

Resolutie van het Comité van de Regio's over „De uitvoering van de Europese werkgelegenheidsstrategie”

(2000/C 226/12)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S,

gezien het besluit van zijn voorzitter d.d. 8 november 1999 om een resolutie ter zake op te stellen en commissie 6 „Werkgelegenheid, economisch beleid, interne markt, industrie, MKB” met de voorbereidende werkzaamheden te belasten;

gezien de Europese Top van Lissabon van 23 en 24 maart 2000, waarop werkgelegenheid, economische hervormingen en sociale samenhang centraal stonden;

gezien zijn eerdere adviezen over het thema „werkgelegenheid”, m.n. de adviezen over: „Lokale en regionale overheden in het raakvlak tussen onderwijs en bedrijfsleven”⁽¹⁾; het „Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en banenscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's) — het groei- en werkgelegenheidsinitiatief”⁽²⁾; de „Aanstaande vaststelling van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid”⁽³⁾; de „Mededeling van de Commissie Van richtsnoeren tot actie: De nationale plannen voor de werkgelegenheid” en de Mededeling van de Commissie 'Voorstel voor richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1999’⁽⁴⁾; de „Mededeling van de Commissie 'De aanpassing en de bevordering van de sociale dialoog op communautair niveau’” en het „Ontwerp van een besluit van de Raad tot wijziging van Besluit 70/532/EEG houdende instelling van het Permanente Comité voor arbeidsmarktvoorwaarden van de Europese Gemeenschappen”⁽⁵⁾; „De inhoud van de territoriale werkgelegenheidspacten en de gevolgen voor het structuurbeleid”⁽⁶⁾; en het „Voorstel voor richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten voor 2000”⁽⁷⁾;

gezien de door commissie 6 op 24 januari 2000 met algemene stemmen goedgekeurde ontwerp-resolutie (rapporteurs: de heren Jensen (DK/PSE) en Sanz Alonso (E, EVP));

overwegende dat het in veel lidstaten vooral de lokale en regionale overheden zijn die de omstandigheden en voorwaarden scheppen waarbinnen de ondernemingen hun werkzaamheden moeten uitoefenen; dat deze overheden o.m. de belangrijke taak hebben de economische en industriële ontwikkeling in hun gebied te ondersteunen door te zorgen voor een gezond sociaal-economisch klimaat dat bevorderlijk is voor de vestiging en ontwikkeling van ondernemingen;

overwegende dat lokale en regionale overheden de unieke taak hebben onderwijs en opleiding te verschaffen en de economische ontwikkeling te stimuleren en zo kunnen helpen de kloof tussen onderwijs en bedrijfsleven te dichten; dat zij door hun strategische plaats in de maatschappij in staat zijn de samenwerking en het overleg tussen alle betrokken groepen op lokaal en regionaal niveau in beide sectoren aan te moedigen;

overwegende dat voor lokale en regionale overheden een cruciale rol is weggelegd bij het scheppen van werkgelegenheid — als werkgevers en door het creëren van goede kadervoorwaarden voor het bedrijfsleven;

(1) CDR 346/96 fin — PB C 116 van 14.4.1997, blz. 98.

(2) CDR 46/98 fin — PB C 251 van 10.8.1998, blz. 41.

(3) CDR 110/98 fin — PB C 51 van 22.2.1999, blz. 63.

(4) CDR 279/98 fin — PB C 51 van 22.2.1999, blz. 59.

(5) CDR 343/98 fin — PB C 93 van 6.4.1999, blz. 54.

(6) CDR 91/99 fin — PB C 293 van 13.10.1999, blz. 1.

(7) CDR 360/99 fin.

overwegende dat het Comité een initiatief „Lokale activiteiten voor werkgelegenheid” heeft voorgesteld, met behulp waarvan lokale en regionale overheden de uitvoering van de nationale actieplannen op het gebied van werkgelegenheid kunnen ondersteunen;

overwegende dat in het Gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 1999 wordt verklaard dat verscheidene lidstaten het belang onderkennen van de maatregelen die op lokaal en regionaal niveau worden genomen, maar dat dit aspect nog voor verdere verbetering vatbaar is;

overwegende dat tijdens de conferenties te Helsinki en Århus in het najaar van 1999⁽¹⁾ duidelijk is gebleken dat op lokaal en regionaal niveau de algemene wens bestaat om meer betrokken te worden bij de uitvoering van de Europese Werkgelegenheidsstrategie,

heeft tijdens zijn 33e zitting van 12 en 13 april 2000 (vergadering van 12 april) de volgende resolutie aangenomen.

1. Het Comité van de Regio's vestigt de aandacht op de volgende voorwaarden voor een succesvolle uitvoering van de Europese werkgelegenheidsstrategie:

1.1. In het licht van de globalisering van markten en de tegelijkertijd uiteenlopende economische structuren vergt een doeltreffende bestrijding van de werkloosheid een solide macro-economisch beleid dat wordt ondersteund door gerichte, actieve werkgelegenheidsmaatregelen die aan de volgende criteria voldoen:

- rechtstreekse kennis van reële groei- en werkgelegenheidsmogelijkheden op regionaal en lokaal niveau;
- individuele en persoonlijke begeleiding en scholing teneinde vraag en aanbod op de arbeidsmarkt op elkaar af te stemmen;
- overbrugging van de geografische en culturele kloof met groepen die moeilijk te bereiken zijn.

1.2. Een belangrijk uitgangspunt van het coördinatiestreven van de EU op het gebied van de werkgelegenheid is dat het subsidiariteitsbeginsel in acht moet worden genomen en dat ieder land verantwoordelijk moet zijn voor zijn eigen arbeidsmarktbeleid. Een belangrijke rol voor de lokale en regionale overheden op het gebied van de werkgelegenheid is in het algemeen gewenst; dit is echter vooral een zaak van nationale afwegingen tussen het nationale niveau en lokale en regionale belangen.

1.3. Of de Europese werkgelegenheidsstrategie uiteindelijk een succes wordt, hangt daarom af van de vraag hoe goed de algemene opzet van de strategie is en of de beste manier wordt gevonden om de strategie uit te voeren.

1.4. De regionale en lokale overheden moeten een zelfstandig werkgelegenheidsbeleid kunnen voeren om de kwalificaties van arbeidskrachten en de behoeften van lokale bedrijven op elkaar af te kunnen stemmen. Aangezien dit in veel gebieden

alleen mogelijk is op lokaal en regionaal niveau, is het voor de lokale en regionale overheden van essentieel belang om bij de uitwerking, ontwikkeling en uitvoering van de nationale actieplannen te worden betrokken.

2. Het Comité van de Regio's benadrukt dat, zoals uit onderstaande voorbeelden blijkt, een actieve rol van de lokale en regionale overheden een belangrijke bijdrage kan leveren tot uitvoering van de Europese werkgelegenheidsstrategie:

2.1. Het is voor de lokale en regionale overheden gemakkelijker dan voor hogere bestuursniveaus om gerichte, proactieve werkgelegenheidsmaatregelen in samenwerking met bedrijven en andere partners uit te voeren. De lokale en regionale overheden beschikken namelijk over een betere directe kennis van de kansen en belemmeringen binnen het lokale bedrijfsleven; hierdoor kan het gemakkelijker zijn om gemeenschappelijke oplossingen te vinden.

2.2. Lokale en regionale overheden zijn bij uitstek in staat om de bureaucratie te verminderen en administratieve procedures vlotter te laten verlopen bij projecten inzake het creëren en uitbouwen van bedrijven en werkgelegenheid.

2.3. Mensen die geen werk kunnen vinden of aan de rand van de samenleving terecht dreigen te komen, kunnen vaak alleen op lokaal en regionaal niveau, via de organisaties die daar actief zijn, toegang krijgen tot speciale programma's voor hun persoonlijke ontwikkeling en voor verbetering van hun beroepskwalificaties.

2.4. Er zou speciale aandacht moeten uitgaan naar de mogelijkheden om banen in de dienstensector, met name in de zorg, te scheppen ten einde de last die, in het licht van de huidige demografische ontwikkelingen en de toegenomen levensverwachting van ouderen, wordt gevormd door de onbetaalde zorg voor zorgbehoevenden die thans hoofdzakelijk op de schouders van vrouwen rust, te verlichten en vrouwen aldus meer en betere kansen op werk te bieden. Dit kan er ook toe leiden dat de kloof tussen mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt wordt gedicht.

⁽¹⁾ Europese Conferentie „Burgemeesters voor werkgelegenheid”, Helsinki (FIN), 9-10 september 1999; Europese Conferentie „Lokale partnerschappen t.b.v. de werkgelegenheid”, Århus (DK), 23-24 november 1999.

2.5. In sommige lidstaten spelen de lokale en regionale overheden een rol als bemiddelaar bij collectieve onderhandelingen tussen werkgevers en werknemers op regionaal, lokaal en bedrijfsniveau. Dit maakt snellere aanpassingen aan nieuwe economische en arbeidsmarktvoorwaarden en meer flexibiliteit bij de scholingsmogelijkheden van werknemers mogelijk.

2.6. Er zijn zeer positieve ervaringen opgedaan met diverse regionale ontwikkelingsagentschappen, die werkgelegenheid en ondernemerschap ondersteunen door middel van een geïntegreerde strategie die ook steun ten behoeve van investeringen in onderzoek en ontwikkeling omvat.

2.7. Lokale regelingen ter ontwikkeling van de sociale economie door bevordering van het opzetten en ontwikkelen van coöperaties en partnerschappen kunnen kleine bedrijven en ondernemerschap een belangrijke impuls helpen geven.

2.8. Het scheppen van gunstige plaatselijke voorwaarden voor bedrijven door lokale en regionale overheden is bevorderlijk voor de vestiging van zelfstandigen en van bedrijven die actief zijn in de sociale economie.

2.9. Met behulp van lokale waarnemingsposten van bedrijven en netwerken daarvan kan het lokale en regionale niveau sneller vaststellen waar arbeidsplaatsen gecreëerd kunnen worden en bij welke activiteiten niet aan de vraag wordt voldaan.

3. Het Comité van de Regio's doet de lidstaten en de Europese Commissie de volgende suggesties met betrekking tot de nadere uitvoering van de Europese werkgelegenheidsstrategie:

3.1. Om de lokale en regionale overheden in staat te stellen de hierboven beschreven rol te vervullen zou een constructieve dialoog tussen deze overheden en de centrale overheid moeten plaatsvinden.

3.2. Een ideaal forum voor een dergelijke dialoog is de jaarlijkse „cyclische” procedure rond de formulering, uitvoering en evaluatie van de nationale actieplannen voor de werkgelegenheid. In richtsnoer 12 voor het jaar 2000 heeft de Raad de rol van de lokale en regionale overheden reeds onderkend. Het is nu tijd dat alle lidstaten de uitdaging aangaan en de lokale en regionale overheden de rol geven die hun in deze procedure toekomt.

3.3. In dit verband zou het logisch zijn wanneer de Commissie het jaarlijks Gezamenlijk verslag en haar ontwerp-richtsnoeren voor het volgende jaar tijdig zou uitbrengen, zodat zowel het Comité van de Regio's als het Europees Parlement een uitvoerig politiek debat over deze uitermate belangrijke documenten kunnen houden.

3.4. De „Aanbevelingen” van de Raad aan iedere lidstaat vormen een nieuw, belangrijk instrument voor de coördinatie van het Europese werkgelegenheidsbeleid. In deze aanbevelingen kan de aandacht van de lidstaten rechtstreeks worden gevestigd op de rol van de lokale en regionale overheden bij de bestrijding van de werkloosheid. Daarbij dient echter wel rekening te worden gehouden met het feit dat de taken en bevoegdheden van de lokale en regionale overheden per lidstaat verschillen.

3.5. De Europese Raad wordt verzocht, in het licht van par. 3.4, de Raad en de regeringen op te dragen de lokale en regionale overheden bij de voorbereiding en uitvoering van de nationale actieplannen voor de werkgelegenheid te betrekken.

3.6. Het Comité dringt er bij het Portugese voorzitterschap van de Europese Unie op aan, ook het Comité van de Regio's deel te laten uitmaken van het geplande „high level forum”, dat het EU-werkgelegenheidsbeleid vóór de Europese Top in juni 2000 dient te evalueren.

Brussel, 12 april 2000.

De voorzitter
van het Comité van de Regio's
Jos CHABERT