

I

(Mededelingen)

RAAD

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 33/2000

door de Raad vastgesteld op 5 juni 2000

met het oog op de aanneming van Beschikking nr. .../2000/EG van het Europees Parlement en de Raad van ... tot wijziging van Beschikking nr. 1692/96/EG ten aanzien van zeehavens en binnenhavens alsmede ten aanzien van project nr. 8 in bijlage III

(2000/C 228/01)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 156, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie⁽¹⁾,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁽²⁾,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's⁽³⁾,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁽⁴⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Beschikking nr. 1692/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 1996 betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet⁽⁵⁾ biedt een algemeen referentiekader dat zowel de doelstellingen, prioriteiten en grote lijnen van de voorgenomen maatregelen als de projecten van gemeenschappelijk belang in de context van het trans-Europese vervoersnet bestrijkt.

⁽¹⁾ PB C 120 van 18.4.1998, blz. 14.

⁽²⁾ PB C 214 van 10.7.1998, blz. 40.

⁽³⁾ PB C 373 van 2.12.1998, blz. 20.

⁽⁴⁾ Advies van het Europees Parlement van 10 maart 1999 (PB C 175 van 21.6.1999, blz. 110), gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 5 juni 2000 en beschikking van het Europees Parlement van

⁽⁵⁾ PB L 228 van 9.9.1996, blz. 1.

(2) Verbindingspunten waaronder zeehavens en binnenhavens zijn voor de integratie van de verschillende vervoerstakken in een multimodaal net absolute vereisten.

(3) Het trans-Europese zeehavennet moet een indeling van de havens in categorieën omvatten op basis van kwantitatieve criteria, of op basis van de ligging van de havens op eilanden die niet door vaste lijnen zijn verbonden met het vasteland, en het is wenselijk dat alleen de havens die zich op grond van hun verkeersvolume in de hoogste categorie bevinden, ter indicatie op kaarten worden aangegeven. De bepalingen waaraan een zeehavenproject moet voldoen om van gemeenschappelijk belang te worden bevonden, moeten nader worden bepaald.

(4) De criteria voor de binnenhavens moeten worden aangevuld met criteria voor de aard van hun uitrusting of voor hun verkeersvolume, en het is wenselijk dat die havens ter indicatie op kaarten worden aangegeven.

(5) Tijdens de Europese Raad in Dublin in 1996 is overeengekomen dat project nr. 8 op de lijst van de Europese Raad van Essen in 1994 de multimodale verbinding tussen Portugal/Spanje en de rest van Europa dient te worden.

(6) Bijgevolg dient Beschikking nr. 1692/96/EG te worden gewijzigd,

HEBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Beschikking nr. 1692/96/EG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 3 wordt vervangen door de volgende tekst:

„3. De binnenhavens maken deel uit van het net, met name als verbindingpunten tussen de in lid 2 en artikel 14 bedoelde waterwegen en de overige takken van vervoer.”;

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

„3 bis. De in het net opgenomen binnenhavens:

- a) staan open voor het commerciële verkeer,
- b) zijn gelegen aan het waterwegennet overeenkomstig de schematische kaart in bijlage I, afdeling 4,
- c) zijn aangesloten op andere trans-Europese vervoersverbindingen zoals aangegeven in bijlage I, en
- d) zijn uitgerust met overslaginstallaties voor gecombineerd vervoer of het jaarlijkse goederenverkeersvolume ervan bedraagt 300 000 ton of meer.”;

2. artikel 12 wordt vervangen door de volgende tekst:

„Artikel 12

Kenmerken

1. Zeehavens maken de ontwikkeling van het zeevervoer mogelijk en vormen de afvaartpunten voor het zeevervoer van en naar de eilanden en de verbindingpunten tussen het zeevervoer en de overige takken van vervoer. Zij verschaffen de vervoerders installaties en diensten. Hun infrastructuur biedt een reeks diensten voor het vervoer van reizigers en goederen, waaronder veerdiensten, scheepvaartverbindingen over korte en lange afstand met inbegrip van kustvaart, binnen de Gemeenschap en met derde landen.

2. Het trans-Europese net van zeehavens omvat de op het grondgebied van de Gemeenschap liggende zeehavens die openstaan voor goederenvervoer en aan de criteria en de specificaties van bijlage II voldoen. Deze havens zijn op grond van hun verkeersvolume of locatie onderverdeeld in drie categorieën: A, B en C. De zeehavens van categorie A zoals omschreven in bijlage II, afdeling 5, zijn aangegeven op de indicatieve kaarten die op basis van de meest recente havengegevens opgenomen zijn in de schema's van bijlage I, afdeling 5.

3. Naast de in artikel 7 vermelde criteria voldoen zeehavenprojecten van gemeenschappelijk belang en projecten die samenhangen met zeehavens die deel uitmaken van het trans-Europese zeehavennet tevens aan de criteria en specificaties in bijlage II.”;

3. artikel 19 wordt vervangen door de volgende tekst:

„Artikel 19

Bijzondere projecten

Bijlage III bevat een indicatieve opsomming van de in de bijlagen I en II en in de andere bepalingen van deze beschikking aangewezen projecten waaraan de Europese Raden van Essen in 1994 en van Dublin in 1996 een bijzonder belang hebben toegekend.”;

4. bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

a) in de inhoudsopgave:

- wordt de titel van afdeling 4 „Waterwegennet” vervangen door „Waterwegennet en binnenhavens”;
- wordt afdeling 5 vervangen door de volgende tekst:

„Afdeling 5: Zeehavens — categorie A

5.0. Europa

5.1. Oostzee

5.2. Noordzee

5.3. Atlantische Oceaan

5.4. Middellandse Zee — westelijk deel

5.5. Middellandse Zee — oostelijk deel”;

- wordt in afdeling 7 „Net voor gecombineerd vervoer” punt 7.2 geschrapt;

b) wat betreft de kaarten voor de afdelingen 4 en 5:

- wordt de kaart voor afdeling 4 vervangen door de kaarten in de bijlage bij deze beschikking. Op deze kaarten worden eveneens aangegeven de binnenhavens die zijn uitgerust met overslaginstallaties voor gecombineerd vervoer en deze kaarten vervangen de kaart voor punt 7.2,
- worden de kaarten voor afdeling 5, zoals zij in de bijlage bij onderhavige beschikking staan, ingevoegd;

5. bijlage II wordt als volgt gewijzigd:

- a) in afdeling 4 wordt het deel betreffende binnenhavens vervangen door de volgende tekst:

„Binnenhavens

Naast de projecten met betrekking tot de in bijlage I vermelde verbindingen en binnenhavens, wordt elk infrastructuurproject van gemeenschappelijk belang geacht wanneer het één of meer van de volgende categorieën omvat:

1. toegang tot de haven via de waterwegen;
2. haveninfrastructuur binnen het havengebied;
3. andere vervoersinfrastructuur binnen het havengebied;
4. andere vervoersinfrastructuur die de haven met de verschillende onderdelen van het trans-Europese vervoersnet verbindt.”;

- b) afdeling 5 wordt vervangen door de volgende tekst:

„Afdeling 5**Zeehavens****1. Selectiecriteria voor zeehavens**

Zeehavens worden ingedeeld in een van de volgende categorieën:

Categorie A

Zeehavens met een jaarlijks verkeersvolume van 1 miljoen ton goederen of meer of 200 000 passagiers of meer.

Categorie B

Zeehavens die niet voldoen aan de criteria van categorie A met een jaarlijks verkeersvolume van 500 000 tot 999 999 ton goederen of 100 000 tot 199 999 passagiers.

Categorie C

Zeehavens die niet voldoen aan de criteria van de categorieën A en B, niet uitsluitend dienst doen als vissershaven of jachthaven en gelegen zijn op eilanden zonder vaste verbinding met het vasteland.

2. Specificatie van de projecten van gemeenschappelijk belang die verband houden met het net van zeehavens

Elk project dat aan de volgende specificaties voldoet, wordt als zijnde van gemeenschappelijk belang aangemerkt:

Specificatie van het project	Havencategorieën
I. Bevordering van de korte vaart	
Infrastructuur die nodig is voor de ontwikkeling van de korte vaart en de zee-/binnenvaart	Projecten in verband met havens van categorie A
II. Haventoeegang	
Toegang tot havens over de rivier of vanuit zee	Projecten in verband met havens van de categorieën A en B
Permanente toegang tot Oostzeehavens ongeveer op of boven 60° noorderbreedte, met inbegrip van uitgaven voor materieel voor ijsbreekwerkzaamheden in de winter	Projecten in verband met havens van de categorieën A, B en C
Het creëren of moderniseren van de toegang tot het achterland, door de haven met de verschillende onderdelen van het trans-Europese vervoersnet te verbinden via verbindingen per spoor, over de weg en over de binnenwateren	Projecten in verband met havens van categorie A
Inrichting van de toegang tot het achterland, door de haven met de verschillende onderdelen van het trans-Europese vervoersnet te verbinden via verbindingen per spoor, over de weg en over de binnenwateren	Projecten in verband met havens van de categorieën A en B

Specificatie van het project	Havencategorieën
III. Haveninfrastructuur in het havengebied	
Inrichting van de haveninfrastructuur ter verbetering van de intermodale efficiëntie	Projecten in verband met havens van de categorieën A en B
Modernisering van de haveninfrastructuur, met name in havens op eilanden en in perifere en ultraperifere gebieden	Projecten in verband met havens van categorie C
Ontwikkeling en installatie van beheers- en informatiesystemen zoals EDI („electronic data interchange” — elektronische gegevensuitwisseling) of andere intelligente beheerssystemen van het goederen- en passagiersverkeer die gebruikmaken van geïntegreerde technologieën	Projecten in verband met havens van de categorieën A, B en C
Ontwikkeling van havensinstallaties voor afvalopslag	Projecten in verband met havens van categorieën A, B en C”;

6. bijlage III wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2

a) de titel wordt vervangen door de volgende tekst:

„Lijst van de 14 projecten die de Europese Raden van Essen in 1994 en van Dublin in 1996 hebben aangenomen”;

Deze beschikking treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

b) punt 8 („Autoweg Lissabon-Valladolid”) wordt vervangen door de volgende tekst:

Artikel 3

„8. Multimodale verbinding tussen Portugal/Spanje en de rest van Europa, door de inrichting van spoor-, weg-, zee- en luchtverbindingen in de volgende drie corridors van het Iberisch schiereiland:

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te ...

- Galicië (A Coruña)/Portugal (Lissabon),
- Irún/Portugal (Valladolid-Lissabon),
- zuidwestelijke corridor (Lissabon-Sevilla).”.

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

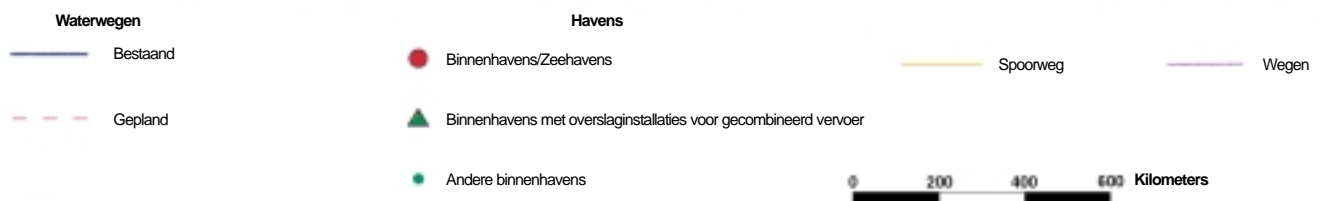
De voorzitter

BIJLAGE

„BIJLAGE I

DEEL 4

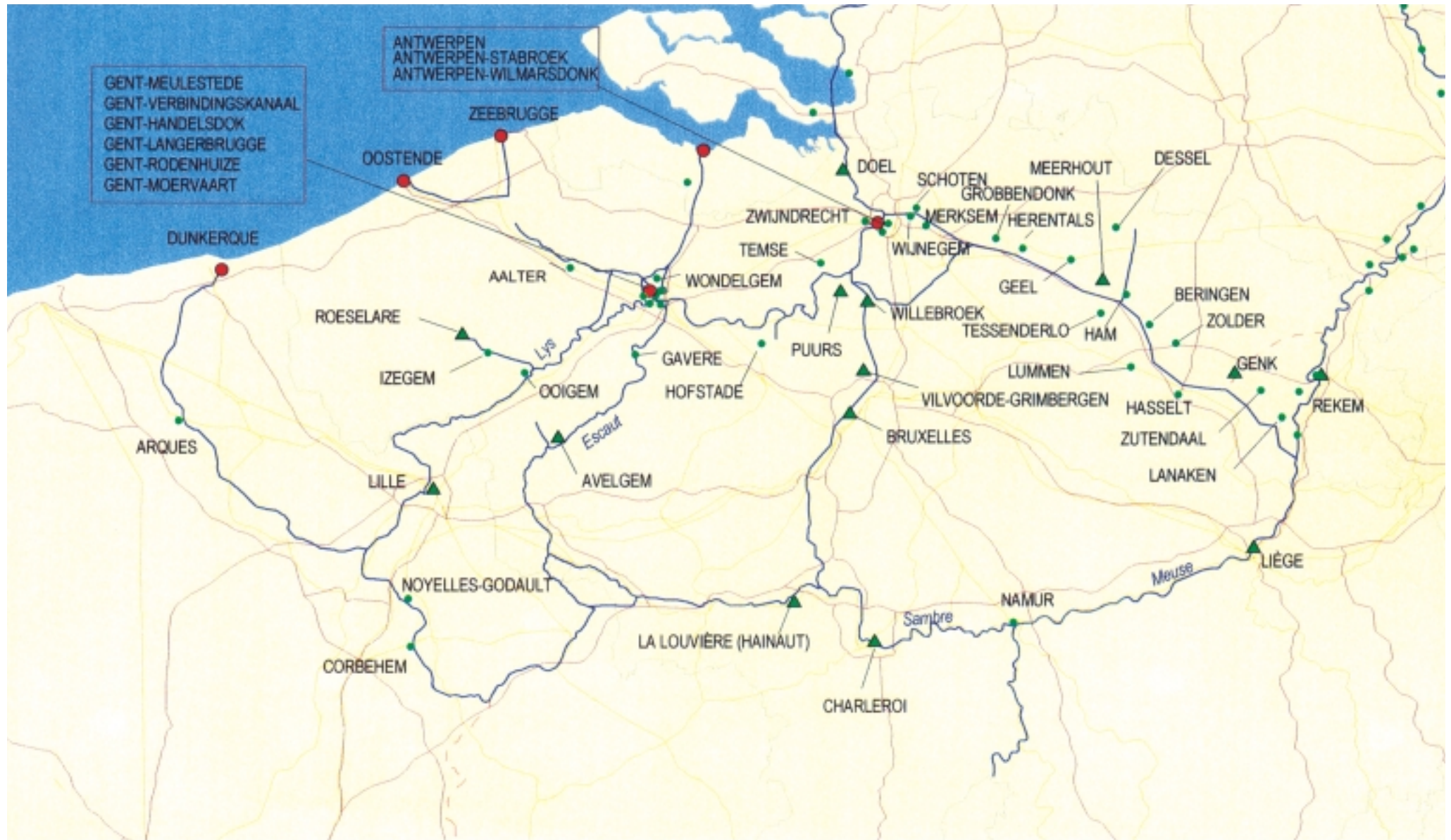
BINNENHAVENS EN BINNENWATEREN





05/2000

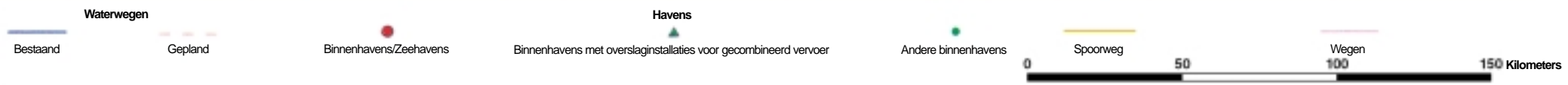
4.1A





4.1B

05/2000





05/2000

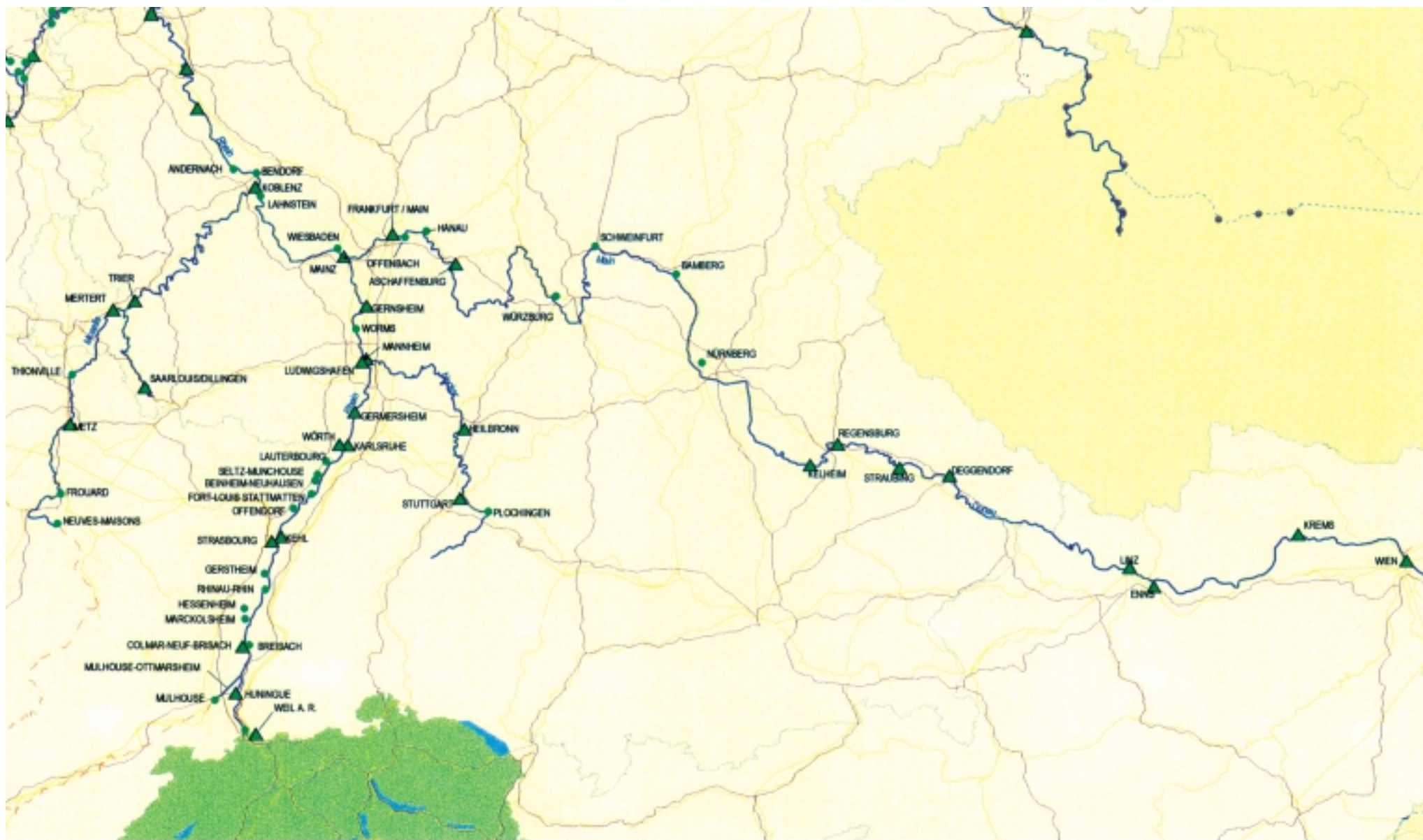
4.2





05/2000

4.3





05/2000

4.4





05/2000

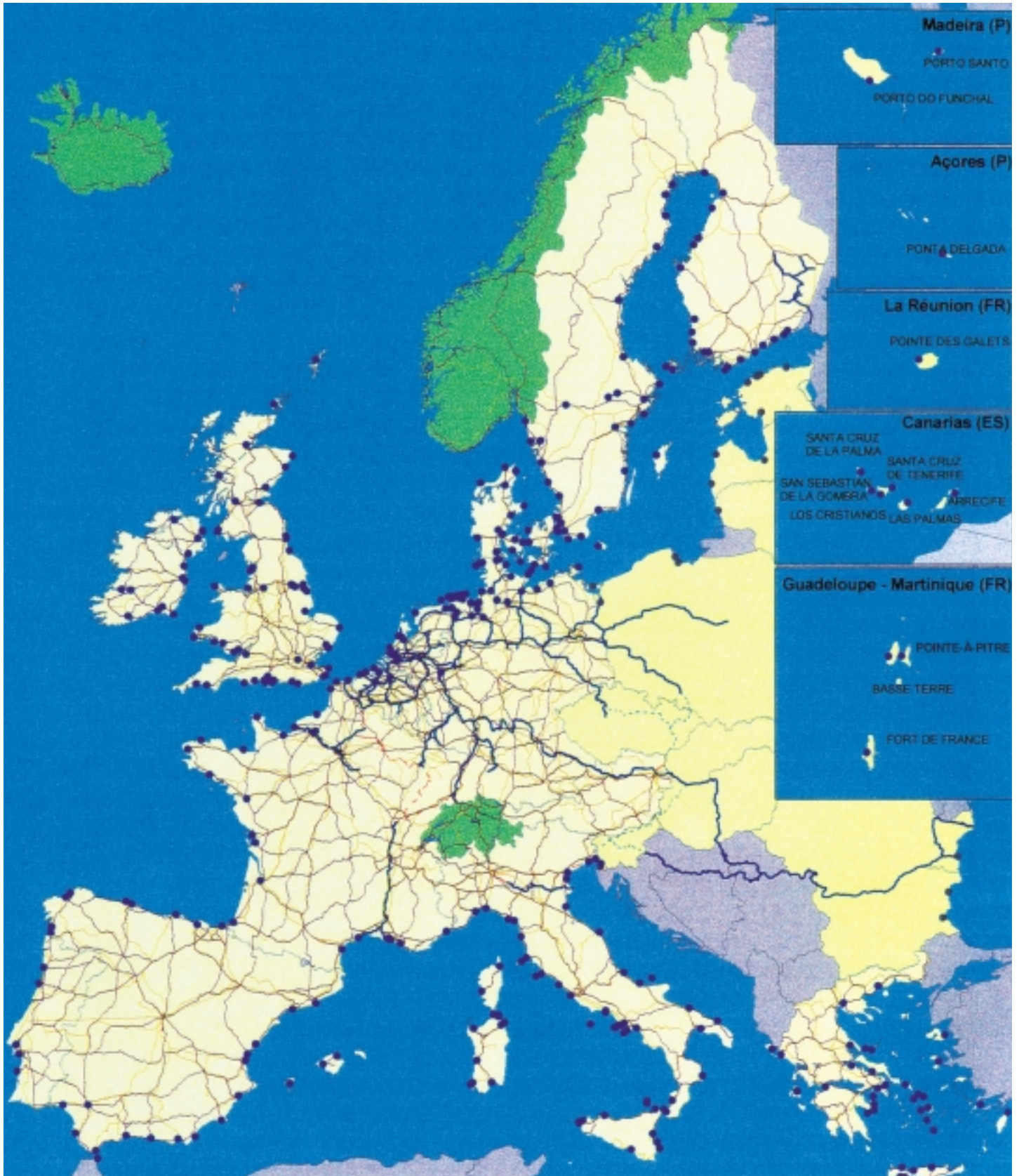
4.5





05/2000

5.0



Waterwegen

Bestaand

Gepland

Havens

Spoorweg

Wegen

Kilometers

0 200 400 600



05/2000

5.1



Waterwegen

Bestaand

Gepland

Havens

Spoorweg

Wegen

0 50 100 150 Kilometers



05/2000

5.2



Waterwegen

Bestaand

Gepland

Havens

Spoorweg

Wegen

0 50 100 150 Kilometers



05/2000

5.3



Waterwegen

— Bestaand
- - - Gepland

Havens

Spoorweg

Wegen

0 50 100 150 Kilometers



05/2000

5.4





05/2000

5.5



Waterwegen

Bestaand

Gepland

Havens

Spoorweg

Wegen

0 200 400 600 Kilometers

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft de Raad op 5 maart 1998 een voorstel voorgelegd voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking nr. 1692/96/EG ten aanzien van zeehavens en binnenhavens alsmede ten aanzien van project nr. 8 in bijlage III⁽¹⁾.

Dat voorstel is gebaseerd op artikel 156, eerste alinea, van het EG-Verdrag.

Het Europees Parlement heeft zijn advies over het Commissievoorstel uitgebracht op 10 maart 1999⁽²⁾. Het Economisch en Sociaal Comité heeft advies uitgebracht op 29 april 1998⁽³⁾. Het Comité van de Regio's heeft advies uitgebracht op 17 september 1998⁽⁴⁾.

In het licht van het advies van het Europees Parlement heeft de Commissie de Raad op 21 juni 1999 een gewijzigd voorstel doen toekomen⁽⁵⁾.

Op 5 juni 2000 heeft de Raad overeenkomstig artikel 251 van het EG-Verdrag een gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

II. DOEL VAN HET VOORSTEL

Het voorstel beoogt, Beschikking nr. 1692/96/EG⁽⁶⁾, te wijzigen om de positie van zeehavens, binnenhavens en intermodale terminals in het trans-Europese vervoersnet (TEN-V) te verduidelijken en te versterken.

De Commissie wijst erop dat het voorstel voor een beschikking tot wijziging van Beschikking nr. 1692/69/EG niet wordt gedaan in het kader van de in artikel 21 van de beschikking bedoelde herziening van de richtsnoeren.

Het vloeit veeleer voort uit de verklaring die de Commissie in 1996 bij de aanneming van de beschikking heeft afgelegd, te weten: „De Commissie zal in 1997 na raadpleging van de belanghebbende partijen en de betrokken lidstaten een verslag voorleggen alsmede, in voorkomend geval, een voorstel voor de havenprojecten waarbij voor een soortgelijke aanpak zal worden gekozen als voor de luchthavens in afdeling 6.”⁽⁷⁾

De Commissie herinnert eraan dat het TEN-V is opgezet als een multimodaal infrastructuurnet waarin de verschillende vervoerstakken en nationale netten geleidelijk moeten worden gecombineerd en geïntegreerd.

Volgens de Commissie vormt de bepaling van de verbindingpunten, waaronder zeehavens, binnenhavens en intermodale terminals, een absolute vereiste voor de integratie van de verschillende vervoerstakken in een multimodaal net.

De netschema's in bijlage I bij Beschikking nr. 1692/96/EG bestaan in hoofdzaak uit een aantal verbindingen, terwijl de verbindingpunten, met uitzondering van de luchthavens, niet worden gespecificeerd.

⁽¹⁾ PB C 120 van 18.4.1998, blz. 14.

⁽²⁾ PB C 175 van 21.6.1999, blz. 110.

⁽³⁾ PB C 214 van 10.7.1998, blz. 40.

⁽⁴⁾ PB C 373 van 2.12.1998, blz. 20.

⁽⁵⁾ Doc. 9459/99 TRANS 154 MAR 72 CODEC 390.

⁽⁶⁾ Beschikking nr. 1692/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 1996 betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet (PB L 228 van 9.9.1996, blz. 1).

⁽⁷⁾ PB L 228 van 9.9.1996, blz. 104.

De voornaamste wijzigingen die de Commissie voorstelt, hebben derhalve betrekking op:

- de invoeging in het dispositief van een algemene beschrijving van de kenmerken van de verbindingpunten (zeehavens, binnenhavens en intermodale terminals);
- de specificatie in de schema's in bijlage I van deze verbindingpunten, door de vaststelling van criteria;
- de invoeging in bijlage II van (nieuwe of herziene) criteria en specificaties inzake projecten van gemeenschappelijk belang in deze sector.

Op deze basis heeft de Commissie 300 zeehavens, 35 binnenhavens en 210 intermodale terminals in het net voor gecombineerd vervoer gespecificeerd.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE RAAD

Het gemeenschappelijk standpunt van de Raad wijkt op een aantal punten af van het gewijzigde voorstel van de Commissie; de voornaamste van die punten worden hieronder uiteengezet.

A. ZEEHAVENS

(Artikel 1, punt 2 (nieuw artikel 12 van de beschikking), en artikel 1, punt 5, onder b), (nieuwe afdeling 5 van bijlage II))

1. In Beschikking nr. 1692/96/EG worden projecten van gemeenschappelijk belang betreffende de zeehavens geïdentificeerd aan de hand van de criteria in bijlage II en kunnen zij betrekking hebben op iedere haven van een lidstaat.

In het Commissievoorstel wordt het aantal in het net opgenomen havens beperkt. Daartoe worden aan artikel 12 van de beschikking (kenmerken van zeehavens) bepalingen toegevoegd betreffende de selectiecriteria. Zo zouden alleen zeehavens met een jaarlijks verkeersvolume van ten minste 1 miljoen ton vracht of ten minste 200 000 internationale passagiers, bepaalde zeehavens die gelegen zijn op eilanden, en alle zeehavens in ultraperifere gebieden worden opgenomen in het trans-Europese vervoersnet en gespecificeerd op de kaarten in bijlage I.

Het Commissievoorstel schrijft dus kwantitatieve selectiecriteria voor, die automatisch de mogelijkheid uitsluiten om financiële steun uit hoofde van het TEN-V te verlenen voor haveninfrastructuurprojecten betreffende bepaalde zeehavens van de Gemeenschap. De Commissie is namelijk van mening dat de steunverleningscriteria die in de beschikking zijn opgenomen voor luchthavens, niet naar analogie op zeehavens kunnen worden toegepast. Zij betoogt dat een aanzienlijk aantal havens, van uiteenlopende omvang en structuur, met elkaar concurreren op dezelfde markt en dat aan die havens geen steun moet worden verleend, om concurrentievervalsing te voorkomen.

2. Ten opzichte van het Commissievoorstel is in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad nauwer aangesloten bij hetgeen is besloten voor luchthavens, en derhalve een groter aantal zeehavens in het net opgenomen, aangezien verscheidene lidstaten beschikken over een groot aantal havens van gemiddelde omvang die van groot belang zijn voor het trans-Europese net.

Overeenkomstig de voor luchthavens gevolgde aanpak (bijlage II, afdeling 6), zijn in het gemeenschappelijk standpunt de selectiecriteria niet in het dispositief, maar in bijlage II gepreciseerd.

Meer bepaald is in artikel 12 een onderverdeling van zeehavens in drie categorieën (A, B en C) opgenomen, naar gelang van hun verkeersvolume of locatie. Ook is bepaald dat alleen de havens van categorie A indicatief op de kaarten in bijlage I worden aangegeven.

In de nieuwe afdeling 5 van bijlage II staat de indeling van de havens in categorieën op basis van kwantitatieve criteria of van hun ligging op eilanden zonder vaste verbinding met het vasteland. Voorts is een tabel opgenomen met de specificaties waaraan een project moet voldoen om als van gemeenschappelijk belang te worden aangemerkt. Aldus zijn in het net, behalve de zeehavens met een jaarlijks verkeersvolume van 1 miljoen ton goederen of meer of 200 000 passagiers of meer (zeehavens van categorie A) ook alle zeehavens met een jaarlijks verkeersvolume van 500 000 ton goederen of meer, of 100 000 passagiers of meer (zeehavens van categorie B) en alle havens die gelegen zijn op eilanden zonder vaste verbinding met het vasteland (zeehavens van categorie C) opgenomen. De communautaire steun voor de onder de beschikking vallende havens wordt verleend naar gelang van de specificaties waaraan een havenproject beantwoordt (bevordering van de korte vaart, haventoeegang, haveninfrastructuur in het havengebied).

B. BINNENHAVENS IN HET NET VOOR GECOMBINEERD VERVOER

(Artikel 1, punt 1 (nieuw artikel 11 van de beschikking, gewijzigd lid 3 en nieuw lid 3 bis))

Het Commissievoorstel behelst vier selectiecriteria voor de opnemings van binnenhavens in het net, waaronder de uitrusting met overslaginstallaties voor intermodaal vervoer. Het gemeenschappelijk standpunt biedt, in navolging van de aanpak van het Europees Parlement, een andere oplossing voor dit criterium. Het schrijft voor dat havens die niet uitgerust zijn met overslaginstallaties voor gecombineerd vervoer, toch in het net kunnen worden opgenomen indien het jaarlijkse goederenverkeersvolume ervan 300 000 ton of meer bedraagt. Het gemeenschappelijk standpunt voegt zo 200 binnenhavens toe aan de 35 in het Commissievoorstel geïdentificeerde binnenhavens. Evenals in het geval van de zeehavens, heeft de Raad het wenselijk geacht rekening te houden met de situatie van de lidstaten met een groot aantal binnenhavens van aanzienlijk belang voor het net.

C. INTERMODALE TERMINALS EN TRANS-EUROPESE SPOORWEGCORRIDORS VOOR VRACHTVERVOER

In het gemeenschappelijk standpunt zijn de volgende bepalingen van het Commissievoorstel niet overgenomen:

1. De bepalingen betreffende intermodale terminals (artikel 1, punt 4 (nieuw artikel 14), en bijlage, punt 1 (bijlage I, nieuwe schematische kaarten 7.1.0 t/m 7.1.4).

De Commissie heeft alleen de intermodale terminals in aanmerking genomen die aan de spoorwegcorridors liggen die op de schematische kaart van het net voor gecombineerd vervoer zijn aangegeven. Zij was van mening dat men zich in dit stadium uitsluitend moet richten op intermodaal vervoer, overeenkomstig een van de in artikel 1, lid 2, van de beschikking genoemde doelstellingen. In haar toelichting geeft de Commissie te kennen dat de opnemings in de beschikking van andere terminals (weg/weg, spoor/spoor, enz.) kan worden overwogen bij de herziening van de richtsnoeren.

De Raad wijst erop dat de bepaling van de intermodale terminals nog in behandeling is bij de lidstaten. Volgens hem zijn de selectiecriteria die de Commissie voor de opnemings van de intermodale terminals in de netten voor gecombineerd vervoer voorstelt, ontoereikend. Voorts dient rekening te worden gehouden met het regionale beleid van de Gemeenschap.

2. De bepalingen betreffende de ontwikkeling van trans-Europese, voor alle vervoerders toegankelijke spoorwegcorridors voor vrachtvervoer (artikel 1, punt 1 (artikel 10, lid 4, nieuw streepje), en bijlage, punt 2, onder a) (bijlage II, afdeling 3, nieuw derde streepje)).

In het oorspronkelijke voorstel hadden de bepalingen betrekking op de ontwikkeling van nieuwe spoorwegdiensten, met name op basis van trans-Europese spoorwegcorridors voor vrachtvervoer. In het gewijzigde voorstel hebben deze echter niet meer betrekking op de diensten, maar op de ontwikkeling van trans-Europese, voor alle vervoerders toegankelijke spoorwegcorridors voor vrachtvervoer.

De Raad is van mening dat men van het doel van het voorstel zou afwijken door die corridors in het voorstel op te nemen.

IV. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

A. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT DIE DE COMMISSIE HEEFT OVERGENOMEN

De Commissie heeft acht van de 13 door het Europees Parlement ingediende amendementen overgenomen, waarvan twee letterlijk (amendementen nrs. 5 en 10), twee qua teneur (amendementen nrs. 12 en 13) en vier ten dele (amendementen nrs. 4, 8, 9 en 11). Naar aanleiding van de drie amendementen tot schrapping van de bepalingen betreffende de „trans-Europese spoorwegcorridors voor vrachtvervoer” (amendementen nrs. 1, 2 en 7) heeft de Commissie in haar gewijzigde voorstel de betrokken bepalingen nieuw geformuleerd, zonder ze te schrappen, en daarbij het accent gelegd op de ontwikkeling van de infrastructuur in plaats van de verbetering van de diensten.

B. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT DIE DE RAAD HEEFT OVERGENOMEN

1. Algemeen

De Raad heeft vijf van de 13 amendementen van het Europees Parlement geheel of gedeeltelijk overgenomen, te weten de amendementen nrs. 2, 4 (gedeeltelijk), 7, 10 en 13. De Raad heeft de aanpak van het Europees Parlement gedeeltelijk gevolgd wat betreft de amendementen nrs. 3 en 6. Wat betreft de amendementen nrs. 1 en 11 heeft de Raad het advies van het Europees Parlement gevolgd voor wat betreft de schrapping van de bepalingen van het Commissievoorstel waarop die amendementen betrekking hebben, doch niet de tekst van de door het Europees Parlement voorgestelde vervangende tekst overgenomen.

2. Nadere bijzonderheden

a) *Door de Commissie overgenomen amendementen*

De Raad heeft drie van de acht door de Commissie overgenomen amendementen geheel, gedeeltelijk of qua teneur aanvaard:

- in artikel 1, punt 2, van het gemeenschappelijk standpunt (artikel 12 van de beschikking), *amendement nr. 4, vierde deel*, betreffende de schrapping van artikel 12, nieuw lid 2, onder c);
- in artikel 1, punt 5, onder b) (bijlage II, afdeling 5, punt 2, tabel: punt III, derde vak, van de beschikking), *amendement nr. 10*;
- in artikel 1, punt 6, onder b) (bijlage III, nieuw punt 8 van de beschikking), *amendement nr. 13*.

Wat *amendement nr. 11* betreft, heeft de Raad, overeenkomstig het gewijzigde voorstel van de Commissie, de schrapping aanvaard van de bepaling betreffende het niet in aanmerking komen van haveninfrastructuur, zonder de door het Europees Parlement voorgestelde vervangende tekst te aanvaarden (zie deel C, punt 1, onder c)).

b) Niet door de Commissie overgenomen amendementen**i) Trans-Europese spoorwegcorridors voor het vrachtvervoer**

De Raad heeft de *amendementen nrs. 2 en 7* overgenomen; die amendementen strekken tot schrapping van de verwijzingen naar trans-Europese spoorwegcorridors voor het vrachtvervoer in het oorspronkelijke Commissievoorstel, dus van het toegevoegde vierde streepje van artikel 10, lid 4, en van het toegevoegde derde streepje van afdeling 3 van bijlage II van de beschikking.

De Raad heeft echter *amendement nr. 1* niet aanvaard, hoewel dat amendement ook betrekking heeft op de schrapping van een verwijzing naar genoemde corridors, en wel in de zevende overweging van het oorspronkelijke Commissievoorstel. Dat amendement behelst namelijk ook een vervangende tekst, die de Raad, net als de Commissie, niet heeft kunnen aanvaarden (zie deel C, punt 1, onder a)).

ii) Net van binnenwateren en binnenhavens

De Raad heeft de door het Europees Parlement gevolgde aanpak zoals vervat in de *amendementen nrs. 3 en 6* ten dele gevolgd.

Amendement nr. 3 strekt tot wijziging van artikel 1, punt 2, van het Commissievoorstel, betreffende de toevoeging van een nieuw lid 3 bis aan artikel 11 van de beschikking.

Amendement nr. 3 voegt een kwantitatief criterium toe als alternatief voor het vierde selectiecriterium dat in bovengenoemd lid 3 bis is opgenomen. Zo zouden in het net van binnenhavens havens kunnen worden opgenomen die aan de eerste drie criteria voldoen en die hetzij zijn uitgerust met overslaginstallaties voor intermodaal vervoer, hetzij een totaal jaarlijks verkeersvolume van minstens 500 000 ton vracht hebben.

Er zij op gewezen dat amendement nr. 5 betreffende artikel 14, lid 1, van de beschikking een definitie van intermodaal vervoer behelst, te weten het gecombineerde geünitiseerde vervoer (aanhangwagens en wissellaadbakken).

In artikel 1, punt 1, onder b), van het gemeenschappelijk standpunt zijn de door het Europees Parlement voorgestelde selectiecriteria overgenomen, maar is een jaarlijks verkeersvolume bepaald van 300 000 ton of meer (in plaats van minstens 500 000 ton) en is sprake van overslaginstallaties voor gecombineerd vervoer in plaats van voor intermodaal vervoer.

De Raad is namelijk van mening dat een groter aantal binnenhavens in aanmerking moet kunnen komen. Hij is ook van mening dat in dit stadium moet worden vastgehouden aan het begrip „gecombineerd vervoer”, dat reeds op communautair niveau is gedefinieerd.

Amendement nr. 6 betreft de toevoeging in de bijlage, punt 1), van het Commissievoorstel van een nieuw punt c bis) ter invoeging in bijlage I, nieuwe kaart 7.2., van de beschikking (binnenwateren en binnenhavens), van de volgende grafische aanduidingen:

- een grafische aanduiding van het Elbe-Lübeck-kanaal en van het Twente-Mittelland-kanaal;
- een bijzondere grafische aanduiding van de binnenhavens die ook de functie van zeehaven vervullen;
- een bijzondere grafische aanduiding van de binnenhavens die niet intermodaal zijn, maar een jaarlijkse vrachtoverslag van meer dan 500 000 ton hebben.

De Raad heeft het in het eerste streepje bedoelde deel van dit amendement, dat de toevoeging van twee nieuwe kanalen aan het net voor gecombineerd vervoer inhoudt, niet overgenomen, ten eerste omdat de betrokken kanalen niet voldoen aan de minimale technische kenmerken van artikel 11, lid 2, van de beschikking, en ten tweede omdat de wijzigingsbeschikking niet bedoeld is om de richtsnoeren te herzien, maar om de binnenhavens te bepalen.

De Raad heeft daarentegen wel de teneur van de in het tweede en derde streepje genoemde delen van het amendement overgenomen. Met de nieuwe kaarten die afdeling 4 van het gemeenschappelijk standpunt illustreren (Binnenhavens en binnenwateren) wordt een nieuwe categorie havens in de beschikking ingevoerd: de binnen-/zeehavens. Deze kaarten behelzen voorts een bijzondere grafische aanduiding van de havens die geen havens voor gecombineerd vervoer zijn, maar wel een vrachtverkeersvolume van 300 000 ton of meer hebben.

C. AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT DIE DE RAAD NIET HEEFT OVERGENOMEN

1. Niet overgenomen door de Commissie

De Raad heeft de amendementen nrs. 1, 4 (gedeeltelijk), 8 (gedeeltelijk), 9 (gedeeltelijk) en 11, zoals hieronder samengebracht, niet overgenomen.

a) *Trans-Europese spoorwegcorridors voor het vrachtvervoer en het witboek*

De Raad heeft *amendement nr. 1* niet overgenomen; dat amendement betreft niet alleen de schrapping van de tekst van de zevende overweging die in het oorspronkelijke Commissievoorstel staat (zie deel B, punt 2, onder b)), maar tevens de vervanging daarvan door een nieuwe tekst, waarin wordt bepaald dat:

- het verslag dat de Commissie overeenkomstig artikel 21 van Beschikking nr. 1692/96/EG moet uitbrengen over de herziening van de richtsnoeren van het TEN-V, zo nodig wordt gevolgd door passende wetgevingsvoorstellen, terwijl het idee van een witboek hierover moet worden afgewezen. In haar verslag van 1998 betreffende de toepassing van de richtsnoeren, heeft de Commissie namelijk gepreciseerd dat het doel was, een ruim overlegproces op gang te brengen dat in 1999 moet leiden tot de publicatie van een witboek over de herziening van de richtsnoeren;
- de strategische beoordeling van het milieueffect zoals bedoeld in artikel 8, lid 2, van de beschikking ook havens en intermodale terminals moet omvatten.

De Raad is van mening dat de keuze van de vorm van het verslag dat overeenkomstig artikel 21, lid 1, van de beschikking door de Commissie moet worden ingediend betreffende de eventuele aanpassing van de richtsnoeren, tot de bevoegdheid van de Commissie behoort. Overeenkomstig artikel 21, lid 2, zal de Commissie naar aanleiding van dat verslag in voorkomend geval passende voorstellen doen. De Raad herinnert eraan dat de Commissie, krachtens eerdergenoemd artikel 8, lid 2, „passende analysemethoden moet uitwerken met het oog op een strategische beoordeling van het milieueffect van het gehele net”. De Raad wijst erop dat, wanneer deze methoden zijn uitgewerkt en er een strategische analyse is uitgevoerd, zowel de methoden als de analyse betrekking zullen hebben op het gehele net, met inbegrip van de havens (voor de terminals, zie afdeling III, deel C, punt 1).

b) *Zeehavens*

De Raad:

- i) heeft *amendement nr. 4, eerste en tweede deel*, niet overgenomen; dat amendement strekt tot wijziging van artikel 1, punt 3, van het voorstel betreffende artikel 12, nieuw lid 2, onder a) en b), van de beschikking:
 - door toevoeging van een nieuw criterium betreffende de verbindingen met andere in bijlage I genoemde trans-Europese vervoersroutes. Het Europees Parlement herinnert eraan dat volgens artikel 12 van de vigerende beschikking zeehavens „de verbindingpunten tussen het zeevervoer en de overige takken van vervoer” vormen;
 - door wijziging van het onder a) genoemde kwantitatieve criterium om het jaarlijkse verkeersvolume van ten minste 1 miljoen ton vracht te verhogen tot 1,5 miljoen ton. Het Europees Parlement acht dit cijfer passender voor een trans-Europees netwerk.

De Raad heeft er in de eerste plaats aan herinnerd dat verscheidene belangrijke havens, die weliswaar verbindingpunten tussen het zeevervoer en andere takken van vervoer vormen, geen verbinding met de in bijlage I genoemde trans-Europese vervoersroutes hebben.

Hij was van mening dat het aantal zeehavens dat tegelijk aan de beide door het Europees Parlement voorgestelde criteria kan voldoen, te gering is. De Raad heeft er de voorkeur aan gegeven een andere aanpak te volgen, zoals aangegeven in afdeling III, deel A;

- ii) heeft *amendement nr. 4, derde deel*, niet overgenomen; dat amendement strekt tot wijziging van artikel 1, punt 3, van het oorspronkelijke Commissievoorstel betreffende artikel 12, nieuw lid 2, van de beschikking, door de tweede alinea van punt b) te vervangen door een nieuw punt b bis).

De Commissie heeft in haar gewijzigde voorstel (artikel 12, lid 3) de door het Europees Parlement voorgestelde aanpak ten dele overgenomen.

De Raad heeft er de voorkeur aan gegeven een andere aanpak te volgen voor de bepaling van de criteria waaraan zeehavens moeten voldoen om in het net te kunnen worden opgenomen (zie afdeling III, deel A).

c) **Haveninfrastructuur (amendementen nrs. 8 (tweede en derde deel), 9 (tweede deel) en 11)**

Het Europees Parlement stelt met zijn amendementen nrs. 8, 9 en 11 voor om de categorieën projecten voor binnenhavens net zo te structureren als die voor zeehavens.

De amendementen beogen, in de beschikking een algemene definitie van haveninfrastructuur binnen een havengebied in te voegen, welke zowel van toepassing is op binnenhavens (*amendement nr. 8, tweede deel*) als op zeehavens (*amendement nr. 9, tweede deel*). Voorts beogen zij te preciseren dat de suprastructuur van binnenhavens (*amendement nr. 8, derde deel*) en van zeehavens (*amendement nr. 11*) niet voor financiële steun van de Gemeenschap op het gebied van TEN-V in aanmerking komt.

Voorts strekt amendement nr. 11 tevens tot schrapping van de bepaling van het oorspronkelijke Commissievoorstel waarin is aangegeven dat investeringen in de infrastructuur binnen het havengebied (zeehavens) in het algemeen niet voor financiële steun in aanmerking komen. Het Europees Parlement is namelijk van mening dat haveninfrastructuur wel voor steun van de Gemeenschap in aanmerking moet komen.

De Raad was van mening dat de door het Europees Parlement voorgestelde definitie van haveninfrastructuur (tweede deel van de amendementen 8 en 9) te specifiek en niet volledig is. Volgens hem:

- dienen, voor binnenhavens, de vigerende bepalingen betreffende de categorieën waarmee de infrastructuurprojecten met betrekking tot binnenhavens moeten overeenkomen om van algemeen belang te worden geacht, ongewijzigd gehandhaafd te worden (artikel 1, punt 5, onder a), tot wijziging van bijlage II, afdeling 4, van de beschikking);
- dient, voor zeehavens, bijlage II, afdeling 5, punt 1, van de beschikking te worden gewijzigd volgens de hierboven in afdeling III, deel A, beschreven aanpak, waarbij evenwel in de tabel, onder een andere vorm, de categorieën havenprojecten worden gehandhaafd die in punt 1, onder C en D, van de vigerende beschikking staan.

Wat de door het Europees Parlement voorgestelde vervangende bepaling betreffende het niet in aanmerking komen van de suprastructuur van havens betreft (amendement nr. 8, derde deel — binnenhavens — en amendement nr. 11 — zeehavens), was de Raad voorts van mening dat het begrip „suprastructuur” niet duidelijk omschreven is en dat de invoering van dit begrip overbodig is in deze context, en onzekerheid omtrent de definitie van een project dreigt te scheppen.

Wat betreft het deel van amendement nr. 11 betreffende de schrapping van de bepaling betreffende het niet in aanmerking komen van investeringen in de haveninfrastructuur binnen havengebieden, deelt de Raad de mening van het Europees Parlement, die ook door de Commissie in haar gewijzigde voorstel is aanvaard, dat deze bepaling geschrapt moet worden. Alle projecten van gemeenschappelijk belang, met inbegrip van de projecten met betrekking tot havens, kunnen namelijk in beginsel in aanmerking komen voor financiering uit hoofde van het TEN-V. Bovendien horen de specifieke voorwaarden waaraan moet worden voldaan om voor een communautaire bijdrage in aanmerking te komen, eerder thuis in de financiële verordeningen die terzake van toepassing zijn, dan in de beschikking.

2. Overgenomen door de Commissie

a) *Net voor gecombineerd vervoer*

De Raad

- i) heeft *amendement nr. 5* niet overgenomen; dit amendement strekt tot wijziging van artikel 1, punt 4, onder a), van het Commissievoorstel, betreffende artikel 14, nieuw lid 1, van de beschikking. Het Europees Parlement stelt voor, de definitie van gecombineerd vervoer die in genoemd lid 1, eerste streepje, staat, te verbeteren door er aan toe te voegen dat de eventuele daarop aansluitende begin- en/of eindtrajecten over de weg zo kort mogelijk moeten zijn.

In lid 1, tweede streepje, stelt het Europees Parlement voor, dat de terminals installaties moeten bieden voor de intermodale overslag tussen niet alleen spoorwegen, binnenwateren en wegen, maar ook zeeverbindingen en andere vervoerstakken, zoals voorgeschreven in de vigerende beschikking.

Bovendien zou het begrip „intermodaal vervoer” worden gedefinieerd.

Zoals hierboven uiteengezet in deel B, punt 2, onder b) (betreffende amendement nr. 3) heeft de Raad er de voorkeur aan gegeven de vigerende bepalingen van de beschikking betreffende het net voor gecombineerd vervoer, te weten artikel 14 en bijlage II, afdeling 7, ongewijzigd te handhaven.

Wat bijlage I betreft, is in artikel 1, punt 4, van het gemeenschappelijk standpunt bepaald dat in de inhoudsopgave, afdeling 7 „Net voor gecombineerd vervoer”, punt 7.2 en de overeenkomstige kaart geschrapt worden omdat de kaarten van afdeling 4 een specifieke en toereikende geografische aanduiding behelzen van de binnenhavens die zijn uitgerust met installaties voor gecombineerd vervoer en voldoen aan de andere criteria van het nieuwe artikel 11 van de beschikking in de versie van het gemeenschappelijk standpunt;

- ii) heeft *amendement nr. 12* niet overgenomen; dat amendement strekt tot wijziging van de bijlage, punt 2, onder d), van het oorspronkelijke Commissievoorstel betreffende de vervanging van bijlage II, afdeling 7, derde streepje, van de beschikking.

Het Europees Parlement stelt voor, afdeling 7, tweede streepje, zodanig te wijzigen dat het niet langer betrekking heeft op mobiele overslaguitrusting, die naar zijn mening geen voor steun in aanmerking komende infrastructuur vormt.

Het Europees Parlement stelt tevens voor, het derde streepje te wijzigen, zodat ieder project van gemeenschappelijk belang wordt geacht wanneer het strekt tot aanpassing van havengebieden waardoor de overslag tussen het vervoer over zee en het vervoer per spoor en over de binnenwateren bij gecombineerd vervoer kan worden ontwikkeld of verbeterd (het vervoer over de weg zou dus worden uitgesloten).

De Commissie heeft dit amendement nr. 12 in haar gewijzigde voorstel overgenomen.

De Raad heeft er de voorkeur aan gegeven, afdeling 7 ongewijzigd te handhaven. Het tweede streepje blijft dus betrekking hebben op de installatie van alle overslaguitrusting, zowel vast als mobiel. Het derde streepje blijft betrekking hebben op de overslag, niet van goederen, maar van containers, tussen het vervoer over zee en het vervoer per spoor, over de binnenwateren en over de weg.

b) Haveninfrastructuur*Binnenhavens*

Er zij aan herinnerd dat in het gewijzigde Commissievoorstel *amendement nr. 8, eerste deel, en het gedeelte van amendement nr. 8 (tweede en derde deel)* dat betrekking heeft op de schrapping van categorie 4 van punt B van bijlage II, afdeling 4, zijn overgenomen.

Amendement nr. 8 betreft bijlage II, afdeling 4, het gedeelte „Binnenhavens”, punt B.4, van de vigerende beschikking, die een onderverdeling in vier projectcategorieën behelst.

Amendement nr. 8, eerste deel, beoogt de schrapping van categorie 3 van dit punt B en de vervanging daarvan door een van de categorieën die in afdeling 5, punt 1.D, zijn bepaald voor zeehavens, te weten: „landinfrastructuur die de haven met andere elementen van het trans-Europese vervoersnet verbindt”.

Amendement nr. 8, tweede en derde deel, beoogt de schrapping van categorie 4 van genoemd punt B en de vervanging daarvan door de twee hierboven in deel C, punt 1, onder c), genoemde bepalingen, betreffende de definitie van havengebieden en het niet voor steun in aanmerking komen van havensuprastructuur.

Zeehavens

De Raad heeft *amendement nr. 9, eerste deel*, niet overgenomen. Dit amendement is van redactionele aard en strekt tot wijziging van de bijlage, punt 2, onder c) i), van het oorspronkelijke Commissievoorstel (bijlage II, afdeling 5, nieuw punt 2, eerste alinea, van de beschikking) door de woorden „Infrastructuurprojecten voor of samenhangend met havens” te vervangen door „Infrastructuurprojecten in of in verband met havens”.
