



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.11.1995  
COM(95) 437 def.

94/0305 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**  
**TOT WIJZIGING VAN RICHTLIJN 93/16/EEG TER VERGEMAKKELIJKING VAN**  
**HET VRIJE VERKEER VAN ARTSEN EN DE ONDERLINGE ERKENNING VAN HUN**  
**DIPLOMA'S, CERTIFICATEN EN ANDERE TITELS DOOR MIDDEL VAN HET VERLENEN**  
**VAN UITVOERINGSBEVOEGDHEDEN AAN DE COMMISSIE MET HET OOG OP DE**  
**BIJSTELLING VAN BEPAALDE ARTIKELEN DAARVAN**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2  
van het EG-verdrag ingediend)



## TOELICHTING

### I. ALGEMENE OVERWEGINGEN

In de vergaderperiode van 27, 28 en 29 juni 1995 heeft het Europees Parlement, behoudens de wijzigingen die het erin heeft aangebracht, zijn goedkeuring gehecht aan het door de Commissie ingediende voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 93/16/EEG ter vergemakkelijking van het vrije verkeer van artsen en de onderlinge erkenning van hun diploma's, certificaten en andere titels door middel van het verlenen van uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie met het oog op de bijstelling van bepaalde artikelen daarvan.

In dit gewijzigd voorstel is het amendement betreffende de bestaande *modus vivendi* inzake comitologie overgenomen, alsmede alle amendementen waarin de strekking van de aan de Commissie te verlenen bevoegdheid nader wordt uitgewerkt.

De overige amendementen zijn daarentegen niet overgenomen om redenen die de Commissie reeds heeft aangegeven tijdens de behandeling van haar oorspronkelijke voorstel, door zowel de Commissie juridische zaken en rechten van de burger als de plenaire vergadering.

Het amendement houdende invoeging van een nieuwe overweging waarbij de Commissie wordt verzocht nadere aandacht te besteden, volgens de procedure die in het nieuwe artikel 44bis is vastgelegd, aan het probleem van onderdanen van Lid-Statens die houder zijn van een door een derde land afgegeven diploma, staat namelijk los van het voorstel voor een richtlijn. Dit amendement valt onder artikel 23, dat het juist mogelijk maakt per geval, dus niet automatisch maar individueel, in derde landen volttooide opleidingen te erkennen, terwijl met de comitologieprocedure die bij het nieuwe artikel 44bis wordt ingevoerd, alleen de artikelen 5, 7, 26 en 27 kunnen worden gewijzigd. Bij automatische erkenning zou geen controle kunnen worden uitgeoefend op de inhoud van de in een derde land gevolgde opleiding, terwijl de opleidingen in de Lid-Statens moeten voldoen aan de minimumvereisten die in de richtlijn zijn vastgelegd. Bovendien strookt de individuele erkenning die reeds in de richtlijn is voorzien, met het subsidiariteitsbeginsel.

De amendementen waarbij de Commissie verplicht zou worden het Permanent Comité van Europese Artsen en het Raadgevend Comité voor de Medische Opleiding te raadplegen alvorens de zaak voor te leggen aan het Comité van hooggeplaatste ambtenaren van volksgezondheid dat bij Besluit 73/365/EEG van de Raad is ingesteld, gaan overigens voorbij aan het comitologiebesluit van de Raad 87/373/EEG. Bij dit besluit worden de voorwaarden vastgesteld die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden en wordt bepaald dat de Commissie wordt bijgestaan door een Comité bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Statens en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie. Alleen het Comité van hooggeplaatste ambtenaren van volksgezondheid, dat overigens in artikel 43 van de richtlijn is genoemd en waarvan de uitsluitende bevoegdheid derhalve al is erkend, beantwoordt aan deze tweeledige voorwaarde. In de toelichting bij de ontwerp-wetgevingsresolutie in het verslag van de Commissie juridische zaken en rechten van de burger wordt overigens opgemerkt dat "hoewel wij voorstander zijn van een dergelijke inbreng van een comité van medische deskundigen, is het duidelijk dat dit niet mogelijk zal zijn op basis van de regeling die in het "comitologiebesluit" 87/373/EEG is vastgesteld..." (deel B, punt 7 van het verslag); bijgevolg zijn de onderhavige amendementen in tegenspraak met de terzake doende juridische analyse in het verslag.

De door de Commissie voorgestelde tekst weerhoudt haar er niet van om iedere instantie te raadplegen waarvan het advies haar nuttig lijkt, maar de invoering van een verplicht raadplegingsmechanisme voorafgaand aan de inschakeling van het Comité van hooggeplaatste ambtenaren van volksgezondheid, zoals met deze amendementen wordt voorgesteld, verzwaart de procedure in gevallen waarin een dergelijke raadpleging niet noodzakelijk lijkt en maakt inbreuk op Besluit 87/373/EEG, doordat met de inlassing van een nieuwe stap in de procedure extra voorwaarden worden gesteld die tot dusverre ongekend zijn in het Gemeenschapsrecht inzake comitologie. Bovendien is het aan elke Lid-Staat die in het Comité van hooggeplaatste ambtenaren van volksgezondheid vertegenwoordigd is, om zelf in eigen land de nodige raadplegingen van de betrokken beroepsgroep te organiseren overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel.

Tenslotte zij opgemerkt dat het Permanent Comité van Europese Artsen een particuliere beroepsorganisatie is. Tot op heden is in geen enkele richtlijn de verplichte raadpleging van een dergelijke organisatie voorzien.

## **2. ANALYSE VAN DE PREAMBULE EN DE ARTIKELEN**

1. De overweging (amendement 1) die door het Europees Parlement wordt voorgesteld om aan het bestaan van de *modus vivendi* inzake comitologie te herinneren, is in haar geheel overgenomen.
2. De amendementen (4, 5 en 6) die door het Europees Parlement zijn voorgesteld om de aard van de aan de Commissie verleend bevoegdheden nader te omschrijven door te verklaren dat zij niet lid 3 van artikel 5, lid 2 van artikel 7 of het bepaalde in de artikelen 26 en 27 kan wijzigen, zoals in het oorspronkelijke voorstel was voorzien, maar wel de lijsten van benamingen en de lijsten inzake de minimumduur die in deze bepalingen zijn vermeld, zijn in hun geheel overgenomen met enkele kleinere aanpassingen van juridische aard.
3. Het eerste deel van amendement 8 die door het Europees Parlement wordt voorgesteld betreft eveneens de strekking van de bevoegdheden en is in zijn geheel overgenomen met eveneens kleinere aanpassingen van juridische aard. Het tweede deel van dit amendement heeft daarentegen betrekking op de verplichte raadpleging van het Permanent Comité van Europese Artsen en het Raadgevend Comité voor de Medische Opleiding. Dit is bijgevolg niet overgenomen om de redenen die hierboven in de toelichting zijn aangegeven.

## **3. CONCLUSIE**

In het gewijzigd voorstel voor een richtlijn is in zeer grote mate rekening gehouden met de bekommernis van het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement ten aanzien van de strekking van de bevoegdheden die aan de Commissie zullen worden verleend, en deze kwestie vormt dan ook de kern van het onderhavige voorstel. De Commissie heeft eveneens nota genomen van de andere punten die zijn aangevoerd maar deze kunnen echter niet in dit voorstel worden opgenomen op de hierboven aangegeven juridische gronden.

Het Europees Parlement en de Raad worden verzocht het voorstel aan te nemen overeenkomstig de hierna voorgestelde wijzigingen.

**GEWIJZIGD VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE  
RAAD TOT WIJZIGING VAN RICHTLIJN 93/16/EEG TER VERGEMAKKELIJKING VAN HET  
VRIJE VERKEER VAN ARTSEN EN DE ONDERLINGE ERKENNING VAN HUN DIPLOMA'S,  
CERTIFICATEN EN ANDERE TITELS DOOR MIDDEL VAN HET VERLENEN VAN  
UITVOERINGSBEVOEGDHEDEN AAN DE COMMISSIE MET HET OOG OP DE BIJSTELLING  
VAN BEPAALDE ARTIKELN DAARVAN**

Naar aanleiding van het advies van het Europees Parlement van 29 juni 1995 inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 93/16/EEG ter vergemakkelijking van het vrije verkeer van artsen en de onderlinge erkenning van hun diploma's, certificaten en andere titels door middel van het verlenen van uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie met het oog op de bijstelling van bepaalde artikelen daarvan<sup>1</sup> en overeenkomstig artikel 189 A, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie heeft de Commissie besloten het bovengenoemde voorstel als volgt te wijzigen:

1. De volgende tekst wordt ingevoegd in de preambule tussen de tweede en de derde overweging:

"overwegende dat de procedures als bedoeld in Besluit 87/373/EEG van de Raad, overeenkomstig de tussen het Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen tijdelijke *modus vivendi* inzake comitologie zullen worden toegepast totdat de Verdragen krachtens artikel N, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn herzien; "

2. Artikel 1 wordt vervangen door:

" *Artikel 1*

1. Aan artikel 5 van Richtlijn 93/16/EEG wordt het volgende lid 4 toegevoegd:

"4. De lijst van benamingen in lid 3 wordt gewijzigd volgens de procedure van artikel 44bis, lid 2".

2. Aan artikel 7 van Richtlijn 93/16/EEG wordt het volgende lid 3 toegevoegd:

"3. De lijst van benamingen in lid 2 wordt gewijzigd volgens de procedure van artikel 44bis, lid 2". "

3. Artikel 2 wordt vervangen door:

" *Artikel 2*

Aan de artikelen 26 en 27 wordt aan het einde de volgende alinea toegevoegd:

"De lijst van specialistenopleidingen waarvan de minimumduur in dit artikel wordt vermeld, wordt gewijzigd volgens de procedure van artikel 44bis, lid 3". "

---

<sup>1</sup> PB C 389 van 31.12.1994, blz. 19.

4. In artikel 3 worden de inleidende zin en lid 1 van het nieuwe artikel 44A vervangen door:

"Na artikel 44 van Richtlijn 73/16/EEG wordt het volgende artikel 44bis ingevoegd:

"

*Artikel 44bis*

1. Wanneer naar dit artikel wordt verwezen, wordt de Commissie bijgestaan door het Comité van hooggeplaatste ambtenaren van volksgezondheid, dat is ingesteld bij Besluit 75/365/EEG van de Raad".



ISSN 0254-1513

COM(95) 437 def.

# DOCUMENTEN

NL

04 01

---

Catalogusnummer : CB-CO-95-478-NL-C

ISBN 92-77-93705-X

---

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen  
L-2985 Luxemburg