



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.09.1997
COM(97) 472 def.

97/ 0242 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van
Verordening (EEG) nr. 2913/92 tot vaststelling van het Communautair
Douanewetboek
(Douanevervoer)**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Toepassingsgebied van het externe douanevervoer voor communautaire goederen

(artikel 91, lid 1)

Volgens het huidige artikel 91, lid 1, onder b) is het gebruik van het externe douanevervoer verplicht voor communautaire goederen die 'het voorwerp zijn van een communautaire maatregel die hun uitvoer naar derde landen noodzakelijk maakt en waarvoor de overeenkomstige douaneformaliteiten bij uitvoer zijn vervuld'. Het gebruik van de regeling extern douanevervoer - ter vereenvoudiging van het handelsverkeer - schijnt niet geschikt om eenvoudigweg te controleren of de communautaire goederen het grondgebied van de Gemeenschap hebben verlaten voor zover zelfs de zekerheidstelling die het douanevervoer eigen is - behoudens in enkele uitzonderingsgevallen - in dit geval geen enkele rol speelt. Op landbouwgebied zijn het controle-exemplaar T5 en de zekerheid die volgens de landbouwwetgeving moet worden gesteld in het algemeen voldoende voor controledoeleinden. Zonder in dit stadium het gebruik van het externe douanevervoer bij de uitvoer van communautaire goederen zonder meer te willen afschaffen, lijkt het derhalve aangewezen de definitie ervan volgens de procedure van het Comité vast te stellen.

Zuivering van het douanevervoer

(Artikel 92)

Het begrip 'zuivering van de regeling douanevervoer' is nodig voor het goede beheer van de regeling, voor een duidelijke omschrijving van de verantwoordelijkheid van de hoofdaansprakelijke en van zijn borg, en voor de toepassing van eventuele nasporings- en invorderingsprocedures. Dit begrip wordt ook in de uitvoeringsbepalingen gebruikt, hoewel het in het Wetboek niet is gedefinieerd. Dit voorstel heeft ten doel in deze lacune te voorzien.

Vrijstelling van zekerheidstelling

(artikelen 94 en 95)

Volgens artikel 94, lid 2, is het in bepaalde gevallen mogelijk volgens de procedure van het Comité van het beginsel van ontheffing van zekerheidstelling af te wijken, onder meer bij het vervoer over zee. Er worden thans een voorstel uitgewerkt om zekerheidstelling voor douanevervoer over zee in de uitvoeringsbepalingen op te nemen. Het lijkt niettemin opportuun het vervoer over zee in artikel 94, lid 2, onder a) te schrappen, zodat de zekerheid niet meer de uitzondering is en het vervoer over zee per lijndienst op vergelijkbare wijze als het wegvervoer wordt behandeld.

In de uitvoeringsbepalingen zal de doorlopende zekerheid op een andere wijze worden behandeld, afhankelijk van de betrouwbaarheid van de bedrijf. Er zal zekerheid voor een nulbedrag kunnen worden gesteld, hetgeen in feite op een ontheffing van zekerheidstelling neerkomt. Artikel 95 moet derhalve opnieuw worden geformuleerd

zodat deze ontheffing van zekerheidstelling - volgens de procedure van het Comité - in de uitvoeringsbepalingen kan worden opgenomen als een manier om de doorlopende zekerheid vast te stellen.

Aansprakelijkheid van de vervoerder en van de ontvanger van de goederen

(Artikel 96)

Volgens artikel 96, lid 2, is de vervoerder of de ontvanger van de goederen die ervan op de hoogte is dat deze onder de douanevervoerregeling zijn geplaatst, verplicht de goederen bij het kantoor van bestemming aan te brengen en de identificatiemaatregelen in acht te nemen, als aanvulling op de verplichtingen waaraan de hoofdaansprakelijke moet voldoen. Door deze bepaling is echter een zekere verwarring ontstaan tussen de verplichtingen van de diverse betrokkenen uit hoofde van de douanevervoerwetgeving en de voorschriften in het wetboek betreffende de binnenkomst van goederen in het douanegebied van de Gemeenschap, onverminderd eventuele strafbepalingen. Wat de eventuele financiële consequenties van het niet-nakomen van de verplichting betreft, voegt deze bepaling overigens niets toe aan de bepalingen van het wetboek betreffende het ontstaan en de betaling van de douaneschuld. Deze bepaling kan daarom worden geschrapt.

Vereenvoudigingen op nationaal, bilateraal en multilateraal niveau

(Artikel 97)

Volgens artikel 97, lid 2, staat het de lidstaten vrij om vereenvoudigde douanevervoerprocedures in te stellen voor hun interne of onderlinge handelsverkeer. De louter interne vereenvoudigingen die de lidstaten toepassen zijn zeer uiteenlopend van aard, maar staan in bepaalde gevallen op gespannen voet met de correcte toepassing van de communautaire voorschriften inzake douanevervoer en het recht van de bedrijven op een gelijke behandeling. Vereenvoudigingen van bilaterale of multilaterale aard bij het vervoer over zee of door de lucht zijn doorgaans van het communautaire recht afgeleid. De nieuwe uitvoeringsbepalingen van het wetboek op het gebied van het douanevervoer bieden de douaneautoriteiten en de bedrijven een reeks mogelijkheden tot vereenvoudiging en een grote flexibiliteit bij de toepassing ervan. Het verdient aanbeveling dat deze bepalingen in het gehele douanegebied van de Gemeenschap geldig zijn, ongeacht de geografische reikwijdte van het douanevervoer, ten einde de toepassing van de regeling transparanter en eenvormiger te maken. Om deze redenen is het niet langer verantwoord lid 2 van artikel 97 te handhaven.

Zekerheidstelling

(artikel 192)

Volgens artikel 94, lid 1, van het Wetboek is het bij het communautaire douanevervoer verplicht zekerheid te stellen als waarborg voor de betaling van de douaneschuld en van de andere heffingen die uit hoofde van de goederen kunnen ontstaan. De soorten zekerheid die in het kader van het communautaire douanevervoer gesteld kunnen worden,

en met name de doorlopende zekerheid, hebben hun eigen kenmerken die verband houden met de internationale aard van de regeling en de behoefte aan een zekere flexibiliteit bij de vaststelling van het bedrag van de zekerheid, afhankelijk van de risico's en de betrouwbaarheid van de hoofdaansprakelijke. Het lijkt daarom wenselijk het bijzondere geval van de verplichte zekerheidstelling in het kader van het douanevervoer slechts in artikel 192 te behandelen.

Plaats waar de douaneschuld ontstaat en autoriteit die bevoegd is deze te boeken

(artikel 215)

Op grond van het huidige artikel 215 van het Wetboek is het mogelijk de plaats vast te stellen waar de douaneschuld ontstaat, maar in dit artikel is niet aangegeven dat deze plaats bepaalt welke douaneautoriteit bevoegd is de schuld te boeken. Voorts is de regel voor de bepaling van de plaats, voor niet-gezuiverde regelingen, in lid 3 van dit artikel niet aangepast aan een schorsende regeling zoals douanevervoer noch aan de noodzaak, wat de andere heffingen dan rechten betreft, zo veel mogelijk de plaats vast te stellen waar de schuld werkelijk is ontstaan. Het is derhalve noodzakelijk deze tekst te wijzigen.

**Voorstel voor een
Verordening (EG) van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van
Verordening (EEG) nr. 2913/92 tot vaststelling van het Communautair
Douanewetboek
(Douanevervoer)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op de artikelen 28, 100A en 113,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gelet op de in artikel 189B van het Verdrag omschreven procedure,

- (1) Overwegende dat de regeling extern douanevervoer voornamelijk bedoeld is om het handelsverkeer in niet-communautaire goederen binnen het douanegebied van de Gemeenschap te vereenvoudigen; dat slechts in betrekkelijk weinig gevallen van deze regeling gebruik wordt gemaakt bij de uitvoer van communautaire goederen, welke gevallen afzonderlijk beoordeeld dienen te worden; dat de mogelijkheid bij uitvoer van communautaire goederen van deze regeling gebruik te maken niet geheel dient te worden afgeschaft, doch dat volgens de procedure van het Comité dient te worden vastgesteld welk gebruik hiervan wordt gemaakt;
- (2) Overwegende dat het begrip 'zuivering van het douanevervoer' omschreven dient te worden, daar dit noodzakelijk is voor het goede beheer van de regeling, een duidelijke omschrijving van de aansprakelijkheid van de hoofdaansprakelijke en van zijn borg en de toepassing van eventuele nasporings- en navorderingsprocedures;
- (3) Overwegende dat het dienstig is, gezien de wijziging van het toepassingsgebied van het douanevervoer over zee, het zeevervoer te schrappen in de vermelding van de gevallen van algemene ontheffing van zekerheidstelling in artikel 94, lid 2, onder a), zodat in dit geval zekerheidstelling niet meer de uitzondering is en het zeevervoer per lijndienst vergelijkbaar wordt met het vervoer over de weg;
- (4) Overwegende dat artikel 95 opnieuw geformuleerd dient te worden zodat de individuele vrijstelling van zekerheidstelling volgens de procedure van het Comité in de uitvoeringsbepalingen kan worden opgenomen, als wijze van bepaling van de doorlopende zekerheid in verbinding met de erkenning dat het betrokken bedrijf uiterst betrouwbaar is;
- (5) Overwegende dat artikel 96, lid 2, dat bepaalt dat de vervoerder en de ontvanger van de goederen, indien deze ervan op de hoogte zijn dan deze onder de regeling douanevervoer zijn geplaatst, verplicht zijn de goederen bij het kantoor van bestemming aan te bieden en de identificatiemaatregelen in acht te nemen, als aanvulling op de verplichtingen van de hoofdaansprakelijke, een verwarring in stand houdt tussen de verplichtingen van deze personen op grond van de

specifieke wetgeving inzake het douanevervoer en hun verplichtingen uit hoofde van de bepalingen van het wetboek inzake de binnenkomst van goederen in het douanegebied van de Gemeenschap; dat dit artikel bovendien niets toevoegt aan de bepalingen van het wetboek betreffende het ontstaan en de betaling van de douaneschuld; dat deze bepaling derhalve kan worden geschrapt;

- (6) Overwegende dat de vereenvoudigingen op nationaal, bilateraal of multilateraal niveau die de lidstaten op grond van artikel 97, lid 2, van het Wetboek toepassen zeer uiteenlopend zijn van aard, doch in bepaalde gevallen op gespannen voet kunnen staan met de correcte toepassing van de communautaire voorschriften inzake douanevervoer en het recht van de bedrijven op een gelijke behandeling; dat het daarom noodzakelijk is deze vereenvoudigingen in het communautaire kader op te nemen, des te meer omdat de nieuwe uitvoeringsbepalingen van het wetboek op het gebied van het douanevervoer de douaneautoriteiten en de bedrijven vele mogelijkheden tot vereenvoudiging bieden en een grote flexibiliteit bij de toepassing van deze bepalingen; dat het derhalve niet langer gerechtvaardigd is lid 2 van artikel 97 te handhaven.
- (7) Overwegende dat de soorten zekerheid die in het kader van de regeling communautaire douanevervoer gesteld kunnen worden zowel betrekking hebben op de douaneschuld als op de andere heffingen die op de goederen van toepassing kunnen zijn en hun eigen kenmerken hebben die verband houden met de internationale aard van de regeling en de behoefte aan een zekere flexibiliteit bij de vaststelling van het bedrag van de zekerheid, afhankelijk van de risico's van het vervoer en de betrouwbaarheid van de hoofdaansprakelijke; dat het derhalve wenselijk lijkt het bijzondere geval van het douanevervoer slechts in artikel 192 te behandelen;
- (8) Overwegende dat het volgens het huidige artikel 215 van het Wetboek mogelijk is de plaats vast te stellen waar de douaneschuld ontstaat, maar dat in dit artikel niet is aangegeven welke douaneautoriteit de schuld moet boeken; dat bovendien, in geval van niet-gezuiverde douaneregelingen, de regel zo moet zijn dat de plaats waar het feit zich heeft voorgedaan dat tot het ontstaan van de douaneschuld heeft geleid, zo nauwkeurig mogelijk kan worden vastgesteld;
- (9) Overwegende dat de vereenvoudigingen en verduidelijkingen van de voorschriften, die zowel van voordeel zullen zijn voor de gebruikers als voor de douaneambtenaren, een essentieel deel uitmaken van het actieprogramma voor het douanevervoer in Europa,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 2913/92 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 91, lid 1, onder b) wordt als volgt gelezen:
 - b) van communautaire goederen, in de gevallen en onder de voorwaarden die volgens de procedure van het comité worden vastgesteld.

- 2) Artikel 92 wordt als volgt gelezen:

“Artikel 92

De regeling extern douanevervoer wordt gezuiverd wanneer de onder de regeling geplaatste goederen samen met het bijbehorende document overeenkomstig de bepalingen van de betrokken regeling bij het kantoor van bestemming zijn aangeboden.

- 3) Artikel 94, lid 2, onder a) wordt als volgt gelezen:

a) het vervoer door de lucht;”

- 4) Artikel 95 wordt als volgt gelezen:

“Artikel 95

Volgens de procedure van het comité wordt bepaald in welke gevallen en onder welke voorwaarden de douaneautoriteiten voor douanevervoer ontheffing van zekerheidstelling kunnen verlenen.”

- 5) Lid 2 van artikel 96 wordt geschrapt. Lid 1 wordt het enige lid.

- 6) Lid 2 van artikel 97 wordt geschrapt. Lid 1 wordt het enige lid.

- 7) De eerste alinea van artikel 192, lid 1, komt als volgt te luiden:

‘1. Indien de douanewetgeving tot zekerheidstelling verplicht, stellen de douaneautoriteiten, onverminderd de volgens de procedure van het Comité vastgestelde bijzondere bepalingen voor de regeling douanevervoer, het bedrag van deze zekerheid vast op een niveau dat gelijk is aan:” (de rest blijft ongewijzigd)

- 8) Artikel 215, leden 1, 2 en 3 worden vervangen door het volgende lid 1:

“1. Met het oog op de vaststelling van de autoriteit die bevoegd is de douaneschuld te boeken, wordt deze geacht te zijn ontstaan :

- op de plaats waar de feiten zich hebben voorgedaan die tot het ontstaan van deze schuld hebben geleid; of
- indien deze plaats niet kan worden vastgesteld, op de plaats waar de douaneautoriteiten constateren dat de goederen zich in een toestand bevinden die een douaneschuld doet ontstaan; of
- indien de goederen zich onder een niet-gezuiverde douaneregeling bevinden en indien de plaats waar de douaneschuld ontstaat niet overeenkomstig het bepaalde achter het eerste en tweede streepje kan worden vastgesteld in voorkomend geval binnen een volgens de procedure van het comité bepaald termijn, op de plaats waar de goederen onder de regeling zijn geplaatst of het douanegebied van de Gemeenschap onder de betrokken regeling zijn binnengekomen.

- 9) Lid 4 van artikel 215 wordt lid 2.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op....

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Parlement

Voor de Raad,

ISSN 0254-1513

COM(97) 472 def.

DOCUMENTEN

NL

02 17

Catalogusnummer : CB-CO-97-484-NL-C

ISBN 92-78-24988-2

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg