



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.05.1997
COM(97) 236 def.

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

AAN DE RAAD, AAN HET EUROPEES PARLEMENT,
AAN HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITE
EN AAN HET COMITE VAN DE REGIO'S

**betreffende de tenuitvoerlegging van het
pakket telecommunicatieregelgeving**

Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de tenuitvoerlegging van het pakket telecommunicatieregelgeving

1. Achtergrond

Het regelgevend kader inzake telecommunicatie van de Gemeenschap, dat als doel heeft een **geliberaliseerde en geharmoniseerde Europese markt** tot stand te brengen op basis van artikel 90 en artikel 100 A van het Verdrag, nadert thans zijn voltooiing. Slechts een klein aantal richtlijnen, waaraan thans de laatste hand wordt gelegd, moet nog formeel worden goedgekeurd. Tot de voor volledige liberalisatie vastgestelde datum van 1 januari 1998 resten er nog iets meer dan zes maanden, en een groot aantal van de in het kader vastgelegde termijnen is intussen verstreken of bijna verstreken.

In zijn resolutie van 21 november 1996¹ stelt de Raad dat “de liberalisatie van de telecommunicatiemarkt, binnen de overeengekomen termijnen, de particuliere en openbare investeringen zal stimuleren die nodig zijn voor de ontwikkeling van de informatiemaatschappij in Europa”. Dit zal op zijn beurt “een stimulans betekenen voor een grotere werkgelegenheid en een betere levensstandaard en -kwaliteit in de Gemeenschap”.

In deze context stelde de Raad met nadruk dat:

- **“een snelle goedkeuring en doeltreffende tenuitvoerlegging van het regelgevend kader van cruciaal belang is om te zorgen voor de ontwikkeling van concurrentie, tot voordeel van alle gebruikers”**,

en riep de lidstaten op:

- **“te zorgen voor een consistente en doeltreffende omzetting van het pakket binnen de overeengekomen termijnen”**.

Het belang van de termijn van 1 januari 1998 wordt versterkt door de conclusies van de **overeenkomst van de wereldhandelsorganisatie betreffende basistelecommunicatiediensten** van 15 februari 1997. Volgens deze overeenkomst zullen de algemene verplichtingen van de GATT van toepassing zijn op de levering van alle openbare en particuliere telecommunicatiediensten. De openstelling, in de meeste EG-lidstaten, van de communautaire telecommunicatiemarkt vóór 1 januari 1998, waarop de Gemeenschap zich heeft vastgelegd, zal derhalve worden onderworpen aan de geschillenregelingsprocedures van de WHO, met inbegrip van specifieke telecommunicatieaangelegenheden.

In deze mededeling wordt een kort overzicht gegeven van de huidige stand van zaken betreffende de wetgeving en de tot nu toe geboekte vooruitgang bij de tenuitvoerlegging ervan, worden de nog op te lossen problemen besproken en wordt, tot slot, aangegeven hoe de

¹ Resolutie van de Raad van 21 november 1996 over nieuwe beleidsprioriteiten betreffende de informatiemaatschappij, PB nr. C 376 van 12.12.1996, blz. 1.

Commissie van plan is haar inspanningen voort te zetten om vóór 1 januari 1998 voor volledige tenuitvoerlegging te zorgen.

In deze mededeling wordt uitsluitend ingegaan op de stand van zaken betreffende de tenuitvoerlegging van de EG-wetgeving inzake de liberalisatie op telecommunicatiegebied en regelgevingskwesties door de EG-lidstaten. Er wordt dus niet ingegaan op de tenuitvoerlegging van in het kader van de WHO door de EG en haar lidstaten aangegane verplichtingen.

2. Het pakket regelgeving

Het regelgevend kader van de Gemeenschap heeft zich ontwikkeld uit drie basisbeginselen, die voor het eerst werden uiteengezet in het Groenboek van 1987 over de ontwikkeling van een gemeenschappelijke markt voor telecommunicatiediensten en -apparatuur. Deze basisbeginselen zijn:

I. Liberalisatie van monopolies

De levering van eindapparatuur werd in 1988 geliberaliseerd, gevolgd door de levering van diensten met toegevoegde waarde, datacommunicatie- en spraak- en datadiensten voor bedrijfsnetwerken en gesloten gebruikersgroepen in 1990 ("Dienstenrichtlijn"²). Het proces werd voltooid met de goedkeuring van vier richtlijnen tot wijziging van deze laatste maatregel³, met het oog op de liberalisering van:

- de levering van satellietdiensten en -apparatuur ("Satellietrichtlijn");
- het gebruik van kabeltelevisienetten voor de levering van reeds geliberaliseerde diensten ("Kabelrichtlijn");
- de levering van mobiele communicatiediensten en -infrastructuur ("Richtlijn Mobiele communicatie");
- de levering van spraaktelefonie en -infrastructuur ("Richtlijn Volledige mededinging").

² Richtlijn 90/388/EEG van de Commissie van 28 juni 1990 betreffende de mededinging op de markten voor telecommunicatiediensten, PB nr. L 192 van 24.7.1990, blz. 10.

³ Richtlijn 94/46/EG van de Commissie van 13 oktober 1994 tot wijziging van Richtlijn 88/301/EEG van Richtlijn 90/388/EEG met name met betrekking tot satellietcommunicatie, PB nr. L 268 van 19.10.1994, blz. 15; Richtlijn 95/51/EEG van de Commissie van 18 oktober 1995 tot wijziging van Richtlijn 90/388/EEG van de Commissie inzake de opheffing van de beperkingen op het gebruik van kabeltelevisienetten voor het verrichten van reeds geliberaliseerde telecommunicatiediensten, PB nr. L 256 van 26.10.1995, blz. 49; Richtlijn 96/2/EG van de Commissie van 16 januari 1996 tot wijziging van Richtlijn 90/388/EEG met betrekking tot mobiele en persoonlijke communicatie, PB nr. L 256 van 26.10.1995, blz. 49; Richtlijn 96/19/EG van de Commissie van 13 maart 1996 tot wijziging van Richtlijn 90/388/EEG met betrekking tot de invoering van volledige mededinging op de markten voor telecommunicatie, PB nr. L 74 van 22.3.1996, blz. 13.

In de laatste richtlijn wordt de mogelijkheid opengelaten tot aanvullende tenuitvoerleggingsperioden voor volledige liberalisatie van maximaal vijf jaar voor lidstaten met minder ontwikkelde netwerken of van maximaal twee jaar voor lidstaten met kleinere netwerken, op voorwaarde dat dit nodig is om te zorgen voor de vereiste structurele aanpassingen.

(b) Harmonisatie van de Europese markt

Met de harmonisatiewetgeving wordt een geheel van regels vastgelegd voor de totstandbrenging van een Europese markt op basis van gemeenschappelijke beginselen voor toegang tot openbare telecommunicatienetwerken en -diensten (en "Open Network Provision - ONP"), een gemeenschappelijke regelgevende omgeving en geharmoniseerde normen voor diensten en technologieën.

In 1990 werd een kader vastgelegd voor toegang, waarin de regels werden vastgelegd voor technische interfaces, tariefbeginselen en gebruiksvoorwaarden (de ONP-kaderrichtlijn). In 1992 werd een richtlijn van de Raad goedgekeurd met betrekking tot de geharmoniseerde levering van huurlijnen. Met de richtlijn Spraaktelefonie van 1995 worden de regels met betrekking tot toegang en gebruik met name uitgebreid tot het vaste openbare telefoonnet en de spraaktelefoondienst, en worden de basiselementen van de universele dienstverlening vastgelegd. Er zijn voorstellen ingediend tot wijziging van de kaderrichtlijn, met name door er de eis van onafhankelijkheid van de nationale regelgevende instanties in op te nemen, en van de richtlijn Huurlijnen en de richtlijn Spraaktelefonie om ze aan te passen aan een geliberaliseerde omgeving. Naar verwachting zal midden 1997 overeenkomst worden bereikt over de aanpassing van de richtlijn Huurlijnen en de kaderrichtlijn; de Raad is in maart 1997 een gemeenschappelijk standpunt overeengekomen inzake de aanpassing van de richtlijn Spraaktelefonie.

Er is overeenstemming bereikt over de definitieve tekst voor een Interconnectierichtlijn waarin de regels worden vastgelegd met betrekking tot de toegang van nieuwkomers op de markt tot bestaande telecommunicatienetwerken voor de levering van openbare telecommunicatiediensten, op basis van de ONP-beginselen. De op 10 april 1997 goedgekeurde Vergunningenrichtlijn voorziet in een vergunningenkader voor de Gemeenschap op basis van een "lichte" regelgevende aanpak, die beoogt de toegang van dienstverleners en exploitanten tot de markt te bevorderen. Er is ook een beschikking goedgekeurd betreffende een vergunningenstelsel voor op satelliet gebaseerde persoonlijke communicatiesystemen met geharmoniseerde vergunningsvoorwaarden. Er zal binnenkort een bemiddelingsprocedure worden gestart over een richtlijn betreffende de bescherming van gegevens en van de persoonlijke levenssfeer, waarin beginselen worden vastgelegd, op basis van gemeenschappelijke regels en overeengekomen normen, met betrekking tot de vertrouwelijkheid van communicatie over openbare netwerken of die gebruik maken van openbaar beschikbare diensten.

Tussen 1987 en 1991 werden drie richtlijnen goedgekeurd waarmee frequentiebanden werden gereserveerd voor de levering van GSM- en DECT-diensten (Digital Cordless Telephone) en van kanalen voor ERMES-diensten (European Radio Messaging System).

Op het gebied van eindapparatuur werd in 1991 een richtlijn goedgekeurd betreffende de onderlinge erkenning van de conformiteit met communautaire essentiële eisen, en deze richtlijn werd in 1993 gewijzigd. Deze regels werden in 1993 ook uitgebreid tot satellietgrondstationapparatuur. Er zal vóór het eind van het tweede kwartaal van dit jaar een

vervangende richtlijn worden voorgesteld, op basis van een zelfverklaring van conformiteit met niet-verplichte normen.

(c) Toepassing van de mededingingsregels

In 1991 publiceerde de Commissie richtsnoeren voor de volledige toepassing van de mededingingsregels van de EG (artikel 85, artikel 86 en de verordening Fusies) voor de tot stand komende geliberaliseerde communautaire telecommunicatiemarkt. Daarnaast vaardigde de Commissie in 1996 een nota uit betreffende de toepassing van de mededingingsregels op de toegang tot telecommunicatienetwerken.

Hoewel de liberalisatie- en harmonisatierichtlijnen gebaseerd zijn op verschillende bepalingen van het Verdrag, namelijk respectievelijk artikel 90 en artikel 100 A, is het duidelijk dat de openstelling van de markt en de hervorming van de communautaire regelgeving twee aspecten zijn van hetzelfde proces. Het is derhalve onvermijdelijk dat tussen de volgens elk van deze twee rechtsgrondslagen goedgekeurde richtlijnen een zeer sterke koppeling bestaat.

Bijlage I geeft een overzicht van de mededingings- en harmonisatiewetgeving, met de hoofdelementen die nog moeten worden goedgekeurd, en geeft de belangrijkste bepalingen van elk ervan, met inbegrip van sleutelindicatoren en termijnen voor de tenuitvoerlegging.

3. De aanpak van de Commissie

De goedkeuring en tenuitvoerlegging van het pakket telecommunicatieregelgeving is steeds een grote uitdaging geweest, en is dat nog altijd. De Commissie heeft er derhalve op gelet gebruik te maken van een flexibele aanpak die als enige doelstelling de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van een geheel van uniforme liberalisatie- en harmonisatieregels in heel de Unie kent. Zij heeft dan ook, voorzover mogelijk binnen het kader van de beschikbare middelen, gepoogd een "twee-sporenaanpak" te volgen om te zorgen voor de uitvoering van de goedgekeurde maatregelen, daarbij gebruik makend van:

- informele kanalen om de lidstaten bij te staan in hun inspanningen bij de tenuitvoerlegging, door middel van bilaterale bijeenkomsten (zie hieronder), bilaterale contacten in comités (ACTE, ONP) en in de nationale hoofdsteden, alsmede een reeks van workshops/conferenties,

zo nodig gesteund door het spoedig inzetten van

- de formele procedures die in het Verdrag zijn vastgelegd (artikel 169, inbreukprocedures en artikel 171, uitvoering van arresten van het Hof van Justitie).

Deze aanpak werd onder andere gesteund door de vergadering van de High Level Group van nationale regelgevers van 25 oktober 1996.

Wat betreft de **informele maatregelen** hebben de diensten van de Commissie met name een programma uitgevoerd van bilaterale overeenkomsten met autoriteiten in elk van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de omzetting van de wetgeving in nationaal recht. In sommige gevallen was daarbij de nationale regelgevende instantie of het departement dat moet uitgroeien tot de regelgever betrokken. Doel van deze bijeenkomsten was ten eerste **de lidstaten bij te staan bij het tenuitvoerleggingsproces**; ten tweede een **beoordeling uit te**

voeren van de stand van de tenuitvoerlegging van het regelgevend pakket; en, ten derde, de vooruitzichten voor volledige tenuitvoerlegging vóór 1 januari 1998 te onderzoeken.

4. Stand van de tenuitvoerlegging

Bij het beoordelen van de toestand van de tenuitvoerlegging heeft de Commissie met een aantal factoren rekening gehouden:

(i) De lidstaten met minder ontwikkelde netwerken of zeer kleine netwerken hebben aanvullende tenuitvoerleggingstermijnen gevraagd voor een aantal van de in de richtlijnen Mobilele communicatie en volledige mededinging vastgelegde termijnen. De Commissie heeft besloten aanvullende tenuitvoerleggingstermijnen toe te kennen aan Ierland, Luxemburg en Portugal. Over Griekenland en Spanje moeten nog besluiten worden genomen. Deze ontheffingen hebben echter slechts betrekking op bepaalde bepalingen van de mededingingsrichtlijnen, en doen geen afbreuk aan de verplichting van de betrokken lidstaat om op tijd te voldoen aan alle andere bepalingen van het regelgevend pakket.

(ii) De eerste prioriteit voor de Commissie is te zorgen voor de volledige en correcte omzetting van de wetgeving in nationaal recht. Aangezien een aantal van de termijnen voor omzetting en kennisgeving aan de Commissie in het kader van dit pakket nog niet verstreken zijn, zal met het toezicht op dit proces ten minste worden doorgegaan tot de in de richtlijnen voor tenuitvoerlegging vastgelegde termijnen, hetgeen voor de meeste lidstaten eind 1997 is, en later voor de lidstaten die aanvullende tenuitvoerleggingstermijnen hebben gekregen.

(iii) Voor volledige en doeltreffende tenuitvoerlegging is verder een inspanning vereist van de lidstaten, om ervoor te zorgen dat de in nationaal recht omgezette maatregelen correct worden toegepast. Toezicht op volledige tenuitvoerlegging vraagt dus om een overeenkomstige beoordeling door de Commissie of de betrokken maatregelen het gewenste effect hebben gehad op de werking van de markt. De Interconnectierichtlijn, bijvoorbeeld, bepaalt dat de interconnectieprijs aan de kosten gerelateerd moeten zijn, hetgeen moet worden beschouwd als een hoofdelement bij het openen van de markt. De richtlijn volledige mededinging, in overeenstemming met de logica van het liberalisatieproces, bepaalt dat vóór 1 januari 1998 de tarieven moeten worden geherstructureerd om de distorsies weg te nemen die het gevolg waren van kruissubsidiëring van bepaalde gebieden uit andere activiteiten. In afwachting van de goedkeuring van het hele pakket, is de Commissie begonnen met het onderzoeken van de toestand op de markt in het licht van deze en andere sleutelindicatoren. **De werkzaamheden op dit gebied zullen uiteraard uitbreiding nemen in de aanloop naar 1 januari 1998, en daarna.**

(iv) De Commissie heeft een reeks regelgevingskwesties vastgesteld zoals carrier pre-selection en carrier-selection (zie met name de mededeling over nummering⁴), en ontvlochten (gesplitste) toegang tot de local loop en overdraagbaarheid van nummers. Nationale maatregelen inzake deze en vergelijkbare kwesties vormen het bewijs van de vooruitgang inzake het liberalisatie- en harmonisatieproces nog voordat de Gemeenschap initiatieven heeft genomen.

⁴ COM(97) 203.

De Commissie is thans in het licht van deze factoren bezig met een beoordeling van de door de lidstaten aangemelde wetgeving en ontwerp-wetgeving; nader onderzoek zal nodig zijn. Op basis hiervan is de beoordeling van de Commissie inzake de huidige stand van zaken van de tenuitvoerlegging van het kader en de vooruitzichten voor 1 januari 1998 als volgt. Bijlage II geeft een uitsplitsing van het standpunt van de Commissie ten aanzien van de resultaten van de lidstaten wat betreft de omzetting van bepaalde sleutelindicatoren. In bijlage III wordt een analyse per land gegeven.

Wat betreft de **doelstellingen** van de richtlijnen, is de Commissie van mening dat alle lidstaten zich ten volle blijken in te spannen om uitvoering te geven aan de in het pakket vastgelegde beginselen en dat in heel de Gemeenschap dan ook een aanzienlijke mate van vooruitgang is geboekt bij het omzetten van deze inspanningen in wetgevende actie.

