

Donderdag, 15 juni 2000

11. verzoekt zijn delegatie voor de betrekkingen met de Maghreblanden op haar volgende bijeenkomst het vraagstuk van de mensenrechten in Tunesië, alsook de economische en maatschappelijke gevolgen van de associatieovereenkomst ter sprake te brengen, en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld hierbij te betrekken;

12. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de interparlementaire delegatie voor de betrekkingen met de Maghreblanden en de Unie van de Arabische Maghreb en de mediterrane partners van de Europese Unie.

11. Wederopbouw van Midden-Amerika

A5-0133/2000

Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende een communautair actieplan voor de wederopbouw van Midden-Amerika (COM(1999) 201 – C5-0111/1999 – 1999/2114(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(1999) 201 – C5-0111/1999),
 - onder verwijzing naar zijn resoluties van 16 januari 1997 over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de Europese Unie en Latijns-Amerika – de huidige situatie en de vooruitzichten voor nauwere samenwerking 1996-2000 (COM(95) 495 – C4-0489/95), en over de mededeling van de Commissie aan de Raad betreffende de vernieuwing van de Dialoog van San José tussen de Europese Unie en Midden-Amerika (COM(95) 600 – C4-0102/96)⁽¹⁾,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 19 november 1998 over de situatie in Midden-Amerika en de acties van de Europese Unie⁽²⁾,
 - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Begrotingscommissie en de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0133/2000),
- A. overwegende dat er meer dan een jaar is verstreken sinds vier Midden-Amerikaanse landen werden getroffen door de orkaan Mitch,
- B. overwegende dat ondanks de vooruitgang die in de Midden-Amerikaanse landen vóór de verwoestingen door de orkaan Mitch is gerealiseerd, nog steeds een onevenredig groot deel van de bevolking van deze landen in armoede leefde en dat bestrijding van de armoede daarom de hoofddoelstelling van elke wederopbouwarbeid is,
- C. overwegende dat de Commissie volledig dient te worden betrokken bij de activiteiten van de Werkgroep van Stockholm en een coördinerende rol moet spelen bij de wederopbouwinspanningen om te voorkomen dat de hulp wordt versnipperd, uitsluitend ten goede komt aan politieke vriendjes of op frauduleuze wijze wordt gebruikt,
- D. overwegende dat uitbreiding van de steun van de Europese Unie aan andere regio's in de wereld niet ten koste mag gaan van haar steun voor wederopbouw en herstel in Midden-Amerika,
- E. vaststellende dat maar een gering percentage, in bepaalde gevallen slechts 5 %, van de hulp die door de verschillende regeringen en kredietinstellingen is beloofd, daadwerkelijk is ontvangen en dat in de loop van dit jaar een begin gemaakt zal worden met de wederopbouwsteun die de Gemeenschap naast noodhulp verstrekt,
- F. verontrust over de toenemende politieke en militaire spanningen tussen Honduras en Nicaragua als gevolg van al lang bestaande geschillen over de soevereiniteit over bepaalde kustgebieden,

⁽¹⁾ PB C 33 van 3.2.1997, resp. blz. 86 en 91.

⁽²⁾ PB C 379 van 7.12.1998, blz. 272.

Donderdag, 15 juni 2000

- G. overwegende dat het wenselijk is dat de Unie en haar lidstaten de steun voor de wederopbouw en ontwikkeling van Midden-Amerika geleidelijk aanzienlijk opvoeren en dat deze steun een aanvullend karakter krijgt,
- H. overwegende dat een aanzienlijk deel van de steun van de Europese Unie en de lidstaten bestemd moet worden voor de bevordering van de beroepsbekwaamheid, die een belangrijke doelstelling is voor de ontwikkeling van de getroffen landen,
- I. overwegende dat de circa 10 000 ontheemden in de regio die het slachtoffer van de orkaan zijn geworden, bijzondere aandacht behoeven,
- J. overwegende dat een van de voornaamste belemmeringen voor de ontwikkeling van deze landen de kolossale buitenlandse schuld is, die volgens de Wereldbank in 1998 17 miljard dollar bedroeg,
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie voor een plan voor de wederopbouw van Midden-Amerika in het kader van een strategie van duurzame ontwikkeling ter oplossing van de structurele problemen die reeds in de regio bestonden en die door de orkaan Mitch alleen maar zijn verergerd;
 2. onderstreept dat de wederopbouw moet bijdragen tot het regionale integratieproces om te komen tot een verstrengeling van het natuurlijke potentieel en de productiestelsels van de landen van de regio; acht het derhalve noodzakelijk dat de Europese Unie de nodige steun verleent om de regionale integratie in Midden-Amerika aan te moedigen en te versterken;
 3. verzoekt de Commissie maatregelen vast te stellen om de kwetsbaarheid van de allerarmste sectoren en groepen te verminderen en hun weerbaarder te maken tegen mogelijke toekomstige rampen;
 4. stelt vast dat de Unie met al haar steunprogramma's in de eerste plaats moet streven naar het terugdringen van de armoede en het uitroeien van extreme armoede door middel van de wederopbouw van de infrastructuur op het gebied van communicatie, energie, vervoer, productie, platteland en gemeenschapsleven;
 5. verzoekt de Commissie bijzondere aandacht te besteden aan de bevordering van het overleg tussen de regeringen en de burgers, algemene bevordering van de deelneming van vrouwen op gelijke voorwaarden en de bescherming van de culturele en religieuze gegevens, de maatschappelijke structuur van de inheemse gemeenschappen en het milieu;
 6. benadrukt in dit verband dat de bijzonder belangrijke rol van inheemse gemeenschappen en hun actieve participatie in het proces van duurzame ontwikkeling ook in de Agenda 21 wordt erkend; acht het daarom van vitaal belang dat bij de vaststelling en uitvoering van wederopbouwmaatregelen rekening wordt gehouden met de ter plaatse aanwezige kennis;
 7. verzoekt de Commissie ervoor te ijveren dat het wederopbouwproces tot een belangrijke schakel wordt in een breed pakket maatregelen voor de ontwikkeling van de regio op middellange en lange termijn; meent dat deze combinatie van hulp, herstel, ontwikkeling en preventie richtinggevend moet zijn voor het handelen van de betrokken regeringen, maar ook moet leiden tot integratie van de bijdragen van de donorlanden en van de Unie;
 8. wijst erop dat de vele ernstige natuurrampen van de afgelopen tijd volgens veel deskundigen te herleiden zijn tot klimaatveranderingen die vooral het gevolg zijn van de milieuverontreiniging die de industrielanden veroorzaken; onderstreept dat vrijwel alle deskundigen van mening zijn dat dergelijke natuurrampen in de komende jaren en decennia zullen toenemen als er geen drastische vermindering komt van de uitstoot van broeikasgassen met hun funeste invloed op het klimaat;
 9. wenst dat de strategieën voor wederopbouw en ontwikkeling rekening houden met de noodzaak dat de maatregelen stroken met een duurzaam milieu, dat wil zeggen herstel van aangetaste stroomgebieden, vermijding van erosie door overexploitatie, koppeling van economische bedrijvigheid en sociaal leven vanuit een brede optiek van milieubescherming via een grotere diversificatie van de export van de Midden-Amerikaanse landen;
 10. meent dat de preventie en voorspelling van natuurrampen als sleutelement voor het bereiken van duurzame ontwikkeling moet worden erkend, waarbij vooral aandacht besteed moet worden aan de gevolgen van woestijnvorming en de stijging van de zeewaterspiegel als gevolg van het broeikas-effect;

Donderdag, 15 juni 2000

11. verlangt in dit verband dat de Europese Unie en haar lidstaten het Protocol van Kyoto ter beperking van broeikasgassen onverwijld ratificeren;
12. wijst op het belang van een actief milieubeschermsbeleid in de betrokken landen en verzoekt de Commissie de nodige stappen te ondernemen om van de bescherming van het milieu een specifiek programma te maken in de wederopbouw van Midden-Amerika;
13. verzoekt de Werkgroep van Stockholm ervoor te zorgen dat de steunmaatregelen van de verschillende samenwerkingsorganen beter op elkaar aansluiten en verlangt dat de Commissie als hoofdrolspeler bij de wederopbouwactiviteiten in de gehele regio volledig wordt betrokken bij de coördinatieactiviteiten, hetgeen vereist dat zij lid van de werkgroep wordt;
14. verzoekt de Commissie officieel zitting te nemen in de Werkgroep van Stockholm en daar te ijveren voor meer coördinatie van de hulp voor het gebied;
15. dringt aan op een goede coördinatie van en controle op de verschillende middelen voor Midden-Amerika zodat deze zo doelmatig mogelijk worden besteed; wijst in dit verband op het risico dat ontstaat doordat de communautaire steun door verschillende diensten van de Commissie wordt beheerd;
16. acht het absoluut noodzakelijk dat de bevoegde instellingen interne en externe audits uitvoeren;
17. is verheugd over het initiatief van de Europese Unie om het risico van fraude en corruptie te beperken door haar besluit om als enige verantwoordelijk te zijn voor de planning, de uitvoering en het toezicht in verband met de uit hoofde van de betrokken begrotingslijn verleende steun;
18. verwelkomt en steunt het door de Werkgroep van Stockholm voorgestelde initiatief voor permanent toezicht op de wederopbouwinspanningen teneinde frauduleus en ondoelmatig gebruik van de middelen te voorkomen;
19. verzoekt de Commissie en de Raad de nodige maatregelen te nemen zodat de steunverlening aan Midden-Amerika wordt gekenmerkt door transparantie en goed beheer van de toegekende middelen;
20. onderstreept nogmaals de noodzaak van onmiddellijke investeringen voor versneld onderwijs, technische opleiding en gebruik van het menselijk en arbeidspotentieel, vooral van de zwakste groepen, met respect en steun voor de kennis, tradities, cultuur en talen van de inheemse volkeren die de meerderheid vormen in veel van de getroffen regio's, waarbij de hervorming en aanpassing van de onderwijsstelsels aan de huidige behoeften van deze samenlevingen van bijzonder belang is;
21. verzoekt de Commissie en de Raad de grondstenen te leggen voor een oplossing van het eeuwige schuldenprobleem en bij te dragen aan steun voor:
 - a) onmiddellijke en volledige kwijtschelding van de schuld in de vorm van leningen,
 - b) onmiddellijke kwijtschelding van de commerciële schuld voor een zo groot mogelijk deel, overeenkomstig de tabellen van de Club van Parijs,
 - c) vorming van tegenwaardefondsen voor de wederopbouw en het sociaal beleid;
22. verzoekt de Commissie voorstellen in te dienen voor een verhoging van de middelen die zijn uitgetrokken voor hulp en wederopbouw; herinnert eraan dat over de jaarlijkse opnemings van kredieten in de begroting van de Europese Unie ten behoeve van de wederopbouw in Midden-Amerika (B7-313) door de begrotingsautoriteit dient te worden besloten met inachtneming van de beschikbare meerjarige kredieten en van de beginselen van goed financieel beheer;
23. verzoekt de Commissie om op korte termijn een gedetailleerde balans op te maken van wat tot dusver is gedaan, met vermelding van de toegekende steunbedragen, de bestemming en het beheer daarvan, de verwezenlijkte hervormingen en de bedrijven die met werkzaamheden van wederopbouw zijn belast;

Donderdag, 15 juni 2000

24. acht het tevens wenselijk dat de Commissie in het kader van het strategische wederopbouwplan voorstellen doet voor een verhoging van de kredietverlening door de Europese Investeringsbank voor deze regio, alsmede voor een maximale bevordering van alle vormen van handelsverkeer tussen de regio en de Unie;
25. meent dat bij de toewijzing en bijstelling van de hulp rekening moet worden gehouden met de ervaring van de plaatselijke bestuurlijke instanties, NGO's, vakbonden en politieke organisaties;
26. verzoekt om inlichtingen over de praktische tenuitvoerlegging van, ervaring met en resultaten van „gender mainstreaming” in de programma's;
27. wijst er nogmaals op dat de administratieve uitgaven in verband met de tenuitvoerlegging van het communautaire actieplan ten behoeve van de wederopbouw in Midden-Amerika en het beheer van dit actieplan dienen te geschieden met inachtneming van de beginselen die door het Parlement zijn vastgesteld inzake reallocatie, decentralisatie en technische steunverlening aan de Commissie, en met eerbiediging van de akkoorden die in het kader van de lopende hervorming van de Commissie zijn gesloten;
28. uit zijn bezorgdheid over de opgelopen vertragingen bij de concrete uitvoering van het actieplan voor de wederopbouw van Midden-Amerika en verzoekt de Europese Commissie het nodige menselijke potentieel beschikbaar te stellen om het genoemde plan op bevredigende wijze uit te voeren, zonder verder uitstel en zonder beperking van het toegekende bedrag;
29. acht het voor het welslagen van het programma van groot belang dat het voor het beheer ervan noodzakelijke personeel beschikbaar wordt gesteld, d.w.z. minimaal zes Commissie-ambtenaren, bijgestaan door Europese technisch specialisten en plaatselijk personeel met de noodzakelijke achtergrond;
30. acht het van het grootste belang dat de Commissie voor een goede uitvoering van het regionaal programma voor de wederopbouw van Midden-Amerika de personele middelen krijgt toegewezen die gezien de complexe aard en de ambitieuze doelstellingen van dit programma nodig zijn om het beheer op correcte en transparante wijze uit te voeren; wijst in dit verband nogmaals op de dringende noodzaak het personeelsbestand van het DG buitenlandse betrekkingen te herzien, met name door personeel aan te stellen dat ervaring heeft op gebieden die verband houden met sociale ontwikkeling; meent dat de personele en materiële middelen van de Commissie zowel in het veld als bij de centrale diensten aanzienlijk uitgebreid moeten worden;
31. steunt daarom de optie 1 die de Commissie voorstelt; is van oordeel dat, mocht het door het ontbreken van voldoende middelen op korte termijn onmogelijk zijn deze optie te verwezenlijken, optie 2 als alternatief beschouwd zou kunnen worden, wanneer een beroep wordt gedaan op Europese deskundigen die zeer goed gekwalificeerd zijn op de gebieden waarin het programma voorziet en op plaatselijk personeel, dit alles gefinancierd ten laste van deel B van de communautaire begroting; is van mening dat dit personeel ter uitvoering van de bestuurlijke taken bovendien uitgebreid zou moeten worden met zes Europese ambtenaren ten laste van deel A van de begroting;
32. schaart zich achter het besluit dat de Gemeenschap op 21 december 1998 heeft genomen om de speciale preferentieregeling voor producten uit Midden-Amerika te verlengen tot 2002 en de toepassing van een nultarief uit te breiden tot alle industrieproducten;
33. stelt voor de landen in Midden-Amerika verdere faciliteiten bij de toegang van hun producten tot de markten van de Europese Unie toe te kennen, bijvoorbeeld in het kader van het algemene preferentiestelsel of in het kader van een herziening van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector bananen, en daarbij niet een op export gerichte landbouw met dienovereenkomstige monocultuur te bevorderen, maar met name de toegang van producten te stimuleren die in het kader van een ecologisch duurzame landbouw zijn geteeld om zo ook via de handel tot het voorkomen van rampen bij te dragen;
34. spoort Honduras en Nicaragua aan om ten aanzien van hun grensgeschillen het arrest van het Internationale Hof van Justitie en de aanbevelingen van de bemiddelaar van de OAS af te wachten en zich intussen te onthouden van alle acties die de spanning in het gebied kunnen doen toenemen; wijst er in dit verband op dat een militaire confrontatie in de regio zou verhinderen dat het programma voor wederopbouw en ontwikkeling ten uitvoer wordt gelegd;
35. dringt erop aan dat Honduras en Nicaragua in afwachting van de uitvoering van de uitspraak van het Internationaal Gerechtshof formele toezeggingen doen voor een vreedzame oplossing van het conflict en een niet-aanvalsstrategie, zodat de steun van de Unie voor de wederopbouw van de door de orkaan getroffen gebieden zijn bestemming kan bereiken;

Donderdag, 15 juni 2000

36. herinnert eraan dat de aanwezigheid van anti-personenmijnen in Midden-Amerika nog steeds een groot probleem vormt dat de ontwikkeling ernstig hindert; wijst erop dat specifieke middelen uitgetrokken moeten worden voor mijnopruiingsprogramma's;

37. is verheugd over het besluit van de Commissie om het Europees Parlement en de lidstaten jaarlijks te informeren over de stand van de tenuitvoerlegging van het programma en zal nauwlettend toezien op de verdere ontwikkelingen in de regio;

38. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen van de lidstaten en de regeringen van Honduras, Nicaragua, Guatemala, El Salvador en Costa Rica.

12. Asielprocedures

A5-0123/2000

Resolutie van het Europees Parlement over het werkdocument van de Commissie getiteld „Naar gemeenschappelijke normen inzake asielprocedures” (SEC(1999) 271 – C5-0157/1999 – 1999/2148(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien het werkdocument van de Commissie (SEC(1999) 271 – C5-0157/1999),
- gezien het Verdrag over de Europese Gemeenschap, Titel IV, artikel 61 e.v.,
- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, met name artikel 2 en 6,
- gezien het Europees Verdrag over de bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950,
- gezien het Verdrag van Genève over de rechtspositie van vluchtelingen van 28 juli 1951, gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967,
- gezien de Algemene Verklaring over de rechten van de mens van 10 december 1948,
- gezien de VN-overeenkomst over de afschaffing van marteling en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing van 10 december 1984,
- gezien de resolutie van de Raad van 20 juni 1995 over minimumgaranties voor asielprocedures⁽¹⁾,
- gezien het verdrag van Dublin van 15 juni 1990 over de vaststelling van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielerzoek dat in een lidstaat van de Europese Gemeenschappen wordt ingediend,
- gezien het door de Europese Raad van Wenen d.d. 11/12 december 1998 goedgekeurde actieplan voor de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid⁽²⁾,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van Tampere van 15/16 oktober 1999 en met name conclusie 2, 3, 4, 8 en 11 t/m 27,
- onder verwijzing naar zijn vroegere resoluties over immigratie en asiel,
- onder verwijzing naar de lopende onderhandelingen over de opstelling van een handvest van grondrechten van de Europese Unie,
- gezien artikel 47, lid 1 van het Reglement
- gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0123/2000),

⁽¹⁾ PB C 274 van 19.9.1996, blz. 13.

⁽²⁾ PB C 19 van 23.1.1999, blz. 1.