



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.10.1996
COM(96) 475 def.

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

inzake statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. De Commissie heeft voor het vervullen van haar taken op economisch en sociaal gebied en met name op dat van de werkgelegenheid en de arbeidsomstandigheden, behoefte aan bruikbare en van land tot land vergelijkbare gegevens over de loonkosten en verdiende lonen in de Europese Unie. Daarom zijn sinds 1960 op grond van verordeningen van de Raad een reeks specifieke communautaire enquêtes gehouden betreffende de loonkosten in de nijverheid¹, de handel, de banken en de verzekeringsbedrijven². Deze enquêtes werden door de Commissie van de Europese Gemeenschappen in samenwerking met de nationale bureaus voor de statistiek van de Lid-Statens gehouden.
2. Overeenkomstig de besluiten die tijdens de Top van Essen werden genomen, hebben de Lid-Statens maatregelen getroffen om verschillende actieprogramma's betreffende met name de flexibiliteit van de arbeidsmarkt, het scheppen van banen en de bestrijding van de werkloosheid te initiëren. Om duidelijker het kader te bepalen waarbinnen dit beleid moet worden uitgevoerd en om de voor de follow-up van de nationale werkgelegenheidsprogramma's noodzakelijke elementen te verstrekken, zullen de diensten van de Commissie de komende jaren behoefte hebben aan statistische informatie over de verschillende aspecten van de verdiende lonen en de loonkosten.
3. Door de ontwikkeling van de Europese Gemeenschap en de werking van de interne markt bestaat steeds meer behoefte aan vergelijkbare gegevens over het peil, de trends en de structuur van de loonkosten van werkgevers en van de verdiende lonen van werknemers, met name met het oog op een analyse van de groei, het concurrentievermogen, de werkgelegenheid en de vorderingen op het gebied van de economische en sociale samenhang, alsmede aan betrouwbare

¹ Verordening nr. 10 (PB nr. 56 van 31.8.1960, blz. 1199/60)
Verordening nr. 14 (PB nr. 55 van 16.8.1961, blz. 154/61)
Verordening nr. 28 (PB nr. 41 van 28.5.1962, blz. 1277/62)
Verordening nr. 151 (PB nr. 133 van 13.12.1962, blz. 2841/62)
Verordening nr. 101/66/EEG (PB nr. 134 van 22.7.1966, blz. 2540/66)
Verordening (EEG) nr. 1899/68 (PB nr. L 289 van 29.11.1968, blz. 4)
Verordening (EEG) nr. 2259/71 (PB nr. L 238 van 23.10.1971, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 328/75 (PB nr. L 37 van 12.2.1975, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 494/78 (PB nr. L 68 van 10.3.1978, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 1596/81 (PB nr. L 159 van 17.6.1981, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 3149/83 (PB nr. L 309 van 10.11.1983, blz. 2)
Verordening (EEG) nr. 1612/88 (PB nr. L 145 van 11.6.1988, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 3949/92 (PB nr. L 404 van 31.12.1992, blz. 7)

² Verordening (EEG) nr. 2053/69 (PB nr. L 263 van 21.10.1969, blz. 8)
Verordening (EEG) nr. 3192/73 (PB nr. L 326 van 27.11.1973, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 494/78 (PB nr. L 68 van 10.3.1978, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 1596/81 (PB nr. L 159 van 17.6.1981, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 3149/83 (PB nr. L 309 van 10.11.1983, blz. 2)
Verordening (EEG) nr. 1612/88 (PB nr. L 145 van 11.6.1988, blz. 1)
Verordening (EEG) nr. 3949/92 (PB nr. L 404, 31.12.1992, blz. 7)

vergelijkingen tussen de Lid-Staten en de regio's van de Europese Gemeenschap. De geplande statistieken zullen derhalve gedetailleerde informatie verschaffen over de uitgaven van werkgevers voor lonen en sociale lasten en over het aantal gewerkte uren en het totaal aantal werknemers.

4. Voor een vergelijkende studie van het peil en de samenstelling van de loonkosten in de Lid-Staten zijn gegevens nodig die op basis van gemeenschappelijke definities en geharmoniseerde statistische methoden zijn verkregen. De communautaire statistieken betreffende de loonkosten voldoen aan deze voorwaarden. Zij zijn momenteel de enige Europese bron van statistische informatie op het gebied van lonen die redelijk vergelijkbare gegevens oplevert. De door Eurostat gepubliceerde resultaten worden dan ook bijzonder gewaardeerd door de diensten van de Commissie, de economische en sociale actoren en door onderzoekers. Bij het opstellen van de verordening werd er rekening mee gehouden dat het Europese stelsel van economische en regionale rekeningen van de Europese Gemeenschap (ESER-95)³ de basis vormt voor normen, definities en boekhoudkundige praktijken in de Lid-Staten, zodat aan de communautaire behoeften kan worden voldaan.
5. Bij haar werkzaamheden op uiteenlopende gebieden heeft de Commissie zo recent mogelijk cijfermateriaal betreffende de loonkosten nodig. Eurostat heeft in samenwerking met de ter zake bevoegde instanties van de Lid-Staten methoden ontwikkeld voor het bijwerken van de belangrijkste resultaten van de loonkostenenquêtes. Wegens de aanzienlijke verschuivingen die zich in de uitgaven van ondernemingen aan lonen en sociale lasten voordoen, levert een dergelijke actualisering alleen de eerste jaren na de enquête bruikbare resultaten op. Daarna moeten nieuwe communautaire statistieken worden opgesteld om de resultaten van de enquête van 1992 op de nieuwste stand te brengen.
6. Tijdens de discussie in de Raad over de verordening betreffende de enquête van 1984 werd het besluit genomen om de enquêtes om de vier jaar te houden, zodat daarna statistieken werden opgesteld op basis van de enquêtes van 1988 en 1992. Het is van belang dat deze periodiciteit wordt gehandhaafd en dat de volgende statistieken op basis van de enquête van 1996 worden opgesteld.
7. In overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel zijn de Commissie en de Lid-Staten gezamenlijk verantwoordelijk voor de planning van statistieken over de loonkosten op EU-niveau, ten einde tot een harmonisatie van de begrippen en classificaties voor het verzamelen van de gegevens te komen en vast te stellen aan welke informatie bij de voornaamste gebruikers, d.w.z. communautaire instellingen, nationale, regionale en lokale overheden, internationale organisaties, werkgevers- en werknemersorganisaties en onderzoeksinstellingen, behoefte bestaat. De Lid-Staten zijn verantwoordelijk voor het eigenlijke verzamelen en voor de implementatie van de hiertoe gebruikte methoden.

³ Verordening (EG) nr. xxxx/96 (PB nr. L xxx van xx.xx.1996, blz. x).

8. De statistieken zullen betrekking hebben op alle economische activiteiten die behoren tot secties C (winning van delfstoffen), D (industrie), E (distributie van elektriciteit, gas en water), F (bouwnijverheid), G (groothandel en detailhandel; reparatie van auto's, motorrijwielen en huishoudelijke artikelen), H (hotels en restaurants), groep 63.3 (reisbureaus en reisorganisatoren; hulp aan toeristen, n.e.g.) van sectie I (vervoer, opslag en communicatie), afdelingen 65 (financiële instellingen, exclusief het verzekeringswezen en pensioenfondsen) en 66 (verzekeringswezen en pensioenfondsen, exclusief verplichte sociale verzekering) van sectie J (financiële instellingen) en sectie K (exploitatie van en handel in onroerend goed, verhuur en zakelijke dienstverlening) van de statistische nomenclatuur van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap (NACE Rev.1), zoals vastgesteld bij Verordening (EEG) nr. 3037/90⁴, behoudens de bijzondere bepalingen in de bijlage bij de verordening.
9. Het ligt niet in de bedoeling een telling bij alle ondernemingen te houden, maar er zal worden gewerkt met een representatieve steekproef. Landen die over goede bronnen van statistische informatie beschikken, vooral als deze gegevens zijn verzameld door overheidsinstanties, zullen deze kunnen gebruiken, eventueel in combinatie met een vereenvoudigde vragenlijst, mits deze methode in overeenstemming is met de vastgestelde definities en methoden en er informatie wordt verkregen voor alle gevraagde variabelen. Op dezelfde voorwaarde is het Lid-Staten toegestaan om door middel van statistische inferentiemethoden de nodige gegevens te schatten, als van de eenheden waarover statistieken worden opgesteld geen of niet alle kenmerken beschikbaar zijn.
10. In de verordening is rekening gehouden met het speciale karakter van het midden- en kleinbedrijf. Bij de keuze en combinatie van bronnen en het gebruik van schattingen dienen de Lid-Staten rekening te houden met de belasting voor de ondernemingen, met name voor het midden- en kleinbedrijf, en met de vereiste representativiteit.
11. De groep van deskundigen "Statistieken van de verdiende lonen en loonkosten" heeft erop aangedrongen dat zo spoedig mogelijk een rechtsinstrument voor deze statistieken wordt vastgesteld, zodat de ter zake bevoegde instanties in de Lid-Staten en de in de steekproef opgenomen ondernemingen aan de slag kunnen met de organisatie en goede uitvoering van hun taken op dit gebied.
12. Te dien einde legt de Commissie bijgaande ontwerp-verordening ter goedkeuring aan de Raad voor.

⁴ Zie PB nr. L 293 van 24.10.1990, blz. 1. Verordening zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 761/93 van 24 maart 1993, PB nr. L 83 van 3.4.1993, blz. 1.

VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

inzake statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 213,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende dat de Europese Unie voor het vervullen van de haar opgedragen taken op de hoogte dient te zijn van het peil, de ontwikkeling en de structuur van de loonkosten van werkgevers en de verdiende lonen van werknemers in de Lid-Staten;

Overwegende dat door de ontwikkeling van de Europese Gemeenschap en de werking van de interne markt steeds meer behoefte bestaat aan vergelijkbare gegevens over het peil, de ontwikkeling en de structuur van de loonkosten, vooral met het oog op een analyse van de groei, het concurrentievermogen, de werkgelegenheid, de vorderingen bij de economische en sociale samenhang, alsmede aan betrouwbare vergelijkingen tussen de Lid-Staten en de regio's van de Europese Gemeenschap;

Overwegende dat het opstellen van specifieke statistieken over de loonkosten de meest geschikte methode is om de situatie op het gebied van het peil, de ontwikkeling en de structuur van de loonkosten van werkgevers en de verdiende lonen van werknemers te beoordelen; dat de recentste statistieken op dit gebied in 1993 overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 3949/92¹ werden opgesteld op basis van de boekhoudkundige gegevens voor 1992;

Overwegende dat het door verschillen in de positie en samenstelling van de door ondernemers betaalde loonkosten en daarmee verband houdende sociale lasten noodzakelijk is dat nieuwe communautaire statistieken op basis van de boekhoudkundige gegevens voor 1996 worden geproduceerd ten einde de resultaten van de voorgaande enquête te actualiseren;

Overwegende dat het Europese systeem van nationale en regionale rekeningen van de Europese Gemeenschap (ESR 95) overeenkomstig Verordening (EG) nr. xxxx/96² de basis vormt voor normen, definities en boekhoudkundige praktijken in de Lid-Staten ten einde aan de communautaire behoeften te voldoen; dat hiervoor volledige, betrouwbare en vergelijkbare statistische bronnen op nationaal en regionaal niveau vereist zijn;

Overwegende dat de statistische informatie die in elke Lid-Staat beschikbaar is geen bruikbare basis is voor vergelijkingen, vooral niet door de uiteenlopende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen en administratieve praktijken in de Lid-Staten; dat derhalve communautaire statistieken moeten worden opgesteld en de resultaten moeten worden verwerkt op basis van gemeenschappelijke definities en geharmoniseerde methoden;

Overwegende dat overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel gemeenschappelijke statistische normen ten behoeve van de opstelling van geharmoniseerde gegevens

¹ PB nr. L 404 van 31.12.1992, blz. 1.

² PB nr. L xxx van xx.xx.1996, blz. x.

uitsluitend op communautair niveau efficiënt kunnen worden vastgesteld en dat de toepassing van deze normen in elke Lid-Staat onder de bevoegdheid van de voor de opstelling van officiële statistieken verantwoordelijke organisaties en instellingen dient te geschieden;

Overwegende dat overeenkomstig Beschikking 93/464/EEG³ het opstellen van communautaire statistieken inzake de loonkosten één van de prioritaire maatregelen van het statistisch programma voor 1993 tot en met 1997 is;

Overwegende dat het landen die over administratieve of andere geschikte statistische bronnen beschikken, kan worden toegestaan hiervan gebruik te maken, eventueel in combinatie met een vereenvoudigde vragenlijst, op voorwaarde dat deze methode verenigbaar is met de goedgekeurde definities en methoden en voor alle verlangde variabelen kan worden gebruikt;

Overwegende dat het noodzakelijk is de administratieve procedures voor ondernemingen, met name kleinere bedrijven, te vereenvoudigen, onder andere door de bevordering van nieuwe technologische toepassingen voor het verzamelen van gegevens en het opstellen van statistieken; dat het niettemin nodig kan zijn om de gegevens die voor het opstellen van loonkostenstatistieken vereist zijn, rechtstreeks bij de ondernemingen te verzamelen met behulp van methoden die volledige, betrouwbare en actuele gegevens opleveren, zonder dat de betrokkenen, met name het midden- en kleinbedrijf, daardoor belast worden in een mate die onevenredig is aan de resultaten die de gebruikers van de betrokken statistieken redelijkerwijze kunnen verwachten;

Overwegende dat het passend lijkt om voor bepaalde Lid-Statens in een uitzonderingsregeling te voorzien, ten einde rekening te houden met de specifieke technische moeilijkheden die deze landen bij de verzameling van bepaalde typen informatie ondervinden, op voorwaarde dat hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit van de statistische informatie;

Overwegende dat het bij Besluit 89/382/EEG, Euratom⁴ opgerichte Comité statistisch programma een gunstig advies over het voorstel van de Commissie heeft uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

³ PB nr. L 219 van 28.8.1993, blz. 1.

⁴ PB nr. L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

Artikel 1

Algemeen

De Lid-Staten en de Commissie produceren, elk in het kader van zijn of haar bevoegdheden, communautaire statistieken inzake het peil en de structuur van de loonkosten van werkgevers met betrekking tot de in artikel 3 genoemde economische activiteiten.

Artikel 2

Referentieperiode

De statistieken worden geproduceerd op basis van statistische informatie over het boekjaar 1996, behoudens de bijzondere bepalingen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 3

Waarnemingsgebied

De statistieken omvatten alle economische activiteiten die worden omschreven in de secties C (winning van delfstoffen), D (industrie), E (productie en distributie van elektriciteit, gas en water), F (bouwnijverheid), G (groothandel en detailhandel; reparatie van auto's, motorrijwielen en consumentenartikelen), H (hotels en restaurants), groep 63.3 (reisbureaus en reisorganisatoren; hulp aan toeristen, n.e.g.) van sectie I (vervoer, opslag en communicatie), afdelingen 65 (financiële instellingen, exclusief het verzekeringswezen en pensioenfondsen) en 66 (verzekeringswezen en pensioenfondsen, exclusief verplichte sociale verzekeringen) van sectie J (financiële instellingen) en sectie K (exploitatie van en handel in onroerend goed, verhuur en zakelijke dienstverlening) van de statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap, hierna "NACE Rev.1" genoemd, zoals vastgesteld bij Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad⁵, behoudens de bijzondere bepalingen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 4

Aan de informatie gestelde eisen

Het opstellen van statistieken over de loonkosten geschiedt op basis van een van de in Verordening (FEG) nr. 696/93⁶ omschreven statistische eenheden; hierbij wordt informatie verschaft met betrekking tot lokale eenheden, ingedeeld naar hoofdactiviteit van de eenheid, naar regio op ten minste niveau 1 van de Nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS 1), zoals vastgesteld door de Commissie (Eurostat), en naar grootteklasse wat betreft het aantal werknemers van de onderneming waarvan de lokale eenheid afhankelijk is. Er worden alleen gegevens verstrekt voor ondernemingen met 10 of meer werknemers.

⁵ PB nr. L 293 van 24.10.1990, blz. 1. Verordening zoals gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 761/93 van 24 maart 1993, PB nr. L 83 van 3.4.1993, blz. 1.

⁶ PB nr. L 76 van 30.3.1993, blz. 1.

Artikel 5

Kenmerken van de verlangde informatie

Er worden gegevens verzameld over:

- (1) de totale loonkosten, te weten: de directe beloning; premies en gratificaties; betalingen voor niet-gewerkte dagen; ontslagvergoedingen; uitkeringen in natura; alle bijkomende kosten, met inbegrip van de wettelijke en gebruikelijke werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid en directe sociale voordelen; uitgaven voor beroepsopleiding; andere uitgaven en eventuele heffingen en subsidies die direct verband houden met de loonkosten;
- (2) het totaal aantal werknemers;
- (3) de arbeidsduur,

behoudens de bijzondere bepalingen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 6

Verzameling van de gegevens

- (1) Met behulp van de bevoegde statistische diensten van de Lid-Staten wordt een enquête gehouden; deze stellen de voor het verzamelen van de gegevens geschikte methoden vast.
- (2) Werkgevers en andere informatieplichtigen beantwoorden de vragen naar waarheid, volledig en binnen de gestelde termijnen. De Lid-Staten nemen passende maatregelen om erop toe te zien dat de verplichting om de in artikel 5 bedoelde gegevens te verstrekken wordt nageleefd.
- (3) Het is niet nodig de enquête te houden, indien de Lid-Staten de gegevens aan andere geschikte bronnen kunnen ontleen of indien de Lid-Staten met behulp van statistische inferentiemethoden schattingen van de vereiste gegevens kunnen opstellen, als van de eenheden waarover statistieken moeten worden opgesteld geen of niet alle kenmerken zijn waargenomen. Er mag alleen gebruik worden gemaakt van informatie uit andere geschikte bronnen of van schattingen van de vereiste gegevens, als deze op het punt van nauwkeurigheid, kwaliteit en actualiteit ten minste gelijkwaardig zijn.
- (4) Bij de keuze en combinatie van bronnen en het gebruik van de in lid 3 genoemde schattingen houden de Lid-Staten rekening met de belasting voor ondernemingen, met name kleine en middelgrote ondernemingen, en met het representativiteitsvereiste, zoals bepaald in artikel 7.
- (5) De Lid-Staten verstrekken de Commissie (Eurostat) op verzoek alle informatie, met name over de gebruikte methoden, die nodig is voor de toepassing van deze verordening.

Artikel 7

Representativiteit

Er wordt gezorgd voor een kwalitatief hoog niveau van betrouwbaarheid en vergelijkbaarheid door de omvang van de steekproef zodanig te kiezen dat de relatieve standaardfout voor de variabele "loonkosten per uur" per afdeling van de NACE Rev.1 niet meer bedraagt dan 3 %.

Artikel 8

Verwerking van de resultaten

De statistische diensten van de Lid-Staten verwerken de antwoorden op de vragen, zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, of de uit andere bronnen verkregen informatie, zoals bedoeld in artikel 6, lid 3, ten einde vergelijkbare resultaten te verkrijgen.

Artikel 9

Indiening van de resultaten

De resultaten worden ingediend binnen een termijn van 18 maanden vanaf het einde van het kalenderjaar van de referentieperiode, met inbegrip van de gegevens die door de Lid-Staten ingevolge de nationale wetgeving of praktijk op het gebied van de statistische geheimhouding als vertrouwelijk zijn bestempeld, overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1588/90 van de Raad⁷ betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 10

Regelingen voor de uitvoering

De Commissie stelt de regelingen voor de uitvoering van de onderhavige verordening, en met name:

- de te gebruiken definities;
- de wijze van indeling van de variabelen;
- de regels betreffende de nauwkeurigheid en de kwaliteit;
- de vorm voor de indiening van de variabelen;
- de in te dienen resultaten,

vast overeenkomstig de procedure van artikel 11.

⁷ PB nr. L 151 van 15.6.1990, blz. 1.

Artikel 11

Procedure

De Commissie wordt bijgestaan door het Comité statistisch programma, hierna "het comité" genoemd, dat is opgericht bij Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad⁸.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt advies uit over dit ontwerp binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van de besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de Lid-Staten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

De Commissie stelt maatregelen vast die onmiddellijk van toepassing zijn. Indien deze maatregelen echter niet in overeenstemming zijn met het advies dat het comité heeft uitgebracht, worden zij onverwijld door de Commissie ter kennis van de Raad gebracht. In dat geval kan de Commissie de toepassing van de maatregelen waartoe zij heeft besloten voor drie maanden na deze kennisgeving uitstellen.

De Raad kan binnen de in de voorgaande alinea genoemde termijn met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen een andersluidend besluit nemen.

Artikel 12

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De Voorzitter

⁸ PB nr. L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

BIJZONDERE BEPALINGEN

I. Uitzonderingen op de referentieperiode (artikel 2)

Voor Zweden: het boekjaar 1997, op voorwaarde dat schattingen worden verstrekt voor het referentiejaar 1996.

II. Uitzonderingen op het waarnemingsgebied

- (1) Voor alle Lid-Staten: klasse 65.11;
- (2) Voor Duitsland: sectie K, groep 63.3 van sectie I;
- (3) Voor Griekenland: sectie K;
- (4) Voor Frankrijk: afdeling 73 van sectie K;
- (5) Voor Ierland: sectie H;
- (6) Voor Oostenrijk: secties F, G, H, klasse 63.3 van sectie I;
- (7) Voor Portugal: sectie K.

III. Uitvoerigere informatie (artikel 5)

De Lid-Staten kunnen gedetailleerdere informatie verstrekken, bij voorbeeld door onderscheid te maken tussen handarbeiders en hoofdarbeiders of door ook gegevens te verstrekken voor eenheden met minder dan 10 werknemers.

Gezien de bijzondere omstandigheden met betrekking tot de aggregatie van de resultaten op nationaal niveau is het Duitsland toegestaan om gescheiden statistieken op te stellen voor de Bondsrepubliek Duitsland van vóór 3 oktober 1990, inclusief West-Berlijn, en voor de nieuwe deelstaten, inclusief Oost-Berlijn, op voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit van de statistische informatie. De bepalingen in artikel 7 betreffende de representativiteit zijn op elk aggregaat afzonderlijk van toepassing.

FINANCIEEL MEMORANDUM nr. 1

1. TITEL VAN DE MAATREGEL

Ontwerp-verordening van de Raad inzake statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten

2. BEGROTINGSONDERDEEL

Artikel B5-6000

3. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 213 van het Verdrag

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1 Algemene doelstellingen van de maatregel

Het is het doel van deze verordening van de Raad alle gebruikers de beschikking te geven over communautaire statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten in de Europese Unie. Deze gegevens zijn van zeer groot belang voor het vaststellen, volgen en evalueren van het economisch, sociaal en arbeidsmarktbeleid op regionaal, nationaal en communautair niveau. Sinds 1959 zijn op basis van verordeningen van de Raad een reeks specifieke communautaire enquêtes met betrekking tot de loonkosten in de nijverheid, de handel en de banken en verzekeringsbedrijven gehouden.

Het houden van deze enquête op het niveau van de Europese Unie is een van de prioritaire maatregelen van het statistisch kaderprogramma van de Gemeenschap voor 1993-1997 (PB nr. L 219 van 28.8.1993).

4.2 Duur van de maatregel en voorwaarden voor verlenging

Eenmalige maatregel overeenkomstig de ontwerp-verordening (Euratom, EG) van de Raad inzake de statistiek over het peil en de structuur van de loonkosten (verzamelen en bewerken van gegevens en toezending van de resultaten aan Eurostat) met betrekking tot het tijdvak 1997-1999.

5. INDELING VAN DE UITGAVEN/INKOMSTEN

5.1 Niet-verplichte uitgaven

5.2 Gesplitste kredieten

5.3 Aard van de verwachte inkomsten

Verkoop van statistische produkten (gegevensbank, publikaties), waarmee de produktiekosten gedeeltelijk worden gedekt.

6. AARD VAN DE UITGAVEN/INKOMSTEN

De bijdrage van de Commissie aan de uitgaven van de Lid-Staten dekt slechts een deel – niet meer dan ongeveer 26 % – van de werkelijke kosten van het verzamelen van de gegevens, daar voor de statistische activiteiten van de Commissie een zeer ruim beroep wordt gedaan op de subsidiariteit. De werkings- en beheerskosten komen bijna volledig ten laste van de nationale overheden. Toch zijn er uitgaven nodig om de Lid-Staten te stimuleren de verzamelde gegevens te standaardiseren, deze te bewerken en ze bij Eurostat in te dienen.

Medefinanciering met de overheidssector (begroting van de nationale bureaus voor de statistiek) en de particuliere sector (inkomsten uit de verkoop van statistische produkten).

7. FINANCIËLE GEVOLGEN VOOR DE BELEIDSKREDIETEN (DEEL B VAN DE BEGROTING)

7.1 Wijze van berekening van de totale kosten van de maatregel (vaststelling van de kosten per eenheid)

Wat de uitbreiding van bestaande systemen voor het verzamelen van gegevens of de ontwikkeling van nieuwe enquêtes naar het peil en de structuur van de loonkosten betreft, wordt de bijdrage uit de communautaire begroting als volgt berekend:

26% van de werkingskosten voor de twee/drie jaar van de maatregel: de enquête zelf (1997) en de indiening van de resultaten bij Eurostat (1998/1999).

Aard van de uitgaven van de Lid-Staten: opstellen van vragenlijsten, bijdrage aan de kosten van het verzamelen van de gegevens, bewerking en verspreiding van de gegevens, andere werkingskosten.

Voor alle Lid-Staten samen bedragen de totale kosten van de maatregel ongeveer 7,2 miljoen ecu.

Totaal van de bijdrage aan de Lid-Staten (26%): 1,872 miljoen ecu.

7.2 Verdeling van de uitgaven per activiteit (in miljoen ecu)

	1997	1998	1999	Totaal
Lid-Staat	1,872			1,872
Totaal	1,872			1,872

7.3 Uitgaven in verband met studies, deskundigen enz. (deel B van de begroting – in miljoen ecu)

	1997	1998	1999	Totaal
Vergaderingen van deskundigen	0,05	0,05	0,05	0,15
Voorlichting en publikatie		0,05	0,05	0,1
Totaal	0,05	0,1	0,1	0,25

7.4 Indicatief tijdschema voor de vastleggings- en betalingskredieten

De enquête wordt in 1997 gehouden en de resultaten zullen in 1998/1999 bij Eurostat worden ingediend. Voorgesteld wordt een betaling in drie fases: de eerste twee tranches als bijdrage in de kosten van het verzamelen en bewerken van de gegevens (1997) en een derde tranche bij ontvangst van de resultaten. Deze laatste tranche kan plaatsvinden in 1998 of 1999, al naargelang de resultaten in 1998 of 1999 bij Eurostat worden ingediend.

	1997	1998	1999	Totaal
V.K.	1,872 miljoen ecu			1,872 miljoen ecu
B.K.	0,561 miljoen ecu 30 %	0,750 miljoen ecu 40 %	0,561 miljoen ecu 30 %	1,872 miljoen ecu

8. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN (EN RESULTATEN HIERVAN)

Betaling van door de Commissie aangegane contracten en overeenkomsten geschiedt uitsluitend op basis van uitvoerige rapporten over de uitvoering van de geplande maatregelen of op basis van de behaalde resultaten.

9. ELEMENTEN VOOR ANALYSE VAN DE KOSTENEFFECTIVITEIT

9.1 *Specifieke en kwantificeerbare doelstellingen; doelgroep*

Het doel van deze verordening van de Raad is de opstelling van vergelijkbare statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten van de werkgevers in de Europese Unie. Gezien de in het Witboek over groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid neergelegde richtsnoeren en de conclusies van de Top van Essen zijn deze statistieken onontbeerlijk voor de vaststelling, het volgen en de evaluatie van het regionale, nationale en communautaire beleid, met name als instrument voor een analyse van de groei, het concurrentievermogen, de werkgelegenheid, de vorderingen in verband met de economische en sociale samenhang en voor betrouwbare vergelijkingen tussen de Lid-Staten en de regio's van de Europese Gemeenschap.

9.2 *Motivering van de maatregel*

De financiering van deze maatregel wordt vooral door de Lid-Staten gedragen (zie punt 6), die over een goede structuur voor het verzamelen en bewerken van gegevens beschikken. Toch blijkt een bijdrage uit de communautaire begroting noodzakelijk te zijn voor landen die een dergelijke enquête voor het eerst houden of die bestaande enquêtes aan de communautaire behoeften moeten aanpassen. De bedoeling van deze bijdrage is een medefinanciering van een gedeelte van de uitgaven voor het verzamelen en bewerken van de gegevens.

Er worden met deze maatregel vier resultaten beoogd:

- de communautaire instellingen krijgen de beschikking over kwantitatieve elementen om actieprogramma's vast te stellen, te volgen en te evalueren overeenkomstig artikel 3, tweede alinea, van het Financieel reglement: "deze (maatregel) draagt derhalve bij tot een doeltreffender en pertinenter aanwending van de Gemeenschapsbegroting";
- de nationale overheden krijgen de beschikking over statistieken die voor alle Lid-Staten vergelijkbaar zijn, zodat de ontwikkeling van de communautaire beleidsprogramma's kan worden geëvalueerd en gecontroleerd;
- de politieke, economische en sociale actoren in de Gemeenschap krijgen de beschikking over het nodige cijfermateriaal om op hun respectieve werkgebieden besluiten te nemen en te evalueren,

zodat deze maatregel een wezenlijk element van de Europese informatiemarkt is;

- de wetenschappelijke wereld krijgt de beschikking over de informatie die nodig is voor de verbetering van de analyses en de kennis van het economische en sociale leven in de Gemeenschap.

De resultaten van de maatregel dragen bij aan de verbetering van de statistische informatie die gebruikt wordt in het kader van de werkzaamheden op het gebied van het sociale beleid, de economische samenhang en de convergentie op de interne markt.

Het verzamelen van statistische informatie is sterk gedecentraliseerd, waarbij de nationale stelsels de verantwoordelijkheid dragen op het niveau van de Lid-Staten. Het communautaire statistische programma wordt een integrerend deel van de nationale statistische programma's en draagt op die manier bij aan de vorming van een Europese statistische ruimte.

Multiplicatoreffecten mogen eigenlijk niet worden verwacht. De in de ontwerp-verordening bedoelde gegevens hebben echter een meerwaarde voor gebruikers die internationale vergelijkingen van het peil en de structuur van de loonkosten willen maken.

Als bepaalde Lid-Staten - of de Commissie - er niet in slagen de voor het welslagen van de maatregelen noodzakelijke middelen vrij te maken, zouden de specifieke resultaten van de maatregel nadelig kunnen worden beïnvloed.

9.3 *Volgen en evalueren van de maatregel*

De maatregel maakt deel uit van het statistisch programma van de Gemeenschap, dat voortdurend wordt gevolgd aan de hand van een synoptische tabel waarin voor elk project de doelstellingen en de middelen worden vastgesteld op basis van de doelstelling/prestatieverhouding. Aan het begin van elk jaar stelt Eurostat een verslag op over de voortgang van het programma in het voorbije jaar. Dit verslag bestaat uit drie delen:

- het eerste deel geeft voor elk beleidsonderdeel een summier overzicht van de belangrijkste prestaties van dat jaar;
- het tweede deel beschrijft voor elk project de doelstellingen en de bereikte resultaten;
- het derde deel bevat statistieken over het gebruik van personele middelen, kredieten, informatietechnologie en administratieve voorzieningen in de loop van het voorbije jaar.

10. HUISHOUDELIJKE KREDIETEN (DEEL A VAN DE BEGROTING)

10.1 Houdt de voorgestelde maatregel een personeelsuitbreiding in?

Type personeel		Nieuw personeel		waarvan		duur
		Vast	Tijdelijk	betaald uit middelen van het DG of de dienst in kwestie	betaald uit aanvullende kredieten	
Vaste of tijdelijke ambtenaren	A	0,5	0	0,5	0	1997-98
	B	0,5	0	0,5	0	
	C	0	0	0	0	
Overig personeel			0	0	0	
Totaal		1	0	1	0	

10.2 Totale financiële impact van het nieuwe personeel

(ecu)		
	Bedrag	Berekeningsmethode
Vaste ambtenaren	0	
Tijdelijke ambtenaren	0	
Overig personeel	0	
Totaal	0	

10.3 Impact op andere werkingskosten

(ecu)		
Begrotingslijn	Bedrag	Berekeningsmethode
Totaal	0	

MEMORANDUM OVER DE GEVOLGEN VOOR HET MKB

GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL VOOR ONDERNEMINGEN EN IN HET BIJZONDER VOOR HET MIDDEN- EN KLEINBEDRIJF (MKB)

TITEL VAN HET VOORSTEL: **ONTWERP-VERORDENING INZAKE STATISTIEKEN
OVER HET PEIL EN DE STRUCTUUR VAN DE
LOONKOSTEN**

VOORSTEL

- 1. Waarom is er, gelet op het subsidiariteitsbeginsel, toch communautaire wetgeving op dit gebied noodzakelijk en wat zijn de belangrijkste doelstellingen?**

De Commissie heeft voor het vervullen van haar taken op economisch en sociaal gebied, en met name op dat van de werkgelegenheid en de arbeidsomstandigheden, behoefte aan vergelijkbare gegevens over het peil en de structuur van de loonkosten in de Lid-Staten van de EU. Deze behoefte is nog dringender geworden door het nieuwe beleid dat in het Witboek over Groei, concurrentievermogen, werkgelegenheid is uitgestippeld.

Gegevens over de loonkosten zijn onontbeerlijk om het effect van het sociaal beleid en sociale maatregelen op de arbeidsmarkt zowel op nationaal als communautair niveau te beschrijven en te beoordelen.

Aan de hand van de in de Lid-Staten beschikbare statistische informatie zijn geen bruikbare vergelijkingen mogelijk, met name wegens de verschillen tussen de enquêtes en de bestaande bronnen, rechtssystemen en administratieve praktijken. In overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel zijn de Commissie en de Lid-Staten gezamenlijk verantwoordelijk voor de planning van statistieken over de loonkosten op EU-niveau. Het is de bedoeling de begrippen en classificaties voor het verzamelen van de gegevens te harmoniseren en vast te stellen aan welke informatie bij de voornaamste gebruikers, d.w.z. communautaire instellingen, nationale, regionale en lokale overheden, internationale organisaties, werkgevers- en werknemersorganisaties en onderzoeksinstituten, behoefte bestaat. Hierbij mag niet worden getracht om de systemen te harmoniseren die in de Lid-Staten voor het verzamelen van de gegevens worden gebruikt. De Lid-Staten zijn verantwoordelijk voor het eigenlijke verzamelen en voor de implementatie van de hiertoe gebruikte methoden.

GEVOLG VOOR DE ONDERNEMINGEN

2. Voor wie heeft dit voorstel gevolgen?

– *ondernemingen in welke sectoren?*

De statistieken zullen betrekking hebben op ondernemingen in de secties C (winning van delfstoffen), D (industrie), E (distributie van elektriciteit, gas en water), F (bouwnijverheid), G (groothandel en detailhandel; reparatie van auto's, motorrijwielen en huishoudelijke artikelen), H (hotels en restaurants), groep 63.3 (reisbureaus en reisorganisatoren; hulp aan toeristen, n.e.g.) van sectie I (vervoer, opslag en communicatie), afdelingen 65 (financiële instellingen, exclusief het verzekeringswezen en pensioenfondsen) en 66 (verzekeringswezen en pensioenfondsen, exclusief verplichte sociale verzekering) van sectie J (financiële instellingen) en sectie K (exploitatie van en handel in onroerend goed, verhuur en zakelijke dienstverlening) van de statistische nomenclatuur van economische activiteiten in de Europese Gemeenschappen (NACE Rev.1), behoudens de bijzondere bepalingen in de bijlage bij deze verordening.

– *ondernemingen van welke omvang (aandeel midden- en kleinbedrijf)?*

De enquête zal geen betrekking hebben op ondernemingen met minder dan 10 werknemers. De verstrekking van gegevens is alleen verplicht voor ondernemingen met ten minste 10 mensen in dienst.

Er zullen resultaten voor verschillende grootteklassen worden opgesteld.

Voor de statistieken wordt gebruik gemaakt van een steekproef ten einde de belasting voor de ondernemingen en de nationale bureaus voor de statistiek te verminderen. Voor de opstelling van het steekproefplan gebruiken de bureaus in het algemeen steekproeffracties die afhankelijk zijn van de omvang van de eenheden. Een groot gedeelte van de in de vragenlijsten verlangde informatie is beschikbaar in de administratieve bestanden van de ondernemingen, zodat de belasting niet zo groot zal zijn. Ook bevatten de ondernemings-/bedrijfsregisters een deel van de voor deze eenheden gevraagde informatie.

In Lid-Staten die in mindere of meerdere mate gebruik maken van bestaande bronnen, is de belasting van de ondernemingen aanzienlijk geringer, omdat sommige variabelen aan deze bronnen kunnen worden ontleend. In de verordening is bepaald dat het niet nodig is de enquête te houden als de Lid-Staten uit andere bronnen over informatie beschikken die qua nauwkeurigheid, kwaliteit en actualiteit aan de bij de enquête gestelde eisen voldoet. Op dezelfde voorwaarde is het Lid-Staten toegestaan om door middel van statistische inferentiemethoden de nodige gegevens te schatten, als van de eenheden waarover statistieken worden opgesteld geen of niet alle kenmerken beschikbaar zijn.

Zelfs als alle benodigde informatie door de ondernemingen moet worden geleverd, blijft de belasting binnen redelijke grenzen, als de lijst van variabelen beperkt wordt tot een aantal gemakkelijk berekenbare jaarlijkse aggregaten.

- *zijn deze ondernemingen gelegen in bepaalde geografische gebieden van de Gemeenschap?*

In principe betreft de enquête ondernemingen uit alle regio's en Lid-Statens. In sommige gebieden van de Europese Unie is het aandeel van het midden- en kleinbedrijf echter zeer groot. Om gedetailleerdere tabellen over de loonkosten op regionaal niveau te verkrijgen, worden bepaalde gegevens op NUTS 1-niveau gevraagd.

3. Welke maatregelen moeten ondernemingen nemen om zich naar het voorstel te voegen?

Eenheden die behoren tot het waarnemingsgebied van de enquête, wordt verzocht de vragenlijsten die hen door de nationale bureaus voor de statistiek worden toegestuurd, correct en volledig (en binnen de gestelde termijnen) te beantwoorden.

In Lid-Statens die in mindere of meerdere mate gebruik maken van bestaande bronnen, zal de extra belasting voor de ondernemingen echter aanzienlijk kleiner zijn.

4. Welke economische gevolgen worden van het voorstel verwacht?

Het spreekt vanzelf dat het voorstel van de nationale bureaus voor de statistiek en de betrokken ondernemingen bepaalde uitgaven voor het verzamelen van de gegevens zullen vergen. Deze kosten worden evenwel ruimschoots gecompenseerd door de positieve gevolgen

- *voor de werkgelegenheid*
- *voor de investeringen en de oprichting van nieuwe ondernemingen*
- *voor de concurrentiepositie*

Actuele, nauwkeurige en vergelijkbare gegevens over het peil en de structuur van de loonkosten zijn noodzakelijk voor de uitvoering en evaluatie van het economisch, sociaal en ondernemingenbeleid. De voorgestelde statistieken zullen in dit verband tot een beter begrip van de werkgelegenheidssituatie en de bestrijding van de werkloosheid leiden en zullen een positief effect hebben op de investeringen en het concurrentievermogen. Door de toegang tot betrouwbare, actuele gegevens zullen degenen die verantwoordelijk zijn voor het economisch en sociaal beleid meer inzicht hebben in de sociaal-economische omstandigheden

waarin zij hun werk moeten doen en zullen werkgevers hun algemene bedrijfsstrategie duidelijker kunnen definiëren.

Omdat de communautaire maatregelen die bij hun uitvoering en evaluatie zouden profiteren van de beschikbaarheid van actuele loonkostenstatistieken, zo belangrijk zijn, zullen de voordelen van deze statistiek waarschijnlijk ruimschoots opwegen tegen de kosten ervan.

5. Bevat het voorstel maatregelen die rekening houden met het speciale karakter van het MKB?

Ja. Om het aantal te enquêteren eenheden te verminderen, blijven eenheden met minder dan 10 werknemers buiten het waarnemingsgebied. Voorts is het percentage kleine en middelgrote ondernemingen in de enquête door de manier waarop op nationaal niveau de steekproeven worden getrokken, toch al veel lager dan het percentage grote ondernemingen. Tot slot wordt in de consideransen en in artikel 6, lid 4, van de ontwerp-verordening expliciet rekening gehouden met het speciale karakter van het MKB. Bij de keuze en combinatie van bronnen en het gebruik van schattingen overeenkomstig de bepalingen van de verordening dienen de Lid-Staten rekening te houden met de belasting voor de ondernemingen, met name voor het midden- en kleinbedrijf, en met de vereiste representativiteit.

6. Overleg

De Europese werkgeversconfederatie (UNICE) heeft vanaf het begin deelgenomen aan de vergaderingen die door de werkgroep Loonstatistiek gedurende de gehele voorbereidingsfase van dit voorstel werden georganiseerd. Haar vertegenwoordigers hebben een actieve bijdrage geleverd aan de vaststelling van de enquête, omdat de werkgeversorganisaties, zoals veelvuldig werd herhaald, informatie over het peil en de structuur van de loonkosten van groot belang achten.

Dit project wordt tevens gesteund door de Europese confederatie van vakbonden.

Tijdens de voorbereidingsfase van het project heeft herhaaldelijk overleg plaatsgevonden met de belangrijkste gebruikers bij de Commissie (DG II en DG V). Zij hebben hun behoeften in de vergaderingen van de werkgroep naar voren gebracht, waardoor de afgevaardigden van de statistische diensten beter rekening konden houden met hun voorstellen.

Bij de algemene opzet van dit project heeft men veel profijt gehad van de ervaringen met vroegere enquêtes. De werkgroep heeft er in dit verband vooral naar gestreefd om lering te trekken uit het verleden en de grote problemen van toen te vermijden.

AANVULLEND MEMORANDUM BETREFFENDE DE EVA-LANDEN IN DE EER
--

TITEL VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad inzake statistieken over het peil en de structuur van de loonkosten.

GEVOLGEN VOOR DE EVA-LANDEN IN DE EER

De EVA-landen in de EER tonen belangstelling voor deze ontwerp-verordening, bij de bespreking waarvan zij betrokken waren.

Al deze landen hebben namelijk deelgenomen aan de vergaderingen van de werkgroep over dit ontwerp.

FINANCIEEL MEMORANDUM

Het financieel memorandum bij dit dossier heeft betrekking op de Lid-Staten van de Europese Unie.

ISSN 0254-1513

COM(96) 475 def.

DOCUMENTEN

NL

17

Catalogusnummer : CB-CO-96-484-NL-C

ISBN 92-78-09675-X

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg