

I

(Mededelingen)

REKENKAMER

ADVIES Nr. 2/97

over een voorstel voor een verordening (Euratom, EGKS, EG) van de Raad houdende bepaling van de bevoegdheden en verplichtingen van de door de Commissie overeenkomstig artikel 18, leden 2 en 3, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 gemachtigde personeelsleden

(97/C 175/01)

DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE
GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, met name artikel 78 novies;

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 209;

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, met name artikel 183;

Gelet op Besluit 94/728/EG, Euratom van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen⁽¹⁾, met name artikel 8, lid 2;

Gelet op Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 houdende toepassing van Besluit 88/376/EEG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen⁽²⁾, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (Euratom, EG) nr. 1355/96 van de Raad van 8 juli 1996⁽³⁾;

Gelet op Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad van 29 mei 1989 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde⁽⁴⁾;

Gelet op Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 165/74 van de Raad van 21 januari 1974 houdende bepaling van de bevoegdheden en verplichtingen van de door de Commissie gemachtigde functionarissen volgens artikel 14, lid 5, van Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 2/71⁽⁵⁾;

Gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977 van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom, EGKS) nr. 2335/95 van de Raad van 18 september 1995⁽⁶⁾, met name artikel 85;

Gezien het op 10 januari 1997 door de Commissie ingediende voorstel voor een verordening van de Raad⁽⁷⁾;

Gezien het besluit van de Raad van 14 februari 1997 om de Rekenkamer over dit voorstel te raadplegen;

Overwegende dat het voorstel ertoe strekt, voorschriften te geven betreffende de bevoegdheden van de door de Commissie gemachtigde personeelsleden;

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

1. Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 165/74 van de Raad van 21 januari 1974 houdende bepaling van de bevoegdheden en verplichtingen van de door de Commis-

⁽¹⁾ PB L 293 van 12. 11. 1994, blz. 9.

⁽²⁾ PB L 155 van 7. 6. 1989, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 175 van 13. 7. 1996, blz. 3.

⁽⁴⁾ PB L 155 van 7. 6. 1989, blz. 9.

⁽⁵⁾ PB L 20 van 24. 1. 1974, blz. 1.

⁽⁶⁾ PB L 240 van 7. 10. 1995, blz. 12.

⁽⁷⁾ PB C 95 van 24. 3. 1997 (97/C 95/06) COM (96) 717 def. — 96/0016/(CNS), blz. 33.

sie gemachtigde functionarissen, is nooit gewijzigd om rekening te houden met de uitbreiding van de controlebevoegdheden van de Commissie die sinds 1989 in de communautaire regelgeving is ingevoerd. Niettemin nopen de opeenvolgende wijzigingen van de communautaire regelgeving op het gebied van de eigen middelen tot een actualisering van de voorwaarden voor de toepassing van de nieuwe bepalingen van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989.

2. Door het voorstel voor een verordening wordt Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 165/74 van de Raad van 21 januari 1974 ingetrokken. De Kamer stelt voor, de titel zelf van de nieuwe verordening met zoveel woorden te laten verwijzen naar de eigen middelen in hun geheel, daar deze alle door de nieuwe regelgeving worden geraakt.

3. Het voorstel voor een verordening geeft in het kader van het nieuwe controlemechanisme met name een omschrijving van de wijze waarop de Commissie, in de persoon van haar gemachtigde personeelsleden, overgaat tot de verificaties ter plaatse, als bedoeld in artikel 18, lid 3, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989. Artikel 3, lid 3, omschrijft de procedure die de gemachtigde personeelsleden moeten volgen voor de organisatie der werkzaamheden en de betrekkingen met de diensten en eventueel de belastingplichtigen op wie de verificatie betrekking heeft.

4. De Commissie stelt ook voor, het begrip gemachtigd personeelslid uit te breiden tot tijdelijke functionarissen

en te voorzien in bijzondere bepalingen voor de gedetacheerde nationale deskundigen, functionarissen van andere Lid-Statens en van externe organisaties.

5. De Kamer stelt vast dat de uitbreiding van het begrip gemachtigd personeelslid of personeelslid dat deel kan nemen aan haar verificaties door de Commissie is voorgesteld om rekening te houden met de noodzaak, eventueel een beroep te doen op specifieke controlebevoegdheden. Om dezelfde redenen zouden de bepalingen betreffende de hulp van gedetacheerde nationale deskundigen en van functionarissen van andere Lid-Statens en externe organisaties evenzeer van toepassing moeten zijn op de traditionele eigen middelen als op de eigen middelen uit de BTW en het BNP. Doordat deze laatste in het voorstel van de Commissie worden uitgesloten, wordt er feitelijk een onbalans in het systeem van controle van de eigen middelen aangebracht.

6. De Kamer vestigt ook de aandacht op het feit dat artikel 8 van het voorstel, juncto artikel 11, lid 2, van Verordening 1553/89 het gehele voorstel voor een verordening van toepassing doet zijn op de BTW-middelen. Dit leidt tot een tegenspraak wat betreft de werkingssfeer van dit verordeningvoorstel voor de BTW-middelen naar gelang er wordt verwezen naar artikel 7 of artikel 8 van het voorstel.

7. In bijgevoegde tabel zet de Kamer de wijziging en de toelichting met betrekking tot het voorstel van de Commissie uiteen.

Dit advies werd door de Rekenkamer te Luxemburg vastgesteld te harer zitting van 24 april 1997.

Voor de Rekenkamer

Bernhard FRIEDMANN

President

ADVIES VAN DE REKENKAMER OVER HET VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING
HOUDENDE BEPALING VAN DE BEVOEGDHEDEN EN VERPLICHTINGEN VAN DE DOOR DE
COMMISSIE GEMACHTIGDE PERSONEELSLEDEN

Huidige tekst van het voorstel	Door de Kamer voorgestelde wijziging	Toelichting van de Kamer
<p><i>Artikel 7</i></p> <p>Het bepaalde in artikel 2, leden 2 en 3, artikel 3, lid 1, sub a) en b), en lid 3, artikel 4, lid 1, en de artikelen 5 en 6 geldt ook voor de controles die de Commissie in de persoon van haar ambtenaren of andere personeelsleden uitvoert op grond van artikel 11, lid 1, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 en artikel 19 van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89.</p>	<p><i>Artikel 7</i></p> <p>Het bepaalde in <i>artikel 1</i>, artikel 2, artikel 3, lid 1, sub a) en b), en lid 3, artikel 4, lid 1, en de artikelen 5 en 6 geldt ook voor de controles die de Commissie in de persoon van haar ambtenaren of andere personeelsleden uitvoert op grond van artikel 11, lid 1, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 en artikel 19 van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89.</p>	<p>De voorgestelde wijziging strekt ertoe, de voor de eigen middelen uit de BTW en het BNP toepasselijke bepalingen te preciseren teneinde een gemeenschappelijke en samenhangende regeling voor alle eigen middelen te verzekeren.</p>