



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.03.1998
COM(1998) 150 def.

98/0094 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

betreffende de coördinatie van de

bijstand aan de kandidaatlanden in het kader van de pretoetredingsstrategie

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De toetredingspartnerschappen die door de Europese Raad van Luxemburg werden omschreven als "sleutelementen" van de pretoetredingsstrategie, zijn ingesteld bij Verordening (EG) nr./. inzake de bijstand aan de kandidaatlanden in het kader van genoemde strategie. Zij vormen één enkel kader voor de programmering van de prioriteiten en beschikbare financiële middelen voor de pretoetredingssteun.

De Europese Raad van Luxemburg heeft verder een aanzienlijke verhoging van de pretoetredingssteun vastgesteld, waarin zijn opgenomen, in aanvulling op het Phare-Programma, steun voor de modernisering van de landbouw en een structuurinstrument voor de financiering van soortgelijke acties als die van het Cohesiefonds.

Bovengenoemde drie instrumenten, die het stramen vormen van deze pretoetredingsbijstand, zijn ingesteld bij verordeningen nr. 3906/89, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 753/96 (Phare), nr. .../. (landbouw) en nr. .../. (PTIS).

De Raad algemene zaken benadrukte in zijn verslag van 10 december 1997 aan de Europese Raad "het belang van een coherente uitvoering van de drie door de Commissie voorgestane instrumenten ter voorbereiding op de toetreding" en verzoekt de Commissie "om in het licht van de besluiten die de Raad over de toekomstige financiële vooruitzichten zal dienen te nemen, een voorstel in te dienen voor één enkel regelgevend kader".

Met het oog op bovenstaande en teneinde overlapping van de maatregelen van de Gemeenschap te voorkomen, de complementariteit ervan te bevorderen en de economische effecten ervan te optimaliseren, dienen deze drie instrumenten te worden gecoördineerd. Dit is het doel van deze ontwerp-verordening.

De Commissie zal in deze taak worden bijgestaan door een Raadgevend Comité dat waakt over de coördinatie en de samenhang van de maatregelen uit hoofde van de drie instrumenten en van deze maatregelen met de financieringen van de EIB, de andere financiële instellingen van de Gemeenschap en de internationale financiële instellingen.

**Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de coördinatie van de
bijstand aan de kandidaatlanden in het kader van de pretoetredingsstrategie**

De Raad van de Europese Unie;

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 235;

Gezien het voorstel van de Commissie;

Gezien het advies van het Europees Parlement;

Overwegende dat de Europese Raad van Luxemburg zich heeft uitgesproken voor een aanzienlijke verhoging van de pretoetredingssteun, waarin, in aanvulling op het Phare-programma, bijstand ten behoeve van de landbouw en op het gebied van structuurmaatregelen zullen worden opgenomen;

Overwegende dat Verordening nr. inzake de bijstand aan de kandidaatlanden in het kader van de pretoetredingsstrategie voorziet in de oprichting van partnerschappen voor toetreding die een enkel kader vormen voor de programmering van zowel de prioriteiten van, als de beschikbare financiële middelen voor de pretoetredingssteun;

Overwegende dat bij Verordening nr. een landbouwinstrument is ingesteld dat hoofdzakelijk van toepassing is op terreinen als de modernisering van de structuren van de landbouwbedrijven, de verbetering van de structuren voor verwerking en distributie, het ontwikkelen van controleactiviteiten en plattelandsontwikkeling;

Overwegende dat het bij Verordening nr. ingestelde structuurinstrument, hierna PTIS te noemen, gericht is op de financiering van infrastructuur op het gebied van vervoer, milieu;

Overwegende dat het bij Verordening (EG) nr. 3906/89, laatstelijk gewijzigd bij verordening (EG) nr. 753/96, ingestelde Phare-programma vanaf nu zal worden gericht op de essentiële prioriteiten in verband met de overname van het acquis communautaire, namelijk versterking van de bestuurlijke en institutionele capaciteit van de kandidaatlanden en de financiering van investeringen om deze landen te helpen zo snel mogelijk aan de normen van de Gemeenschap te voldoen;

Gelet op de noodzaak de economische effecten van de maatregelen van de Gemeenschap uit hoofde van de drie pretoetredingsinstrumenten te optimaliseren;

Overwegende dat, rekening houdend met de specifieke aard van elk van de bovengenoemde instrumenten, gezorgd moet worden voor de coördinatie van de maatregelen in het kader van deze instrumenten, en voor de coördinatie van deze maatregelen met de financieringen van de Europese Investeringsbank, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, andere financiële instrumenten van de Gemeenschap en de internationale financiële instellingen,

Heeft de volgende verordening vastgesteld:

Artikel 1

De coördinatie en de samenhang tussen de toegekende steun in het kader van de pretoetredingsstrategie door het Phare-programma, het landbouwinstrument en het structuurinstrument, worden geregeld overeenkomstig de bepalingen van deze verordening.

Artikel 2

De maatregelen ter verbetering van de structuren van de landbouwbedrijven, de verwerking en afzet van de landbouw- en visserijproducten, de fytosanitaire en veterinaire controle en de controle op de kwaliteit van levensmiddelen worden gefinancierd door het bij Verordening nr. ingestelde pretoetredingsfonds voor de landbouw. Tevens worden geïntegreerde maatregelen voor plattelandsontwikkeling, waaronder de plattelandsinfrastructuur en maatregelen op het gebied van landbouw/milieu gefinancierd.

Artikel 3

De investeringsprojecten op onderstaande terreinen worden gefinancierd door het structuurfonds voor pretoetredingsbijstand dat is ingesteld bij Verordening nr. :

- milieumaatregelen die de begunstigde landen in staat stellen te voldoen aan de eisen van het acquis communautaire op milieugebied en aan de doelstellingen van de partnerschappen voor toetreding.
- maatregelen op het gebied van de vervoerinfrastructuur ter bevordering van duurzame mobiliteit, en in het bijzonder projecten van wederzijds belang op basis van de criteria van Beschikking nr. 1692/96 van de Raad, en maatregelen die de begunstigde landen in staat stellen te voldoen aan de doelstellingen van de partnerschappen voor toetreding; waaronder begrepen de koppeling en de interoperabiliteit van de nationale netwerken onderling en met de Transeuropese netwerken, en de toegang tot deze netwerken;

Artikel 4

1. De financieringen in het kader van het Phare-programma zijn gericht op de essentiële prioriteiten in verband met de overname van het acquis communautaire, te weten de versterking van de bestuurlijke en institutionele capaciteit van de kandidaatlanden en de investeringen, wat deze laatste betreft met uitzondering van die welke worden bedoeld in bovenstaande artikelen 1 en 2.

2. De investeringen in verband met milieu en transport die onontbeerlijk zijn voor de verwezenlijking van de geïntegreerde programma's voor industriële herstructurering en regionale en plattelandsontwikkeling kunnen echter tevens krachtens deze verordening worden plaatsvinden.

Artikel 5

Elke te financieren actie of maatregel in het kader van de pretoetredingssteun kan slechts door één van de in onderhavige verordening bedoelde instrumenten worden begunstigd.

Artikel 6

De financiering van acties of maatregelen uit hoofde van deze verordening wordt onderworpen aan de naleving van de voorwaarden van de partnerschappen voor toetreding en de specifieke bepalingen van verordeningen nr. 3906/89 van 18 december 1989, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 753/96 van 22 april 1996, nr. .../.. (landbouw) en nr. .../.. (PTIS), en die van onderhavige verordening.

Artikel 7

Met het oog op de optimalisering van de economische effecten van de maatregelen van de Gemeenschap in het kader van de in deze verordening bedoelde drie instrumenten, wordt de deelname van de begunstigde landen aan de financiering van de investeringen systematisch vereist.

Artikel 8

Tot de acties of maatregelen die worden gefinancierd uit hoofde van de drie in bovengenoemde artikelen 2, 3 en 4 bedoelde instrumenten wordt besloten volgens de bepalingen die zijn opgenomen in elk van de verordeningen met betrekking tot deze instrumenten.

Met het oog op de coördinatie van de maatregelen in het kader van deze verordening wordt bij de Commissie een coördinatiecomité opgericht dat bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en dat wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De EIB benoemt een vertegenwoordiger in dit comité die niet aan de stemming deelneemt.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité ontwerpmaatregelen voor. Het comité brengt advies uit over dit project binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen in overeenstemming met de urgentie van de materie, waarbij hij eventueel tot stemming kan overgaan.

Het advies wordt opgenomen in de notulen. Elke lidstaat heeft het recht te eisen dat zijn standpunt in deze notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het advies van het comité. Zij stelt het comité op de hoogte over de wijze waarop zij met dit advies rekening heeft gehouden.

De te nemen coördinatiemaatregelen betreffen met name de algemene richtsnoeren en de meerjaren-programmering van de pretoetredingssteun.

De adviezen van het comité worden ter kennis gebracht van de comité's die zijn ingesteld krachtens verordeningen nr. 3906/89, laatstelijk gewijzigd bij verordening (EG) nr. 753/96, nr. en nr.

Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 9

De Commissie waakt over de coördinatie en de samenhang van de in het kader van deze verordening uit hoofde van de gemeenschapsbegroting uitgevoerde maatregelen, die van de Europese Investeringsbank en andere financiële instrumenten van de Gemeenschap, en die van de internationale financiële instellingen.

Artikel 10

1. De Commissie legt de bijstand van de Gemeenschap ten uitvoer met de nodige zorg voor de transparantie en overeenkomstig het financieel reglement van de Gemeenschap, en overeenkomstig de regels, procedures en modaliteiten die voor elk instrument zijn vastgesteld.
2. De pretoetredingssteun dekt tevens de uitgaven met betrekking tot de follow-up, de controle en de evaluatie van de maatregelen.
3. In de financieringsbesluiten en de daaruit voortvloeiende contracten of instrumenten voor de tenuitvoerlegging wordt uitdrukkelijk bepaald dat de Commissie en de Rekenkamer zo nodig tot een controle ter plaatse kunnen overgaan.

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2000.

Gedaan te Brussel,

voor de Raad
de Voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(98) 150 def.

DOCUMENTEN

NL

06 11 03 01

Catalogusnummer : CB-CO-98-186-NL-C

ISBN 92-78-32436-1

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg