



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.05.1998
COM(1998) 349 def.

96/0220 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, onder d) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het

voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

voor een derde wijziging van Richtlijn 83/189/EEG betreffende een informatieprocedure
op het gebied van normen en technische voorschriften

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag

1. Historiek

- De Commissie heeft op 24 juli 1996 een voorstel goedgekeurd voor een richtlijn (en de daarbij horende mededeling) die de totstandbrenging beoogt van een mechanisme voor transparantie van de wettelijke regelingen op het gebied van de diensten van de informatiemaatschappij, door middel van een derde wijziging van Richtlijn 83/189/EEG¹.
- Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 20 maart 1997 een (gunstig) advies uitgebracht.
- Op 16 mei 1997 heeft het Europees Parlement overeenkomstig de medebeslissingsprocedure (artikel 189 B EG-Verdrag) in eerste lezing een wetgevende resolutie aanvaard houdende goedkeuring, onder voorbehoud van de door het Parlement aangebrachte wijzigingen, van het voorstel van de Commissie, waarbij deze werd uitgenodigd haar voorstel dienovereenkomstig te wijzigen.
- Op 17 november 1997 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 189 B, paragraaf 2, van het EG-Verdrag een gewijzigd voorstel goedgekeurd waarin de meeste amendementen die door het Europees Parlement in eerste lezing waren voorgesteld, naar de letter of naar de geest, werden overgenomen.
- Overeenkomstig artikel 189 B, paragraaf 2, van het EG-Verdrag heeft de Raad op 26 januari 1998 een gemeenschappelijk standpunt goedgekeurd over dit voorstel voor een richtlijn.
- Op 28 januari 1998 heeft de Commissie een mededeling goedgekeurd betreffende het gemeenschappelijk standpunt van de Raad en heeft zij dit overgemaakt aan het Europees Parlement.
- Op 14 mei 1998 heeft het Europees Parlement in tweede lezing vijf amendementen goedgekeurd op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

2. Doel van het voorstel van de Commissie

Het onderhavige voorstel voor een richtlijn beoogt de invoering van een kader voor informatie en overleg tussen de Commissie en de lidstaten op het gebied van toekomstige nationale wetgevende initiatieven die in het bijzonder de diensten van de informatiemaatschappij betreffen.

Deze diensten worden omschreven als diensten die worden verricht op afstand, langs elektronische weg en op individueel verzoek van een afnemer van diensten.

De bescherming van de ruimte zonder grenzen die de interne markt is, vormt een essentiële voorwaarde voor de vrijwaring en de bevordering van de ontwikkeling van de interactieve on-line-diensten, die grote mogelijkheden bieden voor de investeringen, de groei en het concurrentievermogen van de Europese bedrijven, om werkgelegenheid te scheppen en ten behoeve van de consumenten.

¹ COM(96) 392 def., PB C 307 van 16.10.1996.

Door de nationale wettelijke regelingen die in de toekomst zullen worden voorgesteld op het gebied van de diensten van de informatiemaatschappij, te doen beantwoorden aan dezelfde voorschriften inzake voorafgaande aanmelding (waarbij de goedkeuring van de nationale handeling met een aanvankelijke termijn van drie maanden wordt verdaagd) en overleg als die welke uit hoofde van Richtlijn 83/189 thans gelden op het gebied van producten, heeft de onderhavige richtlijn precies tot doel een stabiel administratief en wettelijk kader te scheppen, dat transparant en coherent is en gebaseerd is op de beginselen van de interne markt - met name het vrij verrichten van diensten en de vrijheid van vestiging - teneinde de ontwikkeling van die "nieuwe" diensten te bevorderen.

3. Advies van de Commissie over de door het Parlement voorgestelde amendementen

In haar mededeling betreffende het gemeenschappelijk standpunt heeft de Commissie verklaard dat zij dit standpunt kon aanvaarden, ondanks bepaalde beperkingen die de Raad had ingevoerd inzake het toepassingsgebied en de werking van het voorstel van de Commissie (zonder echter te raken aan de essentie ervan), gelet op de noodzaak om het voorgestelde systeem voor informatie en samenwerking snel goed te keuren en ten uitvoer te leggen.

De amendementen die het Europees Parlement in tweede lezing heeft goedgekeurd op dit gemeenschappelijk standpunt verduidelijken en versterken bepaalde onderdelen van de richtlijn waarbij de door de Raad goedgekeurde tekst in wezen wordt bevestigd.

Om deze reden, en ook gezien het gewijzigd voorstel van de Commissie waarin zij reeds een aantal amendementen van de eerste lezing had opgenomen die het Europees Parlement in tweede lezing opnieuw indient, kan de Commissie instemmen met alle amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt.

Amendement 1

Een dergelijke overweging van algemene aard die beantwoordt aan het doel en het voorwerp van de richtlijn, waarin op termijn een evaluatieverslag wordt voorzien en eventueel een herziening van deze richtlijn (in artikel 3), onderstreept het belang van een voortdurend onderzoek van de evolutie van de diensten van de informatiemaatschappij en, in voorkomend geval, van toekomstige initiatieven die de ontwikkeling ervan beogen te bevorderen.

Dit amendement is de weergave van amendement 18 van de eerste lezing dat in het gewijzigde voorstel was opgenomen.

Amendement 2

Dit amendement schept de mogelijkheid om eventueel deskundig advies te vragen aan personen uit het bedrijfsleven of de wetenschap, en indien mogelijk aan representatieve lichamen, met betrekking tot regels inzake nieuwe diensten, en past volledig in het kader van de huidige Richtlijn 83/189 die reeds (in artikel 6, lid 7) de mogelijkheid biedt om deskundigen uit de particuliere sector te raadplegen.

Deze mogelijkheid geeft in zekere zin de essentie weer van amendement 14 van de eerste lezing dat in het gewijzigde voorstel gedeeltelijk was opgenomen.

De amendementen 3 en 5

In de tekst van het gemeenschappelijk standpunt wordt reeds op verschillende plaatsen verwezen naar de belemmeringen inzake de vrijheid van vestiging: in artikel 1, lid 2, letter c), (in verband met artikel 1, lid 11, van Richtlijn 83/189), in artikel 1, lid 5, onder a)) (in verband met artikel 9, lid 2, derde streepje, van Richtlijn 83/189) alsmede in een aantal overwegingen van de considerans (punten 8, 12 en 18).

Deze beide amendementen zijn dus een vervollediging van de verwijzingen naar de belemmeringen voor de vrijheid van vestiging in twee specifieke bepalingen van de richtlijn en blijken hierdoor nuttig en relevant met het oog op de juridische samenhang en de duidelijkheid van het dispositief van de richtlijn.

Zij stemmen volledig overeen met de amendementen 15 en 17 van de eerste lezing die in het gewijzigde voorstel waren opgenomen.

Amendement 4

Dit amendement is beperkt tot de regels betreffende diensten en bepaalt dat een lidstaat die geen rekening houdt met een met redenen omkleed advies de redenen hiervoor aangeeft.

Een dergelijk amendement moet positief worden beoordeeld, inzoverre deze enkel een bevestiging en verduidelijking vormt van een algemene verplichting voor elke lidstaat om verslag uit te brengen over de ontvangen met redenen omklede adviezen, teneinde de dialoog en de doorzichtigheid tussen de lidstaten en de Commissie te verbeteren: hierbij wordt de geest van samenwerking benadrukt van de rechtstreeks betrokken lidstaat wanneer er een probleem van interne markt dreigt.

Gewijzigd voorstel

voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad voor een derde wijziging van Richtlijn 83/189/EEG betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften

(Amendement 1)

Overweging 27

27. Overwegende dat de Commissie periodiek de ontwikkelingen op de markt voor nieuwe diensten op het gebied van de informatiemaatschappij onderzoekt, met name in het kader van de convergentie tussen telecommunicatie, informatietechnologie en media en zo nodig initiatieven neemt met het oog op een snelle aanpassing van de regelgeving, teneinde de ontwikkeling van nieuwe diensten in Europa te stimuleren;

(Amendement 2)

**artikel 1 (nieuw artikel 3 bis)
(nieuw artikel 6, lid 7 bis, van Richtlijn 83/189)**

3bis)

3bis) Aan artikel 6, wordt het volgende lid 7 bis toegevoegd:

“Wat de regels betreffende diensten betreft, kunnen de Commissie en het Comité advies inwinnen bij natuurlijke of rechtspersonen uit het bedrijfsleven of universiteiten, en waar mogelijk bij representatieve organen, die in staat zijn deskundig advies te verstrekken inzake de sociale en maatschappelijke doelstellingen en gevolgen van elk ontwerp voor een ontwerpregel betreffende diensten; zij winnen hun advies in en houden ermee rekening wanneer daarom wordt verzocht.”

(Amendement 3)
artikel 1, lid 4
(artikel 8, lid 1, zesde alinea, van Richtlijn 83/189)

4) in artikel 8, lid 1, wordt de zesde alinea vervangen door:

Wat de in artikel 1, punt 11, tweede alinea, derde streepje, bedoelde technische specificaties, andere eisen of regels betreffende diensten betreft, kunnen de opmerkingen of uitvoerig met redenen omklede adviezen van de Commissie of van de lidstaten alleen betrekking hebben op het aspect dat eventueel een belemmering vormt voor het handelsverkeer of, wat de regels betreffende diensten betreft, het vrije verkeer van diensten of de vrije vestiging, doch niet op het fiscale of financiële aspect van de maatregel.

4) in artikel 8, lid 1, wordt de laatste alinea vervangen door:

Wat de in artikel 1, punt 11, tweede alinea, derde streepje, bedoelde technische specificaties, andere eisen of regels betreffende diensten betreft, kunnen de opmerkingen of uitvoerig met redenen omklede adviezen van de Commissie of van de lidstaten alleen betrekking hebben op het aspect dat eventueel een belemmering vormt voor het handelsverkeer, voor de regels betreffende diensten, voor het vrije verkeer van diensten of voor de vrijheid van vestiging van verrichters van diensten, doch niet op het fiscale of financiële aspect van de maatregel.

(Amendement 4)
artikel 1, lid 5, onder a), bis (nieuw)
(artikel 9, lid 2, van Richtlijn 83/189)

a) bis

a) bis: de volgende alinea wordt aan het einde van punt a) toegevoegd:

“Wat de regels inzake diensten betreft, geeft de betrokken lidstaat aan om welke redenen geen rekening met de uitvoerig met redenen omklede adviezen kan worden gehouden”.

(Amendement 5)
artikel 1 (punt 6, alinea b))
(artikel 10, lid 1, zesde streepje, van Richtlijn 83/189)

- b) in lid 1 wordt het zesde streepje vervangen door:

“- zich beperken tot wijziging van een technisch voorschrift in de zin van artikel 1, punt 11, overeenkomstig een verzoek van de Commissie, teneinde een belemmering voor het handelsverkeer of, wat betreft regels betreffende diensten, voor het vrije verkeer van diensten op te heffen”;

b) in lid 1 wordt het zesde streepje vervangen door:

“-zich beperken tot wijziging van een technisch voorschrift in de zin van artikel 1, punt 11, overeenkomstig een verzoek van de Commissie, teneinde een belemmering voor het handelsverkeer, of, wat betreft regels betreffende diensten, voor het vrije verkeer van diensten of de vrijheid van vestiging van verrichters van diensten op te heffen”;

ISSN 0254-1513

COM(98) 349 def.

DOCUMENTEN

NL

16 15 06

Catalogusnummer : CB-CO-98-359-NL-C

ISBN 92-78-36908-X

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg