



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 04.12.1996
COM(96) 629 def.

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 619/71 houdende vaststelling
van de algemene voorschriften voor het verlenen van steun voor vlas en hennep**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Inleiding

1. In het kader van de prijsvoorstellen voor het verkoopseizoen 1996/1997 heeft de Commissie de Raad voorgesteld Verordening (EEG) nr. 1308/70 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector vlas en hennep te wijzigen. Dit voorstel betreft de toepassing van een gegarandeerd maximumareaal voor vezelvlas met ingang van het verkoopseizoen 1997/1998.
2. Het bovenbedoelde voorstel voorziet ook in de toekenning van minder steun voor vlas dat niet op de traditionele wijze is getrokken, maar op een andere, goedkopere wijze is geoogst. Deze verlaging van de steun moet in de plaats komen van het huidige stelsel met op de zaadopbrengst gebaseerde coëfficiënten die per produktiegebied verschillen, en met lagere steun voor ongerepeld geroot vlas.
3. In de huidige regeling is sprake van een belangrijke tekortkoming. Het tamelijk hoge steunbedrag vindt zijn rechtvaardiging in de veeleisende teeltmethoden (zeer veel zaaizaad nodig, speciale machines vereist voor het trekken van het vlas, oogstverliezen mogelijk bij het roten). Deze veeleisende teeltmethoden zijn op hun beurt nodig wegens de kwaliteitseisen die de sector van de eerste verwerking stelt. Nu worden op steeds grotere arealen vereenvoudigde teeltmethoden toegepast, waarbij de betrokken telers uitsluitend voor de communautaire steun produceren zonder een echte afzetmogelijkheid voor hun produktie te hebben.
4. Om een einde te maken aan deze praktijken, die de met vezelvlas ingezaaide oppervlakten sterk hebben doen toenemen, moeten passende maatregelen worden genomen door de verordening tot vaststelling van de algemene voorschriften voor de steunverlening te wijzigen.

Voorgestelde maatregelen

5. Er moet voor worden gezorgd dat geen steun kan worden betaald voor oppervlakten die niet echt voor de produktie van waardevol vlas worden gebruikt. De sleutel van de oplossing ligt in het stellen van de volgende voorwaarden : de teler moet een contract sluiten met een door de Lid-Staat erkende verwerker en deze laatste moet zich ertoe verbinden het vlas te verwerken. Op grond van het subsidiariteitsbeginsel zullen de eerste verwerkers door de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten worden erkend en niet door de Commissie. In de huidige regeling is ook reeds sprake van contracten, maar deze zijn niet verplicht aangezien bij ontstentenis ervan de steun voor 100 % aan de teler wordt betaald.
6. Er zijn telers die hun strovas voor eigen rekening verwerken of laten verwerken en dus geen dergelijk contract met een verwerker kunnen sluiten. Ook in dergelijke gevallen dienen een verbintenis om het vlas te verwerken en een erkenning te worden verlangd.
7. Een verbintenis om het vlas te verwerken en een erkenning zijn eveneens noodzakelijk wanneer de teler een persoon is die een speciaal teeltcontract met de eigenaar of exploitant van de grond heeft gesloten.
8. Voorts dient van de Lid-Staten te worden verlangd dat zij niet alleen de areaalaangiften en de steunaanvragen controleren (gebruikmaking van bepaalde elementen van het geïntegreerd systeem zal daarbij dienstig zijn), maar ook de uitvoering van de contracten, de nakoming van de verbintenissen om het vlas te verwerken en de inachtneming van de erkenningsvoorwaarden.
9. Om misbruik te voorkomen dient te worden bepaald dat de steun alleen wordt betaald voor arealen waarop de normale teeltwerkzaamheden hebben plaatsgevonden, en dat de Commissie criteria terzake kan vaststellen.
10. Aangezien waarschijnlijk reeds vóór de goedkeuring van dit voorstel door sommige telers contracten zullen zijn gesloten, moet het voor de Commissie mogelijk zijn om overgangsmaatregelen te nemen voor het eerste verkoopseizoen waarin de nieuwe bepalingen gelden.
11. Mocht dit voorstel niet vóór het begin van de inzaai (medio maart) zijn goedgekeurd, dan zal de inwerkingtreding een verkoopseizoen moeten worden uitgesteld.

Voorstel voor een
VERORDENING (EG) NR. VAN DE RAAD

van

**tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 619/71 houdende vaststelling
van de algemene voorschriften voor het verlenen van steun voor vlas en hennep**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1308/70 van de Raad van 29 juni 1970 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector vlas en hennep¹, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. ², inzonderheid op artikel 4, lid 4,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende dat in artikel 3, lid 2, eerste alinea, van Verordening (EEG) nr. 619/71 van de Raad van 22 maart 1971 houdende vaststelling van de algemene voorschriften voor het verlenen van steun voor vlas en hennep³, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 1989/93⁴, is bepaald dat de steun voor vlas voor driekwart wordt toegekend aan iedere natuurlijke of rechtspersoon die met de teler vóór een nader te bepalen datum een contract heeft gesloten waarbij die persoon het strovlas in eigendom verwerft; dat, om te garanderen dat het vlas werkelijk wordt verwerkt, dient te worden bepaald dat de steun alleen dan aan de eerste verwerker wordt betaald als deze zich er uitdrukkelijk toe verbindt het vlas te verwerken en is erkend;

Overwegende dat op grond van artikel 3, lid 2, tweede alinea, van genoemde verordening de telers op bepaalde voorwaarden de steun in zijn geheel kunnen ontvangen; dat ook voor deze gevallen dient te worden voorzien in een verwerkingsverplichting en een systeem voor erkenning van de eerste verwerkers;

¹ PB nr. L 146 van 4. 7.1970, blz. 1.

² PB nr. L

³ PB nr. L 72 van 26. 3.1971, blz. 2.

⁴ PB nr. L 182 van 24. 7.1993, lz. 6.

Overwegende dat de controles als bedoeld in artikel 5 van genoemde verordening ook betrekking moeten hebben op de inachtneming van de verwerkingsverplichting en van de erkenningsvoorwaarden; dat deze controles doeltreffender kunnen worden gemaakt door gebruik te maken van bepaalde elementen van het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en dat derhalve de mogelijkheid daartoe dient te worden geopend;

Overwegende dat in artikel 6 van genoemde verordening is bepaald dat het bedrag van de steun wordt berekend naar de ingezaaide en geoogste oppervlakte; dat ter voorkoming van misbruik dient te worden gepreciseerd dat op die oppervlakte de normale teeltwerkzaamheden moeten hebben plaatsgevonden en dat de Commissie criteria terzake kan vaststellen;

Overwegende dat de in deze verordening vervatte maatregelen onder de best mogelijke omstandigheden ten uitvoer moeten worden gelegd; dat daarom overgangsmaatregelen nodig kunnen blijken om de overgang naar de nieuwe regeling te vergemakkelijken,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 619/71 wordt als volgt gewijzigd :

1. Artikel 3, lid 2, wordt vervangen door :

"2. De steun voor vlas dat voornamelijk bestemd is voor de produktie van vezels, wordt voor een kwart toegekend aan de teler en voor driekwart aan de eerste verwerker die is erkend door de bevoegde autoriteit van de Lid-Staat waar zijn bedrijf zich bevindt, met de teler vóór een nader te bepalen datum een contract heeft gesloten waarbij hij het strovlas in eigendom verwerft, en zich ertoe verbindt het strovlas te verwerken.

De steun wordt evenwel in zijn geheel aan de teler toegekend indien :

- a) de teler in de zin van artikel 3 bis, onder a), zich ertoe verbindt het strovlas te verwerken en daartoe door de bevoegde autoriteit is erkend, of
- b) de teler in de zin van artikel 3 bis, onder a), zich ertoe verbindt het strovlas voor eigen rekening door een erkende eerste verwerker te laten verwerken, of
- c) de teler in de zin van artikel 3 bis, onder b), zich ertoe verbindt het strovlas te verwerken en daartoe door de bevoegde autoriteit is erkend, of
- d) de teler in de zin van artikel 3 bis, onder b), zich ertoe verbindt het strovlas voor eigen rekening door een erkende eerste verwerker te laten verwerken."

2. Artikel 4, lid 2, wordt vervangen door :

"2. Met het oog op deze controle voeren de Lid-Staten een stelsel van aangiften inzake de ingezaaide en geoogste oppervlakten alsmede een systeem voor erkenning van de eerste verwerkers en, in voorkomend geval, van de telers die het strovlas verwerken, in."

3. In artikel 5 wordt de bestaande tekst vervangen door de onderstaande tekst, die lid 1 wordt :

"1. De Lid-Staten controleren steekproefsgewijze ter plaatse de juistheid van de aangiften inzake de ingezaaide en geoogste oppervlakten en van de door de telers ingediende aanvragen om steun alsmede de uitvoering van de contracten en de inachtneming van de verwerkingsverbintenissen en van de erkenningsvoorwaarden."

4. Aan artikel 5 wordt het volgende lid 2 toegevoegd :

"2. De uitvoeringsbepalingen inzake de controlemaatregelen, die in het gebruik van bepaalde elementen van het geïntegreerd beheers- en controlesysteem kunnen voorzien, worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 12 van Verordening (EEG) nr. 1308/70."

5. Artikel 6 wordt vervangen door :

"Artikel 6

Het bedrag van de uit te keren steun wordt berekend naar de ingezaaide en geoogste oppervlakte waarop de normale teeltwerkzaamheden zijn verricht.

De Commissie kan volgens de procedure van artikel 12 van Verordening (EEG) nr. 1308/70 criteria op het gebied van normale teeltwerkzaamheden, waaronder met name een in acht te nemen minimumopbrengst, vaststellen."

6. Het volgende artikel 6 bis wordt ingevoegd :

"Artikel 6 bis

Indien overgangsmaatregelen nodig zijn om de tenuitvoerlegging van de bij Verordening (EG) nr. vastgestelde aanpassingen van de regeling met ingang van het verkoopseizoen 1997/98 te vergemakkelijken, worden deze maatregelen vastgesteld volgens de procedure van artikel 12 van Verordening (EEG) nr. 1308/70. Zij kunnen niet langer van toepassing zijn dan tot en met het einde van het verkoopseizoen 1997/98."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Zij is van toepassing met ingang van het verkoopseizoen 1997/98. Punt 6 is evenwel van toepassing vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te²

Voor de Raad

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BEGROTINGSPOST: B1-1400

KREDIETEN: 91 mln ECU

2. TITEL VAN DE MAATREGEL:

Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 619/71 houdende vaststelling van de algemene voorschriften voor het verlenen van steun voor vlas en hennep.

3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 43 van het Verdrag

4. DOEL VAN DE MAATREGEL:

De voorschriften voor de toekenning van steun voor vlas wijzigen door het sluiten van een contract tussen de teler en een door de Lid-Staat erkende verwerker verplicht te stellen.

5. FINANCIËLE CONSEQUENTIES:

PERIODE
12 MAANDEN

LOPEND BEGRO-
TINGSJAAR
(96)
Mio ECU

VOLGEND
BEGROTINGS-
JAAR (97)
Mio ECU

5.0. UITGAVEN TEN LASTE VAN
- DE BEGROTING EG
(RESTITUTIES/INTERVENTIES)
- NAT. BEGROTINGEN
- ANDERE

5.1. ONTVANGSTEN
- EIGEN MIDDELEN EG
(HEFFINGEN/DOUANERECHTEN)
- OP NATIONAAL VLAK

1998
Mio ECU

1999
Mio ECU

2000
Mio ECU

2001
Mio ECU

5.0.1. RAMING VAN DE UITGAVEN
5.1.1. RAMING VAN DE ONTVANGSTEN

5.2. BEREKENINGSMETHODE:

6.0. FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE
LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?

JA/NEEN

6.1. FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER
HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?

JA/NEEN

6.2. AANVULLENDE BEGROTING NODIG?

JA/NEEN

6.3. MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?

JA/NEEN

OPMERKINGEN: De voorgestelde verordening brengt geen uitgaven mee en kan zelfs voorkomen dat steun wordt betaald voor oppervlakten die niet echt voor de produktie van waardevol vlas worden gebruikt.

ISSN 0254-1513

COM(96) 629 def.

DOCUMENTEN

NL

03 01

Catalogusnummer : CB-CO-96-629-NL-C

ISBN 92-78-12880-5

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg