



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.06.1997  
COM(97) 325 def.

97/0186 (CNS)

Voorstel voor een

**RICHTLIJN VAN DE RAAD**

tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG  
betreffende het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde  
(Comité voor de Belasting over de Toegevoegde Waarde)

(door de Commissie ingediend)



## TOELICHTING

Dit voorstel behelst de invoering van maatregelen die de uniforme toepassing van het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde in de hele Gemeenschap dienen te verzekeren.

Met de goedkeuring van de Zesde BTW-Richtlijn<sup>1</sup>, zoals gewijzigd bij de overgangsregelingen, was een belangrijke stap gezet in de richting van de invoering van een gemeenschappelijk BTW-stelsel.

De huidige BTW-overgangsregeling heeft bijgedragen tot de voltooiing van de interne markt door de opheffing van fiscale belemmeringen op het gebied van de indirecte belastingen. Teneinde ervoor te zorgen dat het gemeenschappelijk BTW-stelsel aan de eisen van een echte eengemaakte markt voldoet, is het evenwel van wezenlijk belang dat de belastingneutraliteit gewaarborgd is en dat de resterende belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen en diensten tussen de Lid-Staten worden opgeheven.

Wat dit aangaat heeft de ervaring tot dusverre, met name met de werking van de overgangsregelingen voor de belastingheffing over transacties tussen Lid-Staten, geleerd dat de uiteenlopende administratieve procedures in de Lid-Staten de neutraliteit van het BTW-stelsel in de weg staan en grote belemmeringen opwerpen voor bedrijven die gebruik willen maken van de voordelen van de interne markt. Dit is te wijten aan bestaande verschillen in de interpretatie en toepassing van de gemeenschappelijke BTW-regels door de Lid-Staten.

De normale gang van zaken voor de vaststelling van wettelijke bepalingen in de Lid-Staten is dat de wetgever de politieke keuzes maakt en de algemene regels vaststelt, terwijl de nadere bijzonderheden betreffende de praktische toepassing van de wetgeving normaal gesproken worden geregeld door de uitvoerende macht (de regering), die circulaire of andere bindende richtsnoeren uitvaardigt en openbaar maakt.

In de Gemeenschap zijn soortgelijke uitvoeringsbevoegdheden verleend aan de Commissie op de meeste terreinen van de communautaire wetgeving. De Raad heeft een besluit genomen inzake de wijze waarop deze uitvoeringsbevoegdheden dienen te worden uitgeoefend<sup>2</sup>. Vanwege de bijzondere kenmerken van de Gemeenschapswetgeving worden deze uitvoeringsbevoegdheden gewoonlijk uitgeoefend met de medewerking van comités bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten. De Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen en indien het hiermee instemt, neemt de Commissie een besluit op basis van de voorgestelde maatregelen. Indien het comité niet instemt met de voorgestelde maatregelen, kan de zaak naar de Raad worden verwezen. Momenteel zijn er circa 400 van dergelijke comités die de Commissie bijstaan bij de tenuitvoerlegging van de Gemeenschapswetgeving.

---

<sup>1</sup> Zesde richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag (PB nr. L 145 van 13.6.1977, blz. 1), laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 96/95/EG.

<sup>2</sup> Besluit 87/373/EEG van de Raad van 13 juli 1987 tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB nr. L 197 van 18.7.1987, blz. 33).

De Zesde Richtlijn vormt alleen het kader voor het gemeenschappelijk BTW-stelsel; er zijn op communautair niveau geen uitvoerige voorschriften vastgesteld voor de uniforme toepassing ervan. Momenteel beschikt de Commissie niet over dusdanige uitvoeringsbevoegdheden dat zij dergelijk voorschriften kan vaststellen, behalve in de vorm van een voorstel aan de Raad. Bijgevolg zijn er geleidelijk verschillen ontstaan in de toepassing door de Lid-Staten van het gemeenschappelijk BTW-stelsel, hetgeen in strijd is met het begrip interne markt.

Voor de voltooiing van de interne markt moeten passende maatregelen worden genomen teneinde de uniforme toepassing van het, bij de Zesde Richtlijn ingevoerde, gemeenschappelijk BTW-stelsel te verzekeren.

Ten tijde van de goedkeuring van de Zesde Richtlijn zijn dergelijke maatregelen achterwege gebleven. Weliswaar werd er een BTW-comité opgericht met als doel de uniforme toepassing van de bepalingen van de richtlijn te vergemakkelijken en nauwere samenwerking tussen de Lid-Staten en de Commissie te verzekeren, maar daartoe werden het comité evenwel zeer beperkte mogelijkheden gegeven.

In deze hoedanigheid stelt het comité, dat wordt voorgezeten door de Commissie, richtsnoeren vast inzake aangelegenheden die door Lid-Staten of door de Commissie aan de orde worden gesteld en onderzoekt het punten waarover het comité volgens de richtlijn moet worden geraadpleegd. Dikwijls komen in het comité vraagstukken aan de orde betreffende het onderscheid tussen of de indeling van goederen en diensten. Wanneer dienaangaande besluiten worden genomen, kunnen deze gevolgen hebben voor de plaats waar en de wijze waarop de onderhavige handeling moet worden belast.

De richtsnoeren van het BTW-comité zouden tot gevolg moeten hebben dat de bepalingen van de richtlijn in de hele Gemeenschap uniform worden toegepast. Maar zelfs wanneer het comité unaniem tot een gemeenschappelijke interpretatie komt, wordt hieraan niet noodzakelijkerwijs gevolg gegeven door alle Lid-Staten.

De Lid-Staten zijn niet verplicht om de richtsnoeren van het BTW-comité ten uitvoer te leggen, omdat deze geen wettelijke status hebben en niet gepubliceerd worden. Bovendien maken de bestaande richtsnoeren geen deel uit van de toetredingsverdragen voor de nieuwe Lid-Staten. In de praktijk is vaak gebleken dat niet alle Lid-Staten zich houden aan een bepaalde richtsnoer. Een Lid-Staat kan zelf besluiten om af te wijken van de gemeenschappelijke interpretatie, maar afwijkingen kunnen ook voortkomen uit uitspraken van het Hof waarbij praktijken die op gemeenschappelijke interpretaties zijn gebaseerd, worden verboden. Aangezien de richtsnoeren van het comité geen geldigheid in rechte hebben, kunnen de partijen in een rechtszaak zich hierop niet beroepen.

Aldus wordt de doelstelling van de richtsnoeren, te weten de uniforme toepassing van het gemeenschappelijk BTW-stelsel, ondermijnd. Het gevolg is dat niet alleen ondernemingen maar ook Lid-Staten geen rechtszekerheid hebben en dat het gevaar bestaat dat grensoverschrijdende transacties dubbel of helemaal niet belast worden.

Momenteel kunnen dergelijke aangelegenheden worden opgelost via communautaire regelgeving die door de Raad wordt vastgesteld. Dit is echter een zeer tijdrovende gang van zaken, die zich bijgevolg niet erg goed leent voor de afhandeling van problemen die bijvoorbeeld voortkomen uit snelle technische en economische ontwikkelingen.

Doordat gemeenschappelijk uitvoeringsbepalingen ontbreken, neemt de belastingbetaler vaak zijn toevlucht tot nationale rechterlijke instanties met het verzoek te bepalen hoe de algemene regels van de Zesde BTW-richtlijn ten uitvoer moeten worden gelegd. In sommige van deze gevallen verzoeken de nationale rechterlijke instanties het Europese Hof van Justitie om een prejudiciële beslissing inzake deze specifieke technische vraagstukken. Aldus leidt het ontbreken van een passend mechanisme voor de vaststelling van gemeenschappelijke bepalingen ter uitvoering van de communautaire BTW-wetgeving tot onnodige, dure rechtszaken die tot onzekerheid leiden voor zowel het bedrijfsleven als de betrokken diensten van de Lid-Staten.

Daarentegen zou een wijziging van de rol van het BTW-comité nuttig kunnen zijn om te komen tot een veel uniformere toepassing van de gemeenschappelijke regels en aldus meer geharmoniseerde voorwaarden te scheppen voor het bedrijfsleven, zoals noodzakelijk is voor de voltooiing van de interne markt. Teneinde de problemen aan te pakken die bedrijven ondervinden door het ontbreken van een uniforme toepassing en teneinde het bedrijfsleven en de Lid-Staten voldoende rechtszekerheid te geven, dient het comité te worden omgezet in een regelgevend comité. Het zou tot taak hebben de Commissie bij te staan bij de tenuitvoerlegging van de communautaire BTW-wetgeving. Voorgesteld wordt hiervoor de procedure van artikel 2 III a) van Besluit 87/373/EEG van de Raad toe te passen. Via hun vertegenwoordigers in het comité zullen de Lid-Staten zeggenschap hebben over de vaststelling van een dergelijke juridisch bindende, uniforme interpretatie en tenuitvoerlegging van de wetgeving van de Raad. Dit zal geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de Raad aangezien hij zich vandaag de dag niet met dergelijke aangelegenheden bezighoudt.

Hoewel er geen wettelijk verankerde rol voorzien is voor het Europees Parlement in dit besluitvormingsproces, heeft de Commissie het stellige voornemen om haar verplichting na te komen om de standpunten van het Parlement in aanmerking te nemen, zoals is vastgelegd in de van kracht zijnde inter-institutionele akkoorden.

De Commissie zal in het kader van de werkzaamheden van het BTW-comité contacten leggen met het bedrijfsleven teneinde volledig rekening te houden met diens standpunten inzake de werking van de communautaire BTW-wetgeving. De Commissie onderzoekt thans de rol en de werking van het Raadgevend Comité op het gebied van douanezaken en indirecte belastingen, dat als schakel bedoeld is voor de uitwisseling van informatie tussen het bedrijfsleven en de Commissie over douane- en belastingaangelegenheden. Dit comité zou een passend kader kunnen bieden voor een meer geregelde uitwisseling van meningen en langs die weg zou het BTW-comité nuttige suggesties van het bedrijfsleven kunnen krijgen.

Het voorstel zou tot een onmiddellijke verbetering van de werking van de huidige BTW-overgangsregelingen leiden. Door de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te verlenen en door de status van het BTW-comité te veranderen, waardoor de besluiten rechtskracht zouden krijgen en officieel gepubliceerd zouden worden, zou ervoor worden gezorgd dat de regels uniform worden toegepast in de gehele Gemeenschap.

Het voorstel maakt tevens deel uit van de eerste fase van de overschakeling op het nieuwe gemeenschappelijk BTW-stelsel. Een van de voornaamste oogmerken van dit nieuwe stelsel, waarvoor de Commissie in juli 1996 haar werkprogramma heeft ingediend<sup>3</sup>, is de totstandbrenging van een algehele vereenvoudiging in vergelijking met de huidige overgangsregelingen en bijgevolg een aanzienlijke vermindering van de kosten voor ondernemingen, in het bijzonder het midden- en kleinbedrijf, om aan de wettelijke vereisten te voldoen. Maar ondanks deze vereenvoudigingen zal hoe dan ook een gemeenschappelijke toepassing van de toekomstige regels door de Lid-Staten moeten worden verzekerd teneinde te voorkomen dat de huidige moeilijkheden zich opnieuw voordoen.

De voorgestelde regelgevende rol van de Commissie, die in dezen wordt bijgestaan door het BTW-comité, zou bovenal de interpretatie van de communautaire BTW-wetgeving moeten inhouden, vooral op gebieden waar het ontbreken van dergelijke gemeenschappelijke interpretaties tot dubbele belastingheffing of niet-heffing van belasting kan leiden. Voorts dient het comité zich bezig te houden met de reglementering van aangelegenheden die de Raad uitdrukkelijk aan hem heeft gedelegeerd. Ook nu al behandelt het interpretatiekwesies en geeft het hiervoor richtsnoeren. Het voorstel houdt in dat deze richtsnoeren, waarbij een gemeenschappelijke toepassing van een bepaald onderdeel van de richtlijn wordt vastgesteld, de vorm krijgen van een besluit van de Commissie dat bindend is en openbaar wordt gemaakt. Dit zou de belemmeringen verminderen waarmee ondernemingen thans te kampen hebben bij de intracommunautaire handel en de problemen helpen oplossen die de Lid-Staten ondervinden als gevolg van interpretatieverschillen.

Dubbele belasting is nadelig voor het bedrijfsleven, terwijl het niet heffen van belasting de concurrentie tussen ondernemingen kan vervalsen en tevens een onaanvaardbare inkomstenderving vormt voor zowel de schatkist van de Lid-Staten als voor de eigen middelen van de Gemeenschap uit de BTW.

Dubbele belastingheffing kan zich bijvoorbeeld voordoen, wanneer als gevolg van classificatieverschillen, de regels voor de plaats van levering verschillend worden toegepast door de Lid-Staten. Dit zou het geval kunnen zijn voor diensten die onder artikel 9, lid 1, vallen en die verleend worden door een leverancier die zijn hoofdvestiging in land A heeft en die sommige activiteiten in land B verricht, bijvoorbeeld leasing van personenwagens. Indien land B vindt dat deze activiteiten een vaste vestiging impliceren vanwaar de leveringen gedaan worden, terwijl land A het oneens is met deze interpretatie, leidt dit tot dubbele belastingheffing zonder dat hiertegen iets kan worden ondernomen krachtens de huidige bepalingen van de Zesde Richtlijn.

---

<sup>3</sup> Een gemeenschappelijk BTW-stelsel, een programma voor de interne markt, COM(96) 328 def. van 22.7.1996.

Een situatie waarin geen belasting wordt geheven, zou zich kunnen voordoen bij de transfer van een voetballer. Indien land A vindt dat een dergelijke dienst - wanneer deze aan een belastingplichtige wordt verstrekt - onder artikel 9, lid 2, onder e), valt, hetgeen inhoudt dat de plaats waar de belastingplichtige afnemer zijn bedrijf heeft gevestigd als plaats van levering wordt aangemerkt (in land B), dan zou het systeem van de verlegging van de heffing van toepassing zijn (belasting is verschuldigd door de afnemer in land B). Indien land B daarentegen meent dat de transfer onder artikel 9, lid 1, valt, op grond waarvan de plaats waar de leverancier van de dienst gevestigd is als plaats van levering - en van belastingheffing - wordt aangemerkt (land A), zou het uiteindelijke resultaat zijn dat er helemaal geen belasting wordt geheven.

Zowel dubbele belasting als het niet heffen van belasting zijn in strijd met de goede werking van de interne markt en de Lid-Staten hebben een duidelijk belang bij een instantie die doeltreffend kan optreden bij dergelijke situaties.

Het BTW-comité zou in zijn nieuwe rol tevens de Commissie moeten bijstaan bij het formuleren van voorstellen voor technische aanpassingen van het gemeenschappelijk BTW-stelsel teneinde problemen te ondervangen die voortvloeien uit snelle technologische of economische ontwikkelingen, voor zover de Raad de afhandeling van dergelijke problemen uitdrukkelijk heeft gedelegeerd.

Als gevolg van recente politieke ontwikkelingen is de rol van de NAVO veranderd en er zijn ook veranderingen opgetreden in de internationale betrekkingen die van invloed zijn geweest op partnerschappen in de internationale samenwerking. Deze ontwikkelingen zijn niet gepaard gegaan met de nodige wijzigingen van het toepassingsgebied van de BTW-vrijstellingen die aan dergelijke organisaties worden verleend. Om deze tekortkomingen recht te zetten dient de Commissie, die hiertoe wordt bijgestaan door het BTW-comité overeenkomstig de procedure van het zogenaamde regelgevende comité, gemachtigd te worden tot vaststelling van de nodige aanpassingen op artikel 15, lid 10, van de Zesde BTW-Richtlijn, op grond waarvan vrijstelling wordt verleend aan diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen, internationale organisaties en de NAVO-strijdkrachten. Een van de taken zou moeten zijn om de vorm, inhoud en nadere bijzonderheden te bepalen van het BTW-vrijstellingscertificaat, dat als bewijsstuk dient voor de leverancier in geval van vrijgestelde leveringen van goederen en diensten aan de voornoemde, vrijstellingsgerechtigde organisaties. Reeds bij de goedkeuring van de tweede vereenvoudigingsrichtlijn<sup>4</sup> heeft de Raad, in een verklaring in de notulen, het comité gemachtigd om een dergelijk certificaat op te stellen. Door delegatie van specifieke bevoegdheden aan de Commissie, die in dezen wordt bijgestaan door het BTW-comité, zou evenwel worden verzekerd dat dit certificaat de nodige wettelijke status krijgt en openbaar wordt gemaakt.

<sup>4</sup> Richtlijn 95/7/EG van de Raad van 10 april 1995 tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG en tot invoering van nieuwe vereenvoudigingsmaatregelen op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde - werkingssfeer en praktische regeling voor de toepassing van bepaalde vrijstellingen (PB nr. L 102 van 5.5.1995, blz. 18).

De verlening van uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie en de wijziging van de rol van het BTW-comité mogen uiteraard geen belemmering vormen voor de bevoegdheid van de Raad om het beleid te bepalen. Derhalve zouden vraagstukken betreffende politiek gevoelige aangelegenheden niet moeten worden overgelaten aan de Commissie, bijgestaan door een technisch comité, maar door de Raad, op voorstel van de Commissie, moeten worden geregeld. Het communautaire belastingbeleid dient altijd door de Raad te worden uitgestippeld.

Om die reden wordt daarom in het voorstel uitdrukkelijk bepaald dat het vraagstuk van de BTW-tarieven, dat over het algemeen als politiek gevoelig wordt beschouwd door de Lid-Staten, niet volgens de nieuwe procedure wordt geregeld. Voorts zal het comité alleen gemachtigd worden om beslissingen te nemen over vraagstukken die bij de Zesde Richtlijn worden geregeld. Dit houdt in dat wanneer de Raad geen algemene regels heeft vastgesteld of wanneer de mogelijkheid wordt opengelaten voor de Lid-Staten om verschillende regels toe te passen, de Commissie niet bij machte is om, bijgestaan door het comité, zich met de zaak te belasten. Zo zouden bijvoorbeeld bepaalde aspecten van artikel 22 waarvoor geen specifieke regels bestaan, niet onder de bevoegdheid vallen van de Commissie, bijgestaan door het BTW-comité. Datzelfde geldt voor die bepalingen van artikel 16 die volgens de tekst ervan verschillend kunnen worden toegepast door de Lid-Staten. Het comité kan echter nog wel besluiten om zich als raadgevend comité met dergelijke aangelegenheden te belasten.

Indien op de intergouvernementele conferentie zou worden besloten om de communautaire belastingwetgeving met een gekwalificeerde meerderheid goed te keuren, zouden sommige van de bovengeschetste problemen kunnen worden verlicht, aangezien de goedkeuring dan minder tijdrovend zou zijn. De noodzaak zou evenwel blijven bestaan om vlug en flexibel uitvoerende maatregelen van technische aard te treffen. De Lid-Staten zouden in ieder geval de zekerheid hebben dat zij, via hun vertegenwoordigers in het comité en via de procedure die voorzien is in artikel 2 III a) van Besluit 87/373/EEG van de Raad, invloed kunnen uitoefenen op het eindresultaat.

De nieuwe rol die aan het BTW-comité zal worden verleend, biedt de Raad de mogelijkheid om de Commissie, die daartoe wordt bijgestaan door het comité, bevoegdheid te verlenen tot vaststelling van aanpassingen van het gemeenschappelijk BTW-stelsel die nodig zijn als gevolg van snel veranderende economische of technische omstandigheden. De procedure van het "regelgevend BTW-comité" zou de Raad manoeuvreerruimte bieden in die zin dat, wanneer dit nuttig wordt geacht, specifieke vraagstukken van technische aard kunnen worden gedelegeerd. De Raad zou dan telkens expliciet de bevoegdheid aan de Commissie moeten verlenen om, bijgestaan door het BTW-comité, een besluit te nemen in deze nieuwe aangelegenheden. Dergelijke maatregelen zouden door de Raad wenselijk kunnen worden geacht wanneer bijvoorbeeld bij de invoering van de gemeenschappelijke munt of bij de toetreding van nieuwe Lid-Staten op korte termijn technische aanpassingen vereist zijn.



## **Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

#### **- wijziging van de status van het BTW-comité**

Voorgesteld wordt om het BTW-comité te veranderen van een raadgevend comité in een comité dat in het kader van de procedure van het zogenaamde "regelgevend comité" adviezen uitbrengt met een gekwalificeerde meerderheid aan de hand van een ontwerp van de Commissie. De oprichting en de werkwijze van het comité zal geregeld worden volgens het bepaalde in artikel 2, III, onder a), van het Besluit van de Raad van 13 juli 1987<sup>5</sup> tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden.

Op grond van het voorstel kan de Commissie, bijgestaan door het comité, een besluit nemen inzake een gemeenschappelijke toepassing van bepalingen van de Zesde Richtlijn, vooral wanneer het ontbreken van een uniforme toepassing tot dubbele belasting of niet-heffing van belasting kan leiden. Indien een bepaald terrein niet bij de Zesde Richtlijn geregeld is of indien de Lid-Staten de mogelijkheid wordt gelaten om het gemeenschappelijk BTW-stelsel anders toe te passen, is de Commissie, bijgestaan door het BTW-comité, niet bij machte uitvoeringsmaatregelen te treffen.

Vraagstukken betreffende de BTW-tarieven, met inbegrip van overgangstarieven, zijn uitdrukkelijk uitgesloten van de toepassing van de voorgestelde procedure.

Naast de voorgestelde, in het kader van de procedure van het "regelgevend comité" uit te oefenen, bevoegdheden zal het BTW-comité ook zijn raadgevende functie blijven waarnemen door de punten te onderzoeken waarover het comité krachtens de richtlijn moet worden geraadpleegd en door besluiten te nemen over vraagstukken die door de voorzitter of door een lid aan de orde zijn gesteld.

#### **- toepassingsgebied van de bij artikel 15, lid 10, verleende vrijstelling**

Bij artikel 15, lid 10, is vrijstelling voorzien voor de levering van goederen en diensten aan diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen, internationale organisaties en de NAVO-strijdkrachten voor zover de betreffende strijdkrachten deelnemen aan de gemeenschappelijke defensie-inspanning.

<sup>5</sup> Besluit 87/373/EEG van de Raad van 13 juli 1987 tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB nr. L 197 van 18.7.1987, blz. 33).

Voorgesteld wordt om de Commissie toe te staan om, bijgestaan door het BTW-comité, besluiten te nemen inzake aanpassingen van het toepassingsgebied van deze vrijstelling wanneer dit noodzakelijk mocht zijn als gevolg van ontwikkelingen in de internationale betrekkingen. Aangezien de vrijstelling in de gehele Gemeenschap van toepassing is, dient goedkeuring van maatregelen tot wijziging van het toepassingsgebied beperkt te worden tot die gevallen waarin kan worden aangetoond dat er een gemeenschappelijk belang bestaat bij de verlening van de vrijstelling. Dit zou bijvoorbeeld van toepassing zijn op activiteiten van de NAVO die buiten de gemeenschappelijke defensie-inspanning vallen, hetgeen het geval is wanneer strijdkrachten van NAVO-landen en van andere landen deelnemen aan activiteiten in het kader van de Partnerschap voor Vrede-overeenkomsten.

De vrijstelling is onderworpen aan de beperkingen die zijn vastgelegd door de Lid-Staat waar de vrijstellingsgerechtigde organisatie te gast is. Ingeval van leveringen tussen Lid-Statens wordt het recht op vrijstelling aangetoond met een document. Bij de vaststelling van de vorm en inhoud daarvan dient de Commissie te worden bijgestaan door het BTW-comité, zoals het Accijnscomité doet op het gebied van de accijnzen.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG  
betreffende het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde  
(Comité voor de belasting over de toegevoegde waarde)

**DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,**

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 99,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat de ervaring met de werking van de overgangsregelingen voor de heffing van BTW in het intracommunautaire handelsverkeer heeft aangetoond dat een uniformere toepassing van de Gemeenschapswetgeving noodzakelijk is, met name om dubbele belasting of niet-heffing van belasting te voorkomen,

Overwegende dat de Commissie in haar programma voor de invoering van het nieuwe gemeenschappelijk BTW-stelsel de wijziging van de status van het BTW-comité van een raadgevend in een regelgevend comité heeft voorzien,

Overwegende dat de Raad in zijn besluit van 13 juli 1987<sup>6</sup> voorwaarden heeft vastgesteld voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden,

**HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:**

<sup>6</sup> Besluit 87/373/EEG van de Raad van 13 juli 1987 tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB nr. L 197 van 18.7.1987, blz. 33).

## **Artikel 1**

Richtlijn 77/388/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 29 wordt vervangen door:

### **“Artikel 29**

1. De maatregelen die nodig zijn voor de toepassing van het bepaalde in deze richtlijn, met uitzondering van bepalingen inzake de BTW-tarieven, worden door de Commissie genomen overeenkomstig de in de leden 2-4 vastgelegde procedures. Daarnaast stelt de Commissie volgens dezelfde procedure de nodige bepalingen vast voor de aanpassing van artikel 15, lid 10.
2. De Commissie wordt bijgestaan door een comité voor de belasting over de toegevoegde waarde, hierna “comité” te noemen. Het comité bestaat uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.
3. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt hierover advies uit binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij de stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de Lid-Staten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.
4. (a) De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.  
(b) Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of indien geen advies is uitgebracht, legt de Commissie onverwijld een voorstel inzake de te nemen maatregelen aan de Raad voor. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.  
(c) Indien de Raad, na het verstrijken van een termijn van drie maanden vanaf de datum van indiening van het voorstel bij de Raad, geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld.
5. Naast de in lid 1 bedoelde maatregelen onderzoekt het comité de punten die volgens deze richtlijn aan raadpleging onderworpen zijn alsmede de aangelegenheden die aan het comité worden voorgelegd door zijn voorzitter, hetzij op diens initiatief hetzij op verzoek van een vertegenwoordiger van een Lid-Staat, en die betrekking hebben op de toepassing van de communautaire bepalingen inzake de belasting over de toegevoegde waarde.”

2. Artikel 15, lid 10, tweede alinea wordt vervangen door:

“Het toepassingsgebied van deze vrijstelling kan worden aangepast op de voorwaarden die zijn vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 29.

Deze vrijstelling is van toepassing met inachtneming van de door de ontvangende Lid-Staat vastgestelde beperkingen, totdat er een gemeenschappelijke communautaire belastingregeling is aangenomen. Voor de uitwisseling van de nodige informatie voor de toepassing van deze vrijstelling wordt gebruik gemaakt van een uniform document, waarvan vorm en inhoud worden vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 29.”

## **Artikel 2**

1. De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om ten laatste op 1 januari 1998 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar deze richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

## **Artikel 3**

Deze richtlijn treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.

## **Artikel 4**

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

## **Financieel memorandum**

De voorgestelde wijziging van de status van het BTW-Comité van een raadgevend in een regelgevend comité vereist een dienovereenkomstige wijziging van de begroting aangezien de financiering van diens activiteiten voortaan ten laste komt van post A 2510 (in plaats van A 2511). Het voorstel behelst evenwel geen wijziging van de frequentie van de vergaderingen van het comité, zodat de kosten die verband houden met zijn activiteiten, ongewijzigd zullen blijven.

De goedkeuring van de voorgestelde richtlijn zal geen gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Gemeenschap.



ISSN 0254-1513

COM(97) 325 def.

# DOCUMENTEN

NL

09

---

Catalogusnummer : CB-CO-97-315-NL-C

ISBN 92-78-21721-2

---

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg