



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.07.1996
COM(96) 414 def.

95/0229 (SYN)

MENING VAN DE COMMISSIE

over de door het Europees Parlement voorgestelde amendementen
op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad over het

voorstel voor een
RICHTLIJN VAN DE RAAD

**betreffende de
bescherming van de werknemers tegen de risico's van
blootstelling aan carcinogene agentia op het werk**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 C, onder d),
van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

Het oorspronkelijke voorstel tot wijziging van de richtlijn is door de Commissie op 14 september 1995 bij de Raad ingediend¹.

Het was voornamelijk bedoeld om een einde te maken aan de situatie dat een hele reeks preparaten die carcinogene agentia bevatten van Richtlijn 90/394/EEG zijn uitgesloten, en om een grenswaarde voor beroepsblootstelling vast te stellen voor benzeen, waarvan algemeen bekend is dat het kankerverwekkend is.

Het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité hebben op 20 juni 1996², respectievelijk 31 januari 1996³ advies uitgebracht.

In dit gewijzigde voorstel heeft de Commissie in hoge mate rekening gehouden met de amendementen van het Europees Parlement en de door het Economisch en Sociaal Comité gedane suggesties, in het bijzonder:

- a) de rol van biologische monitoring bij de medische controle van de blootgestelde werknemers;
- b) de noodzakelijke samenhang met andere communautaire wetgeving over dezelfde materie;
- c) de wenselijkheid om te beschikken over een uniforme methode voor het meten van de benzeenconcentraties in de lucht en voor de analyse;
- d) de wenselijkheid om onder de tijdelijke afwijkingen van de grenswaarde voor benzeen ook de primaire synthese bij de bereiding van geurstoffen op te nemen.

De Commissie dient deze wijziging overeenkomstig artikel 189 A, lid 2, van het Verdrag in.

¹ PB L 317 van 28.11.1995, blz. 16.

² PB

³ PB C 97 van 1.4.1996, blz. 25.

Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad tot eerste wijziging van Richtlijn 90/364/EEG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk

(Voor de EER relevante tekst)

VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

**GEWIJZIGD VOORSTEL
VAN DE COMMISSIE**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 118 A,

Gelet op Richtlijn 90/394/EEG van de Raad van 28 juni 1990 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk¹, inzonderheid op artikel 16,

Gezien het voorstel van de Commissie², opgesteld na raadpleging van het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats,

In samenwerking met het Europees Parlement³,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁴,

Overwegende dat in artikel 118 A van het Verdrag wordt bepaald dat de Raad, door middel van richtlijnen, de minimumvoorschriften vaststelt voor het stimuleren van de verbetering van met name het arbeidsmilieu, teneinde de veiligheid en de gezondheid van de werknemers beter te beschermen;

Overwegende dat, krachtens dat artikel, in deze richtlijnen wordt vermeden zodanige administratieve, financiële en juridische verplichtingen op te leggen dat zij oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen zouden kunnen hinderen;

Overwegende dat de mededeling van de Commissie inzake een actieprogramma op het gebied van veiligheid, hygiëne en gezondheidsbescherming op het werk (1996-2000)⁵ met name voorziet in de voortzetting van de werkzaamheden met betrekking tot de vaststelling van grenswaarden voor beroepsblootstelling;

Overwegende dat in Richtlijn 91/325/EEG⁶ van de Commissie van 1 maart 1991 tot twaalfde aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van Richtlijn 67/548/EEG⁷ van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen nieuwe waarschuwingszinnen in bijlage III worden opgenomen die gevaren voor de gezondheid bij langdurige blootstelling en het gevaar voor kanker bij inademing aanduiden;

Overwegende dat de werknemers in alle arbeidssituaties dienen te worden beschermd met betrekking tot preparaten die een of meer carcinogene agentia bevatten;

Overwegende dat de werknemers in alle arbeidssituaties dienen te worden beschermd met betrekking tot preparaten die een of meer carcinogene agentia bevatten alsmede met betrekking tot op het werk vrijkomende carcinogene verbindingen;

Overwegende dat voor sommige agentia alle absorptiemogelijkheden, waaronder huidpenetratie, dienen te worden nagegaan, teneinde een optimaal beschermingsniveau te waarborgen;

Overwegende dat de formulering van bijlage I, punt 2, van Richtlijn 90/394/EEG betreffende polycyclische aromatische koolwaterstoffen in vele Lid-Staten geleid heeft tot moeilijkheden in verband met de interpretatie; dat derhalve een nieuwe, nauwkeurigere formulering wenselijk is;

Overwegende dat in artikel 16 van Richtlijn 90/394/EEG van de Raad is voorzien in de vaststelling van grenswaarden voor blootstelling op grond van de beschikbare gegevens, wetenschappelijke en technische gegevens daarbij inbegrepen, ten aanzien van alle carcinogene agentia waarvan dit mogelijk is;

Overwegende dat grenswaarden voor beroepsblootstelling dienen te worden beschouwd als een belangrijk bestanddeel van de algemene maatregelen ter bescherming van werknemers; dat dergelijke grenswaarden het voortdurende voorwerp van onderzoek dienen te zijn en dienen te worden herzien wanneer dit op grond van wetenschappelijke gegevens van recentere datum noodzakelijk wordt;

Overwegende dat benzeen een carcinogeen agens is dat aanwezig is in talrijke arbeidssituaties; dat derhalve een groot aantal werknemers is blootgesteld aan een mogelijk risico voor de gezondheid; dat, hoewel de huidige wetenschappelijke kennis het niet mogelijk maakt een niveau vast te leggen waarbeneden er geen sprake meer is van risico's voor de gezondheid, een verminderde blootstelling aan benzeen deze risico's niettemin zal verkleinen;

Overwegende dat de naleving van de minimumvoorschriften inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen bijzondere risico's in verband met carcinogene agentia niet slechts de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van iedere afzonderlijke werknemer waarborgt, maar tevens een niveau van minimale bescherming van alle werknemers in de Gemeenschap mogelijk maakt, dat iedere mogelijke verstoring van de concurrentievoorwaarden tegengaat;

Overwegende dat benzeen een carcinogeen agens is dat aanwezig is in talrijke arbeidssituaties; dat derhalve een groot aantal werknemers is blootgesteld aan een mogelijk risico voor de gezondheid; dat, hoewel op grond van de huidige wetenschappelijke kennis benzeen kan worden gerekend tot de stoffen waarvoor het niet mogelijk is een niveau vast te leggen waarbeneden er geen sprake meer is van risico's voor de gezondheid, een verminderde blootstelling aan benzeen deze risico's niettemin zal verkleinen;

Overwegende dat het belangrijk is biologische grenswaarden voor carcinogene agentia vast te stellen teneinde de omvang van de absorptie langs andere wegen dan via de ademhaling te schatten; dat, aangezien biologische monitoring een belangrijke procedure is om blootstelling aan benzeen na te gaan, de Commissie onverwijld een biologische grenswaarde voor benzeen dient voor te stellen;

Overwegende dat de naleving van de minimumvoorschriften inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen bijzondere risico's in verband met carcinogene agentia niet slechts de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van iedere afzonderlijke werknemer beoogt te waarborgen, maar tevens een niveau van minimale bescherming van alle werknemers in de Gemeenschap beoogt mogelijk te maken, dat iedere mogelijke verstoring van de concurrentievoorwaarden tegengaat;

Overwegende dat alle richtlijnen tot bescherming van de gezondheid van de werknemers op de arbeidsplaats en tot bescherming van de gezondheid van de burger en het algemeen natuurlijk milieu moeten uitgaan van een zelfde visie op de sociaal-economische ontwikkeling in de Europese Gemeenschap; dat de in het kader van deze richtlijn genomen maatregelen ten aanzien van benzeen daarom in overeenstemming moeten zijn met de doelstellingen en bepalingen van Richtlijn 94/63/EG⁸ betreffende de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (VOS) als gevolg van de opslag van benzine en de distributie van benzine vanaf terminals naar benzinestations, waaronder ook benzeen valt;

Overwegende dat de bescherming van de gezondheid en veiligheid van de betrokken werknemers dient te worden gegarandeerd ingeval afwijkingen zijn toegestaan voor bepaalde werkzaamheden of sectoren van bedrijvigheid waar het moeilijk kan zijn de toepassing van de grenswaarde die voor benzeen is vastgesteld, binnen de voorgestelde termijn te verwezenlijken;

Overwegende dat in de meeste kleine en middelgrote ondernemingen waar benzeen hoofdzakelijk als oplosmiddel wordt gebruikt, geen bepalingen inzake geringere blootstelling noodzakelijk zijn aangezien in vrijwel alle Lid-Staten reeds bepalingen aanwezig zijn om het gebruik ervan te beperken of te verbieden;

Overwegende dat een consistent niveau van bescherming tegen de risico's in verband met carcinogene agentia voor de Gemeenschap als geheel wordt verwezenlijkt en dat dat beschermingsniveau niet door uitgebreide voorschriften maar door een kader van algemene principes wordt bereikt teneinde de Lid-Staten in staat te stellen de minimumvoorschriften op consistente wijze toe te passen;

Overwegende dat deze wijziging een concreet element vormt in het kader van de verwezenlijking van de sociale dimensie van de interne markt;

Overwegende dat het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats krachtens Besluit 74/325/EEG⁹, laatstelijk gewijzigd bij de Toetredingsakte van 1985, door de Commissie wordt geraadpleegd voor het uitwerken van voorstellen op dit gebied,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 1

Richtlijn 90/394/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2 wordt vervangen door:

"In deze richtlijn wordt verstaan onder:

- a) "carcinogeen agens":
 - i) een stof die op grond van de criteria van bijlage VI van Richtlijn 67/548/EEG⁷ dient te worden ingedeeld als carcinogeen agens van categorie 1 of 2;
 - ii) een uit een of meer van de onder i) bedoelde stoffen samengesteld preparaat, waarbij de concentratie van de afzonderlijke stoffen voldoet aan de eisen voor concentratiegrenzen voor de indeling van een preparaat als carcinogene stoffen van categorie 1 of 2 zoals vermeld in

- hetzij bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG,
 - hetzij bijlage I van Richtlijn 88/379/EEG¹⁰ voor zover de stof of stoffen niet voorkomt of voorkomen in bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG, ofwel erin voorkomt of voorkomen zonder vermelding van concentratiegrenzen;
- iii) een stof, preparaat of procédé, zoals bedoeld in bijlage I, alsmede een stof of preparaat die of dat vrijkomt bij een in bijlage I bedoeld procédé;
- b) "grenswaarde": tenzij anders omschreven, de limiet van de concentratie voor een "carcinogeen agens" in de lucht in de ademhalingszone van een werknemer."
- b) "grenswaarde": tenzij anders omschreven, de limiet van de concentratie voor een "carcinogeen agens" in de ademhalingszone van een werknemer gedurende een aangewezen referentieperiode. De ademhalingszone is de ruimte waarin de werknemer ademt. Deze waarde mag niet worden overschreden;
- c) "biologische grenswaarde": de limiet van de concentratie in het betreffende biologische medium van het relevante agens, de metaboliet daarvan of een indicator van het effect. Deze waarde mag niet worden overschreden."

2. Artikel 3, lid 3, wordt vervangen door:

"3. Voorts moet bij de beoordeling van het risico rekening worden gehouden met alle andere manieren van blootstelling, zoals absorptie in en/of via de huid."

3. Aan artikel 16 wordt het volgende lid toegevoegd:

"3. Voor de in bijlage III bepaalde afwijkingen zijn de Lid-Staten gehouden te bewerkstelligen dat de werkgevers de procedures en maatregelen ter bescherming van de gezondheid en veiligheid van de betrokken werknemers nakomen."

4. Punt 2 van bijlage I wordt vervangen door:

"2. Werkzaamheden die blootstelling aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen, aanwezig in roet, teer of pek van steenkool, met zich brengen."

5. Bijlage III, deel A, wordt vervangen door:

**"A. GRENSWAARDEN VOOR
BEROEPSBLOOTSTELLING**

Naam agens	Einecs-nr.CAS-nr. (1) (2)	Grenswaarden mg/m ³ (3) ppm (4)	Notatie	Afwijkingen
Benzeen	200-753-7 71-43-2	3,25 (5) 1 (5)	Huid (6)	Grenswaarde: 3 ppm (= 9,75 mg/m ³) tot 31 december 2000 voor onderstaande werkzaamheden of sectoren: - bepaalde lokaties in cokesfabrieken (voorkoelers, benzol/sulfaatinstallaties, opslag en laden van benzol) - reiniging en onderhoud van reservoirs - laden en lossen van tankschepen en -auto's - vervoer over zee - reparatiewerkplaatsen van motorvoertuigen - tankstation met pompbediende

Naam agens	Einecs-nr.CAS-nr. (1) (2)	Grenswaarden mg/m ³ (3) ppm (4)	Notatie	Afwijkingen	Biologische grenswaarde(n)
Benzeen	200-753-7 71-43-2	3,25 (5) 1 (5)	Huid (6)	Grenswaarde: 3 ppm (= 9,75 mg/m ³) tot 31 december 2000 voor onderstaande werkzaamheden of sectoren: - bepaalde lokaties in cokesfabrieken (voorkoelers, benzol/sulfaatinstallaties, opslag en laden van benzol) - reiniging en onderhoud van reservoirs - laden en lossen van tankschepen en -auto's - vervoer over zee - reparatiewerkplaatsen van motorvoertuigen - tankstation met pompbediende - primaire synthese bij de produktie van geurstoffen	p.m.

- (1) **Einecs: European Inventory of Existing Chemical Substances.**
(2) **CAS: Chemical Abstract Service Number.**
(3) **mg/m³ = milligram per kubieke meter lucht bij een temperatuur van 20°C en 101,3 kPa (760 mm kwikdruk).**
(4) **ppm = ppm uitgedrukt in luchtvolume (ml/m³).**
(5) **Gemeten of berekend over een referentieperiode van acht uur.**
(6) **Dermale blootstelling kan aanzienlijk bijdragen tot de totale belasting van het lichaam."**

Bijlage III, deel B, wordt vervangen door:

**" B . A N D E R E D A A R M E E
R E C H T S T R E E K S V E R B A N D
H O U D E N D E B E P A L I N G E N**

Benzeen

Voor de meetprocedure dient bij voorkeur
CEN 689:1995 te worden gebruikt.

Bij ontbreken van een uniforme analytische
methode op communautair niveau
verstrekken de Lid-Staten de te gebruiken
methode."

Artikel 2

1. De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 31 december 1998 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van nationaal recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staton.

-
1. PB nr. L 196 van 26.7.1990, blz. 1.
 2. PB nr. C 317 van 28.11.1995, blz. 16.
 3. PB
 4. PB nr. C 97, 01.04.1996, blz. 25
 5. COM(95) 282 def.
 6. PB nr. L 180 van 8.7.1991, blz. 1.
 7. PB nr. L 196 van 16.8.1967, blz. 1.
 8. PB nr. L 365 van 31.12.1994, blz. 24.
 9. PB nr. L 185 van 9.7.1974, blz. 15.
 10. PB nr. L 187 van 16.7.1988, blz. 14.

DOCUMENTEN

NL

04 05 06

Catalogusnummer : CB-CO-96-398-NL-C

ISBN 92-78-07691-0

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg