



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 21.08.2000
COM(2000)475 definitief

1998/0350 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

**overeenkomstig artikel 251, lid 2, onder c) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het
voorstel voor een**

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**houdende instelling van een communautair kader voor samenwerking op het gebied van
door ongevallen veroorzaakte of opzettelijke verontreiniging van de zee**

**HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
conform artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag**

1. INLEIDING

Artikel 251, lid 2, onder c) van het EG-Verdrag bepaalt dat de Commissie advies uitbrengt over de door het Europees Parlement in tweede lezing voorgestelde amendementen. De Commissie geeft onderstaand haar advies betreffende de 16 door het Parlement voorgestelde amendementen.

2. ACHTERGROND

- a) Op 16 december 1998 heeft de Commissie aan de Raad en aan het Europees Parlement haar voorstel voor een beschikking toegezonden (COM (1998) 769 – 1998/0350/COD).
- b) Het Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies gegeven op 28 april 1999.
- c) Het Comité van de Regio's heeft de Raad op de hoogte gebracht dat het geen advies zou formuleren betreffende het voorstel.
- d) Het Europees Parlement heeft het Commissievoorstel op 16 september 1999 in eerste lezing onder voorbehoud van 29 amendementen goedgekeurd.
- e) Op 30 november 1999 heeft de Commissie conform artikel 250, lid 2 van het Verdrag een gewijzigd voorstel voor een beschikking goedgekeurd waarin 20 van de 29 door het Parlement voorgestelde amendementen geheel, gedeeltelijk of in beginsel waren verwerkt (COM (1999) 641).
- f) De Raad heeft zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld op 17 december 1999.
- g) Op 13 juni 2000 heeft het Europees Parlement in tweede lezing een gunstige resolutie aangenomen die 16 amendementen op het gemeenschappelijk standpunt omvatte.

3. DOEL VAN HET VOORSTEL

De voorgestelde beschikking, die gebaseerd is op artikel 175, lid 1 van het Verdrag, heeft tot doel de verschillende activiteiten die gedurende de laatste 20 jaar op het gebied van mariene verontreiniging door ongevallen op communautair niveau zijn ondernomen onder één solide rechtsgrondslag samen te brengen en te consolideren, en deze tot lozingen tijdens werkzaamheden uit te breiden. Zij omvat een voortgezet actieprogramma van de Gemeenschap dat start op 1 januari 2000.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE BETREFFENDE DE AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

4.1. Door de Commissie overgenomen amendementen

- De amendementen 16 en 22 worden door de Commissie overgenomen. Amendement 16 omvat een zinvolle verwijzing naar de instanties ter bescherming van de habitat, die een belangrijke rol spelen in het voorgestelde kader. Amendement 22 voert in de tekst veeleer

dan in een overweging een verwijzing in naar de toepassing van het principe dat de vervuiler betaalt. Dit is aanvaardbaar omdat het aansluit bij het standpunt dat door de Commissie in eerste lezing is ingenomen.

- Sommige andere amendementen, namelijk de amendementen 24 en 25, kunnen gedeeltelijk worden overgenomen in zoverre zij de reikwijdte van het voorstel verder verduidelijken. De Commissie neemt het deel van amendement 24 over dat in verband met de betrokken stoffen verwijst naar de Internationale Code voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over zee, en het deel van amendement 25 dat "verontreiniging van de zee door ongevallen" definieert. Wat amendement 24 betreft moet de voorgestelde wijziging worden opgenomen in het dispositief veeleer dan in een overweging overeenkomstig punt nummer 10 van het Interinstitutioneel Akkoord van 22 december 1998 betreffende de gemeenschappelijke richtsnoeren voor de redactionele kwaliteit van de communautaire wetgeving

4.2. Door de Commissie niet overgenomen amendementen

- Amendement 1 voert een verwijzing in naar bestaande internationale overeenkomsten voor de bescherming van de Middellandse Zee, de Oostzee en het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan. De Commissie is van oordeel dat de Raad in overweging 2 vastgehouden heeft aan de wens van het Parlement om te verwijzen naar bestaande regionale overeenkomsten betreffende verontreiniging van de zee door ongevallen. In het licht van het bovenstaande kan de Commissie dit amendement niet steunen
- Amendement 3 verwijst in een nieuwe overweging naar de noodzaak van een geschikte talenregeling. Hoewel dit deel uitmaakte van de door de Commissie in eerste instantie voorgestelde tekst, werd het gewijzigd in de Raad en door de Commissie aanvaard in het belang van de vereenvoudiging.
- Amendement 4 verwijst in een nieuwe overweging naar het voorstel voor een richtlijn betreffende havenontvangstfaciliteiten voor scheepsafval en ladingresiduen. Aangezien het Europees Parlement en de Raad dit voorstel nog niet hebben aangenomen, kan een dergelijke overweging niet worden opgenomen.
- Amendement 7 verwijst in een nieuwe overweging naar het POP-protocol van de VN betreffende op hormonen gelijkende stoffen. Een dergelijk verwijzing naar een instrument dat betrekking heeft op chronische luchtverontreiniging is niet relevant gezien de reikwijdte van het voorgestelde kader.
- Amendement 8 verwijst in een nieuwe overweging naar verontreiniging door bedrijfsmatige lozingen. Een dergelijke verwijzing is niet noodzakelijk aangezien dergelijke lozingen reeds onder opzettelijke verontreiniging vallen.
- Amendement 11 verwijst in artikel 1, lid 2, onder c naar het "beginsel dat de vervuiler betaalt" en verzoekt de lidstaten samen te werken om te waarborgen dat de economische verantwoordelijkheid wordt hard gemaakt en dat de administratief opgelegde boetes van de kuststaat waar de door een ongeval veroorzaakte verontreiniging uiteindelijk terecht komt, worden erkend. Hoewel de Raad het Parlement niet volgde betreffende het opnemen van een verwijzing naar het beginsel dat de vervuiler betaalt in de tekst van de beschikking, ging hij akkoord met een overweging (13) die een zinvolle verwijzing naar dit beginsel bevat. Het tweede deel heeft een veel verdere reikwijdte dan het voorgestelde kader voor samenwerking.

- Amendement 13 herstelt de tekst van het Commissievoorstel. Deze tekst werd in de Raad gewijzigd in het belang van de vereenvoudiging en samenhang.
- Amendement 15 verwijst in artikel 3, lid 2, onder b) naar de havenautoriteiten. De Commissie is van oordeel dat de tekst van het gemeenschappelijk standpunt in artikel 3, lid 2, onder a een zeer redelijk antwoord biedt op de noodzaak om de havenautoriteiten te betrekken bij de te ondernemen activiteiten.
- Amendement 19 is van zuiver redactionele aard. Het was direct gekoppeld aan amendement 17 betreffende de comitologie, dat werd verworpen. Het is dan ook niet langer aanvaardbaar.
- Amendement 23 voert in een nieuwe overweging een definitie in van "verontreiniging van de zee door ongevallen" die in overeenstemming is met het tweede deel van amendement 25. Dit zou echter indruisen tegen het Interinstitutioneel Akkoord van 22 december 1998 betreffende de gemeenschappelijke richtsnoeren voor de redactionele kwaliteit van de communautaire wetgeving, met name punt 10, dat bepaalt: "De overwegingen hebben tot doel de essentiële bepalingen van het regelgevend gedeelte beknopt te motiveren, zonder de bewoordingen daarvan te herhalen of te parafraseren. Zij bevatten geen regelgevende bepalingen [...]"
- Een deel van amendement 24 voert in een nieuwe overweging een specifieke verwijzing in naar "alle radioactieve stoffen". In de bestaande internationale conventies voor de bescherming van de Middellandse Zee, de Oostzee en de Noordzee, waarbij de Gemeenschap partij is, is steeds voor dezelfde aanpak gekozen, namelijk om geen specifieke stoffen te vermelden. Bovendien zou het opnemen van een dergelijke expliciete verwijzing tot een complexe juridische situatie leiden vanwege de relatie met het Euratomverdrag.
- Verscheidene amendementen (26 en 27, alsmede delen van 24 en 25) komen terug op de kwestie van de gedumpte munitie, in verband waarmee de Commissie het Parlement steunde in eerste lezing. Wat dit belangrijke probleem betreft is de Commissie van oordeel dat de tekst van het gemeenschappelijk standpunt een redelijke oplossing biedt. In de Raad waren meerdere delegaties niet bereid om meer dan een overweging te aanvaarden. Alleen omdat de Commissie aandrang werd op het laatste moment een verwijzing opgenomen in artikel 1, lid 2, onder b) van het gemeenschappelijk standpunt.

5. CONCLUSIE

Op grond van artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel overeenkomstig het bovenstaande.