Wat betreft de **omzetting van het pakket in nationaal recht**, kan men naar inzicht van de Commissie de lidstaten in de volgende algemene categorieën indelen:

- de lidstaten (Denemarken, Finland, Zweden, VK) die in brede mate tot liberalisatie en harmonisatie zijn overgegaan. Afgezien van een aantal detailpunten die nog moeten worden verduidelijkt en in sommige gevallen het feit dat bepaalde aspecten van de richtlijnen nog formeel moeten worden goedgekeurd, kan men stellen dat in deze landen vrijwel het hele pakket in nationaal recht is omgezet en dat, in alle vier de gevallen, rekening is gehouden met de hierboven vermelde aanvullende regelgevingskwesties;

- de lidstaten (Frankrijk, Duitsland, Nederland) waar onlangs omvangrijke maatregelen zijn genomen, of waarvan de goedkeuring thans onderhandeld is, en waar de omzetting van het pakket tegen eind 1997 kan worden verwacht. Daarnaast hebben Duitsland en Frankrijk in hun wetgeving rekening gehouden met een aantal van de aanvullende regelgevingskwesties;

- de lidstaten (Oostenrijk, Ierland, Italië, Luxemburg) waar, afgezien van het hierboven vermelde uitstel voor Luxemburg en Ierland, significante stappen zijn gezet voor de omzetting. Voor deze landen geldt dat de hoofdbeginselen van het pakket zijn omgezet, maar dat de nationale wetgevingsagenda strak is en er van deze lidstaten aanzienlijke inspanningen zullen worden vereist om vóór eind 1997 alle afgeleide wetgeving goed te keuren die nodig is voor volledige omzetting;

- de lidstaten waar de omzetting om andere redenen minder gevorderd is (België, Griekenland, Portugal en Spanje).

Er moet rekening worden gehouden met de lidstaten waar volledige liberalisatie waarschijnlijk zal worden uitgesteld ten gevolge van omstandigheden waarvoor aanvullende tenuitvoerleggingstermijnen, overeenkomstig de Richtlijnen 96/2/EG en 96/19/EG zijn aangevraagd (Griekenland, Ierland, Luxemburg, Portugal en Spanje hebben een aanvraag daartoe ingediend, en de Commissie heeft reeds aan Ierland, Luxemburg en Portugal uitstel verleend).

De in dit document en in de bijlagen gegeven beoordeling is noodzakelijkerwijze een synthese van sterk uiteenlopende factoren en voorwaarden in de lidstaten en startpunten in het liberalisatieproces.

5. Toekomstige actie

In de periode tot 1 januari 1998 zal de Commissie haar inspanningen voortzetten om toe te zien op een volledige tenuitvoerlegging van het regelgevend pakket, op basis van de hierboven genoemde twee-sporenaanpak, waarbij met spoed gebruik wordt gemaakt van de inbreukprocedure wanneer de tenuitvoerlegging niet correct of te laat plaatsvindt:

- **Daadwerkelijke toepassing van de nationale omzettingsmaatregelen**

Naarmate het omzettingsproces wordt voltooid, zal de Commissie haar aandacht richten op het uitvoeren van een "operationele" beoordeling van de daadwerkelijke toepassing van de nationale regels. Daartoe zal zij:

- toezien op de **doeltreffendheid van de omzetting op basis van de in bijlage II aangegeven indicatoren;**
- toezien op de mate waarin **nieuwe exploitanten en diensten op de markt verschijnen;**
- marktdeelnemers uitnodigen haar van informatie te voorzien over gebieden waarop de regels niet correct worden toegepast. **Alle met bewijzen gestaafde klachten zullen naar behoren worden onderzocht in het kader van de inbreukprocedure;**
- toezien op de goedkeuring van **geavanceerde regelgeving**, ter aanvulling van de wetgeving uit het pakket.

- **Transparantie**

De Commissie zal doorgaan het Europees Parlement en de Raad te voorzien van beoordelingen over het lopende tenuitvoerleggingsproces en zal deze ook aan het Economisch en Sociaal Comité sturen. Zij stelt ook voor op haar web-site informatie te verstrekken, zodat een breder publiek informatie krijgt over de geboekte vooruitgang.

- **Beoordeling van nationale vergunningenstelsels**

Overeenkomstig de richtlijn Volledige mededinging moeten de lidstaten vóór 1 januari 1997 hun ontwerp-vergunningenstelsel aanmelden. De Commissie moet daarover dan vóór 1 juli 1997 een formeel standpunt innemen.

- **Bijeenkomst op hoog niveau "High Level Meeting" van nationale regelgevers en andere comités**

De High Level Meeting, het ONP- en het ACTE-comité en het nog op te zetten Vergunningencomité zijn eveneens geëigende fora voor het bevorderen van de uitwisseling van informatie.

- **Bilaterale besprekingen**

Verdere bilaterale bijeenkomsten kunnen plaatsvinden op initiatief van de Commissie of van de lidstaten.

- **Interne maatregelen bij de Commissie**

De Commissie heeft een aantal interne organisatorische maatregelen genomen om te zorgen voor een geïntegreerde aanpak, met name het instellen van een gezamenlijk team waarbij de relevante diensten betrokken zijn. Deze maatregelen zullen zo nodig worden versterkt in de periode tot 1 januari 1998.

Bijlage I

In deze bijlagen worden de belangrijkste bepalingen van het regelgevend pakket vermeld, samen met de in de richtlijnen vastgestelde termijnen voor kennisgeving van de goedgekeurde nationale maatregelen, en worden bepaalde sleutelindicatoren gegeven voor de bij de tenuitvoerlegging geboekte voortgang, zoals uitvoerig besproken in bijlage II.

TELECOMMUNICATIE
BELANGRIJKSTE BEPALINGEN
GOEDGEKEURDE MAATREGELEN

LIBERALISATIE

<i>Richtlijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
Diensten 90/388/EG	28.06.1990	Geliberaliseerde levering van diensten met toegevoegde waarde en van data- en spraakdiensten in bedrijfsnetwerken en besloten gebruikersgroepen Geliberaliseerde levering van datacommunicatie Scheiding tussen regelgevende en exploitatie-activiteiten	31 december 1990 31 december 1992 1 juli 1991
Satellieten 94/46/EG	13.10.1994	Liberalisatie van satellietdiensten en -eindapparatuur	augustus 1995
Kabeltelevisie 95/51/EG	18.10.1995	Liberalisatie van het gebruik van kabeltelevisie voor de levering van geliberaliseerde diensten	1 november 1996
Mobiele communicatie 96/2/EG	16.01.1996	Liberalisatie van mobiele communicatie Alle beperkingen op directe internationale interconnectie met PSTN en tussen mobiele netwerken onderling moeten worden opgeheven Mobiele exploitanten moeten worden toegestaan hun eigen vaste infrastructuur op te bouwen en gebruik te maken van die van derden	15 november 1996 15 november 1996 15 november 1996 (exploitanten toegestaan sedert 15.02.1996)
Volledige mededinging 96/19/EG	13.03.1996	Volledige liberalisatie van spraaktelefonie en -infrastructuur Alternatieve infrastructuur mag worden gebruikt voor de levering van geliberaliseerde diensten De lidstaten melden ontwerp-vergunnings- of -kennisgevings-procedures met betrekking tot spraaktelefonie en de levering van openbare telecommunicatienetwerken aan De lidstaten bepalen of een nationaal systeem nodig is om te delen in de netkosten van de universele dienst De lidstaten publiceren vergunnings- of kennisgevings-procedures voor spraaktelefonie en openbare telecommunicatienetwerken De lidstaten zorgen voor de beschikbaarheid van een voldoende aantal nummers voor telecommunicatiediensten De telecommunicatie-organisaties (TO's) publiceren standaard-prijzen en -voorwaarden voor interconnectie	1 januari 1998 1 juli 1996 1 januari 1997 1 januari 1997 1 juli 1997 1 juli 1997 1 juli 1997

		De lidstaten zien toe op de voltooiing van de tariefherstructurering	1 januari 1998
--	--	---	----------------

HARMONISATIE

<i>Richilijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
ONP-kader 90/387/EEG	28.06.1990	Geharmoniseerde toegangsvoorwaarden voor openbare netwerken en diensten die nog niet voor concurrentie zijn opgesteld (harmonisatie met betrekking tot technische interfaces, tariefbeginselen, gebruiksvoorwaarden)	31 december 1990
ONP-huurlijnen 92/44/EEG	5.06.1992	<p>Levering van een minimumverzameling huurlijnen</p> <p>De lidstaten maken informatie over huurlijnen beschikbaar</p> <p>De lidstaten zien erop toe dat het aanbod voor een redelijke termijn beschikbaar blijft</p> <p>De lidstaten zien erop toe dat wanneer toegang en gebruik van huurlijnen beperkt is, dit slechts dient om te voldoen aan de essentiële eisen</p> <p>De lidstaten zorgen voor kostenoriëntatie en transparantie van de tarieven</p> <p>De lidstaten zien erop toe dat de telecommunicatieorganisaties een kostentoekeningssysteem instellen</p> <p>De NRI's (Nationale Regelgevende Instanties) stellen procedures in om de TO's toe te staan de levering van huurlijnen te weigeren/onderbreken</p> <p>De NRI's zien erop toe dat de TO's het niet-discriminatiebeginsel eerbiedigen</p> <p>De NRI's stellen procedures in waarmee de telecommunicatieorganisaties tarieven en leveringsvoorwaarden kunnen wijzigen</p>	<p>5 juni 1993</p> <p>1 januari 1993</p> <p>5 juni 1993</p> <p>5 juni 1993</p> <p>5 juni 1993</p> <p>31 december 1993</p> <p>5 juni 1993</p> <p>5 juni 1993</p> <p>5 juni 1993</p>
ONP-spraaktelefonie 95/62/EEG	13.12.1995	<p>De lidstaten melden de NRI's aan</p> <p>De lidstaten zien erop toe dat er TO's een vast openbaar telefoonnetwerk en een spraaktelefoondienst leveren</p> <p>De TO's stellen een kostenberekeningssysteem in dat geschikt is voor kostengeoriënteerde tarieven</p> <p>De TO's antwoorden op een verzoek om aansluiting van de gebruiker met een geschatte aansluitdatum</p> <p>De TO's gaan in op redelijke interconnectieaanvragen van andere TO's en mobiele exploitanten en op redelijke gebruikersaanvragen voor bijzondere toegang</p> <p>De NRI's stellen procedures in waarmee de TO's de verbinding kunnen weigeren/verbreken</p> <p>De NRI's oefenen toezicht uit op de interconnectieovereenkomsten</p>	13 december 1996

		Bij de NRI's kan in beroep worden gegaan	
--	--	--	--

<i>Richlijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
Vergunningen	10.04.1997	<p>Publiceren van de voorwaarden en procedures voor algemene machtigingen en individuele vergunningen</p> <p>Instelling van beroepsprocedures</p> <p>Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van algemene machtigingen, waarin alleen voorwaarden zijn opgenomen die aan het communautaire recht voldoen</p> <p>Individuele vergunningen</p> <ul style="list-style-type: none"> - beperkte toepassingsgebieden; - mogen alleen voorwaarden bevatten die overeenstemmen met het communautair recht <p>Geen beperking voor het aantal individuele vergunningen behalve voor frequenties of voor de tijd die nodig is om voldoende nummers beschikbaar te maken in overeenstemming met het communautair recht (zie Richtlijn 96/19/EG)</p> <p>De prijzen mogen slechts de administratieve kosten dekken (behalve voor schaarse hulpbronnen)</p> <p>Voor nieuwe diensten moeten machtigingen worden afgegeven</p>	31 december 1997
Satelliet - PCS (Beschikking)	24.03.1997 (treedt in werking op de 20e dag na bekendmaking)	<p>De lidstaten zien erop toe dat alle nationale vergunningenstelsels voor de levering van S-PCS-diensten worden georganiseerd "in frequentiebanden" die door de CEPT worden geharmoniseerd</p> <p>De lidstaten mogen aan machtigingen dezelfde voorwaarden hechten als die in de Vergunningenrichtlijn zijn vastgelegd</p> <p>De lidstaten ondersteunen een one-stop-shopping-procedure voor vergunningen</p> <p>De lidstaten coördineren in een aantal gevallen hun machtigingsprocedures</p>	

FREQUENTIES

<i>Richlijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
GSM 87/372/EEG	25.06.1987	Reservering van een frequentieband voor de levering van de dienst	1 januari 1991
ERMES 90/544/EEG	9.10.1990	Reservering van kanalen voor de levering van de dienst	31 december 1992

DECT 91/287/EEG	3.06.1991	Reservering van een frequentieband voor de levering van de dienst	1 januari 1992
--------------------	-----------	---	----------------

TELECOMMUNICATIE-EINDAPPARATUUR

<i>Richtlijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
Eindappara- tuur 91/263/EEG, zoals gewijzigd bij 93/68/EEG	29.04.1991	Onderlinge erkenning van de conformiteit van eindapparatuur voor aansluiting op openbare telecommunicatienetwerken EG-typegoedkeuringsprocedures op basis van CTR's (bindend) en geharmoniseerde normen (vrijwillig) EG-markering	6 november 1992
Satelliet grondstation- apparatuur 93/97/EEG	29.10.1993	Uitbreiding van dezelfde regels op satellietgrondstation- apparatuur	1 mei 1995

IN HEEL EUROPA GELDENDE NUMMERS

<i>Beschikking</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
Oproepnummer voor hulpdiensten (112) 91/396/EEG	29.07.1991	Invoering van een gemeenschappelijk Europees oproepnummer voor hulpdiensten (112)	31 december 1992
Internationaal toegangs- nummer 92/264/EEG	11.05.1992	Invoering van een gemeenschappelijk internationaal toegangsnummer voor het telefoonverkeer in de Gemeenschap	31 december 1992

TOEKOMSTIGE MAATREGELEN

HARMONISATIE

<i>Richtlijn</i>	<i>Huidige stand van zaken</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Goedkeuring verwacht</i>
Interconnectie	Gezamenlijke tekst goedgekeurd door het Bemiddelingscomité op 20.03.1997	<p>Alle beperkingen op interconnectie tussen organisaties met een vergunning voor het leveren van openbare telecommunicatienetwerken en openbaar beschikbare telecommunicatiediensten moeten worden opgeheven</p> <p>Organisaties die een significante plaats op de markt innemen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - moeten voldoen aan alle redelijke aanvragen voor toegang tot het netwerk - moeten een gescheiden en transparant kostenberekeningssysteem toepassen, en kostengeoriënteerde tarieven aanbieden - dienen een referentie-interconnectieaanbod van voldoende omvang te publiceren <p>Invoeren van geschillenregelingsprocedures</p> <p>De NRI's moeten toezien op non-discriminatie en moeten alle interconnectieovereenkomsten volledig inspecteren</p> <p>De NRI's moeten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toezien op de voldoende beschikbaarheid van nummers, - nummerplannen controleren/publiceren; - toezien op de overdraagbaarheid van nummers van alle netwerken in alle grote bevolkingscentra voor 1 januari 2003 <p>De lidstaten moeten mechanismen instellen voor het delen van de nettekosten van de universele dienst (wanneer de universele dienstverleningsverplichtingen een oneerlijke last inhouden)</p> <p>De kostenberekeningen in verband met de verplichting tot universele dienstverlening moeten voldoen aan transparantie en boekhoudkundige eisen</p>	eind tweede kwartaal 1997
Wijziging van de ONP-kader-richtlijn en de ONP-richtlijn Huurlijnen	Gemeenschappelijk standpunt: 12.09.1996 Bemiddelingsprocedure dient formeel eind mei/begin juni van start te gaan	<p>(Wijziging van de bestaande richtlijnen om ze aan te passen aan een aan concurrentie onderworpen omgeving)</p> <p>Onafhankelijkheid van de NRI's:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de NRI's dienen juridisch gescheiden en functioneel onafhankelijk te zijn van alle organisaties die op de telecommunicatiemarkten actief zijn; - er moet worden gezorgd voor een daadwerkelijke structurele scheiding wanneer lidstaten eigenaar blijven van of controle blijven uitoefenen op de organisaties die het netwerk of de diensten leveren <p>De NRI's kunnen besluiten transparantie en kostenoriëntatie niet toe te passen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - voor organisaties die geen significante marktpositie hebben - wanneer er op de betreffende markt sprake is van voldoende concurrentie <p>De lidstaten dienen de levering van aanvullende soorten huurlijnen</p>	eind tweede kwartaal 1997

		te bevorderen	
--	--	---------------	--

<i>Richlijn</i>	<i>Datum van goedkeuring</i>	<i>Belangrijkste bepalingen</i>	<i>Uiterste termijn voor kennisgeving van goedgekeurde maatregelen</i>
Wijziging van de ONP-richtlijn in spraaktelefonie	politieke overeenkomst op 6.03.1997 bereikt	<p>De lidstaten zien toe op de beschikbaarheid en betaalbaarheid van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - verbinding met het vaste telefoonnetwerk en toegang tot telefoondiensten - abonneelistsdiensten - openbare betaaltelefoons - bijstand door telefonistendiensten - hulpdiensten <p>De lidstaten zien erop toe dat de exploitanten (ook de mobiele) de gebruikers <u>contracten</u> geven en informatie publiceren of toegang daartoe geven</p> <p>De lidstaten bevorderen de kwaliteit van de dienst en de beschikbaarheid van gespecificeerde facturen, toonkiezen en selectieve nummerblokkering</p> <p>De lidstaten zien erop toe dat de telecommunicatieorganisaties met een significante marktpositie onderhandelingen voor bijzondere netwerktoegang niet weigeren</p> <p>De eis voor kostentoerekening zal slechts op bepaalde telecommunicatieorganisaties worden toegepast</p> <p>Er dient een overlegmechanisme met de gebruikers te worden ingesteld</p>	gemeenschappelijk standpunt kan worden verwacht eind tweede kwartaal 1997
Bescherming van gegevens en van de persoonlijke levenssfeer voor digitale diensten	Gemeenschappelijk standpunt: 12.09.1996 De bemiddelingsprocedure zal formeel eind mei van start gaan	<p>De lidstaten zien toe op de veiligheid van diensten en netwerken en de vertrouwelijkheid van de communicatie</p> <p>Exploitanten die telecommunicatiediensten leveren nemen de nodige maatregelen om de veiligheid van hun diensten en het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer van hun klanten te garanderen</p>	eind tweede kwartaal 1997

Bijlage II

Deze bijlage bevat een analyse van de Commissie ten aanzien van bepaalde sleutelindicatoren voor de door de lidstaten geboekte vooruitgang bij het omzetten van het regelgevend pakket als geheel.

Niets in deze bijlage mag worden beschouwd als een definitieve juridische beoordeling door de Commissie van de mate waarin aan het communautair recht is voldaan.

PAKKET 1998 - ENKELE SLEUTELINDICATOREN

Bestaande richtlijnen

	B	DK	D	E L	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	U K
Alternatieve infrastructuur voor geliberaliseerde diensten voor 1.7.96 (voor 15.11.96 voor de mobiele infrastructuur) <i>(96/2/EG ; 96/19/EG)</i>	✓	✓	✓	d	•	✓	D 1.7.1997	⇒	D 1.7.1997	✓	⇒	D 1.7.1997	✓	✓	✓
Rechtstreekse interconnectie van mobiele netwerken onderling en met PSTN - netwerken in andere lidstaten voor 15.11.96 <i>(96/2/EG)</i>		✓	✓		⇒	✓	D 1.1.1999	⇒	⇒	✓	⇒	D 1.1.1999	✓	✓	✓
Volledige mededinging voor 1.1.98 <i>(voor 11.1.97 aangemelde maatregelen)</i> <i>(96/19/EG)</i>		✓	✓	d	d	✓	D 1.1.2000	⇒	D 1.7.1998	⇒	⇒	D 1.1.2000	✓	✓	✓
• spraaktelefonie		✓	✓	d	d	✓	D 1.1.2000	⇒	D 1.7.1998	⇒	⇒	D 1.1.2000	✓	✓	✓
• infrastructuur voor spraakdiensten		✓	✓	d	d	✓	D 1.1.2000	⇒	D 1.7.1998	⇒	⇒	D 1.1.2000	✓	✓	✓
• internationale diensten		✓	✓	d	d	✓	D	⇒	D	⇒	⇒	D	✓	✓	✓
• infrastructuur voor internationale diensten		✓	✓	d	d	✓	D	⇒	D	⇒	⇒	D	✓	✓	✓
Beschikbaarheid van nummers voor 1.7.97 - vast - mobiel <i>(96/19/EG; I/C-richtl.)</i>		✓	✓	d	d	✓	D	⇒	•	✓	⇒	D	✓	✓	✓
Financieringsmechanisme voor universele dienst, voorzover van toepassing, bij de Commissie aangemeld voor 1.7.97 <i>(96/19/EG; I/C-richtl.)</i>		n.a	n.a	d	⇒	⇒	D	⇒	•	⇒	⇒	D	n.a	n.a	n.a
Termijnen en voorwaarden voor interconnectie door telecommunicatieorganisaties gepubliceerd voor 1.7.97 <i>(96/19/EG; I/C-richtl.)</i>		✓	✓	d	✓	✓	D		•			D	✓	✓	✓
Kostenberekeningssysteem voor interconnectieprijs vastgesteld		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•

(96/19/EG; I/C-richtl.)																
Tariefherstructurering - voor 1.1.98 - indien niet, overgangsplannen (96/19/EG)		✓			✓									✓	✓	✓
Ontwerp-vergunning- /aanmeldingsprocedures voor 1.1.97 bij de Commissie aangemeld (96/19/EG)		✓	✓	d	d		D		dD	⇒	⇒	D	✓	✓	✓	

Toekomstige richtlijnen

	B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Onafhankelijke NRI (nieuwe richtlijn Huurlijnen)	•	✓	✓	✓	✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
met bevoegdheden betreffende:															
- I/C	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- vergunningen	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- nummers	•	✓	✓		⇒	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- universele dienst	•	✓	✓		✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
- geschillenregeling (Vergunningenrichtlijn; I/C-richtl.; nieuwe richtlijn Huurlijnen; nieuwe richtlijn Spraaktelefonie)		✓	✓	•	✓	✓	•	⇒	•	⇒	⇒	✓	✓	✓	✓
Universele dienstverlenings- verplichtingen vastgelegd Betaalbaarheid gedefinieerd (I/C-richtl.; nieuwe richtlijn Spraaktelefonie)	✓	✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒		•	⇒	⇒	•
Financieringsmechanisme voor de universele dienst, voorzover van toepassing, vastgesteld (I/C-richtl.)	•	n.a.	n.a.		⇒	⇒	D	⇒	•	⇒	⇒		n.a.	n.a.	n.a.
Kostenberekeningssysteem nagezien en goedgekeurd door NRI															
- voor I/C		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•
- voor huurlijnen		✓	✓		✓	✓		⇒		⇒	⇒		•	•	•
- voor spraaktelefonie (I/C-richtl.; nieuwe richtlijn Huurlijnen; nieuwe richtlijn Spraaktelefonie)		✓	✓		✓	✓		⇒		⇒	⇒		•	•	•
Tariefbeginselen															
- voor I/C		✓	✓		⇒	✓		⇒		⇒	⇒		⇒	⇒	•
- voor huurlijnen		✓	✓		✓	✓		⇒		⇒	⇒		•	•	•
- voor spraaktelefonie (I/C-richtl.; nieuwe richtlijn Huurlijnen; nieuwe richtlijn Spraaktelefonie)		✓	✓		✓	✓		⇒		⇒	⇒		•	•	•

Procedures voor de toewijzing van nummers <i>(I/C-richtl.)</i>	•	✓	✓		⇒	✓	•	⇒	•	⇒	⇒		•	•	•
Bepalingen betreffende vergunningen <i>(Vergunningenrichtlijn)</i>	•	n.a.	✓	•	⇒	✓		⇒	•	⇒	⇒	•	⇒	⇒	•

✓ = belangrijkste bepalingen ingesteld

• = sommige bepalingen ingesteld

⇒ = ontwerp-maatregelen aan de Commissie meegedeeld

n.a. = niet van toepassing

D = ontheffing goedgekeurd

d = ontheffing aangevraagd

Legenda

96/2/EG: Richtlijn van de Commissie tot wijziging van Richtlijn 90/388/EG met betrekking tot mobiele en persoonlijke communicatie.

96/19/EG: Richtlijn van de Commissie tot wijziging van Richtlijn 90/388/EG met betrekking tot de invoering van volledige mededinging telecommunicatiemarkten.

Vergunningenrichtlijn: Richtlijn van het EP en de Raad betreffende een gemeenschappelijk kader voor algemene machtigingen en individuele vergunningen op het gebied van telecommunicatiediensten.

I/C-richtlijn: Voorgestelde richtlijn van het EP en de Raad betreffende interconnectie op telecommunicatiegebied, wat betreft de waarborging van universele dienst en van de interoperabiliteit door toepassing van de beginselen van Open Network Provision (ONP).

Nieuwe richtlijn Huurlijnen: Voorgestelde richtlijn van het EP en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 90/387/EEG en 92/44/EEG van de Raad ten behoeve van een aanpassing aan een concurrerende omgeving op telecommunicatiegebied.

Nieuwe richtlijn Spraaktelefonie: Voorgestelde richtlijn van het EP en de Raad betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie en op de universele dienst voor telecommunicatie in een concurrerende omgeving (vervangt Richtlijn 95/62/EEG).

Bijlage III

In deze bijlage geeft de Commissie voor elke lidstaat een korte beoordeling van de omzetting van het regelgevend kader.

Niets in deze bijlage mag worden beschouwd als een definitieve juridische beoordeling door de Commissie van de mate waarin aan het communautair recht is voldaan.

BELGIË

Omzetting

Het huidige kader is gebaseerd op de wet van 21 maart 1991, zoals gewijzigd bij de wet van 20 december 1995. Op 28 oktober 1996 werden drie koninklijke besluiten goedgekeurd waarmee een systeem wordt ingesteld om alternatieve infrastructuren toe te staan niet-gereserveerde diensten te leveren. De algemene beginselen voor de levering van de universele dienst worden er ook mee vastgelegd. In de komende maanden kunnen verdere koninklijke besluiten worden verwacht.

Openstaande kwesties

Het regelgevend kader is zeer onvolledig (aangezien er, zoals hierboven vermeld, tot nu toe slechts drie van de 39 geplande koninklijke besluiten zijn goedgekeurd). Er is essentiële verdere afgeleide wetgeving nodig om de hervorming van het regelgevend kader te vervolledigen (interconnectie, financiering van de universele dienst, nieuw nummerplan). Zo zijn er met name geen tenuitvoerleggingsmaatregelen betreffende interconnectie, en het kan ook nog niet worden voorzien of de verantwoordelijke exploitant vóór 1 juli 1997 haar interconnectievoorwaarden zal publiceren. De Commissie beschouwt de omzetting van de bestaande richtlijn Huurlijnen als onvolledig.

Er bestaat enige bezorgdheid betreffende de aanpak van België van het stelsel voor nieuwe infrastructuur (slechts bestaande infrastructuur is geliberaliseerd en kan vergunningen ontvangen).

Een andere openstaande kwestie betreft de nationale regelgevende instantie (IBPT/BIPT), waarvan het lijkt dat de wetgeving haar niet voorziet van de nodige volmachten en onafhankelijkheid om de reeks van taken die in het pakket zijn vastgelegd uit te voeren.

DENEMARKEN

Omzetting

Denemarken is reeds vrij vroeg begonnen met het herstructureren van de markt en het daarmee overeenkomende juridische kader, en reeds in 1990 werd basiswetgeving goedgekeurd. Het belangrijkste liberalisatiekader is thans voorhanden, hoewel sommige bepalingen niet vóór 1 januari 1998 in werking zullen treden. De hoofdmoot van de harmonisatiewetgeving lijkt ook te zijn omgezet. Er is een onafhankelijke regelgevende instantie (Telestyrelsen) ingesteld, en de regels die voor deze instantie gelden, garanderen expliciete onafhankelijkheid van de NRI van zowel exploitanten als van het ministerie.

Openstaande kwesties

In april 1997 werd een gedetailleerde wet over interconnectie voor openbaar commentaar gepubliceerd. Afgezien van het feit dat de Commissie is geraadpleegd betreffende de interpretatie van een bepaald aspect van de Interconnectierichtlijn, lijken er geen problemen te zijn.

Overige regelgeving

Carrier-selection voor nationale lange-afstands- en internationale gesprekken is ingevoerd.

Duitsland

Omzetting

In juli 1996 werd een telecommunicatiewet (TKG) goedgekeurd, die gedeeltelijk op 1 augustus 1996 in werking is getreden. Deze wet voorziet in een algemeen kader voor de omzetting van het hele telecommunicatiepakket. Vanaf 1 januari 1998 zal de spraaktelefoonmarkt geliberaliseerd zijn, waarmee de nog overblijvende exclusieve rechten van de Deutsche Telekom AG worden weggenomen. Met de TKG wordt met ingang van 1 januari 1998 een nationale regelgevende instantie (Regulierungsbehörde) ingesteld, die formeel onafhankelijk is van de telecommunicatie-exploitanten en in bepaalde mate ook van het ministerie van Economische Zaken. Er kunnen zich problemen voordoen met betrekking tot de onafhankelijkheid van de NRI vanwege de invloed van de Adviesraad, die in bepaalde gevallen een medebeslissingsrecht heeft. De geplande vergunningsprijzen tot 40 miljoen DM voldoen niet aan de verplichting van de Vergunningenrichtlijn om aan de kosten te zijn georiënteerd, en zouden nieuwkomers op de markt kunnen afschrikken.

Openstaande kwesties

De nodige afgeleide wetgeving om een aantal belangrijke onderdelen van het pakket om te zetten, zijn nog niet goedgekeurd (b.v. verordeningen betreffende de prijzen van vergunningen en nummers, nummering en frequentieplannen). Er wordt echter aan de voorbereiding van deze besluiten gewerkt en een gedetailleerde agenda voor goedkeuring wordt vastgesteld.

Overige regelgeving

De verplichting om gesplitste toegang aan te bieden tot de local loop wordt vastgelegd in het besluit over toegang tot netwerken (NetzzugangsVO), maar er blijft twijfel bestaan of deze toegang technisch haalbaar is.

Griekenland

Omzetting

In oktober 1994 keurde Griekenland een nieuwe telecommunicatienet goed (Wet nr. 2246/94), waarmee een nationaal telecommunicatiecomité (EET) als regelgevende instantie wordt ingesteld. De EET begon in juli 1995 haar werkzaamheden. De presidentiële verordening tot vaststellen van het intern reglement van de EET is nog niet goedgekeurd. Op 6 februari 1997 werd de wet gewijzigd om het gebruik van een

meldprocedure voor de levering van reeds geliberaliseerde diensten te veralgemenen. Er is nog steeds een vergunning vereist wanneer er behoefte bestaat aan toegang tot radiofrequenties, nummers of satellieten. Een aantal van de bepalingen is echter niet in overeenstemming met de Vergunningenrichtlijn.

De Griekse autoriteiten hebben aanvullende omzettingstermijnen gevraagd op basis van Richtlijn 96/19/EG, met name tot 1 januari 2003 (i.p.v. 1 januari 1998) wat betreft de intrekking van de thans aan OTE toegewezen exclusieve rechten voor de levering van spraaktelefonie en de onderliggende netwerkinfrastructuur; en tot 1 juli 2001 (i.p.v. 1 juli 1996) voor de liberalisatie van alternatieve infrastructuur. Er wordt voor eind mei 1997 een besluit van de Commissie verwacht.

Openstaande kwesties

Ondanks recente initiatieven van de Griekse regering is Griekenland met de omzetting op een aanzienlijke achterstand geraakt. Met name de Richtlijnen 93/97/EEG, 94/46/EEG, 95/51/EG, 95/47/EG, 95/62/EG en 96/2/EG zijn in Griekenland nog niet omgezet. Verder beschouwt de Commissie de omzetting van de richtlijn Huurlijnen als onvolledig. Daarnaast zijn er problemen verbonden met de toewijzing van een derde mobiele vergunning aan OTE met betrekking tot de conformiteit met de Gemeenschapswetgeving (met name wat betreft de procedure). De Commissie heeft een agenda ontvangen voor de omzetting van deze richtlijnen.

Voor zover de Commissie bekend is, zijn er nog geen plannen voor de tenuitvoerlegging van de aangekondigde richtlijnen.

SPANJE

Omzetting

De basisbepalingen worden ingesteld met de Telecommunicatiewet van 1987, zoals gewijzigd in 1992. Bij een op 7 juni 1996 goedgekeurde Koninklijk Besluit (6/1996) heeft de Spaanse regering een nieuwe regelgevende instantie ingesteld, waarvan de structuur en de functies zijn vastgelegd in het Koninklijk Besluit 1994/1996. Bij Koninklijk Besluit 6/1996 werd een tweede exploitant in het leven geroepen en werd er een vergunning voor verleend. In de begrotingswet van 1997 is een bepaling opgenomen met betrekking tot liberalisatie van de levering van telecommunicatiediensten met gebruikmaking van alternatieve infrastructuren, met ingang van 1 januari 1997. Nieuw aangelegde netwerken zijn nog niet geliberaliseerd.

De Spaanse autoriteiten zijn bezig met het opstellen van een nieuwe basiswet (ter vervanging van de wet van 1987). De goedkeuring van deze wet wordt tegen eind 1997 verwacht.

Openstaande kwesties

Een aanzienlijk deel van het pakket moet nog worden omgezet, met name de ONP-richtlijn Spraaktelefonie. Daarnaast heeft de Spaanse regering ontheffingen aangevraagd op basis van de Richtlijn 96/19/EG. Aanvullende termijnen werden aangevraagd tot 1 januari 1998 (in plaats van 1 januari 1997) voor wat betreft de aanmelding van

vergunningenstelsels voor de levering van spraaktelefonie en de aanleg van openbare telecommunicatienetwerken; tot 1 augustus 1998 (in plaats van 1 juli 1997) wat betreft de publicatie en de inwerkingtreding van meld- en vergunningsprocedures voor de levering van spraaktelefonie en de aanleg van openbare telecommunicatienetwerken; en tot 30 november 1998 (in plaats van 1 juli 1997) om ervoor te zorgen dat voldoende nummers beschikbaar zijn voor alle exploitanten van telecommunicatiediensten.

FRANKRIJK

Omzetting

In juli 1996 keurde het Franse Parlement een nieuwe kaderwet goed ("Loi de régulation des télécommunications", nr. 96-659). De belangrijkste doelstelling van de nieuwe wetgeving, die moet worden aangevuld door een reeks besluiten, is het liberaliseren van de telecommunicatiemarkt vóór 1 januari 1998. Met deze wet wordt een nieuwe regelgevende instantie ingesteld, de ART ("Autorité Réglementaire des Télécommunications") en wordt een minimumniveau van de onafhankelijkheid vastgesteld voor de leden ervan. De ART is belast met de uitvoering van de wetgeving en het uitoefenen van toezicht op de daadwerkelijke toepassing van de regelgeving. Ondanks de overdracht van een aantal belangrijke bevoegdheden aan dit nieuwe orgaan, blijven de belangrijkste regelgevende volmachten bij de minister voor Telecommunicatie (toewijzen van individuele vergunningen, vaststellen van tarieven voor de universele dienst).

Openstaande kwesties

Deze wet is in het algemeen conform het communautaire regelgevende kader. Maar sommige aspecten zijn dat duidelijk niet, met name de verplichting voor vergunninghouders om tenminste 5% van hun jaarlijkse omzet te besteden aan onderzoek en ontwikkeling. De meeste individuele besluiten tot uitvoering van de belangrijkste bepalingen van de Wet zijn onlangs goedgekeurd; de conformiteit daarvan wordt thans bestudeerd, maar de tot nu toe ingediende ontwerpen lijken voor het grootste deel uitvoering te geven aan het kader.

Overige regelgeving

Frankrijk heeft een systeem van carrier-selection ingevoerd op basis van cijfercodes.

IERLAND

Omzetting

In december 1996 werd formeel een nationale regelgevende instantie ingesteld (de post van de "Director of Telecommunications"), maar die is nog niet operationeel. Ierland heeft de Frequentierichtlijnen ten uitvoer gelegd, even als de hoofdbeginselen van de kaderrichtlijn en de richtlijn Huurlijnen.

Ierland heeft aanvullende termijnen gevraagd voor bepaalde verplichtingen krachtens Richtlijn 96/2/EG en 96/19/EG, en de Commissie heeft op 22 november 1996 besloten een aantal ervan toe te kennen. Dit zijn: 1) voor de liberalisatie van spraaktelefonie en onderliggende netwerken: tot 1 januari 2000, 2) voor de liberalisatie van de reeds geliberaliseerde diensten op eigen/alternatieve netwerken: tot 1 juli 1997 en 3) voor directe internationale interconnectie van mobiele netwerken met andere netwerken (mobiel of vast): tot 1 januari 1999.

Er zijn nog geen ontwerpen beschikbaar van wetgeving tot omzetting van de aangekondigde richtlijnen.

Openstaande kwesties

De ONP-richtlijn Spraaktelefonie is nog niet omgezet, al wordt thans aan de voorbereiding daarvan gewerkt, zonder dat er echter een datum voor goedkeuring is vastgesteld. Voor de eindapparatuurrichtlijnen zijn er nog steeds geen formele kennisgevingen (hoewel de Ierse autoriteiten informeel kennis hebben gegeven van omzettingsmaatregelen voor de Eindapparatuurrichtlijn (Richtlijn 91/263) of de Richtlijn tot wijziging daarvan (93/68)).

ITALIË

Omzetting

Italië verricht thans inspanningen om iets te doen aan haar traditionele achterstand inzake omzetting en om haar wetgeving in lijn met het Gemeenschapsrecht te brengen. Er zijn bij het Parlement twee wetten ingediend die beogen het regelgevend kader grondig te herzien en een nationale regelgevende instantie voor telecommunicatie en televisie in te stellen. Daarnaast is de Italiaanse regering bezig met het goedkeuren van een ministeriële verordening, op basis van een door een door het Parlement verstrekte opdracht, teneinde de richtlijnen om te zetten die nog niet ten uitvoer zijn gelegd (kabeltelevisie, mobiele communicatie, volledige mededinging, ONP-spraaktelefonie), samen met de aangekondigde communautaire wetgeving.

De ontwerp-verordening zal naar verwachting de basisbeginselen beslaan van het "Pakket 1998", met inbegrip van interconnectie, universele dienst, vergunningen, bescherming van gegevens.

Openstaande kwesties

De wet betreffende de nieuwe instantie zal naar verwachting eind mei 1997 worden goedgekeurd; voor juni wordt de goedkeuring verwacht van de ontwerp-verordening. Een aantal gedetailleerde tenuitvoerleggingsmaatregelen zal later echter nog moeten worden goedgekeurd (met inbegrip van vergunningsprocedures, het stelsel voor de universele dienst) om het nieuwe kader operationeel te maken. Er bestaat ook enige bezorgdheid met betrekking tot het verlenen van een vergunning voor de derde mobiele exploitant (DCS 1800) en de toewijzing van frequentiebanden (uitbreidingsbanden) aan GSM-diensten overeenkomstig Richtlijn 87/372/EEG, maar er lijken oplossingen in zicht te zijn, met de goedkeuring, op 30 april 1997, van de ontwerpwet nr. 115.

LUXEMBURG

Omzetting

De frequentierichtlijnen (Richtlijnen 87/372, 90/544 en 91/287) zijn omgezet. Verdere vooruitgang bij de tenuitvoerlegging is gemaakt met de goedkeuring van een nieuwe kaderwet op 21 maart 1997, die een basis legt voor de omzetting van het pakket van EG-richtlijnen. Daarnaast zijn twee verordeningen goedgekeurd betreffende eindapparatuur (met inbegrip van satellietgrondstationapparatuur) en mobiele diensten.

Openstaande kwesties

De Luxemburgse autoriteiten hebben aanvullende uitvoeringstermijnen gekregen voor bepaalde verplichtingen krachtens Richtlijn 96/19/EG: 1) voor de intrekking van exclusieve rechten voor de levering van spraaktelefonie en de onderliggende netwerkstructuur, tot 1 juli 1998, en 2) voor het opheffen van beperkingen betreffende de levering van reeds geliberaliseerde telecommunicatiediensten op eigen en alternatieve infrastructuur, tot 1 juli 1997.

Er worden thans ontwerp-verordeningen opgesteld voor vergunningen, universele dienst en spectrumbeheer, alsmede tarieven. De Commissie is van mening dat een klein aantal sleutelementen in de nieuwe wet niet tot uiting komt. Er bestaat ook bezorgdheid over het gebruik van aanbestedingen met betrekking tot vergunningen, en een mogelijk gebrek aan volmachten voor de NRI om interconnectiegeschillen te regelen.

NEDERLAND

Omzetting

Nederland bevindt zich in een proces van grondige hervorming van het huidige regelgevende kader, gebaseerd op de "Telecommunicatiewet" van 1988 (nr. 520) en de "Interim-wet" van juni 1996, die was goedgekeurd om een nieuw vergunningstelsel voor de telecommunicatie-infrastructuur in te voeren. Er is een ontwerp opgesteld voor een nieuwe telecommunicatiewet die naar verwachting vóór eind 1997 zal worden goedgekeurd. De nieuwe wet dient de basisbeginselen van bestaande en aangekondigde communautaire wetgeving om te zetten en een liberale aanpak uit te voeren door alle beperkingen op toegang tot de markt weg te nemen (geen eisen ten aanzien van vergunningen) en toegang tot hulpbronnen te vereenvoudigen. Een nieuw nationaal nummerplan is onlangs door de minister goedgekeurd en zal regelmatig worden bijgewerkt. Er zijn twee nationale infrastructuurvergunningen verleend.

Openstaande kwesties

Afgeleide wetgeving bevindt zich thans in de pijplijn, voor de tenuitvoerlegging van specifieke aspecten zoals interconnectie en de universele dienst, en dient eind 1997 te worden goedgekeurd. Een andere wet wordt thans in het Parlement besproken met betrekking tot de instelling van een onafhankelijke NRI. De NRI zal worden ingesteld

door het detacheren van een departement binnen het ministerie en kan voor de zomer in het leven worden geroepen. In de nieuwe wet zal ook de nieuwe taakverdeling tussen het NRI en het ministerie worden vastgelegd. Voorts is de Commissie ter bestudering een wet voorgelegd betreffende het verlenen van overige mobiele vergunningen door middel van aanbestedingsprocedures. Afgezien daarvan lijken de enige openstaande kwesties een aantal kleine problemen te zijn met betrekking tot de richtlijn Huurlijnen.

OOSTENRIJK

Omzetting

Een aantal EG-onderwerpen werd behandeld in de telecommunicatiewet van 1994 en in afgeleide wetgeving betreffende diensten en betreffende eindapparatuur. Het is de bedoeling de formele omzetting te voltooien met de goedkeuring van de ontwerp-telecommunicatiewet (TKG, Telekommunikationsgesetz), die een kader geeft voor de openstaande kwesties, met inbegrip van die in aangekondigde richtlijnen, en waarover thans wordt overlegd.

Openstaande kwesties

De structuur van de toekomstige NRI is niet opgenomen in de TKG en zal worden behandeld in toekomstige wetgeving, hoewel de volmachten ervan in de nieuwe wet zullen worden vastgelegd. Er bestaat ook bezorgdheid over de vraag of de NRI van voldoende middelen is voorzien voor haar taken. De toewijzing van frequenties voor DCS 1800 is problematisch. Hoewel de omzetting van de richtlijn Spraaktelefonie lijkt te voldoen aan de meeste bepalingen van die richtlijn, zal een herziening nodig zijn op basis van de in het kader van de TKG goedgekeurde wetgeving. Wat betreft de richtlijn satellietgrondstationapparatuur, lijkt het voor een geldige omzetting nodig dat er een expliciet wettelijk besluit is waarin naar de richtlijn wordt verwezen.

Overige regelgeving

Aan onderwerpen zoals carrier-selection wordt thans gewerkt. Wat betreft de overdraagbaarheid van nummers is het de bedoeling in de nabije toekomst een geschikt blok van nummers beschikbaar te maken.

PORTUGAL

Omzetting

De basiswet op de aanleg, het beheer en de exploitatie van telecommunicatie-infrastructuur en -diensten (Wet 88/89, goedgekeurd op 11 september 1989) blijft het belangrijkste wettelijke instrument betreffende telecommunicatie. Met de Besluit-wet 283/89 wordt het Portugees Instituut voor Communicatie ("ICP") als de Nationale Regelgevende Instantie aangewezen. Het ICP werd in november 1989 operationeel.

Portugal heeft verzocht om aanvullende uitvoeringstermijnen op basis van de Richtlijnen 96/2/EEG en 96/19/EG van de Commissie. Bij een op 12 februari 1997 goedgekeurde

beschikking kreeg Portugal tot 1 januari 1999 de tijd voor het opheffen van beperkingen op directe interconnectie van mobiele telecommunicatienetwerken met buitenlandse netwerken; tot 1 januari 2000 voor het opheffen van de exclusieve rechten die thans aan Portugal Telecom zijn verleend voor de levering van spraaktelefonie en de aanleg en levering van openbare telecommunicatienetwerken; en tot 1 juli 1997 voor het opheffen van beperkingen op de levering van reeds geliberaliseerde telecommunicatiediensten over alternatieve infrastructuren.

Openstaande kwesties

De Portugese Autoriteiten hebben bij de Commissie een Besluit-wet (198/94) en een Ministerieel Besluit ("portaria", nr. 1318/95) aangemeld als omzettingsmaatregel voor de richtlijn Huurlijnen (92/44/EEG). De Commissie is van mening dat deze omzetting onvolledig is. Bij Ministerieel Besluit ("portaria" nr. 477/96) heeft Portugal de levering van spraaktelefoniediensten aan besloten gebruikersgroepen formeel geliberaliseerd. De Commissie is van mening dat de door dit besluit opgelegde vergunningseisen niet conform het Gemeenschapsrecht zijn.

FINLAND

Omzetting

De Finse wetgeving lijkt in grote lijnen te voldoen aan de bestaande EG-richtlijnen. Er is een volledig nieuwe telecommunicatiewet voorgesteld ter vervanging van de telecommunicatiewet van 1987, in gewijzigde versie. De nieuwe wet zal binnenkort worden goedgekeurd en dient in juli 1997 in werking te treden. De complete herziening van de wetgeving werd nodig geacht, onder andere om te voldoen aan de harmonisatie-eisen van de EU. De wet brengt de Finse wetgeving ook in lijn met de EU-wetgeving die nog moet worden goedgekeurd. De ontwerpwet houdt met name rekening met de hoofdbeginselen van de Interconnectierichtlijn.

Openstaande kwesties

De meeste openstaande kwesties lijken met de nieuwe ontwerpwet, en de daaropvolgende besluiten/verordeningen die in het kader daarvan zullen worden uitgevaardigd, te zijn opgelost.

Overige regelgeving

De Finse wetgeving heeft een aantal regelgevingskwesties behandeld op een wijze die vooruitloopt op de EU-wetgeving. Met name is automatische exploitant-preselectie ingevoerd, alsmede selectie op oproepbasis, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie over nummering.

ZWEDEN

Omzetting

Alle thans van kracht zijnde EG-richtlijnen zijn op tijd omgezet. De wetgeving lijkt in grote lijnen overeen te stemmen met de richtlijnen en de sleutelementen zijn in het

algemeen correct omgezet, al moeten sommige details nog worden geverifieerd. Een aantal daarvan wordt reeds opgelost in ontwerp-amendementen van de telecommunicatiewet en afgeleide wetgeving, die thans voor het Zweedse Parlement liggen. In het ontwerp wordt ook rekening gehouden met de beginselen van de onlangs in definitieve vorm gebrachte richtlijnen, met name de Interconnectie- en vergunningenrichtlijnen.

Openstaande kwesties

Een openstaande kwestie betreft de hertoewijzing van frequenties om het GSM mogelijk te maken de hele eraan toegewezen band te gebruiken, in overeenstemming met de marktvrage, zoals gevraagd in de GSM-frequentierichtlijn 87/372/EEG. Een oplossing voor dit probleem wordt in de nabije toekomst verwacht.

Overige regelgeving

Er wordt thans gewerkt aan een nummeringsbeleid dat de overdraagbaarheid van nummers invoert, alsook een, wat de mededinging betreft, neutrale manier om toegang te krijgen tot de exploitanten. De nieuwe ontwerp-wet introduceert scheiding van boekhoudingen voor de local loop.

VERENIGD KONINKRIJK

Omzetting

Het Verenigd Koninkrijk heeft het grootste deel van de bestaande EG-richtlijnen omgezet. Het Verenigd Koninkrijk heeft ook goede vooruitgang geboekt met de omzetting van aangekondigde richtlijnen. De hoofdbeginselen van de aangekondigde Interconnectierichtlijn zijn reeds opgenomen in de vergunningsvoorwaarden van BT, al lijkt een aantal verdere veranderingen nog nodig. Er wordt voor het begin van de herfst een wettelijk instrument verwacht. De omzetting van de andere aangekondigde richtlijnen (de Vergunningenrichtlijn, de richtlijn tot wijziging van de richtlijn Huurlijnen en de kaderrichtlijn, en de richtlijn tot wijziging van de richtlijn Spraaktelefonie) lijken om een aantal kleine veranderingen in de wetgeving te vragen, maar er worden geen grote problemen verwacht.

Openstaande kwesties

De regering van het VK heeft verzocht om uitstel voor een aantal van haar verplichtingen in het kader van de ONP-richtlijn Huurlijnen, en dit verzoek is ingewilligd; dit betreft 1) uitstel van drie jaar voor de verplichting om te voorzien in een minimumverzameling huurlijnen krachtens artikel 7, lid 1, voor wat betreft BT en Kingston; en 2) uitstel met vijf jaar voor de verplichtingen betreffende tarieven en kostenberekening krachtens artikel 10, lid 1 en lid 2, wat betreft Mercury. Voorts hebben de autoriteiten van de VK nog geen formele kennisgeving gedaan van omzettingsmaatregelen voor de richtlijn Spraaktelefonie. Er werd onlangs, ten behoeve van overleg, ontwerp-regelgeving tot uitvoering van de richtlijn Spraaktelefonie ontvangen en het is de bedoeling deze in de zomer van kracht te laten worden.

Overige regelgeving

De autoriteiten van de VK hebben vaak het beginsel “easy access” (d.w.z. het gebruik van “smart phones” met opgeslagen cijferreeksen) verdedigd, in plaats van gelijke toegang (equal access), zoals ook voorgesteld in de mededeling over nummering, aangezien hiermee een evenwicht wordt gevonden tussen het bevorderen van concurrentie tussen netwerken en het bevorderen van concurrentie tussen diensten. Een door OFTEL in 1994 uitgevoerde kosten/batenanalyse liet zien dat de extra voordelen van dialling parity en presubscription niet opwegen tegen de kosten die met de invoering ervan zijn verbonden. De autoriteiten van de VK claimen ook dat de invoering van toegang tot de koperen local loop (d.w.z. directe toegang tot elke abonnee) niet zou bijdragen tot het bevorderen van de lokale concurrentie in de VK, en de ontwikkeling van concurrentie die reeds plaatsvindt (alternatieve infrastructuren) in gevaar zou kunnen brengen.

ISSN 0254-1513

COM(97) 236 def.

DOCUMENTEN

NL

15 08

Catalogusnummer : CB-CO-97-262-NL-C

ISBN 92-78-20772-1

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg