



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 04.09.1996
COM(96) 369 def.

96/0192 (SYN)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 93/389/EEG
inzake een bewakingssysteem voor de uitstoot
van CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

- 1 Op 24 juni 1993 heeft de Raad van Ministers voor Milieu Beschikking 93/389/EEG goedgekeurd, waarbij in het kader van de algemene strategie om de CO₂-uitstoot te beperken en het energierendement te verbeteren een bewakingssysteem voor de antropogene uitstoot van CO₂ en van andere broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen, werd opgezet.
- 2 Het bewakingssysteem heeft tot doel enerzijds te controleren hoeveel vooruitgang werd geboekt met het stabiliseren van de CO₂-emissies tegen het jaar 2000 op de niveaus van 1990 in de Gemeenschap als geheel, en anderzijds na te gaan of de Gemeenschap de gezamenlijke verbintenissen in het kader van het door de Gemeenschap en door alle Lid-Staten ondertekende en op 21 maart 1994 van kracht geworden Raamverdrag inzake klimaatverandering (FCCC) is nagekomen.
- 3 Uit recente evaluaties op basis van het huidige energieverbruik en van de voor de rest van het decennium verwachte economische groei blijkt dat de CO₂-emissies in de Gemeenschap in het jaar 2000 waarschijnlijk 5% hoger zullen liggen dan in 1990. Bovendien blijkt uit een recente evaluatie van de bestaande communautaire en nationale maatregelen die op grond van bovenvermelde beschikking zijn genomen, dat er onzekerheid bestaat over het bereiken van de stabilisatiedoelstelling tegen het jaar 2000, een doelstelling die hoe dan ook slechts een eerste fase vormt in de strijd tegen de opwarming van de aarde.
- 4 De maatregelen die onder het Verdrag inzake klimaatverandering en onder het bewakingsmechanisme vallen, vergen het opzetten van samenhangende mondiale strategieën, specifieke doelstellingen en zorgvuldige evaluaties om niet alleen de CO₂-uitstoot maar ook de uitstoot van andere broeikasgassen te beperken. Als er geen maatregelen worden genomen om de uitstoot van die andere broeikasgassen te beperken, zal die ongecontroleerd blijven stijgen en het positieve effect van de vermindering van de CO₂-uitstoot tenietdoen.
- 5 In de vergadering van 15 en 16 december 1994 heeft de Raad, op basis van een analyse van de vereiste beleidsmaatregelen, onderstreept dat de in artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het FCCC vermelde verbintenissen opnieuw moeten worden bezien. De Raad heeft tevens verklaard dat, voor de periode na het jaar 2000, in het kader van het genoemde Verdrag een protocol moet worden uitgewerkt om nieuwe stappen te ondernemen voor het beperken en verminderen van de CO₂-uitstoot en van de uitstoot van andere broeikasgassen. De Raad heeft de Lid-Staten ook gevraagd na te gaan welke maatregelen of doelstellingen zij in overweging kunnen nemen voor de jaren 2005 en 2010.
- 6 In zijn vergadering van 9 maart 1995 heeft de Raad, op basis van zijn conclusies van 15 en 16 december 1994, en met het oog op de Eerste Vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, zijn standpunt herhaald dat de verbintenissen om de uitstoot van broeikasgassen tegen het jaar 2000 tot het niveau van 1990 te verminderen, ontoereikend zijn om het in artikel 2 van dat Verdrag vastgestelde einddoel te bereiken.

Derhalve is de Raad tot de conclusie gekomen dat de onderhandelingen over een Protocol met betrekking tot de vermindering van alle emissies van broeikasgassen, hun bronnen en putten en alle betrokken sectoren moeten zijn toegespitst op een gecombineerde benadering, zowel gericht op beleidsinitiatieven en maatregelen als op doelstellingen en termijnen, zoals 2005 en 2010.

- 7 Op de eerste Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag inzake klimaatverandering, die van 28 maart tot 7 april 1995 plaats had in Berlijn, werd erkend dat de verbintenissen van de in bijlage I bij het Verdrag vermelde landen (d.w.z. de "ontwikkelde" landen) moeten worden versterkt en werd besloten een proces in gang te zetten waardoor aangepaste actie kan worden ondernomen om het beleid en de te nemen maatregelen vast te stellen, alsmede gekwantificeerde doelstellingen voor de beperking en vermindering van de emissies binnen welbepaalde termijnen, zoals 2005, 2010 en 2020.
- 8 In zijn conclusies van 22 en 23 juli 1995 met betrekking tot de communautaire strategie op het gebied van de klimaatverandering bevestigt de Raad bovendien opnieuw dat de Europese Gemeenschap vastbesloten is haar bij het Verdrag aangegane verbintenissen na te leven. Met het oog op de periode na 2000 vraagt de Raad aan de Commissie een voorstel tot wijziging van de beschikking van de Raad van 24 juni 1993 op te stellen zodat de emissies na het jaar 2000 kunnen worden geëvalueerd.
- 9 In deze context en rekening houdend met het feit dat de beschikking het belangrijkste middel vormt om de tenuitvoerlegging van de beleidsmaatregelen inzake klimaatverandering in de Gemeenschap te evalueren, stelt de Commissie de nodige wijzigingen in de tekst van de beschikking voor om het proces te actualiseren, in het bijzonder de bewaking van de beperking en vermindering van emissies van broeikasgassen na het jaar 2000.
- 10 Daarnaast stelt de Commissie voor de bij de beschikking vastgestelde bepalingen in verband met het bewakingsmechanisme ook toe te passen op de antropogene emissies per bron en de verwijdering per put van alle broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen.

Daarom stelt de Commissie voor dat de nationale programma's ten minste een jaarlijkse inventaris, een overzicht van het beleid en van de genomen maatregelen, alsmede schema's voor en een beoordeling van het effect van de maatregelen op de drie belangrijkste emissies van broeikasgassen, kooldioxyde (CO₂), methaan (CH₄) en distikstofoxyde (N₂O), moeten bevatten; tevens stelt zij voor dat, overeenkomstig de in het Raamverdrag inzake klimaatverandering vermelde rapporteringseisen, gaandeweg relevante informatie wordt verstrekt met betrekking tot de overige broeikasgassen (ozonprecursoren: koolmonoxyde (CO), stikstofoxyden (NO_x) en vluchtige organische verbindingen (VOC's), evenals de andere broeikasgassen, waaronder gehalogeneerde fluorkoolwaterstoffen (PFC's), gefluoreerde koolwaterstoffen (HFC's) en zwavelhexafluoride (SF₆)).

11 Meer in detail stelt de Commissie de volgende wijzigingen in de tekst van de beschikking voor:

- Elke verwijzing naar "CO2-emissies" wordt vervangen door "alle antropogene emissies van broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen", behalve in het eerste streepje van artikel 2, lid 1, dat handelt over de stabilisatiedoelstelling met betrekking tot CO2. Ook wordt artikel 7 over andere broeikasgassen geschrapt, omdat de inhoud van artikel 7, lid 2, wordt opgenomen in artikel 2, lid 2, van de gewijzigde beschikking.
- In artikel 2, lid 1, wordt in het tweede streepje na de verwijzing naar het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering "en in elk protocol bij dat Verdrag" ingevoegd.
- In artikel 2, lid 2, wordt de tekst met betrekking tot de rapportering van het nationale beleid en de nationale maatregelen en van de schema's voor de nationale emissies van broeikasgassen (derde en vierde streepje) zo gewijzigd dat de gedetailleerde rapporteringseisen waarmee de Lid-Staten krachtens het Verdrag reeds hebben ingestemd, erin opgenomen worden. De rapportering omvat onder meer nadere gegevens over de in het kader van de maatregelen gebruikte beleidsinstrumenten, de interacties tussen de maatregelen, de stand van zaken in de tenuitvoerlegging, ramingen van het effect van de maatregelen en de verwerking daarvan in de vooruitzichten inzake emissies van broeikasgassen, alsmede "mijlpalen" om de vooruitgang inzake beleid en maatregelen aan te geven.
- In artikel 2, lid 2, onder b), wordt een nieuwe bepaling ingevoegd, namelijk het laatste streepje, waarin de Lid-Staten wordt gevraagd in de toekomst regelmatig de beste beschikbare ramingen te verstrekken voor de prognoses inzake emissies van andere broeikasgassen dan CO2, CH4 en N2O, zoals is overeengekomen in het in artikel 8 van de beschikking bedoelde Evaluatiecomité, met inbegrip van kwantitatieve informatie over de belangrijkste uitgangspunten en de methodologie die bij de opstelling van de ramingen worden gebruikt.
- Rekening houdend met het feit dat het bij de beschikking opgerichte Evaluatiecomité heeft erkend dat niet alle Lid-Staten de in artikel 3, lid 2, bepaalde uiterste datum van 31 juli voor het indienen van een inventaris kunnen naleven, wordt de tekst als volgt gewijzigd : "... zo spoedig mogelijk en uiterlijk op 30 september ...".
- Artikel 5 over de eerste evaluatie van de nationale programma's en de verwijzing ernaar in artikel 6 worden geschrapt.

Voorstel voor een
BESCHIKKING VAN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 93/389/EEG
inzake een bewakingssysteem voor de uitstoot
van CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 130 S, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie⁽¹⁾,

Volgens de procedure van artikel 189 C van het Verdrag, in samenwerking met het Europees Parlement⁽²⁾,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁽³⁾,

Overwegende dat alle Lid-Staten en de Gemeenschap het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering hebben ondertekend, welk Verdrag bij Besluit 94/69/EG van de Raad⁽⁴⁾ is goedgekeurd en waardoor alle Partijen vanaf de inwerkingtreding ervan op 21 maart 1994 gehouden zijn nationale inventarislijsten van antropogene emissies per bron en verwijderingen per put, van de broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen op te stellen, periodiek bij te werken, openbaar te maken en ter beschikking van de Conferentie van de Partijen te stellen, met gebruikmaking van vergelijkbare, door de Conferentie van de Partijen overeengekomen methoden;

Overwegende dat op grond van dat Verdrag alle Partijen gehouden zijn nationale en, indien van toepassing, regionale programma's op te stellen, deze uit te voeren, openbaar te maken en regelmatig bij te werken, welke programma's maatregelen bevatten ter beperking van klimaatverandering toegespitst op antropogene emissies per bron en verwijderingen per put van alle broeikasgassen die niet worden beheerst krachtens het Protocol van Montreal;

Overwegende dat de Raad in zijn vergadering van 9 maart 1995, op basis van zijn conclusies van 15 en 16 december 1994, en met het oog op de Eerste Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering gehouden te Berlijn op 28 maart - 7 april 1995, zijn standpunt heeft herhaald dat de verbintenissen om de uitstoot van broeikasgassen tegen het jaar 2000 tot het niveau van

(1) PB nr. C

(2) PB nr. C

(3) PB nr. C

(4) PB nr. L 33 van 7.2.1994, blz. 11.

1990 te verminderen, ontoereikend zijn om het in artikel 2 van dat Verdrag vervatte uiteindelijke doel te bereiken; dat de onderhandelingen over een Protocol dat de vermindering van alle emissies van broeikasgassen, de bronnen daarvan, de ontwikkeling van putten en alle betrokken sectoren bestrijkt, moeten uitgaan van een gecombineerde, zowel op beleidsinitiatieven en maatregelen als op doelstellingen en tijdschema's, zoals 2005 en 2010 gerichte benadering;

Overwegende dat op de Eerste Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag inzake klimaatverandering werd erkend dat de verbintenissen van de in bijlage I bij het Verdrag vermelde Partijen moeten worden versterkt en dat bij die gelegenheid werd besloten een proces op gang te brengen waardoor aangepaste actie kan worden ondernomen wat beleidsinitiatieven en maatregelen betreft, alsmede gekwantificeerde beperkingen en verminderingen van emissies van broeikasgassen binnen bepaalde tijdschema's, zoals 2005, 2010 en 2020;

Overwegende dat op die Conferentie van de Partijen werd besloten dat de in Bijlage I bij het genoemde Verdrag vermelde Partijen het secretariaat jaarlijks een nationale inventaris van de emissies per bron en de verwijderingen per put voorleggen en dat de door de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering goedgekeurde Richtsnoeren voor nationale inventarissen inzake broeikasgassen en Technische richtsnoeren voor de evaluatie van effecten op het gebied van klimaatverandering en aanpassingen dienen te worden gebruikt bij de opstelling van hun rapporten overeenkomstig het Verdrag;

Overwegende dat de bij Beschikking 93/389/EEG van de Raad⁽⁵⁾ vastgestelde bepalingen in verband met het bewakingsmechanisme ook moeten worden toegepast op de antropogene emissies per bron en de verwijdering per put, van de broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen; dat daardoor het proces zal kunnen worden geactualiseerd, in het bijzonder wat de bewaking van de beperking en de vermindering van emissies van broeikasgassen na het jaar 2000 betreft;

Overwegende dat is erkend dat voor het indienen van de bij Beschikking 93/389/EEG voorgeschreven inventarissen niet alle Lid-Staten de uiterste datum van 31 juli kunnen halen;

Overwegende dat de Raad in zijn vergadering van 22 en 23 juni 1995 opnieuw heeft bevestigd dat de Gemeenschap vastbesloten is haar bij het Verdrag aangegane verbintenissen na te leven en zijn conclusies van 29 oktober 1990 en 9 mei 1995, bevestigd;

Overwegende dat Beschikking 93/389/EEG bijgevolg dient te worden gewijzigd, zodat emissies van broeikasgassen na het jaar 2000 kunnen worden bewaakt,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

⁽⁵⁾ PB nr. L 167 van 9.7.1993, blz. 31.

Artikel 1

Beschikking 93/389/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1 wordt als volgt gelezen:

"Artikel 1

In de Lid-Staten wordt een bewakingsmechanisme ingesteld voor de antropogene emissies van broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen."

2. Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

- a) Lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

- i) De inleidende zin komt als volgt te luiden:

"1. De Lid-Staten stellen nationale programma's op voor de beperking van hun antropogene emissies per bron en de ontwikkeling van de verwijdering per put van de broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen publiceren deze en leggen deze ten uitvoer, ten einde bij te dragen tot:"

- ii) Het tweede streepje komt als volgt te luiden:

" - de naleving van de verbintenis betreffende de beperking van de emissies van broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen, in het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering door de Gemeenschap en haar Lid-Staten, binnen hun respectieve bevoegdheden, en elk Protocol bij dat Verdrag."

- b) Lid 2 komt als volgt te luiden:

"2. Elke Lid-Staat neemt uiterlijk vanaf de eerste bijstelling in zijn nationale programma het volgende op:

