



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 03.03.1997

COM(97) 100 def.

95/0282 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, onder d) van het EG-verdrag,
over de amendementen van het Europees Parlement
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het

voorstel voor een
RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende

een gemeenschappelijk kader voor algemene machtigingen en individuele vergunningen
op het gebied van telecommunicatiediensten

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE
overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-verdrag

1. ACHTERGROND

Op 14 november 1995 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende een gemeenschappelijk kader voor algemene machtigingen en individuele vergunningen op het gebied van telecommunicatiediensten (COM(95)545).

Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 24 april 1996 een positief advies uitgebracht over het voorstel van de Commissie.

Op 22 mei 1996 heeft het Europees Parlement in eerste lezing zijn standpunt gegeven aan 37 amendementen op het voorstel voorgesteld.

Op 31 juli 1996 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het Verdrag een gewijzigd voorstel aangenomen, waarin de meeste amendementen van het Europees Parlement zijn verwerkt (COM(96)342).

Op 9 december 1996 heeft de Raad overeenkomstig artikel 189 B, lid 2 van het Verdrag een gemeenschappelijk standpunt inzake de voorgestelde richtlijn vastgesteld.

In tweede lezing heeft het Europees Parlement op 20 februari 1997 zes amendementen op het gemeenschappelijk standpunt aangenomen.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Met ingang van 1 januari 1998 worden de telecommunicatiediensten en infrastructuur in de meeste Lid-Staten volledig geliberaliseerd. De voorgestelde richtlijn heeft tot doel de nationale voorwaarden en procedures voor algemene machtigingen en individuele vergunningen voor telecommunicatiediensten te harmoniseren en vormt als zodanig een belangrijk onderdeel van het nieuwe regelgevingskader voor de liberalisatie van de telecommunicatiesector.

Hoewel de telecommunicatiesector wordt opengesteld voor meer concurrentie, blijft een stelsel van machtigingen noodzakelijk om te waarborgen dat bepaalde doelstellingen van algemeen belang, zoals de universele dienstverlening, wordt bereikt. Het nationale regelgevingsklimaat moet echter concurrentievriendelijk zijn en voorrang moet worden gegeven aan eenvoudige machtigingsstelsels. Tegen deze achtergrond definieert de voorgestelde richtlijn een gemeenschappelijk kader voor nationale stelsels van machtigingen en voorziet zij in mechanismen waarmee het aanbieden van grensoverschrijdende netwerken en diensten eenvoudiger moet worden gemaakt.

3. STANDPUNT VAN DE COMMISSIE INZAKE DE AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

De Commissie kan de zes door het Parlement in tweede lezing aangenomen amendementen ongewijzigd aanvaarden.

- Amendement 1 verduidelijkt artikel 10, lid 1 van het gemeenschappelijk standpunt.
- De amendementen 2 en 5 zijn belangrijke punten van overweging en beginselen, waarmee rekening moet worden gehouden in verband met mogelijke initiatieven van de

Gemeenschap in de toekomst, wanneer de richtlijn op 1 januari 2000 moet worden herzien.

- Amendement 3 brengt twee nuttige verduidelijkingen aan op het punt van de individuele vergunningen.
- Amendement 4 zal op het essentiële gebied van nieuwe diensten aanvullende waarborgen scheppen voor ondernemingen die een vergunning aanvragen.
- Amendement 6 bevatten een nuttige verduidelijking van de bijlage.

4. GEWIJZIGD VOORSTEL

Op 9 december 1996 heeft de Commissie haar advies inzake het gemeenschappelijk standpunt betreffende het voorstel voor een richtlijn van het Europese Parlement en de Raad betreffende een gemeenschappelijk kader voor algemene machtigingen en individuele vergunningen op het gebied van telecommunicatiediensten goedgekeurd, waarbij de herziene tekst van de voorgestelde richtlijn werd aanvaard.

Ingevolge de tweede lezing van de ontwerprichtlijn door het Europese Parlement wijzigt de Commissie bij deze haar richtlijnvoorstel en neemt daarin alle amendementen zoals die door het Europese Parlement op 20 februari 1997 zijn aangenomen op.

**GEWIJZIGD VOORSTEL VOOR EEN
RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
BETREFFENDE
EEN GEMEENSCHAPPELIJK KADER VOOR ALGEMENE MACHTIGINGEN
EN
INDIVIDUELE VERGUNNINGEN
OP HET GEBIED VAN TELECOMMUNICATIEDIENSTEN**

Derde overweging
(ingevolge eerste amendement)

Overwegende dat voor algemene machtigingen en voor individuele vergunningen die door de Lid-Staten op het gebied van telecommunicatiediensten worden verleend een gemeenschappelijk kader tot stand dient te worden gebracht; dat volgens de Gemeenschapswetgeving, en in het bijzonder Richtlijn 90/388/EEG van de Commissie van 28 juni 1990 betreffende de mededinging op de markten voor telecommunicatiediensten, de toegang tot de markt slechts mag worden beperkt op basis van objectieve, niet-discriminerende transparante en evenredige selectiecriteria die verband houden met de beschikbaarheid van schaarse hulpbronnen, dan wel op basis van de tenuitvoerlegging door nationale regelgevende instanties van objectieve, niet-discriminerende en transparante toewijzingsprocedures; dat Richtlijn 90/388/EEG ook beginselen behelst inzake onder meer vergoedingen en het recht van overpad; dat deze regels door de onderhavige richtlijn dienen te worden aangevuld en uitgewerkt, teneinde dit gemeenschappelijk kader vast te stellen;

Overwegende dat voor algemene machtigingen en voor individuele vergunningen die door de Lid-Staten op het gebied van telecommunicatiediensten worden verleend een gemeenschappelijk kader tot stand dient te worden gebracht; dat volgens de Gemeenschapswetgeving, en in het bijzonder Richtlijn 90/388/EEG van de Commissie van 28 juni 1990 betreffende de mededinging op de markten voor telecommunicatiediensten, de toegang tot de markt slechts mag worden beperkt op basis van objectieve, niet-discriminerende transparante en evenredige selectiecriteria die verband houden met de beschikbaarheid van schaarse hulpbronnen, dan wel op basis van de tenuitvoerlegging door nationale regelgevende instanties van objectieve, niet-discriminerende en transparante toewijzingsprocedures; dat Richtlijn 90/388/EEG ook beginselen behelst inzake onder meer vergoedingen, nummers en het recht van overpad; dat deze regels door de onderhavige richtlijn dienen te worden aangevuld en uitgewerkt, teneinde dit gemeenschappelijk kader vast te stellen;

Achttiende overweging, bis (nieuw)
(ingevolge amendement 2)

Overwegende dat in de onderhavige richtlijn reeds wordt voorzien in een zekere harmonisatie van de procedures; dat verdere harmonisatie wenselijk zou kunnen zijn teneinde een meer geïntegreerde communicatiemarkt tot stand te brengen; dat deze mogelijkheid in het door de Commissie op te stellen verslag zou moeten worden beoordeeld;

Artikel 7
(ingevolge amendement 3)

1. De Lid-Staten kunnen alleen voor de volgende doeleinden individuele

1. De Lid-Staten kunnen alleen voor de volgende doeleinden individuele

vergunningen afgeven:

- a) om de vergunninghouder toegang te verlenen tot radiofrequenties of nummers;
- b) om de vergunninghouder bepaalde rechten te verlenen met betrekking tot de toegang tot openbare of tot particuliere grond;
- c) om de vergunninghouder verplichtingen en voorwaarden op te leggen inzake de verplichte aanbidding van voor het publiek beschikbare telecommunicatiediensten en/of openbare telecommunicatienetwerken, met inbegrip van verplichtingen uit hoofde van de ONP-wetgeving en/of de vergunninghouder te verplichten algemene diensten aan te bieden;
- d) om de vergunninghouder, overeenkomstig de communautaire mededingingsvoorschriften, specifieke verplichtingen op te leggen indien deze bij de aanbidding van openbare telecommunicatienetwerken en de verstrekking van algemeen beschikbare telecommunicatiediensten een aanmerkelijke macht op de markt heeft, als omschreven in artikel 4, lid 3, van de interconnectierichtlijn.

2. In weerwil van het bepaalde in lid 1 kunnen individuele vergunningen verplicht worden gesteld voor het verstrekken van spraaktelefoniediensten, het tot stand brengen en versterken van openbare telecommunicatienetwerken alsmede andere netwerken waarbij radiofrequenties worden gebruikt.

vergunningen afgeven:

- a) om de vergunninghouder toegang te verlenen tot radiofrequenties of nummers;
- b) om de vergunninghouder bepaalde rechten te verlenen met betrekking tot de toegang tot openbare of tot particuliere grond;
- c) om de vergunninghouder verplichtingen en voorwaarden op te leggen inzake de verplichte aanbidding van voor het publiek beschikbare telecommunicatiediensten en/of openbare telecommunicatienetwerken, met inbegrip van de verplichting voor de vergunninghouder om algemene diensten aan te bieden en andere verplichtingen uit hoofde van de ONP-wetgeving;
- d) om de vergunninghouder, overeenkomstig de communautaire mededingingsvoorschriften, specifieke verplichtingen op te leggen indien deze bij de aanbidding van openbare telecommunicatienetwerken en de verstrekking van algemeen beschikbare telecommunicatiediensten een aanmerkelijke macht op de markt heeft, als omschreven in artikel 4, lid 3, van de interconnectierichtlijn.

2. In weerwil van het bepaalde in lid 1 kunnen individuele vergunningen verplicht worden gesteld voor het verstrekken van voor het publiek beschikbare spraaktelefoniediensten, het tot stand brengen en versterken van openbare telecommunicatienetwerken alsmede andere netwerken waarbij radiofrequenties worden gebruikt.

(ingevolge amendement 4)

Onverminderd de bepalingen van de Hoofdstukken II en III nemen de Lid-Staten, indien de verstrekking van een telecommunicatiedienst nog niet door een algemene machtiging wordt bestreken en indien die dienst en/of het netwerk niet zonder machtiging mag worden verstrekt, uiterlijk zes weken na ontvangst van een aanvraag voorlopige voorwaarden aan of verwerpen zij de aanvraag en delen de betrokken onderneming de redenen daarvan mee. Zo spoedig mogelijk daarna nemen de Lid-Staten definitieve voorwaarden aan, of staan zij toe dat de betrokken dienst zonder machtiging wordt verleend, of vermelden zij de redenen waarom zij zulks weigeren.

Onverminderd de bepalingen van de Hoofdstukken II en III nemen de Lid-Staten, indien de verstrekking van een telecommunicatiedienst nog niet door een algemene machtiging wordt bestreken en indien die dienst en/of het netwerk niet zonder machtiging mag worden verstrekt, uiterlijk zes weken na ontvangst van een aanvraag voorlopige voorwaarden aan die de onderneming in staat stellen met de dienstverlening te beginnen of verwerpen zij de aanvraag en delen de betrokken onderneming de redenen daarvan mee. Zo spoedig mogelijk daarna nemen de Lid-Staten definitieve voorwaarden aan, of staan zij toe dat de betrokken dienst zonder machtiging wordt verleend, of vermelden zij de redenen waarom zij zulks weigeren. De Lid-Staten stellen een passende procedure vast voor het instellen van beroep bij een van de nationale regelgevende instantie onafhankelijk orgaan tegen weigeringen om voorlopige of definitieve voorwaarden vast te stellen, verwerpingen van aanvragen of weigeringen om de verlening van betrokken dienst zonder machtiging toe te staan.

Artikel 23

(ingevolge amendement 5)

De Commissie stelt vóór 1 januari 2000 een verslag op dat aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt. Dit verslag behelst tevens een beoordeling, aan de hand van de opgedane ervaring, van de noodzaak van verdere ontwikkeling van de regelgevingsstructuren met betrekking tot machtigingen, met name op het toepassingsgebied van individuele vergunningen, harmonisatie en Trans-Europese diensten en netwerken betreft. Alle wijzigingen die nodig zijn om de inhoud van de bijlagen aan nieuwe technologische ontwikkelingen en geëigende praktische procedures aan te passen komen in dit verslag eveneens aan de orde.

De Commissie stelt vóór 1 januari 2000 een verslag op dat aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt en dat zo nodig vergezeld gaat van nieuwe wetgevingsvoorstellen. Dit verslag behelst tevens een beoordeling, aan de hand van de opgedane ervaring, van de noodzaak van verdere ontwikkeling van de regelgevingsstructuren met betrekking tot machtigingen, met name wat de harmonisatie van de procedures en het toepassingsgebied van individuele vergunningen, andere aspecten van de harmonisatie en Trans-Europese diensten en netwerken betreft. Het verslag zal tevens voorstellen bevatten om de diverse comités voor communautaire wetgeving

op telecommunicatiegebied te consolideren. Alle wijzigingen die nodig zijn om de inhoud van de bijlagen aan nieuwe technologische ontwikkelingen en geëigende praktische procedures aan te passen komen in dit verslag eveneens aan de orde.

Bijlage
(ingevolge amendement 6)

Deze lijst van voorwaarden geldt onverminderd:

- alle andere voorwaarden die niet specifiek zijn voor de telecommunicatiesector, en
- maatregelen die door de Lid-Staten worden genomen overeenkomstig door het openbaar belang ingegeven vereisten welke zijn erkend bij het EG-Verdrag, inzonderheid de artikelen 36 en 56, meer specifiek wat betreft openbare zedelijkheid, openbare veiligheid, inclusief onderzoek naar criminele activiteiten, en openbare orde.

Deze lijst van voorwaarden geldt onverminderd:

- alle andere wettelijke voorwaarden die niet specifiek zijn voor de telecommunicatiesector, en
- maatregelen die door de Lid-Staten worden genomen overeenkomstig door het openbaar belang ingegeven vereisten welke zijn erkend bij het EG-Verdrag, inzonderheid de artikelen 36 en 56, meer specifiek wat betreft openbare zedelijkheid, openbare veiligheid, inclusief onderzoek naar criminele activiteiten, en openbare orde.

ISSN 0254-1513

COM(97) 100 def.

DOCUMENTEN

NL

15 06 10

Catalogusnummer : CB-CO-97-084-NL-C

ISBN 92-78-16608-1

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg