



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.03.1998
COM(1998) 189 def.

97/0085 (SYN)

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD
betreffende het storten van afvalstoffen

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 189 A, lid 2, van het EG-Verdrag dient de Commissie een gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen in. In dit gewijzigd voorstel wordt rekening gehouden met een aantal amendementen die het Europees Parlement in zijn plenaire zitting van 16-20 februari 1998 heeft aangenomen.

Van de 33 amendementen heeft het Parlement er in de plenaire zitting 29 aangenomen. De Commissie kan in principe instemmen met de amendementen 1, 5, 6, 8-11, 14-15, 19-21, 23, 24, 26 en 29. Het standpunt van de Commissie met betrekking tot de amendementen wordt hierna toegelicht.

Amendement 1 zorgt ervoor dat in een overweging wordt verwezen naar de hiërarchie van opties ten aanzien van de verwijdering van afvalstoffen. De Commissie is het met deze wijziging volledig eens.

De amendementen 2, 3, 4 en 32 bevatten voorstellen voor nieuwe overwegingen. Overwegingen waarin wordt aangedrongen op een nieuwe richtlijn inzake compostering, een nieuwe richtlijn inzake de verbranding van ongevaarlijke afvalstoffen en de bevordering van het gebruik van economische instrumenten, zijn voor de Commissie niet aanvaardbaar. In principe kan de Commissie ermee instemmen dat dergelijke voorstellen worden ingediend, maar zij kan niet akkoord gaan met de verplichtingen zoals die in de amendementen worden geformuleerd. De Commissie is het met name ook oneens met amendement 32, waarin wordt gesteld dat verbranding een geschikt alternatief is voor storten. De strategie van de Commissie inzake afvalstoffen plaatst storten en verbranden helemaal onderaan in de rangorde van de opties inzake afvalbeheer. Het blijft de bedoeling om op afvalstoffen in toenemende mate milieuvriendelijkere alternatieven zoals preventie, hergebruik en recycling toe te passen.

Amendement 5 betreft de noodzaak van wetgeving inzake de verwerking van baggerspecie. Aan de herziening van de richtlijn inzake zuiveringsslib wordt momenteel gewerkt, en de Commissie kan het daarom in principe eens zijn met dit amendement.

Door de amendementen 6 en 21 worden de woorden "voorzover mogelijk" uit de 23e overweging en uit artikel 10 geschrapt, wat garandeert dat de kosten van de financiële waarborg worden verrekend in de prijs die voor het storten van afval wordt aangerekend. De Commissie staat achter deze amendementen.

Amendement 7, een gedeelte van amendement 16 en amendement 23 betreffen de behoefte aan betere bewakings- en verslagleggingssystemen. Met de meeste voorgestelde verplichtingen kan de Commissie instemmen, aangezien zij een grotere transparantie beogen. Amendement 7, dat de Commissie ertoe verplicht de door de lidstaten opgestelde verslagen door te sturen, kan de Commissie evenwel niet aanvaarden.

Amendement 8 specificceert en verduidelijkt het doel van de richtlijn. De Commissie steunt dit amendement.

De amendementen 9 en 11 betreffen definities. In amendement 9 wordt voorgesteld in de definitie van "inerte afvalstoffen" een specifieke verwijzing naar de voorgestelde kaderrichtlijn inzake water op te nemen. De Commissie kan hiermee instemmen. Voorts wordt in amendement 11 voorgesteld "vloeibare afvalstoffen" nader te omschrijven in termen van het gewichtspercentage vaste stoffen. Weliswaar kan de Commissie het in principe met dit amendement eens zijn, maar in de vigerende Gemeenschapswetgeving komt een dergelijke specificatie nog niet voor en een aantal lidstaten heeft te kennen gegeven dat zij daarmee grote moeite zouden hebben.

Amendement 10 verduidelijkt dat opslag in mijnen en ondergrondse opslag vallen onder de algemene definitie van "storten". De Commissie vindt deze verduidelijking een uitstekende zaak; zij wijst er evenwel op dat zij het begrip "storten" steeds zo heeft geïnterpreteerd dat ook ondergrondse opslag daaronder valt.

Wat de voorgestelde definitie van "ondergrondse stortplaats" in amendement 12 betreft: omdat de algemene definitie van "stortplaats" ook de ondergrondse verwijdering van afvalstoffen omvat, aanvaardt de Commissie deze specifieke omschrijving niet.

In het algemeen kan de Commissie niet akkoord gaan met andere afwijkingen dan die waarin het voorstel van de Commissie voorziet. Bovendien valt de verspreiding van gips of kalk met het oog op bemesting of grondverbetering, als bedoeld in amendement 13, normaliter niet onder de omschrijving van "storten". De Commissie is evenwel bereid dit specifieke punt nader te bezien en de mogelijkheid van een afwijking te onderzoeken.

De amendementen 14 en 15 voorzien in afwijkingen voor het storten van ongevaarlijke baggerspecie in oppervlaktewateren en op de bedding van waterwegen alsmede het storten van niet-verontreinigde grond of ongevaarlijke inerte afvalstoffen die voortkomen uit diverse mijnbouwactiviteiten. In het licht van de door de lidstaten verstrekte informatie en de besprekingen in de Raad kan de Commissie deze amendementen aanvaarden.

Amendement 16 introduceert de verplichting voor de Commissie om een verslag over de nationale strategieën bij het Parlement en de Raad in te dienen, alsmede de verplichting voor de lidstaten en de Commissie om verslag uit te brengen over de naleving van de reductiedoelstellingen en de eventuele noodzaak van een aanpassing van de richtlijn. Amendement 16 verruimt ook het toepassingsgebied van de doelstellingen inzake biologisch afbreekbaar afval tot afval van industriële oorsprong, en wijzigt het tijdschema voor de monitoring van de hoeveelheid biologisch afbreekbaar afval door de lidstaten. De rapportageplicht is het enige element van amendement 16 dat voor de Commissie aanvaardbaar is. Cijfermateriaal over biologisch afbreekbaar industrieel afval is niet voorhanden en de verruiming van het toepassingsgebied is dus niet aanvaardbaar. Ook het gedeelte van het amendement dat de lidstaten de toestemming verleent om pas één jaar voor de inwerkingtreding van de doelstellingen met de monitoring te beginnen, is voor de Commissie niet aanvaardbaar. Tenslotte is het noodzakelijk dat de doelstellingen van artikel 5 onveranderd en juridisch verbindend blijven, wil men garanderen dat de lidstaten werk maken van het plannen en aanvatten van alternatieve procedures inzake afvalbeheer.

Amendement 19 schrapt de afwijking voor banden met een diameter van meer dan 1400 mm. De Commissie gaat met dit amendement akkoord omdat informatie ter

beschikking is gekomen waaruit blijkt dat dergelijke grote banden kunnen worden versnipperd en gerecycleerd.

Amendement 20 wijzigt de inhoud van het begrip "behandeling". Deze verandering is in overeenstemming met de wijzigingen waarover reeds tijdens de besprekingen in de Raad een akkoord is bereikt en waarmee de Commissie kan instemmen.

Amendement 22 betreft een heffing op het storten van afvalstoffen. Het ligt niet op de weg van de Commissie voorstellen inzake economische instrumenten in te dienen, de Commissie kan daarom amendement 22, dat in een verbintenis terzake voorziet, niet steunen.

Amendement 24 omschrijft de verplichtingen voor de exploitant gedurende de nazorgperiode. De voorgestelde wijziging voorziet in een nazorgperiode van 30 jaar. De Commissie steunt amendement 24, omdat dit - in tegenstelling tot het oorspronkelijke voorstel van de Commissie - een minimale periode van nazorg garandeert.

Amendement 25 betreft de kwestie van de vergunningen. In het voorstel van de Commissie omvatten vergunningen die voor de exploitatie van stortplaatsen worden afgegeven, specifieke en strenge voorschriften. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat bestaande stortplaatsen niet alleen beschikken over een vergunning overeenkomstig Richtlijn 75/442/EEG betreffende afvalstoffen, als gewijzigd bij Richtlijn 91/156/EEG, maar dat zij ook een nieuwe vergunning verkrijgen overeenkomstig het voorstel van de Commissie. De Commissie kan amendement 25 derhalve niet aanvaarden.

Amendement 26 bepaalt dat stortplaatsen die niet over een vergunning overeenkomstig Richtlijn 75/442/EEG beschikken, worden gesloten. De Commissie kan hiermee instemmen hoewel de wijziging eigenlijk overbodig is: de sluiting van dergelijke stortplaatsen moet immers reeds een feit zijn.

De amendementen 27, 29, 30 en 31 betreffen de technische bijlagen. De Commissie wil op dit moment geen wijzigingen in de technische bijlagen aanbrengen, omdat zulks de taak is van het comité dat krachtens artikel 16 van het voorstel van de Commissie moet worden ingesteld. Met het toevoegen van een verwijzing naar de kaderrichtlijn inzake water, als vervat in amendement 29, kan de Commissie wel instemmen. De amendementen 27, 30 en 31 kan de Commissie niet aanvaarden.

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD **betreffende het storten van afvalstoffen** **(door de Commissie ingediend overeenkomstig artikel 189 A, lid 2, van het** **EG-Verdrag)**

OORSPRONKELIJK VOORSTEL

GEWIJZIGD VOORSTEL

Overweging 3bis (nieuw)

Overwegende dat storten van afval de optie van laatste instantie in de hiërarchie van afval beheers principes zoals vastgelegd in de Mededeling van de Commissie (96) 399;

Overweging 9bis (nieuw)

Overwegende dat een uniforme Europese wetgeving aangaande de verwerking van baggerspecie wenselijk is;

23e overweging

Overwegende dat op grond van het beginsel "de vervuiler betaalt" onder andere rekening moet worden gehouden met de eventuele schade aan het milieu ten gevolge van het storten van afvalstoffen; dat er bijgevolg voor moet worden gezorgd dat voor het storten van afvalstoffen op een stortplaats prijzen worden aangerekend die alle met de inrichting en de exploitatie van de stortplaats gemoeide kosten dekken alsmede, voorzover mogelijk, de financiële waarborg of het equivalent daarvan waarover de exploitant dient te beschikken, de kosten van sluiting van de stortplaats en de kosten van de eventueel noodzakelijke nazorg, een en ander om te waarborgen dat deze prijzen de werkelijke kosten voor de gehele levensduur van de stortplaats weergeven en te voorkomen dat bedoelde kosten ten laste van de gemeenschap vallen;

Overwegende dat op grond van het beginsel "de vervuiler betaalt" onder andere rekening moet worden gehouden met de eventuele schade aan het milieu ten gevolge van het storten van afvalstoffen; dat er bijgevolg voor moet worden gezorgd dat voor het storten van afvalstoffen op een stortplaats prijzen worden aangerekend die alle met de inrichting en de exploitatie van de stortplaats gemoeide kosten dekken alsmede de financiële waarborg of het equivalent daarvan waarover de exploitant dient te beschikken, de kosten van sluiting van de stortplaats en de kosten van de eventueel noodzakelijke nazorg, een en ander om te waarborgen dat deze prijzen de werkelijke kosten voor de gehele levensduur van de stortplaats weergeven en te voorkomen dat bedoelde kosten ten laste van de gemeenschap vallen;

Artikel 1

Teneinde tegemoet te komen aan de eisen Teneinde tegemoet te komen aan de eisen

van Richtlijn 75/442/EEG, inzonderheid van de artikelen 3 en 4, heeft deze richtlijn ten doel te voorzien in maatregelen, procedures en richtsnoeren om de negatieve gevolgen van het storten van afvalstoffen voor het milieu, in het bijzonder de verontreiniging van oppervlaktewater, grondwater, bodem en lucht, alsmede de daaruit voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid, te voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen.

van Richtlijn 75/442/EEG, inzonderheid van de artikelen 3 en 4, heeft deze richtlijn ten doel om door middel van het stellen van strikte operationele en technische eisen ten aanzien van afvalstoffen en het storten daarvan te voorzien in maatregelen, procedures en richtsnoeren om de negatieve gevolgen van het storten van afvalstoffen voor het milieu, in het bijzonder de verontreiniging van oppervlaktewater, grondwater, bodem en lucht, en voor het wereldecosysteem, met inbegrip van het broeikaseffect, alsmede de daaruit voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid, te voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen tijdens de fasen van de inrichting, de exploitatie, de sluiting en de nazorg.

Artikel 2, onder e)

e) "inerte afvalstoffen": afvalstoffen die geen significante fysische, chemische of biologische veranderingen ondergaan. Inerte afvalstoffen lossen niet op, verbranden niet en vertonen evenmin op andere wijze fysische of chemische reacties, worden niet biologisch afgebroken en hebben geen zodanige negatieve effecten op andere materie waarmee zij in contact komen dat milieuverontreiniging of schade aan de volksgezondheid dreigen te ontstaan. De totale uitloogbaarheid, de verontreinigende componenten van het afval en de ecotoxiciteit van het percolaat mogen niet significant zijn;

e) "inerte afvalstoffen": afvalstoffen die geen significante fysische, chemische of biologische veranderingen ondergaan. Inerte afvalstoffen lossen niet op, verbranden niet en vertonen evenmin op andere wijze fysische of chemische reacties, worden niet biologisch afgebroken en hebben geen zodanige negatieve effecten op andere materie waarmee zij in contact komen dat milieuverontreiniging of schade aan de volksgezondheid dreigen te ontstaan. De totale uitloogbaarheid, de verontreinigende componenten van het afval en de ecotoxiciteit van het percolaat moeten verwaarloosbaar zijn en mogen geen gevaar inhouden voor de goede ecologische kwaliteit van oppervlaktewater en/of grondwater als omschreven in de richtlijn tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (Richtlijn .../.../EG);

Artikel 2, onder f)

f) "stortplaats": een afvalverwijderings-terrein voor het storten van afvalstoffen op of in de bodem, met inbegrip van interne afvalstortplaatsen (d.w.z. stortplaatsen waar een afvalproducent zijn eigen afval op de plaats van de productie verwijderd) en met uitsluiting van voorzieningen waar afvalstoffen worden uitgeladen ter voorbereiding van verder transport voor recycling, behandeling of verwijdering elders, en van tijdelijk (d.w.z. voor minder dan een jaar) storten van afvalstoffen, voorafgaand aan terugwinning, behandeling of verwijdering;

f) "stortplaats": een afvalverwijderings-terrein voor het storten van afvalstoffen op of in de bodem, met inbegrip van opslagplaatsen in mijnen, ondergrondse opslagplaatsen en interne afvalstortplaatsen (d.w.z. stortplaatsen waar een afvalproducent zijn eigen afval op de plaats van de productie verwijderd) en met uitsluiting van voorzieningen waar afvalstoffen worden uitgeladen ter voorbereiding van verder transport voor recycling, behandeling of verwijdering elders, en van tijdelijk (d.w.z. voor minder dan een jaar) storten van afvalstoffen, voorafgaand aan terugwinning, behandeling of verwijdering;

Artikel 2, onder p)

p) "vloeibare afvalstoffen": afvalstoffen in vloeibare vorm, inclusief afvalwater, maar exclusief slib.

p) "vloeibare afvalstoffen": afvalstoffen in de vorm van een vloeistof, waarbij onder "vloeistof" wordt verstaan een stof die ≤ 45 gewichtsprocent vaste stoffen bevat en die stromingskarakteristieken vertoont die zullen worden omschreven na vaststelling van een testmethode overeenkomstig de procedure van artikel 16.

Artikel 3, lid 2, derde streepje

- het storten van baggerspecie langs kleine waterwegen waaruit die specie afkomstig is,

- het storten van ongevaarlijke baggerspecie langs kleine waterwegen waaruit die specie afkomstig is, en van ongevaarlijk specie in oppervlaktewater, met inbegrip van de waterwegbedding,

Artikel 3, lid 2, vierde streepje

- het storten van niet-verontreinigde grond of ongevaarlijke materialen die voortkomen uit de winning van mineralen.

- het storten van niet-verontreinigde grond of ongevaarlijke afvalstoffen die voortkomen uit de prospectie naar of de winning, behandeling of opslag van mineralen of werkzaamheden in steengroeven.

Artikel 5, lid 1, eerste alinea

1. Na de inwerkingtreding van deze richtlijn ontvouwen de lidstaten een nationale strategie voor de vermindering van het naar stortplaatsen overgebrachte biologisch afbreekbare afval en stellen zij de Commissie van deze strategie in kennis.

1. Na de inwerkingtreding van deze richtlijn ontvouwen de lidstaten een nationale strategie voor de vermindering van het naar stortplaatsen overgebrachte biologisch afbreekbare afval en stellen zij de Commissie van deze strategie in kennis. Binnen zes maanden na de in artikel 18 vermelde datum van omzetting legt de Commissie de Raad en het Europees Parlement een verslag voor waarin de nationale strategieën worden samengebracht.

Artikel 5, lid 2, onder d)

d) hele gebruikte banden vanaf twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn en versnipperde gebruikte banden vanaf vijf jaar na deze datum (in beide gevallen met uitzondering van fietsbanden en banden met een buitendiameter van meer dan 1400 mm);

d) hele gebruikte banden vanaf twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn en versnipperde gebruikte banden vanaf vijf jaar na deze datum (in beide gevallen met uitzondering van fietsbanden);

Artikel 6, punt 1

1. alleen behandelde afvalstoffen worden gestort;

1. alleen behandelde afvalstoffen worden gestort. Deze eis geldt niet voor inerte afvalstoffen waarvoor een behandeling technisch ongeschikt is, of voor andere afvalstoffen waarbij een dergelijke behandeling de hoeveelheid afval of de gevaren voor de menselijke gezondheid dan wel het milieu niet verkleint;

Artikel 10

De lidstaten dragen er zorg voor dat de aangerekende prijs voor het storten van alle soorten afvalstoffen op zowel openbare als particuliere stortplaatsen minimaal alle kosten dekt van de inrichting en exploitatie van het terrein, voorzover mogelijk met inbegrip van de in artikel 8, punt 1, onder c), bedoelde kosten voor het verstrekken van de financiële waarborg, alsmede de geraamde kosten voor het sluiten en de nazorg van de stortplaats voor een periode van ten minste 50 jaar. De lidstaten zorgen bij het verzamelen en gebruiken van alle kosteninformatie voor de nodige transparantie.

De lidstaten dragen er zorg voor dat de aangerekende prijs voor het storten van alle soorten afvalstoffen op zowel openbare als particuliere stortplaatsen minimaal alle kosten dekt van de inrichting en exploitatie van het terrein, met inbegrip van de in artikel 8, punt 1, onder c), bedoelde kosten voor het verstrekken van de financiële waarborg, alsmede de geraamde kosten voor het sluiten en de nazorg van de stortplaats voor een periode van ten minste 50 jaar. De lidstaten zorgen bij het verzamelen en gebruiken van alle kosteninformatie voor de nodige transparantie.

Artikel 11, lid 2

2) De lidstaten nemen de nodige maatregelen om er in verband met stortplaatsen waarvoor overeenkomstig artikel 3, lid 3, een afwijking van de bepalingen van deze richtlijn is toegestaan, zorg voor te dragen dat:

- het afval op de stortplek op gezette tijden wordt geïnspecteerd, teneinde erover te waken dat uitsluitend ongevaarlijk of inert afval van het eiland of de afgezonderde gemeente op de locatie wordt aanvaard;
- er een register wordt bijgehouden van de hoeveelheden op de stortplaats gedeponeerde afvalstoffen.

2) De lidstaten nemen de nodige maatregelen om er in verband met stortplaatsen waarvoor overeenkomstig artikel 3, lid 3, een afwijking van de bepalingen van deze richtlijn is toegestaan, zorg voor te dragen dat:

- het afval op de stortplek op gezette tijden wordt geïnspecteerd, teneinde erover te waken dat uitsluitend ongevaarlijk of inert afval van het eiland of de afgezonderde gemeente op de locatie wordt aanvaard;
- er een openbaar register wordt bijgehouden van de hoeveelheden op de stortplaats gedeponeerde afvalstoffen.

De lidstaten zien erop toe dat in de periodieke verslagen aan de Commissie over de uitvoering van de richtlijn informatie wordt gegeven over het soort en de hoeveelheid afvalstoffen die worden gestort op stortplaatsen waarvoor een dergelijke afwijking is toegestaan.

Artikel 13, punt 4

4. zolang de bevoegde instantie van oordeel is dat een stortplaats gevaar voor het milieu kan opleveren, de exploitant van de stortplaats verantwoordelijk is voor toezicht op en analyse van het stortplaatsgas, het stortplaatspercolaat en het grondwater in de omgeving van de stortplaats, overeenkomstig bijlage III.
4. zolang de bevoegde instantie van oordeel is dat een stortplaats gevaar voor het milieu kan opleveren, de exploitant van de stortplaats verantwoordelijk is voor toezicht op en analyse van het stortplaatsgas en stortplaatspercolaat; dit is het geval gedurende een periode van ten minste 30 jaar na sluiting van de stortplaats. De bevoegde instantie kan deze periode verkorten of verlengen als de exploitant aan de hand van het uitgebreide beheersprogramma overeenkomstig de bijlagen bij deze richtlijn kan aantonen dat van de stortplaats niet langer een actief risico voor het milieu uitgaat. Daarentegen mag er geen begrenzing in de tijd worden gesteld ten aanzien van aansprakelijkheid zoals vastgesteld door lidstaten.

Artikel 14, alinea 4bis (nieuw)

De lidstaten sluiten elke bestaande stortplaats waarvoor geen vergunning is verleend uit hoofde van de kaderrichtlijn betreffende afvalstoffen (Richtlijn 75/442/EEG als gewijzigd bij Richtlijn 91/156/EEG).

Bijlage I, punt 2, vierde streepje

- vervuild water en percolaat dat uit de stortplaats wordt opgevangen, te behandelen, zodat het voldoet aan de terzake dienende, voor lozing voorgeschreven normen.
- vervuild water en percolaat dat uit de stortplaats wordt opgevangen, te behandelen, zodat het voldoet aan de terzake dienende, voor lozing voorgeschreven normen, zodat geen gevaar ontstaat voor de goede ecologische kwaliteit van oppervlaktewater en/of grondwater als omschreven in de richtlijn tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (Richtlijn .../.../EG).

ISSN 0254-1513

COM(98) 189 def.

DOCUMENTEN

NL

03 14 13 15

Catalogusnummer : CB-CO-98-196-NL-C

ISBN 92-78-32536-8

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

10