



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.03.1998
COM(1998) 190 def.

96/0276 (SYN)

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

**inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van
het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde industriële werkzaamheden**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 189A, lid 2 van het EG-Verdrag dient de Commissie het gewijzigde voorstel in voor een richtlijn van de Raad inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde industriële werkzaamheden. Het gewijzigde voorstel houdt rekening met een aantal amendementen van het Europees Parlement die op 1 januari 1998 tijdens de voltallige zitting werden aangenomen.

De Commissie kan de amendementen 4, 13, 15, 17, 18, 21, 25 en 31 volledig overnemen, die de beginselen van het voorstel van de Commissie verder verduidelijken. De Commissie kan in beginsel ook amendement 23 en delen van de amendementen 26 en 30 aanvaarden.

Amendement 23 beoogt de omzettingsdatum in artikel 15, lid 1 (31 december 1999) te vervangen door een datum die gekoppeld is aan de datum van vankrachtwording van de richtlijn. De Commissie aanvaardt dit beginsel maar geeft de voorkeur aan een kortere overgangsperiode, namelijk 18 maanden.

Amendement 26 is gericht op een uitgebreidere definitie van een voertuig in bijlage I zodat railgebonden voertuigen en voertuigen van categorie O daar ook onder vallen. Aangezien het overspuiten en de daarmee samenhangende processen voor aanhangwagens hetzelfde zijn als die voor de bedrijfstak die zich bezighoudt met het overspuiten van voertuigen, is de Commissie van mening dat de toevoeging van voertuigcategorie O aan deze definitie gerechtvaardigd is.

Amendement 30 beoogt de grenswaarde in bijlage III, deel A voor de rubriek vervaardiging van geneesmiddelen van 50 ton/jaar tot 100 ton/jaar te verhogen en expliciet aan te geven dat de vluchtige emissie geen betrekking heeft op oplosmiddelen die met het eindproduct in een hermetisch afgesloten container worden verkocht. De Commissie aanvaardt deze laatste bepaling die het voorstel duidelijker maakt maar kan de verdubbeling van de grenswaarde voor deze sector niet aanvaarden.

De Commissie heeft de amendementen 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 16, 19, 20, 22, 24, 27, 28, 29 en 32 niet aanvaard en wel om de volgende redenen:

De Commissie is van mening dat de lidstaten een zekere flexibiliteit moeten hebben bij het bereiken van de milieudoelstellingen van deze richtlijn. Door de lidstaten in de gelegenheid te stellen een nationale plan op te stellen en ten uitvoer te leggen, afgestemd op hun eigen industriële profiel, kan artikel 12 een flexibel en kosteneffectief middel zijn om dezelfde totale emissievermindering te bereiken als die welke door de naleving van de emissiegrenswaarden van bijlage III van de richtlijn wordt beoogd. Derhalve kan de Commissie de amendementen 6, 19 en 22 waarin het nationale programma volledig wordt geschrapt, niet aanvaarden.

De amendementen 1 en 16 die beogen aan artikel 5, lid 6 een verplichting toe te voegen om R40-stoffen binnen de kortst mogelijke tijd door minder schadelijke te vervangen, zijn niet aanvaardbaar voor de Commissie. In het licht van de huidige stand van kennis beschouwt de Commissie eliminering niet als de juiste risicobeheersingsstrategie voor alle R40-stoffen. De Commissie is van mening dat er van de zeer strenge emissiegrenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgelegd een voldoende sterke prikkel uitgaat om vervangingsmiddelen te onderzoeken.

Aangezien gezondheidsrisico's door de uitoefening van het beroep buiten het toepassingsgebied van dit voorstel vallen, kunnen de amendementen 2 en 20 niet worden aanvaard. De Commissie is er echter wel een voorstander van om gegevens over dit belangrijke aspect in het kader van de gegevensuitwisseling op te nemen maar wil een en ander gestalte geven onder artikel 6. Amendement 17 is derhalve wel aanvaardbaar.

Amendement 7 wordt niet aanvaard aangezien het Verdrag reeds de nodige bepalingen bevat die de lidstaten in de gelegenheid stellen strengere voorschriften vast te stellen.

De amendementen 10 en 14 die beogen de vergunningsprocedure van artikel 2, lid 1 en artikel 4, lid 1 te beperken tot die installaties die onder Richtlijn 96/61/EG (IPPC) vallen, kan niet door de Commissie worden aanvaard. Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel staat het de lidstaten vrij om te besluiten welke procedure (vergunning of registratie) gevolgd moet worden in geval van andere dan IPPC-installaties. De Commissie is bovendien van mening dat het niet wenselijk is om in de definitie de best beschikbare techniek van Richtlijn 96/61/EG te noemen, hetgeen wordt voorgesteld in amendement 5, aangezien deze definitie een geïntegreerde voor alle stoffen geldende benadering is.

De twee nieuwe overwegingen roepen de Commissie op aanvullende initiatieven te nemen. De eerste, amendement 8, heeft betrekking op een verzoek voor een richtlijn betreffende producten die oplosmiddelen bevatten, zoals verf en doe-het-zelfproducten. De diensten van de Commissie zijn voornemens in 1998 met de voorbereidingen hiervan te beginnen maar vinden het voorbarig om zich vast te leggen voordat de studies worden voltooid. De tweede overweging, amendement 9, verzoekt de Commissie na te gaan hoe installaties die onder de grenswaarden vallen, ondergebracht kunnen worden in het toepassingsgebied van de toekomstige regelgeving. Momenteel is de Commissie niet van plan dit voorstel aan te vullen met maatregelen voor kleinere installaties.

Zowel de verbruiksgrenswaarden als de emissiegrenswaarden van bijlage IIIA zijn bijgesteld op grond van diverse studies, waarbij een onderzoek is ingesteld naar de technische en economische effecten van de voorgestelde maatregelen in de diverse onder het voorstel vallende sectoren. De Commissie heeft alles in het werk gesteld om te voorkomen dat het midden- en kleinbedrijf te zwaar zou worden belast. Derhalve zijn de amendementen 3, 28 en 29 waarin strengere emissiegrenswaarden worden voorgesteld of het toepassingsgebied van het voorstel wordt gewijzigd niet aanvaardbaar voor de Commissie. De wijziging van de grenswaarden zoals beoogd in amendement 30 waardoor de voorschriften van het voorstel worden afgezwakt, is evenmin aanvaardbaar voor de Commissie.

Om goed aan te sluiten bij Richtlijn 96/61/EG voor die installaties die onder beide richtlijnen vallen heeft de Commissie amendement 11 waarin één jaar wordt toegevoegd aan het tijdschema van artikel 2, lid 12 voor een installatie die als een bestaande wordt beschouwd, verworpen.

De in amendement 12 voorgestelde beperking van de definitie van organische oplosmiddelen als vastgelegd in artikel 2, lid 16 kan niet door de Commissie worden aanvaard. Hoewel creosoten uit technisch oogpunt geen oplosmiddel als draagstof bevatten, worden creosoten die de dampdruk grenswaarde van het voorstel overschrijden op dezelfde wijze uitgestoten als andere oplosmiddelen en moeten derhalve op dezelfde wijze worden behandeld.

De amendementen 24, 27 en een deel van amendement 26 die beogen de definitie van het overspuiten van voertuigen in bijlage I en bijlage IIIA aan te vullen met het overspuiten van railvoertuigen zijn voor de Commissie niet aanvaardbaar, aangezien zij van mening is dat deze activiteit beter wordt beheerst onder het hoofdstuk "metalen en plastic oppervlakken".

Amendement 32 waarin wordt beoogd de frequentie voor het gebruik van beheersplannen voor oplosmiddelen te beperken tot om de drie jaar, is niet aanvaardbaar voor de Commissie aangezien bijlage IV erop gericht is richtsnoeren voor bedrijven te verschaffen over de wijze waarop naleving van de bepalingen van de richtlijn met behulp van beheersplannen voor oplosmiddelen kan worden gerealiseerd.

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde industriële werkzaamheden

OORSPRONKELIJK VOORSTEL

GEWIJZIGD VOORSTEL

17e overweging bis (nieuw)

17bis. Overwegende dat de specifieke industriestructuren en de plaatselijke concurrentie op het gebied van overspuiten van voertuigen en chemisch reinigen betekenen dat voor deze beide sectoren een nuldrempel adequaat is;

Artikel 2, punt 20 bis (nieuw)

20bis Inkomende stroom van oplosmiddelen

De hoeveelheid organische oplosmiddelen in zuivere staat of in gekochte preparaten die in de installatie wordt gebruikt gedurende de periode waarin wordt aangetoond dat de grenswaarden voor uitwerp van vluchtige stoffen of de richtwaarden worden nageleefd, met inbegrip van de hoeveelheid oplosmiddelen die wordt teruggewonnen en hergebruikt aan de ingang van de installatie (het hergebruikte oplosmiddel wordt steeds gerekend wanneer het binnen de installatie wordt gebracht);

Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

2 bis De grenswaarden voor diffuse emissies mogen niet worden overschreden tenzij de exploitant aantoont dat zulks technisch en economisch onmogelijk is en dat hij de best beschikbare techniek toepast.

Artikel 6, lid 1

1. De Commissie draagt ervoor zorg dat doelmatig beheerde uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de betrokken sectoren over het gebruik van organische verbindingen en mogelijke vervangingsproducten daarvoor plaatsvindt, waarbij aandacht wordt besteed aan de geschiktheid voor het gebruik, de mogelijke milieueffecten en de kosten en baten van de beschikbare mogelijkheden, teneinde richtsnoeren te geven voor het gebruik van materialen die de minste potentiële effecten op lucht, water, bodem, ecosystemen en de volksgezondheid hebben. De Commissie publiceert de resultaten van de uitwisseling van de informatie voor elke sector.

1. De Commissie draagt ervoor zorg dat doelmatig beheerde uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de betrokken sectoren over het gebruik van organische verbindingen en mogelijke vervangingsproducten daarvoor plaatsvindt, waarbij aandacht wordt besteed aan de geschiktheid voor het gebruik, de mogelijke milieueffecten, de gezondheidsrisico's van de beroepsmatige blootstelling en de kosten en baten van de beschikbare mogelijkheden, teneinde richtsnoeren te geven voor het gebruik van materialen die de minste potentiële effecten op lucht, water, bodem, ecosystemen en de volksgezondheid hebben. De Commissie publiceert de resultaten van de uitwisseling van de informatie voor elke sector.

Artikel 7

De lidstaten stellen eisen vast inzake een passend toezicht op de emissie, waaronder meetmethoden en -frequentie, een beoordelingsprocedure en een verplichting om de bevoegde instantie de gegevens te verstrekken die nodig zijn om na te gaan of aan de richtlijn wordt voldaan. Bij schoorstenen waarop apparatuur voor de reiniging van afgassen is aangesloten en die aan de uitlaatzijde in totaal meer dan 10 kg organische koolstof per uur (bepaald als een voortschrijdend gemiddelde over acht uur) uitgestoten, wordt de emissie echter continu gemeten.

1. Voor installaties die onder Richtlijn 96/67/EG vallen stellen de lidstaten eisen vast inzake een passend toezicht op de emissie, waaronder meetmethoden en -frequentie, een beoordelingsprocedure en een verplichting om de bevoegde instantie de gegevens te verstrekken die nodig zijn om na te gaan of aan de richtlijn wordt voldaan.

2. Voor andere installaties stellen de lidstaten eisen vast die controle van de uitwerp mogelijk maken, met inbegrip van de regelmaat waarmee maatregelen worden uitgevoerd en de te volgen methode, de evaluatieprocedures en de verplichting aan de bevoegde instantie de gegevens beschikbaar te stellen of op verzoek te verstrekken die noodzakelijk zijn om na te

gaan of aan de richtlijn wordt voldaan.

3. In verband met deze eisen wordt rekening gehouden met bijlage IIIB en de bijzondere kenmerken van de respectieve sectoren van bedrijvigheid en met de hoeveelheid geproduceerde afvalstoffen.

4. Bij schoorstenen waarop apparatuur voor de reiniging van afgassen is aangesloten en die aan de uitlaatzijde in totaal meer dan 10 kg organische koolstof per uur uitstoten (bepaald als een voortschrijdend gemiddelde over acht uur), moet de emissie echter continu worden gemeten of via een andere gelijkwaardige methode gekwantificeerd.

Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

2 bis De Commissie stelt uiterlijk vijf jaar nadat de eerste verslagen door de lidstaten zijn ingediend op basis van de door de lidstaten verstrekte gegevens een samenvattend verslag op over de toepassing van deze richtlijn. Zij legt dit verslag zo nodig vergezeld van voorstellen voor aan de Raad en het Europees Parlement.

Artikel 15, lid 1

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 31 december 1999 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk twee jaar nadat de richtlijn van kracht wordt aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Bijlage I, vijfde punt

Chemisch reinigen

- Alle processen waarbij vluchtige organische stoffen worden gebruikt om verontreiniging te verwijderen van de volgende consumentengoederen: bont, leer, dons, textiel of andere van vezels vervaardigde voorwerpen.

Chemisch reinigen

- Alle processen waarbij vluchtige organische stoffen worden gebruikt voor het reinigen van kledingstukken en consumentengoederen, met uitzondering van de incidentele verwijdering van vlekken in de textiel- en kledingindustrie.

Bijlage I, twaalfde punt, "Overspuiten van voertuigen"

Overspuiten van voertuigen

- Werkzaamheden waarbij als onderdeel van de reparatie, de bescherming of de decoratie van voertuigen buiten de fabriek een laklaag wordt aangebracht op een wegvoertuig, zoals gedefinieerd in Richtlijn 70/156/EEG, of een deel daarvan of waarbij met een voor het overspuiten gebruikt materiaal op een andere plaats dan de oorspronkelijke fabricagelijne de oorspronkelijke laklaag op een voertuig wordt aangebracht.

Overspuiten van voertuigen

- Werkzaamheden waarbij als onderdeel van de reparatie, de bescherming of de decoratie van voertuigen buiten de fabriek een laklaag wordt aangebracht op een wegvoertuig, zoals gedefinieerd in Richtlijn 70/156/EEG, of een deel daarvan of waarbij met een voor het overspuiten gebruikt materiaal op een andere plaats dan de oorspronkelijke fabricagelijne de oorspronkelijke laklaag op een voertuig wordt aangebracht, of wanneer het voertuig onder categorie O valt.

Bijlage IIIA, eerste tabel, twintigste rubriek

20	Vervaardiging van geneesmiddelen (> 50)		20 (1)	5	15	(1) Als technieken worden gebruikt waarbij hergebruik van teruggewonnen oplosmiddelen mogelijk is geldt een emissiegrenswaarde van 150.
----	---	--	-----------	---	----	---

20	Vervaardiging van geneesmiddelen (> 50)		20 (1)	5 (2)	15 (2)	1. Als technieken worden gebruikt waarbij hergebruik van teruggewonnen oplosmiddelen mogelijk is geldt een emissiegrenswaarde van 150. 2. De diffuse emissiegrenswaarde geldt niet voor oplosmiddelen die samen met eindprodukten in een hermetisch gesloten verpakking worden verkocht.
----	---	--	-----------	----------	-----------	---

Bijlage IV, punt 1, tweede alinea (nieuw)

Indien tussen een lidstaat en een industriële sector waarop bijlage I bij de richtlijn van toepassing is, een voor de bedrijfstak specifiek akkoord wordt bereikt overeenkomstig BBT (Best Beschikbare Technieken), waarmee tenminste dezelfde uitwerpbepijking wordt verwezenlijkt als is vastgelegd in bijlage III en artikel 5 van deze richtlijn, kunnen de lidstaten bedrijven uit deze industriële sector

vrijstellen van de opstelling van een
beheersplan voor oplosmiddelen, indien
deze bedrijven aantonen dat zij de
overeengekomen BBT toepassen.

ISSN 0254-1513

COM(98) 190 def.

DOCUMENTEN

NL

14 03 15 10

Catalogusnummer : CB-CO-98-197-NL-C

ISBN 92-78-32547-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg