COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 01.10.1997
COM(97) 471 def.

96/0027 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, onder d) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het

voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD BETREFFENDE DE HERZIENING VAN HET BELEIDSPLAN EN ACTIEPROGRAMMA VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAP INZAKE HET MILIEU EN DUURZAME ONTWIKKELING "OP WEG NAAR DUURZAME ONTWIKKELING"

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag

1. Procedurele aspecten

Op 29 februari 1996 heeft de Commissie bij het Parlement en de Raad een voorstel ingediend voor een besluit van het Parlement en de Raad betreffende de herziening van het beleidsplan en actieprogramma van de Europese Gemeenschap inzake het milieu en duurzame ontwikkeling "Op weg naar duurzame ontwikkeling", gebaseerd op artikel 130 S, lid 3, eerste alinea, van het Verdrag[1] (COM(95)647 def. - 96/0027 (COD) van 24 januari 1996).

Op 29-30 mei 1996 heeft het Economisch en Sociaal Comité advies uitgebracht[2].

Op 18-19 september 1996 heeft het Comité van de regio's advies uitgebracht[3].

Op 13 november 1996 heeft het Europees Parlement in eerste lezing advies uitgebracht[4].

In aansluiting op het advies van het Parlement stuurde de Commissie de Raad op 4 december 1996 een gewijzigd voorstel[5] (COM(96)648 def. van 4 december 1996).

Op 17 april 1997 heeft de Raad een gemeenschappelijk standpunt aangenomen overeenkomstig artikel 189 B van het Verdrag[6].

Op 17 juli 1997 heeft het Europees Parlement in tweede lezing besloten het gemeenschappelijk standpunt van de Raad te wijzigen[7].

2. Doelstelling en inhoud van het voorgestelde besluit

Op 18 maart 1992 heeft de Commissie het beleidsplan en actieprogramma van de Europese Gemeenschap inzake het milieu en duurzame ontwikkeling "Op weg naar duurzame ontwikkeling" goedgekeurd. In zijn resolutie van 17 november 1992 heeft het Parlement zich gunstig uitgesproken over de in het programma opgenomen richtsnoeren. In hun resolutie van 1 februari 1993 hebben de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten hun instemming betuigd met de algemene aanpak en strategie van het programma.

---

1 PB nr. C 140 van 11.5.1996.
2 PB nr. C 212 van 22.7.1996.
3 PB nr. C 34 van 3.2.1997.
4 PB nr. C 362 van 2.12.1996.
5 PB nr. C 28 van 29.1.1997.
6 PB nr. C 157 van 24.5.1997.
7 Nog niet gepubliceerd

Hoewel het programma hoofdzakelijk doelstellingen voor het jaar 2000 bevat, is daarin de bepaling opgenomen dat vóór eind 1995 een algemene herziening van de strategie moest plaatsvinden. In de resoluties van het Parlement en de Raad werd uitdrukkelijk om die herziening verzocht en deze werd uitgevoerd in 1995. Een voortgangsverslag over de uitvoering van het programma, dat op 10 januari 1996 door de Commissie werd aangenomen (COM(95)624 def.), en een geactualiseerd verslag over de toestand van het milieu van het Europees Milieuagentschap van 10 november 1995 zijn het concrete resultaat van het herzieningsproces.

De belangrijkste doelstelling van het voorstel voor een besluit is op communautair niveau een nieuwe politieke impuls te geven aan de uitvoering van het vijfde programma en de algehele voortgang op het gebied van duurzame ontwikkeling. Het voorstel heeft tot doel prioritaire acties binnen het bestaande programma bij te stellen en toe te spitsen op kerngebieden waarop de Gemeenschap het initiatief moet nemen tot opruiming van de in het voortgangsverslag aangegeven belemmeringen voor de uitvoering van het programma.

3. Advies van de Commissie over de amendementen van het Europees Parlement

3.1 Algemene opmerkingen

Van de 28 door het Europees Parlement in tweede lezing aangenomen amendementen zijn er 13 geheel of gedeeltelijk dan wel in principe aanvaardbaar voor de Commissie. De resterende 15 amendementen krijgen geen steun. Van de 13 aanvaardbare amendementen waren er reeds 4 in eerste lezing door de Commissie goedgekeurd en in het gewijzigd voorstel van december 1996 opgenomen.

3.2 Specifieke opmerkingen

Aanvaarde amendementen

De amendementen 15 en 23 zijn volledig aanvaardbaar en waren reeds verwerkt in het gewijzigd voorstel van december 1996 (COM(96)648 def.). De amendementen 32, 33 en 35 zijn eveneens volledig aanvaardbaar aangezien daardoor de oorspronkelijke tekst van de Commissie wordt hersteld.

Wat betreft de amendementen die betrekking hebben op de integratie van het milieubeleid in andere beleidstakken, kan de Commissie instemmen met het herformuleren van littera a bis) van amendement 7 (landbouw) en littera c bis) van amendement 14 (toerisme). De rest van

amendement 7 is niet aanvaardbaar omdat het een afzwakking van het voorstel van de Commissie inhoudt. De rest van amendement 14 is niet aanvaardbaar omdat die voorziet in de opname van het beginsel "de vervuiler betaalt", dat echter reeds in het Verdrag voorkomt, en van het onbekende beginsel "de gebruiker van natuurlijke hulpbronnnen betaalt".

De opname in het ontwerp-besluit van een bepaling over aansprakelijkheid zoals die waarin amendement 12 voorziet is acceptabel voor de Commissie, maar aangezien zij werkt aan een Witboek over dit onderwerp acht zij het verstandiger de algemene formulering [illegible] van het oorspronkelijke voorstel te handhaven.

Zij is het in grote lijnen eens met amendement 13 over Persistent Organic Pollutants en heeft dit in artikel 11, lid 7, van haar gewijzigd voorstel van december 1996 opgenomen.

Ten aanzien van de verbreding van het instrumentarium is amendement 17 in een nieuwe formulering aanvaardbaar voor de Commissie. De Commissie heeft in december 1996 een voorstel inzake strategische milieueffectrapportage ingediend.

Wat amendement 25 betreft, heeft de Commissie reeds in haar gewijzigd voorstel van december 1996 melding gemaakt van technische, bestuurlijke en financiële steun voor de geassocieerde landen van Midden- en Oost-Europa die kandidaat zijn voor toetreding.

De amendementen 34 en 37 inzake specifieke milieuthema's (artikel 11) zijn aanvaardbaar voor de Commissie voorzover daardoor delen van de oorspronkelijke tekst van de Commissie worden hersteld. Andere elementen van die amendementen kunnen om institutionele redenen niet worden geaccepteerd. Wel zal een deel van deze suggesties waarschijnlijk worden verwerkt in de toekomstige werkprogramma's van de Commissie.

Niet-aanvaarde amendementen

De Commissie kan niet instemmen met amendement 1, dat een specifieke verwijzing naar artikel 130 R van het Verdrag inhoudt, aangezien dit geen meerwaarde oplevert.

De Commissie is het niet eens met amendement 2 (en het daarmee samenhangende deel van amendement 37) dat voorziet in de verplichting om per 1 januari 1999 in de EU een zo hoog mogelijke graad van milieubescherming te bereiken. Dit aspect houdt geen rechtstreeks verband met het voorstel voor de herziening van het vijfde programma. De Commissie heeft op basis van de gezamenlijke verklaring inzake normen voor de bescherming van milieu en gezondheid en voor de veiligheid van producten toegezegd het "acquis communautaire" te herzien en indien nodig met voorstellen te komen waarover voor het eind van de in de toetredingsverdragen vastgestelde overgangsperiode, namelijk 1 januari 1999, besluiten moeten worden genomen.

Amendement 3 bevat gedetailleerde verwijzingen naar de conclusies van het Europees Milieuagentschap in zijn geactualiseerd verslag over de toestand van het milieu. De Commissie is van oordeel dat kan worden volstaan met een eenvoudige verwijzing naar het verslag van het Milieuagentschap, zoals in haar oorspronkelijke voorstel.

Wat betreft de amendementen 4, 6, 16, 21 en 36, alsook bepaalde delen van de amendementen 17 en 37 waarin tijdschema's en doelstellingen worden voorgesteld, zouden, gezien de opzet van het ontwerp-besluit, door de vaststelling van dergelijke tijdschema's of doelstellingen de data worden vastgelegd waarop de Gemeenschap uiterlijk besluiten over de desbetreffende maatregelen zou moeten nemen. Dit zou procedurele problemen veroorzaken.

Amendement 5 is een voorstel om de formulering "zijn de prioriteiten" telkens te vervangen door "committeert de Gemeenschap zich aan". De Commissie vindt deze ingreep niet passend. In het ontwerp-besluit worden de prioritaire gebieden aangegeven met een globaal overzicht van de combinaties van maatregelen die de doelstellingen van het programma kunnen helpen realiseren. De formulering "committeert de Gemeenschap zich aan" zou in sterkere mate wettelijk bindend zijn omdat de maatregelen daardoor precies zouden worden voorgeschreven, zonder ruimte voor de ontwikkeling van andere maatregelen.

De hele tekst door wordt in een groot aantal amendementen (bijvoorbeeld de nrs. 6, 7, 12, 16, 17, 20, 21, 22, 24, 36 en bepaalde delen van 34 en 37), de Commissie uitdrukkelijk of impliciet de verplichting opgelegd voorstellen in te dienen vóór het programma afloopt of anderszins actie te ondernemen. In een aantal gevallen wordt zelfs de reikwijdte en de inhoud van de maatregel reeds in detail aangegeven. De Commissie kan deze amendementen niet aanvaarden omdat zij afbreuk doen aan het initiatiefrecht van de Commissie zoals omschreven in het Verdrag dan wel de reikwijdte van het voorstel van de Commissie inperken of zo gedetailleerd of specifiek zijn dat zij niet passen binnen de opzet van het ontwerp-besluit. Dit besluit mag geen gedetailleerd werkprogramma voor de Commissie worden. Sommige van de voorgestelde acties zullen wellicht in de jaarlijkse werkprogramma's van de Commissie voor de komende jaren worden verwerkt.

Door amendement 26 wordt het aspect handel en milieu alleen maar in WTO-perspectief beschouwd. Bovendien kan de Gemeenschap niet waarborgen dat in de WTO-regels volledig rekening wordt gehouden met de noodzaak een hoog milieubeschermingsniveau aan te houden.

Amendement 27 inzake een "groen BNP" is onaanvaardbaar. Het vijfde programma voorziet niet in de berekening van een groen BNP vanaf 1999. Wel staat daarin dat economische indicatoren zoals het BNP moeten worden gewijzigd en aangepast *op initiatief van de lidstaten* en met steun van de EG. In de mededeling van 1994 over indicatoren en milieu-accounting is melding gemaakt van het feit dat volgens later verricht onderzoek de ontwikkeling van een groen BNP moeilijker is dan oorspronkelijk werd aangenomen. Daarom ontwikkelt de Commissie samen met andere internationale organisaties en de lidstaten satellietrekeningen als een eerste stap in deze richting.

Wat betreft de amendementen 36 en 40 en bepaalde delen van 34 inzake specifieke milieuthema's (artikel 11), concludeert de Commissie dat deze onaanvaardbaar zijn om institutionele redenen. Wel zal een deel van deze suggesties waarschijnlijk worden verwerkt in de toekomstige werkprogramma's van de Commissie.

4. Gewijzigd voorstel

Naar aanleiding van de tweede lezing van het ontwerp-besluit door het Europees Parlement op 17 juli 1997 wijzigt de Commissie haar voorstel door drie van de amendementen gedeeltelijk over te nemen. Vier andere amendementen waren reeds verwerkt in het gewijzigde voorstel van december 1996. De overige voor de Commissie aanvaardbare amendementen vereisen geen aanpassing van de tekst van het voorstel van de Commissie. Zij draaien namelijk een aantal bij het gemeenschappelijk standpunt van de Raad geïntroduceerde wijzigingen terug en herstellen de oorspronkelijke tekst van het Commissievoorstel.

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
betreffende de herziening van het beleidsplan en actieprogramma van de Europese Gemeenschap inzake het milieu en duurzame ontwikkeling "Op weg naar duurzame ontwikkeling"

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT **GEWIJZIGD VOORSTEL**

Artikel 2 (2.1.f) (nieuw)

(f) voorbereidingen voor een stapsgewijze hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, die ten laatste bij de toetreding van nieuwe lidstaten haar beslag moet krijgen. De hervorming dient erop gericht te zijn steunverlening voortaan te koppelen aan duurzame bedrijfsvoering.

Artikel 2 (2.5.d) (nieuw)

(d) de verzekering, dat de structuurfondsen en het cohesiefonds ingezet worden om duurzame vormen van toerisme te ondersteunen, alsmede de projecten die door de fondsen gefinancierd worden, onderworpen worden aan een milieueffectrapportage overeenkomstig de voorschriften van de verordeningen inzake de structuurfondsen en het cohesiefonds en de herziene Richtlijn 85/337/EEG.

Artikel 3 (3.2.a)

(a) ontwikkeling van benaderingen voor milieueffectrapportering over plannen en programma's en bevordering van de ontwikkeling van methodologieën, opleidingen en richtsnoeren voor de beoordeling van zowel projecten als plannen en programma's;

(a) ontwikkeling door de Gemeenschap van een benadering voor milieueffect-rapportering over plannen en programma's en bevordering door de Gemeeenschap van de ontwikkeling van methodologieën, opleidingen en richtsnoeren voor de beoordeling van zowel projecten als plannen en programma's;

ISSN 0254-1513

COM(97) 471 def.

DOCUMENTEN

NL 11 14 17

Catalogusnummer : CB-CO-97-483-NL-C

ISBN 92-78-24977-7

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg