



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 15.12.2000
COM(2000) 851 definitief

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van artikel 1 van Beschikking 1999/80/EG van de Raad van 18 januari 1999

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. Bij schrijven dat op 19 september 2000 bij het Secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft de regering van de Italiaanse Republiek, op grond van artikel 27 van de Zesde Richtlijn (77/388/EEG) van 17 mei 1977¹ betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, verzocht om de afwijking te mogen blijven toepassen die haar werd toegestaan bij Beschikking 1999/80/EG van de Raad² van 18 januari 1999, waarbij zij werd gemachtigd een bijzondere belastingregeling toe te passen voor de handel in oude materialen en afvalstoffen.
2. De andere lidstaten werden overeenkomstig het vorengenoemde artikel 27 bij schrijven van 17 oktober 2000 in kennis gesteld van het verzoek van de Italiaanse Republiek.
3. De Italiaanse Republiek werd bij het vorengenoemde besluit gemachtigd de hiernavolgende bijzondere maatregelen toe te passen:
 - Vrijstelling van BTW (zonder recht op aftrek van voorbelasting) op de verkoop van schroot en andere recycleerbare materialen (in het bijzonder oud papier, lompen, enz) door ondernemingen die:
 - i) een vaste bedrijfszetel hebben en in het voorafgaande jaar een omzet exclusief belasting van ten hoogste 2 miljard ITL behaalden; of
 - ii) geen vaste bedrijfszetel hebben.
 - Mogelijkheid tot toepassing van de normale belastingregelingen voor ondernemingen met een vaste bedrijfszetel die in het voorafgaande jaar een omzet exclusief belasting van meer dan 150 miljoen ITL (doch minder dan 2 miljard ITL) behaalden, op voorwaarde dat een passende zekerheid wordt gesteld;
 - Verplichte toepassing van de normale belastingregelingen voor ondernemingen met een vaste vestiging die in het voorgaande jaar een omzet exclusief belasting van meer dan 2 miljard ITL behaalden;
 - Opschorting van betaling van de belasting, met recht op aftrek van voorbelasting, op de verkoop van non-ferroschroot (met inbegrip van schroot dat een eerste grove bewerking met minimale en eenvoudige technische middelen heeft ondergaan en zo tot grondvormen is gereduceerd), ongeacht de omzet van de betrokken onderneming.
4. De huidige machtiging verstrijkt op 31 december 2000.

¹ PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2000/17/EG (PB L 84 van 5.4.2000, blz. 24).

² PB L 27, 2.2.1999, p. 24.

5. Volgens de Italiaanse overheid is de uit deze afwijking voortvloeiende wetgeving uitsluitend gericht op het bestrijden van fraude in de betrokken sector. Deze sector telde voorheen talrijke fictieve ondernemingen die BTW aanrekenden, doch deze niet aan de staat overmaakten, terwijl de kopers de BTW toch in mindering konden brengen. De schorsing van de BTW op deze producten heeft volgens de Italiaanse overheid het motief voor de fraude aan de bron weggenomen en is een geschikte en effectieve methode gebleken voor het uitroeien van de frauduleuze praktijken.
6. De Italiaanse overheid heeft om een verlenging van deze afwijking tot 31 december 2003 gevraagd.
7. Uit recente contacten van de Commissie met de nationale overheidsdiensten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven is gebleken dat voor een eerlijker belastingregeling voor alle bij deze handel betrokken personen in de Gemeenschap wellicht een bijzondere, aan het specifieke karakter van de sector aangepaste regeling noodzakelijk is. Een dergelijke regeling zou een stabiele en permanente rechtsgrond vereisen die veel verder strekt dan een afwijking krachtens artikel 27 van de zesde BTW-richtlijn. De Commissie hoopt in het kader van het actieprogramma voor haar nieuwe strategie, die op 7 juni 2000 werd gepubliceerd³, nader op deze kwestie in te gaan en te gelegener tijd voorstellen te doen voor een verbetering, vereenvoudiging en modernisering van het systeem. De Commissie is het er evenwel mee eens dat, in afwachting van meer permanente wijzigingen, deze maatregel misbruiken van het BTW-systeem in aanzienlijke mate voorkomt. Dientengevolge acht zij een verlenging van de bestaande afwijking tot en met 31 december 2003 gerechtvaardigd.

³ COM(2000)348 def.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van artikel 1 van Beschikking 1999/80/EG van de Raad van 18 januari 1999

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn (77/388/EEG) van de Raad van 17 mei 1977⁴ betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, inzonderheid op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 27, lid 1, van de zesde BTW-richtlijn kan de Raad met eenparigheid van stemmen op voorstel van de Commissie een lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van die richtlijn afwijkende maatregelen te treffen teneinde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.
- (2) Bij schrijven dat op 19 september 2000 door het Secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft de Italiaanse Republiek verzocht de afwijking te mogen blijven toepassen die haar bij Beschikking 1999/80/EG van de Raad van 18 januari 1999 werd toegestaan.
- (3) De andere lidstaten werden op 17 oktober 2000 van dit verzoek van de Italiaanse Republiek in kennis gesteld.
- (4) De betrokken afwijking strekt ertoe:
 - a) vrijstelling te verlenen, zonder recht op aftrek van voorbelasting, voor de verkoop van schroot en andere herbruikbare stoffen door ondernemingen die ofwel een vaste bedrijfszetel hebben en in het voorafgaande jaar een omzet exclusief belasting behaalden van ten hoogste 2 miljard ITL, ofwel niet over een vaste bedrijfszetel beschikken;
 - b) ondernemingen met een vaste bedrijfszetel die in het voorafgaande jaar een omzet exclusief belasting van meer dan 150 miljoen ITL doch minder dan 2 miljard ITL behaalden het recht geven voor de normale belastingregeling te opteren.

⁴ PB L 145 van 13.6.1977, blz.1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2000/17/EG (PB L 84 van 5.4.2000, blz. 24).

- c) de schorsing van BTW met recht op aftrek van voorbelasting toe te passen op de verkoop van non-ferroschroot, ongeacht de omzet, exclusief BTW, van de betrokken onderneming.
- (5) Het is gebleken dat deze maatregel een doeltreffend instrument voor het bestrijden van belastingfraude is en bovendien zijn de wettelijke en feitelijke omstandigheden die de machtiging tot afwijking rechtvaardigden nog niet gewijzigd.
- (6) Op 7 juni 2000 heeft de Commissie een strategie bekendgemaakt om de werking van het BTW-systeem op korte termijn te verbeteren. Deze strategie voorziet onder meer in de modernisering, de vereenvoudiging en het bestrijden van misbruik van de huidige bepalingen, terwijl terzelfder tijd een meer uniforme toepassing van de regels wordt nagestreefd.
- (7) Hoewel de Commissie verwacht dat deze strategie minder afwijkingen noodzakelijk zal maken, aanvaardt zij, in afwachting van een meer diepgaande gedachtenwisseling hieromtrent, dat deze maatregel een geschikt instrument is om misbruik van het BTW-systeem tegen te gaan.
- (8) Het verdient derhalve aanbeveling, in afwachting van een meer diepgaand onderzoek naar de verenigbaarheid van deze maatregel met de algemene aanpak van het BTW-systeem, de machtiging tot 31 december 2003 te verlengen.
- (9) Deze afwijking heeft geen negatieve consequenties voor de eigen middelen uit BTW van de Europese Gemeenschappen,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 1 van Beschikking 1999/80/EG wordt vervangen door:

"De Italiaanse Republiek wordt gemachtigd tot en met 31 december 2003 een bijzondere belastingregeling voor oude materialen en afvalstoffen toe te passen die afwijkt van de Zesde Richtlijn 77/388/EG van de Raad van 17 mei 1977.

De betrokken bepalingen zijn opgenomen in de artikelen 2 en 3 van deze beschikking."

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De Voorzitter*