

**Gewijzigd voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking nr. 210/97/EG houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap („Douane 2000”) <sup>(1)</sup>**

(1999/C 247 E/06)

COM(1999) 253 def. — 97/0314(COD)

*(Door de Commissie overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag ingediend op 2 juni 1999)*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

*(Amendement nr. 2)*

(1 bis) Gelet op de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 6 maart 1995 over de opname van financiële bepalingen in wetgevingsteksten <sup>(2)</sup>.

(1) Overwegende dat Beschikking nr. 210/97/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 1996 houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap („Douane 2000”) een gemeenschappelijk kader heeft ingesteld voor de doelstellingen waarop het optreden van de Gemeenschap op douanegebied is gebaseerd met het oog op verbetering van de doeltreffendheid en de homogeniteit van het douaneoptreden in het kader van de interne markt;

(2) Overwegende dat de werking van de systemen voor informatie-uitwisseling op communautair niveau op douanegebied het nut van automatisering heeft aangetoond voor een correcte toepassing van de douaneprocedures op alle plaatsen binnen het douanegebied van de Gemeenschap en voor de bescherming van de eigen middelen van de Gemeenschap, waarbij de administratieve belasting tot een minimum beperkt blijft; dat deze systemen essentiële instrumenten zijn gebleken voor de samenwerking tussen de douanediensdiensten van de Europese Unie;

(3) Overwegende dat er systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling moeten worden gecreëerd die zich ontwikkelen aan de hand van de behoeften van de douanesystemen met het oog op voorzetting van de samenwerking;

*(Amendement nr. 3)*

(3 bis) Overwegende dat er in de Europese Unie jaarlijks ongeveer 18 miljoen doorvoeroperaties worden afgewikkeld, dat het transitsysteem 23 % van de totale begroting van Douane 2000 uitmaakt en dat in het verslag

over de tenuitvoerlegging van het programma Douane 2000 (COM(98) 471) vermeld staat dat er bij de automatisering van het transitsysteem aanzienlijke vertraging is opgetreden;

(4) Overwegende dat een hoog opleidingsniveau van gelijke kwaliteit in de gehele Gemeenschap een garantie is voor de tenuitvoerlegging van de doelstellingen van het huidige programma; dat voor een grotere coherentie van de communautaire inspanning met het oog op een grotere doeltreffendheid en homogeniteit van het douaneoptreden in de Gemeenschap, binnen het programma Douane 2000 een beroepsopleiding voor de ambtenaren van de douanediensdiensten van de lidstaten moet worden ontwikkeld, naar het voorbeeld van de opleiding die werd ingesteld in het kader van het Mattheus-programma, dat werd ingesteld bij Beschikking 91/341/EEG van de Raad <sup>(3)</sup>;

(5) Overwegende dat voor een coherent optreden van de Gemeenschap gericht op hulp aan de nationale diensten bij het verbeteren van de doeltreffendheid en homogeniteit van het douaneoptreden in het kader van de interne markt, het noodzakelijk is te zorgen voor een eensgezind optreden;

(6) Overwegende dat de beste manier om deze eensgezindheid te bewerkstelligen bestaat uit het onderbrengen van alle activiteiten met betrekking tot werkmethode, automatisering en opleiding van douane-ambtenaren bij één enkel juridisch instrument, dat wordt gefinancierd uit één enkele begrotingslijn;

*(Amendement nr. 4)*

(6 bis) Overwegende dat dankzij deze geïntegreerde benadering niet alleen de nodige budgettaire doorzichtigheid ten behoeve van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie wordt gewaarborgd, maar ook de doorzichtigheid van het Europese douanebeleid als geheel;

*(Amendement nr. 6)*

(6 ter) Overwegende dat fraudebestrijding en het goed functioneren van de sector bij de uitvoering van het programma voorrang verdienen;

(7) Overwegende dat het programma moet worden opengesteld voor de kandidaat-lidstaten van Midden- en Oost-Europa, en voor Cyprus en Malta;

(8) Overwegende dat de Europese Unie heeft voorgesteld dat Turkije aan bepaalde, van geval tot geval te beoordelen, communautaire programma's kan deelnemen onder dezelfde voorwaarden als de landen van Midden- en Oost-Europa;

<sup>(1)</sup> PB C 396 van 19.12.1998.

<sup>(2)</sup> PB C 102 van 4.4.1996, blz. 4.

<sup>(3)</sup> PB L 187 van 13.7.1991, blz. 41.

*(Amendement nr. 7)*

- (8 bis) Overwegende dat ontvangsten uit derde landen van tevoren worden toegewezen aan het programma in kwestie en als zodanig op de overeenkomstige uitgavenpost worden bijgeschreven;
- (9) Overwegende dat, om de huidige wijziging volledig tot zijn recht te laten komen, de periode voor uitvoering van het programma verlengd moet worden tot 31 december 2002;
- (10) Overwegende dat, om de Commissie bij te staan bij het beheer van het programma en bij het vaststellen van de toepassingsvoorwaarden, een comité moet worden ingesteld, parallel aan de partnerschapsinstanties die zijn ingesteld bij Beschikking nr. 210/97/EG;

*(Amendement nr. 9)*

- (10 bis) Overwegende dat alle besluiten die in het kader van de comitologie worden genomen, zowel voor het Europees Parlement als voor de douanediens, doorzichtig moeten zijn;

*(Amendement nr. 10)*

- (10 ter) Overwegende dat een doorzichtige begroting belangrijk is,

HEBBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Beschikking nr. 210/97/EG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1, lid 2: „31 december 2000” wordt vervangen door „31 december 2002”.

*(Amendementen nrs. 11 en 18)*

- 1 bis. Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

„De Commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van het programma dat in samenwerking met de lidstaten zal worden gecoördineerd en georganiseerd.”

*(Amendement nr. 12)*

- 1 ter. In artikel 8, lid 2, punt 2, tweede streepje, worden de woorden „voor 1998” geschrapt.

*(Amendement nr. 13)*

- 1 quater. Aan artikel 8 wordt een nieuw lid 2 bis toegevoegd:

„2 bis. De automatisering van het communautair douanevervoer als bedoeld in lid 2, punt 2, tweede streepje, moet uiterlijk op 30 juni 2003 voor alle functies zijn afgerond. Het Europees Parlement wordt

onverwijld door de Commissie op de hoogte gesteld van alle vertragingen die zich voordoen bij het tot stand brengen en in werking stellen van het NCTS (New Computerised Transit System)”.

*(Amendement nr. 14)*

- 1 quinquies. Aan artikel 8 wordt een nieuw lid 2 ter toegevoegd:

„2 ter. Elementen ter ondersteuning van de fraudebestrijding worden geïntegreerd in alle acties die in het kader van dit programma worden ondernomen, tenzij zij de succesvolle voltooiing van de acties zelf ondermijnen”.

*(Amendement nr. 15)*

- 1 sexies. In artikel 11 worden de woorden „artikel 3” vervangen door „artikel 20”.

*(Amendement nr. 16)*

- 1 septies. Aan artikel 12 wordt een nieuw lid 4 bis toegevoegd:

„4 bis. Onverminderd de wijzigingen van het Financieel Reglement en het besluit over het stelsel van eigen middelen, tracht de Commissie in overleg met de lidstaten criteria vast te stellen teneinde de resultaten te controleren die de lidstaten bij het beheer van de inning van EU-douanerechten boeken”.

2. Nieuw artikel 14:

**„Systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling, handboeken en gidsen.**

1. De commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de door hen noodzakelijk geachte systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling, handboeken en gidsen, operationeel zijn. Zij zorgen ervoor dat nieuwe systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling, handboeken en gidsen operationeel kunnen worden en blijven.

2. De communautaire elementen van de systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling zijn: de uitrusting, de programmatuur en de netwerkverbindingen waarover de lidstaten gemeenschappelijk moeten beschikken, met het oog op de interconnectie en de interoperabiliteit van de systemen, zowel de binnen de Commissie (of bij een aangewezen onderaannemer) geïnstalleerde elementen, als de in de lidstaten (of bij een aangewezen onderaannemer) geïnstalleerde elementen.

3. De niet-communautaire elementen van de systemen voor communicatie en informatie-uitwisseling zijn: de nationale databanken die deel uitmaken van deze systemen, de netwerkverbindingen tussen de communautaire en niet-communautaire elementen, de programmatuur en de uitrusting die de lidstaten nuttig achten voor een optimaal gebruik van deze systemen in de gehele administratie”.

3. Artikel 14 wordt artikel 15 en wordt als volgt gewijzigd:

- Lid 1: de woorden „met Beschikking 91/341/EEG en” worden geschrapt.
- Lid 5 wordt geschrapt.

4. Nieuw artikel 16:

**„Uitwisseling van ambtenaren, seminars**

1. De Commissie en de lidstaten organiseren uitwisselingen van ambtenaren. Elke uitwisseling is gewijd aan een specifieke beroepsactiviteit, wordt voldoende voorbereid, en wordt achteraf geëvalueerd door de ambtenaren en de betrokken autoriteiten.

De lidstaten nemen de nodige maatregelen opdat de ambtenaren doelmatig deelnemen aan de activiteiten van de ontvangende dienst; hiertoe worden zij gemachtigd de taken te vervullen die hun door de ontvangende dienst worden toevertrouwd overeenkomstig het op deze laatste toepasselijke recht.

Tijdens de uitwisseling wordt de burgerlijke aansprakelijkheid van de ambtenaar in de uitoefening van zijn functie gelijkgesteld aan die van de nationale ambtenaren van de ontvangende dienst. Voor ambtenaren die deelnemen aan de uitwisseling gelden dezelfde regels op het gebied van beroepsgeheim als voor de nationale ambtenaren.

2. De Commissie en de lidstaten organiseren seminars waaraan ambtenaren van de diensten van de lidstaten en van de Commissie deelnemen, en, zonedig, vertegenwoordigers van het economische en universitaire milieu”.

5. De artikelen 15 en 16 worden respectievelijk de artikelen 17 en 18.

*(Amendement nr. 17)*

6. Nieuw artikel 19:

**„Deelname van de kandidaat-lidstaten**

Het programma wordt opengesteld voor de kandidaat-lidstaten van Midden- en Oost-Europa, overeenkomstig de bepalingen van de Europa-overeenkomsten omtrent de modaliteiten van en de voorwaarden voor deze deelname, en voor zover de communautaire wetgeving op douanegebied dit toelaat. Het programma staat tevens open voor deelname van Cyprus, en voorzover de wetgeving op douanegebied van de Gemeenschap en die van Malta dit toelaten.

De jaarlijkse verdeling van de kredieten voor de cofinanciering van dit programma wordt gepubliceerd in bijlage IV, deel B, afdeling III, van de EU-begroting”.

7. Nieuw artikel 20:

**„Comité**

De Commissie wordt bijgestaan door een raadgevend comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten, dat wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een door de voorzitter, naar gelang van de urgentie van de materie, vast te stellen termijn advies uit over het ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgetekend; bovendien heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij informeert het comité over de wijze waarop zij met dit advies rekening heeft gehouden.”

*(Amendement nr. 19)*

8. Artikel 17 wordt artikel 21 en wordt als volgt gewijzigd:

1. (Onveranderd)

„2. De lidstaten doen de Commissie:

- uiterlijk op 31 december 1999 een tussentijds rapport en
- uiterlijk op 31 december 2002 een eindrapport over de uitvoering van het onderhavige programma toekomen.

3. De Commissie zal het Europees Parlement en de Raad:

- uiterlijk op 30 juni 2000 een tussentijds verslag betreffende de uitvoering van dit programma doen toekomen;
- uiterlijk op 30 juni 2001 een mededeling betreffende de wenselijkheid van voortzetting van dit programma doen toekomen, in voorkomend geval vergezeld van een passend voorstel;
- uiterlijk 30 juni 2003 een eindrapport over de uitvoering van dit programma doen toekomen.

Deze verslagen zullen eveneens ter informatie aan het Economisch en Sociaal Comité worden voorgelegd.

3 bis. In de mededeling en het eindverslag zoals bedoeld in lid 3 worden alle resultaten van iedere actie van het programma geanalyseerd. Zij gaan vergezeld van een bij-

behorend verslag met een analyse van de kracht en de zwakte van de douane-informaticasystemen van welke aard ook die de tenuitvoerlegging van de interne markt naderbij brengen.

In deze bijbehorende verslagen worden voorstellen geformuleerd die moeten leiden tot gelijke behandeling voor de marktdeelnemers op ieder punt van het communautaire douanegebied en het verzamelen van informatie die moet dienen ter ondersteuning van een degelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap".

9. Artikel 18 wordt artikel 22 en lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

„1. Onverminderd de acties die in het kader van andere communautaire programma's worden gefinancierd, worden de financiële middelen voor de uitvoering van dit pro-

gramma voor het tijdvak van 1 januari 1996 tot en met 31 december 2002 vastgesteld op 142,3<sup>(1)</sup> miljoen EUR.

De jaarlijkse kredieten worden toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten".

10. De bijlage wordt geschrapt.

#### *Artikel 2*

Beschikking 91/341/EEG van de Raad van 20 juni 1991 tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor de beroepsopleiding van douaneambtenaren (Matthaeus-programma) wordt opgeschort met ingang van de datum van publicatie van onderhavige beschikking.

#### *Artikel 3*

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

---

<sup>(1)</sup> Corrigendum COM(98) 644 def/2.