

**Voorstel voor een beschikking van de Commissie tot vaststelling van een actieprogramma voor administratieve samenwerking op het gebied van buitengrenzen, visa, asiel en immigratie (ARGO)**

(2002/C 25 E/12)

COM(2001) 567 def. — 2001/0230(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 16 oktober 2001)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 66,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Administratieve samenwerking tussen de lidstaten op de onder de artikelen 62 en 63 van het Verdrag vallende gebieden is een onderdeel van de doelstelling van de Gemeenschap om geleidelijk een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen.
- (2) Het op basis van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie door de Raad aangenomen Gemeenschappelijk optreden 98/244/JHA van 19 maart 1998 ter invoering van een programma voor opleiding, uitwisseling en samenwerking op het gebied van het asielbeleid, het immigratiebeleid en de overschrijding van de buitengrenzen (Odysseus-programma) <sup>(1)</sup> zal aflopen wanneer de toegewezen middelen in 2001 zullen zijn uitgeput.
- (3) Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 heeft de Commissie in haar mededeling aan de Raad en het Europees Parlement — halfjaarlijkse bijwerking van het scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van „vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid” in de Europese Unie — (1<sup>ste</sup> halfjaar 2001) <sup>(2)</sup> een verstrekkend wetgevingsprogramma uitgestippeld, dat zal moeten leiden tot een nieuwe, door de lidstaten ten uitvoer te leggen communautaire regelgeving op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.
- (4) Een uniforme gedragslijn van de lidstaten bij de toepassing van het Gemeenschapsrecht kan worden verwezenlijkt door middel van een hechtere samenwerking tussen hun nationale overheidsdiensten en tussen hen en de Commissie.
- (5) Dit resultaat kan niet worden bereikt door individueel optreden van de overheidsdiensten afzonderlijk. Er is dus een

communautair kader vereist ter verbetering van het wederzijds begrip tussen de bevoegde nationale overheidsdiensten en van de wijze waarop zij de desbetreffende communautaire wetgeving toepassen; tevens dienen de prioritaire gebieden van de vereiste administratieve samenwerking te worden aangegeven.

- (6) Een hoog niveau van opleiding van vergelijkbare kwaliteit in de hele Gemeenschap is nodig om dit actieprogramma te doen slagen, waarbij de met het Odysseus-programma opgedane ervaring moet worden benut.
- (7) De uitvoering van een communautair actieprogramma is één van de doeltreffendste manieren om deze doelstellingen te verwezenlijken en zal de Commissie de mogelijkheid bieden om na te gaan of de oprichting van een gemeenschappelijk opleidingsinstituut op passende wijze zou kunnen bijdragen tot verbetering van de opleiding van personeelsleden van de lidstaten op het gebied van het Gemeenschapsrecht.
- (8) De voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking noodzakelijke acties moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden <sup>(3)</sup>,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp en reikwijdte

Bij deze beschikking wordt een „ARGO” te noemen communautair actieprogramma vastgesteld ter ondersteuning en aanvulling van de door de Gemeenschap en de lidstaten opgezette acties met het oog op de tenuitvoerlegging van de communautaire wetgeving op basis van de artikelen 62, 63 en 66 van het Verdrag.

Het ARGO-programma bestrijkt de periode van 1 januari 2002 tot en met 31 december 2006.

<sup>(1)</sup> PB L 99 van 31.3.1998, blz. 2.

<sup>(2)</sup> COM(2001) 278 def.

<sup>(3)</sup> PB L 184 van 17.7.1999, blz. 3.

**Artikel 2****Definitie**

In deze beschikking worden onder „nationale overheidsdiensten” verstaan de afdelingen van de bestuursorganen van de lidstaten of andere door deze bestuursorganen gemachtigde instanties die verantwoordelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van de communautaire wetgeving die gebaseerd is op de artikelen 62 en 63 van het Verdrag en op artikel 66 van het Verdrag voorzover het gaat om administratieve samenwerking op de onder genoemde artikelen 62 en 63 vallende gebieden.

**Artikel 3****Algemene doelstellingen**

Dit actieprogramma draagt bij tot de volgende doelstellingen:

- a) bevordering van samenwerking tussen nationale overheidsdiensten bij de toepassing van communautaire regels, met bijzondere aandacht voor het gemeenschappelijk gebruik van hulpbronnen en gecoördineerde en homogene procedures;
  - b) bevordering van de uniforme toepassing van het Gemeenschapsrecht ter harmonisering van de door de nationale overheidsdiensten in elk van de lidstaten genomen beslissingen, zodat storingen die de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in gevaar kunnen brengen, worden voorkomen;
  - c) verbetering van de algemene efficiëntie van de nationale overheidsdiensten bij de uitvoering van hun taken in het kader van de toepassing van het Gemeenschapsrecht;
  - d) ervoor zorgen dat er naar behoren rekening wordt gehouden met de communautaire dimensie bij de organisatie van de nationale overheidsdiensten die bijdragen tot de toepassing van het Gemeenschapsrecht;
  - e) de transparantie van door de nationale instanties uitgevoerde acties bevorderen door middel van nauwere betrekkingen tot stand te brengen tussen de nationale overheidsdiensten en nationale en internationale gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties op dit gebied.
- b) te zorgen voor een gelijkwaardig niveau van daadwerkelijke bescherming en bewaking aan de buitengrenzen;
  - c) het verhogen van de doeltreffendheid van de controles aan de grensovergangen en van het toezicht tussen grensovergangen.

**Artikel 5****Activiteiten op het gebied van visa**

Teneinde de in artikel 2 aangegeven doelstellingen te bereiken, wordt in het kader van dit actieprogramma steun verleend voor de activiteiten van de lidstaten op het gebied van visa waarmee het volgende wordt beoogd:

- a) ervoor te zorgen dat de lidstaten bij de verstrekking van visa de in het Gemeenschapsrecht vervatte gemeenschappelijke beginselen en uitvoeringsbepalingen in acht nemen;
- b) een gelijkwaardig niveau van controle en veiligheid bij het verstrekken van visa te bevorderen;
- c) harmonisatie op het gebied van de behandeling van visumaanvragen, en met name van documenten betreffende het doel van de reis, de bestaansmiddelen en de huisvesting te bevorderen;
- d) harmonisatie te bevorderen van de door de lidstaten toegepaste uitzonderingsregelingen voor bepaalde categorieën van personen die visa aanvragen, teneinde zowel de controles aan de buitengrenzen als het vrije verkeer tussen de lidstaten te vergemakkelijken.

**Artikel 6****Activiteiten op het gebied van asiel**

Teneinde de in artikel 3 aangegeven doelstellingen te bereiken, wordt in het kader van dit actieprogramma steun verleend voor de activiteiten van de lidstaten op het gebied van asiel waarmee het volgende wordt beoogd:

- a) de invoering en toepassing van het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel te bevorderen door maatregelen en normen te steunen die leiden tot een gemeenschappelijke asielprocedure en een uniforme status in de gehele Gemeenschap voor degenen aan wie asiel is verleend;
- b) de methode ter bepaling van de staat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielaanvraag te vergemakkelijken;
- c) de onderlinge aanpassing van de regels inzake de erkenning en de inhoud van de vluchtelingenstatus te steunen; ter aanvulling dienen maatregelen te worden getroffen inzake subsidiaire vormen van bescherming, uit hoofde waarvan eenieder die dergelijke bescherming behoeft een passende status wordt verleend;
- d) de doelmatigheid en billijkheid van de asielprocedure te vergroten en de mate van convergentie van beslissingen inzake asielaanvragen te verhogen;

**HOOFDSTUK II****ONDER ARGO RESSORTERENDE ACTIVITEITEN****Artikel 4****Activiteiten op het gebied van de buitengrenzen**

Teneinde de in artikel 3 aangegeven doelstellingen te bereiken, wordt in het kader van dit actieprogramma steun verleend voor de activiteiten van de lidstaten op het gebied van de buitengrenzen waarmee het volgende wordt beoogd:

- a) ervoor te zorgen dat de lidstaten bij de uitvoering van grenscontroles de in het Gemeenschapsrecht vervatte gemeenschappelijke beginselen en uitvoeringsbepalingen in acht nemen;

- e) reïntegratie- en toegangsfaciliteiten en de wettelijke mogelijkheden voor toelating tot de lidstaten op humanitaire gronden te ontwikkelen.

#### Artikel 7

##### Activiteiten op het gebied van immigratie

Teneinde de in artikel 3 aangegeven doelstellingen te bereiken, wordt in het kader van dit actieprogramma steun verleend voor de activiteiten van de lidstaten op het gebied van immigratie waarmee het volgende wordt beoogd:

- a) te verzekeren dat de lidstaten bij de afgifte van verblijfstitels en arbeidsvergunningen de in het Gemeenschapsrecht vervatte gemeenschappelijke beginselen en uitvoeringsvoorschriften eerbiedigen teneinde bepalingen in acht nemen;
- b) de bekendheid met de regels inzake verblijfstitels en arbeidsvergunningen voor onderdanen van derde landen te bevorderen;
- c) de verificatie van het effect van het communautaire immigratiebeleid in de landen van herkomst van de migranten en van de wijze waarop dit in die landen wordt opgevat te stimuleren;
- d) te zorgen voor een daadwerkelijke, efficiënte en uniforme toepassing van de gemeenschappelijke bepalingen en beleidslijnen ten aanzien van onregelmatige migratiestromen en illegale immigratie en tegelijkertijd te zorgen voor een toereikende mate van toegang tot internationale bescherming;
- e) de samenwerking te verbeteren op het gebied van de terugkeer van illegale immigranten, inclusief de doorreis door andere lidstaten.

#### Artikel 8

##### Soorten acties

Met het oog op de verwezenlijking van de in artikel 3 aangegeven doelstellingen en het uitvoeren van de in de artikelen 4, 5, 6 of 7, genoemde activiteiten kunnen in het kader van dit actieprogramma de volgende soorten acties worden gesteund:

- a) opleidingsacties, waartoe met name het opstellen van geharmoniseerde leerplannen en van gemeenschappelijke, door de nationale overheidsdiensten te organiseren basisopleidingsprogramma's behoren evenals aanvullende acties om de nationale overheidsdiensten attent te maken op de beste, in andere lidstaten ontwikkelde werkmethoden en technieken;
- b) personeelsuitwisselingen, waarbij ervoor wordt gezorgd dat het gedetacheerde personeel feitelijk deelneemt aan de werkzaamheden van de ontvangende nationale instanties;
- c) acties ter bevordering van enerzijds de geautomatiseerde behandeling van dossiers en afhandeling van procedures, mede door gebruik te maken van de meest geavanceerde technieken voor elektronische gegevensuitwisseling, en anderzijds de verzameling, analyse, distributie en verwerking

van informatie, waarbij de informatietechnologie ten volle wordt benut, en met name het opzetten van informatiecentra en websites;

- d) evaluatie van het effect van gemeenschappelijke regels en procedures op basis van de artikelen 62 en 63 van het Verdrag;
- e) acties om het ontwikkelen van degelijke praktijken te stimuleren teneinde werkmethoden en outillage te verbeteren, de procedures te vereenvoudigen en de termijnen te verkorten;
- f) de oprichting van gemeenschappelijke operationele centra en van teams bestaande uit personeel dat afkomstig is van twee of meer lidstaten om met name op te treden in noodsituaties;
- g) studies, onderzoek, conferenties en studiebijeenkomsten waaraan personeel van de lidstaten en van de Commissie deelneemt en, in voorkomend geval, personeel van de betrokken nationale en internationale gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties;
- h) organisatorische voorzieningen om de betrokken nationale en internationale gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties te raadplegen en in te schakelen;
- i) de activiteiten van de lidstaten in derde landen, met name informatieopdrachten in de landen van herkomst en doorreis.

#### Artikel 9

##### Specifieke acties

Onder dit ARGO kunnen ook andere vormen vallen van administratieve samenwerking op de beleidsterreinen waarop de artikelen 62 en 63 van het Verdrag betrekking hebben, in het bijzonder gemeenschappelijke maatregelen en acties met een beperkte reikwijdte en duur in situaties die een onmiddellijke reactie vereisen. In het in artikel 12 bedoelde jaarlijkse werkprogramma wordt een kader vastgesteld voor de financiering van deze specifieke acties, waarvan ook de doelstellingen en evaluatiecriteria deel uitmaken.

#### HOOFDSTUK III

##### FINANCIËLE BEPALINGEN, BEHEER EN TOEZICHT

#### Artikel 10

##### Subsidiabiliteit

Om in aanmerking te komen voor medefinanciering in het kader van het actieprogramma ARGO moeten de in artikel 8 bedoelde maatregelen

- a) worden voorgesteld door de nationale overheidsdienst van een lidstaat en moeten

— ten minste twee andere lidstaten of

- een andere lidstaat en een kandidaat-lidstaat, indien het de bedoeling is de toetreding ervan voor te bereiden, of
  - een andere lidstaat en een derde land, indien zulks het doel van de voorgestelde maatregel zou bevorderen, erbij betrokken zijn;
- b) een van de in artikel 3 bedoelde algemene doelstellingen beogen, en
- c) de uitvoering behelzen van een van de activiteiten op de in artikel 4, 5, 6 resp. 7, bedoelde beleidsterreinen.

#### Artikel 11

##### Financiering

1. De jaarlijkse kredieten worden binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten toegestaan door de begrotingsautoriteit.
2. De medefinanciering van een maatregel door het actieprogramma ARGO is niet verenigbaar met enige andere financiering door een ander programma dat door de begroting van de Europese Gemeenschappen wordt gefinancierd.
3. De financieringsbesluiten zijn afhankelijk van subsidie-overeenkomsten tussen de Commissie en de nationale overheidsdiensten die de maatregelen voorstellen. Deze besluiten en overeenkomsten worden onderworpen aan de financiële controle van de Commissie en aan de controle van de Rekenkamer.
4. De financiële steun uit de van de Europese Gemeenschappen kan in het algemeen niet meer bedragen dan 60 % van de kosten van de maatregel. Onder bijzondere omstandigheden kan dit aandeel echter worden verhoogd tot 80 %.

#### Artikel 12

##### Uitvoering

1. De Commissie is in partnerschap met de lidstaten verantwoordelijk voor het beheer en de uitvoering van het actieprogramma ARGO.
2. De Commissie beheert het actieprogramma ARGO overeenkomstig het Financieel Reglement.
3. Ter uitvoering van het actieprogramma ARGO dient de Commissie binnen het kader van de in artikel 3 vervatte algemene doelstellingen:
- a) een jaarlijks werkprogramma op te stellen dat specifieke doelstellingen, thematische prioriteiten en indien noodzakelijk een lijst van maatregelen omvat;
- b) de door de nationale overheidsdiensten voorgestelde maatregelen te evalueren en te selecteren.

4. Het jaarlijkse werkprogramma wordt goedgekeurd volgens de in artikel 13, lid 2, bedoelde beheersprocedure. De lijst van geselecteerde maatregelen wordt goedgekeurd overeenkomstig de in artikel 13, lid 3, bedoelde raadplegingsprocedure.

5. Bij de evaluatie en selectie van de door de nationale overheidsdiensten voorgestelde acties hanteert de Commissie de volgende criteria:

- a) conformiteit met het jaarlijkse werkprogramma, met de algemene doelstellingen vervat in artikel 3 en de activiteiten op de in artikel 4, 5, 6 resp. 7, bedoelde beleidsterreinen;
- b) de Europese dimensie van de voorgestelde maatregel en de ruimte voor deelname van de kandidaat-landen;
- c) verenigbaarheid met de uitgevoerde of voorgenomen werkzaamheden in het kader van de politieke prioriteiten van de Gemeenschap op de onder de artikelen 62 en 63 vallende gebieden;
- d) complementariteit ten opzichte van andere vroegere, huidige of toekomstige maatregelen op het gebied van de administratieve samenwerking;
- e) vermogen van de nationale overheidsdiensten om de voorgestelde maatregel uit te voeren;
- f) de inherente kwaliteit van de voorgestelde maatregel wat betreft ontwerp, organisatie, presentatie en verwachte resultaten;
- g) bedrag van de uit hoofde van het actieprogramma ARGO aangevraagde steun en de mate waarin deze in verhouding staat tot de verwachte resultaten;
- h) effect van de verwachte resultaten op de in artikel 3 vervatte algemene doelstellingen en op de activiteiten op de in artikel 4, 5, 6 resp. 7 bedoelde beleidsterreinen.

#### HOOFDSTUK IV

##### ALGEMENE EN SLOTBEPALINGEN

#### Artikel 13

##### Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité, hierna „het ARGO-comité” genoemd, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en dat wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de beheersprocedure van artikel 4 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van artikel 7 van dat besluit. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt op drie maanden vastgesteld.

3. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de adviesprocedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 7 van dat besluit.

4. De Commissie kan vertegenwoordigers van de kandidaat-landen uitnodigen op informatiebijeenkomsten na vergaderingen van het comité.

#### *Artikel 14*

##### **Controle en evaluatie**

1. De Commissie en de lidstaten controleren en evalueren de uitvoering van het actieprogramma ARGO op continue basis.

2. De Commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van het actieprogramma ARGO.

In dit verslag worden alle geboekte vorderingen geanalyseerd en het gaat zo nodig vergezeld van voorstellen met het oog op een homogene toepassing van de op de artikelen 62 en 63 van het Verdrag gebaseerde communautaire wetgeving in de lidstaten. De Commissie legt het eerste verslag uiterlijk voor op 31 december 2003 en het eindverslag uiterlijk op 31 december 2007.

#### *Artikel 15*

##### **Geadresseerden**

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

---