- (a) met betrekking tot ten minste de drie belangrijkste broeikasgassen, namelijk kooldioxyde (CO₂), methaan (CH₄) en distikstofoxyde (N₂O):
 - zijn antropogene emissies in het referentiejaar 1990, bepaald overeenkomstig artikel 3, lid 1;
 - de inventarissen van zijn antropogene emissies per bron en verwijdering per put, bepaald overeenkomstig artikel 3, lid 1;
 - nadere gegevens, per gas en per sector, inzake de sinds het referentiejaar ten uitvoer gelegde of toegezegde nationale beleidsinitiatieven en maatregelen die een aanzienlijke bijdrage leveren tot zijn inspanningen om van de broeikasgassen de emissies te verminderen en de putten ervan verder te ontwikkelen, met

inbegrip van het doel van de maatregelen, de in het kader van de maatregelen gebruikte beleidsinstrumenten, de stand van zaken bij de tenuitvoerlegging van het beleid of van de maatregel, alsmede tussentijdse cijfers om de op het gebied van beleid en maatregelen geboekte vooruitgang te meten;

- genomen of voorgenomen maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de communautaire wetgeving en beleidsmaatregelen ter zake;
- ramingen van het effect van het beleid en de maatregelen op de emissies en de verwijdering, en verwerking van deze ramingen in de prognoses voor de emissies van broeikasgassen tussen het referentiejaar en het jaar 2000, en na die datum, tussen het referentiejaar en regelmatige, overeenkomstig de procedure van artikel 8 vastgestelde tijdstippen, met inbegrip van kwantitatieve informatie over de belangrijkste, bij de opstelling van de prognoses gehanteerde uitgangspunten en de aan de ramingen ten grondslag liggende methodologie;
- een beoordeling van de economische gevolgen van deze maatregelen.

(b) Informatie over de ozonprecursoren, te weten koolmonoxyde (CO), stikstofoxyden (NO_x) en vluchtige organische verbindingen (VOC's), alsmede over de emissies van andere broeikasgassen, waaronder perfluorkoolwaterstoffen (PFK's), gedeeltelijk gehalogeneerde fluorkoolwaterstoffen (HFK's) en zwavelhexafluoride (SF₆), overeenkomstig de rapporteringseisen volgens het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering met inbegrip van:

- gegevens over de emissies;
- een beschrijving van de genomen of overwogen maatregelen ter beperking van de emissie van deze gassen;
- op regelmatige tijdstippen, de beste beschikbare ramingen voor de prognoses inzake emissies, zoals vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 8, met inbegrip van kwantitatieve informatie over de belangrijkste bij de opstelling van de ramingen gehanteerde uitgangspunten en methodologie."

3. Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

a) Lid 1, eerste alinea, komt als volgt te luiden:

"1. De Lid-Staten bepalen hun antropogene emissies per bron en verwijderingen per put van de broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen, zoals bepaald in artikel 2, lid 2, onder a) en b), volgens de beste beschikbare methodologie, die volgens de procedure van artikel 8 dienen te worden vastgesteld. Die methodologie dient ofwel die te zijn welke door de

Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering ("Intergovernmental Panel on Climate Change") wordt ontwikkeld ofwel een daarmee verenigbare."

b) Lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

- i) De datum van "31 juli" wordt vervangen door die van "30 september".
- ii) De volgende volzin wordt toegevoegd:

"De Lid-Staten delen ook jaarlijks de gegevens mede uit de nationale inventaris over de emissies per bron en de verwijderingen per put van de andere in artikel 2, lid 2, onder a) en b), vermelde broeikasgassen."

4. Artikel 5 wordt geschrapt.

5. Artikel 6 komt als volgt te luiden:

"Artikel 6

De Commissie evalueert in overleg met de Lid-Staten jaarlijks of de vorderingen in de Gemeenschap in haar geheel toereikend zijn om te waarborgen dat de Gemeenschap op de goede weg is om de in artikel 2, lid 1, bedoelde verbintenissen na te komen, en brengt aan het Europees Parlement en aan de Raad verslag uit aan de hand van de krachtens de artikelen 2 en 3 ontvangen informatie, waaronder in voorkomend geval de bijgestelde nationale programma's. "

6. Artikel 7 wordt geschrapt.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad

De Voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(96) 369 def.

DOCUMENTEN

NL

14

Catalogusnummer : CB-CO-96-370-NL-C

ISBN 92-78-07240-0

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg