



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 05.09.1995  
COM(95) 408 def. - SYN 500

Opnieuw behandeld voorstel voor een

**VERORDENING (EG) VAN DE RAAD**  
**BETREFFENDE MAATREGELEN**  
**OP HET GEBIED VAN TROPISCHE BOSSEN**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 189 C  
onder d), van het EG-verdrag ingediend)



# Toelichting

De ernstige bedreiging van de tropische bossen en de noodzaak van gezamenlijke maatregelen op internationaal niveau, waarbij milieu en ontwikkeling met elkaar in verband worden gebracht, zijn door alle communautaire instellingen benadrukt, en werden tijdens de recente conferentie in Rio de Janeiro bevestigd.

In deze context kunnen door een actie op communautair niveau, ter aanvulling van de acties van de Lid-Staten, de doelstellingen beter worden verwezenlijkt, en zullen de nodige middelen gemakkelijker worden gemobiliseerd.

De onderhavige verordening stelt de doelstellingen en de modaliteiten vast van deze acties die gericht zijn op het leveren van een bijdrage aan het behoud en het duurzaam beheer van de tropische bossen.

Standpunt van de Commissie over de door het Europees Parlement in tweede lezing aangenomen amendementen op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening betreffende maatregelen ten behoeve van tropische bossen (00/0500(SYN)).

Het Parlement heeft op 15 juni 1995 29 amendementen aangenomen.

1. De Commissie heeft in haar herziene voorstel de volgende amendementen opgenomen:
    - Nr. 2 (geografische of klimatologische zone)
    - Nr. 3 (handelsinstrumenten en ontwikkelingshulp)
    - Nr. 6 (aanzienlijke middelen voor een noemenswaardig effect op de bescherming van tropische bossen)
    - Nr. 7 (compromis A) (referentiebedrag)
    - Nr. 9 (evaluatie elke vijf jaar)
    - Nr. 10 (definitie van tropisch bos)
    - Nr. 11 (inheemse bevolkingsgroepen)
    - Nr. 13 (kwalitatief en kwantitatief behoud)
    - Nr. 15 (duurzaam beheer)
    - Nr. 17 (instemming van de bosbewoners)
  
  2. De Commissie heeft de volgende amendementen opgenomen met wijzigingen van redactionele aard:
    - Nr. 8 (omschrijving van een permanent kader om deze acties te stimuleren en de samenhang ervan te garanderen)
    - Nr. 18 (bevordering van duurzaam gebruik van hout dat in hoofdzaak niet afkomstig is uit primaire bossen)
    - Nr. 22 (nauwer overleg in plaats van eenduidig standpunt)
    - Nr. 29 (geharmoniseerde methoden in plaats van criteria gericht op..)
    - Nr. 30 (financieringsgids)
    - Nr. 31 (evaluatie)
- en de volgende amendementen gedeeltelijk:
- Nr. 20 (Zonder verwijzing naar de instemming van de lokale bevolkingsgroepen, welke reeds uitgebreid wordt gedekt door amendement 17 dat is opgenomen in artikel 4, lid 1, waarin de instemming van de betrokken bosbewoners is opgenomen).
  
  - Nr. 25 (Compromis B) (Zonder opname van het percentage 60%, aangezien 100% van de gefinancierde acties de steun moeten hebben van de plaatselijke bevolking en de medewerking van de plaatselijke gemeenschap)

Nr. 37 (Zonder de aspecten over te nemen van de instelling en uitvoering op communautair niveau van een systeem voor beoordeling en bewaking van de certificaten (vgl 3 hieronder)

De Commissie kon amendement 28 (evaluatierapporten) niet overnemen, welke ruimschoots wordt gedekt door de bepalingen van de artikelen 12 en 14, noch de amendementen met betrekking tot:

- de handelsproblematiek (invoerbepalingen; instelling van een communautair systeem voor certificatie; vgl. amendementen 1, 4, 5, 23)
- activiteiten die behoren tot de eigen bevoegdheden tot initiatief en organisatie van de Commissie (amendementen 23, 24, 27)
- thema's die te algemeen en te ruim, en dus moeilijk uitvoerbaar zijn (amendementen 12, 14, 19)

Opnieuw behandeld voorstel voor een

**VERORDENING (EG) VAN DE RAAD**  
**BETREFFENDE MAATREGELEN**  
**OP HET GEBIED VAN TROPISCHE BOSSEN**

**DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE**

gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op de artikelen 130 S en 130 W,

gezien het voorstel van de Commissie <sup>1</sup>,

handelend in overeenstemming met de procedure van artikel 189 C van het Verdrag <sup>2</sup>,

gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

---

<sup>1</sup> PB nr. C 78 van 19.03.1993, blz. en PB nr. C 201 van 13.07.1994, blz. 15.

<sup>2</sup> Advies van het Europees Parlement van 29 oktober 1993 (PB nr. C 315 van 22.11.1993, blz. 644). en op 15 juni 1995 (PB ..... van ...)

overwegende dat in de mededeling van de Commissie aan de Raad van 16 oktober 1989 "Het behoud van de tropische bossen: de rol van de Gemeenschap"<sup>3</sup> in grote trekken werd aangegeven welke maatregelen de Gemeenschap op dit gebied zou kunnen treffen;

overwegende dat met de resolutie van de Raad van Ministers voor Ontwikkelingssamenwerking van 29 mei 1990 "Tropische bossen: ontwikkelingsaspecten" een grondslag werd gelegd voor het gebruik van ontwikkelingsinstrumenten bij het behoud van tropische bossen;

overwegende dat het Europees Parlement in tal van parlementaire resoluties zijn bezorgdheid heeft geuit over de vernietiging van de tropische bossen en de gevolgen daarvan voor de bosbewoners;

overwegende dat de Europese Raad van juni 1990 te Dublin heeft gepleit voor een actieprogramma om de bedreiging voor de tropische bossen tegen te gaan;

overwegende dat de Gemeenschap en haar Lid-Staten hun goedkeuring hebben gehecht aan de Beginselverklaring over bossen van Rio, het actieprogramma Agenda 21 en het Verdrag inzake biologische diversiteit en klimaatverandering;

overwegende dat maatregelen van de Gemeenschap ten behoeve van tropische bossen integrerend deel uitmaken van de communautaire doelstellingen inzake de instandhouding van het bos ongeacht tot welke geografische of klimatologische zone zij behoren;

Overwegende dat de Gemeenschap voornemens is haar acties ter bevordering van de instandhouding van de tropische bossen op alle daartoe geschikte manieren uit te breiden, met name in het kader van haar milieubeleid en haar vernieuwd ontwikkelingsamenwerkingsbeleid als beoogd in de artikelen 130 U tot en met 130 Y van het Verdrag en onder hantering van de daarvoor vereiste ontwikkelingshulp- en handelsinstrumenten;

overwegende dat bosbewoners vanwege hun speciale kennis een uiterst belangrijke rol spelen bij het beheer van het milieu, in het bijzonder ten aanzien van het behoud van tropische bossen;

overwegende dat de ecologische, sociale en economische omstandigheden die verband houden met de tropische bossen, binnen de regio's en landen variëren;

---

<sup>3</sup> PB nr.C 264 van 16.10.1989, blz. 1.

overwegende dat de doelstellingen beter kunnen worden bereikt met een communautaire actie die de maatregelen van de Lid-Staten aanvult;

overwegende dat het nuttig zou zijn de bestaande financiële instrumenten waarover de Gemeenschap ter ondersteuning van het behoud en van een duurzame ontwikkeling van de bossen beschikt, aan te vullen;

overwegende dat er een aanzienlijk bedrag aan middelen moet worden vastgelegd om een noemenswaardig effect op de bescherming van tropische bossen te bewerkstelligen;

overwegende dat moet worden voorzien in de financiering van de in deze verordening beoogde maatregelen;

overwegende dat een bedrag van 250 miljoen ecu wordt voorgesteld als referentiebedrag als blijk van de inzet van de wetgevingsautoriteit voor de uitvoering van de onder deze verordening vallende maatregelen voor een eerste periode van vijf jaar (1995-1999), voor zover dit referentiebedrag verenigbaar is met de maximumbedragen van categorie 4 van de financiële vooruitzichten (1995-1999);

overwegende dat het nodig is een permanent kader op te zetten om deze acties te stimuleren en de coherentie in het beleid te waarborgen;

overwegende dat de Raad en het Europees Parlement zich om de vijf jaar zullen bezinnen op de regelingen om maatregelen ten behoeve van tropische bossen te financieren, rekening houdend met de bepalingen van de van kracht zijnde de ACS-EEG-Overeenkomst en de verordening inzake samenwerking met de ontwikkelingslanden in Azië en Latijns-Amerika;

overwegende dat er uitvoeringsregels dienen te worden voorgeschreven, in het bijzonder met betrekking tot de vorm waarin de acties moeten worden gegoten, de begunstigen van de hulp en de besluitvormingsprocedures,



HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

De Gemeenschap verleent steun aan maatregelen ter bevordering van het behoud en het duurzame beheer van tropische bossen en de daar heersende biologische diversiteit, overeenkomstig de in deze verordening bepaalde criteria en procedures.

### *Artikel 2*

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) "tropische bossen": natuurlijke of semi-natuurlijke, tropische of subtropische bos-ecosystemen, onaangetast (primair) dan wel aangetast ("secundair"), waar zeer veel bomen zijn. De betrokken gebieden zijn die welke te vinden zijn in de tropische en subtropische klimaatgordel tussen 30° noorderbreedte en 30° zuiderbreedte;
- 2) "bosbehoud": alle maatregelen om tropische bossen in stand te houden of weer in goede staat te brengen, in het bijzonder maatregelen die worden opgezet om de biologische diversiteit te beschermen of te herstellen, waaronder de ecologische functies van het betrokken bos-ecosysteem, en tegelijkertijd om de huidige en toekomstige waarde van dit ecosysteem, voor de mensheid en in het bijzonder voor de bosbewoners zoveel mogelijk te vrijwaren;
- 3) "duurzaam bosbeheer": het beheer en het gebruik van bossen en beboste zones op een manier en met een intensiteit waarbij deze hun biologische diversiteit, produktiviteit, regeneratiecapaciteit, vitaliteit en vermogen behouden om nu en in de toekomst relevante ecologische, economische en sociale functies op lokaal, nationaal en mondiaal niveau te vervullen en waarbij geen schade aan andere ecosystemen wordt toegebracht;
- 4) "duurzame ontwikkeling": verbetering van de levensstandaard en het welzijn van de betrokken bevolkingen, binnen de grenzen van de capaciteit van het ecosysteem, door het behoud van natuurlijke rijkdommen en biologische diversiteit in het belang van de huidige en toekomstige generaties;
- 5) "bosbewoners": inheemse volkeren die het bos bewonen of dit als hun tehuis beschouwen, en elke bevolkingsgroep die in of dicht bij het bos woont en die van oudsher rechtstreeks of in grote mate afhankelijk is van het bos.

### *Artikel 3*

1. Krachtens deze verordening verleent de Gemeenschap financiële steun of technische expertise voor maatregelen ter ondersteuning of stimulering van de pogingen die de ontwikkelingslanden en hun regionale organisaties doen om hun tropische bossen in stand te houden en duurzaam te beheren, tegen de achtergrond van een duurzame ontwikkeling van die landen en regio's.

2. Niet alleen Staten, regio's en landen en gebieden overzee komen in aanmerking om hulp te ontvangen of als samenwerkingspartner op te treden, maar ook gedecentraliseerde overheidsinstanties, regionale organisaties, openbare lichamen, plaatselijke of traditionele gemeenschappen, particuliere industrieën en ondernemers, waaronder coöperaties en niet-gouvernementele organisaties en verenigingen die representatief zijn voor bosbewoners en die het behoud van tropische bossen als officiële doelstelling of regelmatige activiteit nastreven.

3. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan maatregelen ter ondersteuning van het behoud van bossen, zowel kwalitatief als kwantitatief, die belangrijk worden geacht wegens hun plaatselijke effect, zoals de bescherming van stroom- en leefgebieden, het voorkomen van bodemerosie en het herstel van gedegradeerde gebieden, en wegens hun mondiaal effect, zoals klimaatverandering en het verlies aan biologische diversiteit.

### *Artikel 4*

1. De voorrang die aan bepaalde acties wordt gegeven, wordt afgemeten aan de behoeften van elk land, zoals die tot uiting komen in het regionale en nationale ontwikkelings- en milieubeschermingsbeleid met betrekking tot het bosbestand, en bepaald volgens de bij de samenwerking met de Gemeenschap geldende prioriteiten. Bijzondere aandacht gaat echter uit naar maatregelen ter bevordering van het volgende:

- a) het behoud van primaire tropische bossen en hun biodiversiteit, alsmede de regeneratie van beschadigde tropische bossen, aan de hand van een analyse van de onderliggende oorzaken van het ontbossingsproces, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillen tussen landen en regio's en de maatregelen om deze problemen aan te pakken;

- b) een duurzaam beheer van de bossen die voor de productie van timmerhout en andere producten zijn aangewezen, met uitzondering evenwel van commerciële bosbouw in primaire tropische wouden, behalve op de gemeenschap gebaseerde, kleinschalige, duurzame en milieuvriendelijke bosbouw waarbij aan duurzaam bosbeheer wordt gedaan;
- c) het uitwerken en ontwikkelen van certificeringssystemen in combinatie met onafhankelijke beoordelingssystemen voor hout dat in tropische bossen is geproduceerd op basis van de beginselen van een duurzaam bosbeheer; deze systemen vormen integrerend onderdeel van geplande, internationaal geharmoniseerde certificeringssystemen voor alle soorten hout en houtproducten;
- d) voorafgaande informatie, en vervolgens participatie en instemming van de bosbewoners bij de keuze, planning en tenuitvoerlegging van maatregelen;
- e) het opzetten van voorzieningen om te voldoen aan de behoefte aan opleidingsprogramma's voor de plaatselijke bevolking, bosbeheerders en onderzoekers, aan wetgeving, meer politieke en sociale steun en een versterking van de instellingen, alsmede aan organisaties en verenigingen die actief zijn op het gebied van bosbehoud;
- f) een beleid van strategisch onderzoek en aanpassing om de nodige kennis te verschaffen voor het behoud en het duurzaam beheer van bossen, alsmede voor het opzetten van onderzoeksacties die projecten en programma's begeleiden;
- g) de aanleg van bufferzones ter ondersteuning van het behoud of de vernieuwing van tropische bossen, als onderdeel van een ruimer grondgebruiksplan;
- h) het ontwerpen en uitvoeren van bosbeheerplannen voor het behoud van tropische bossen en de bevordering van een duurzaam gebruik van hout en andere bosbouwproducten die in hoofdzaak niet afkomstig zijn uit primaire bossen.

2. De Gemeenschap eist dat de krachtens deze verordening uit te voeren maatregelen worden voorafgegaan door verslagen over de ecologische, sociale, economische en culturele gevolgen ervan, met specifieke kwalitatieve of kwantitatieve doelstellingen. Waar nodig worden deze maatregelen met de plaatselijke bevolking beoordeeld. Dit geldt tevens voor evaluaties van de uitgevoerde acties, waarbij vooraf voor elk soort actie specifieke indicatoren worden omschreven in de voorwaarden van de te ondersteunen activiteit. De bijbehorende indicatoren zullen zowel kwantitatief als kwalitatief zijn.

3. Op de diverse communautaire beleidsterreinen die eventueel rechtstreeks van invloed kunnen zijn op het behoud van tropische bossen, ontwerpt en implementeert de Gemeenschap de nodige instrumenten om te voorkomen dat het gevolgde of geplande beleid een ongunstige uitwerking heeft en om, waar mogelijk, bij te dragen tot het behoud van tropische bossen.

4. De krachtens deze verordening uitgevoerde maatregelen worden gecoördineerd met, en dienen als ondersteuning van, nationale en internationale programma's en acties voor het behoud en het duurzaam beheer van tropische bossen, zoals het actieplan voor tropische bossen (Tropical Forest Action Plan) en de Internationale organisatie voor tropisch hout (International Tropical Timber Organisation), mits deze programma's en acties in overeenstemming zijn met de beginselen en doelstellingen van de onderhavige verordening.

5. Waar mogelijk, worden acties uitgevoerd in het kader van regionale organisaties en internationale samenwerkingsprogramma's, en in het kader van nauwer overleg, teneinde op internationaal niveau bij te dragen aan een algemeen beleid voor bosbehoud.

#### *Artikel 5*

Via meer coördinatie wordt er naar cofinanciering met Lid-Staten of met multilaterale, regionale dan wel andere organisaties gestreefd. Het communautaire karakter wordt zoveel mogelijk gehandhaafd.

#### *Artikel 6*

De communautaire financiering wordt verstrekt in de vorm van giften.

#### *Artikel 7*

1. De communautaire financiering van de in artikel 3 bedoelde maatregelen heeft betrekking op een eerste periode van vijf jaar (1995-1999). Het referentiebedrag waaruit blijkt dat de wetgevingsautoriteit zich inzet voor de uitvoering van deze maatregelen in genoemde periode, beloopt 250 miljoen ecu.

2. De begrotingsautoriteit bepaalt hoeveel kredieten er voor elk begrotingsjaar beschikbaar zijn, rekening houdend met de beginselen van goed financieel beheer als bedoeld in artikel 2 van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen.

### *Artikel 8*

1. De financiële en technische hulp kan alle kosten in buitenlandse valuta dekken, alsmede de plaatselijke kosten in verband met de uitvoering van projecten en programma's, indien nodig met inbegrip van geïntegreerde programma's en sectoriële projecten omvatten.

2. De uitgaven voor onderhoud en exploitatie kunnen met name worden gefinancierd ten behoeve van acties voor economische samenwerking, opleidings- en onderzoeksprogramma's, alsmede voor ontwikkelingsprojecten en -programma's. Dit mag echter, met uitzondering van de opleidings- en onderzoekprogramma's, in de regel slechts tijdens de aanloopfase en op degressieve basis geschieden.

3. Er dient systematisch te worden gestreefd naar een met name financiële bijdrage van de partners (landen, lokale gemeenschappen, ondernemingen of afzonderlijke begunstigden), voor zover hun middelen dat toelaten en afhankelijk van de aard van elke actie.

4. Belastingen, rechten en heffingen zijn van communautaire financiering uitgesloten.

5. De kosten van studies en expertises op korte en lange termijn om de begunstigden en de Commissie te helpen bij het uitstippelen van de algemene beleidslijnen, de identificatie en de uitwerking van de acties, de controle en de evaluatie, worden normaal gesproken hetzij in het kader van de financiering van de afzonderlijke acties, hetzij los daarvan uit de communautaire middelen gefinancierd.

### *Artikel 9*

1. Alle natuurlijke en rechtspersonen uit de Lid-Staten kunnen onder gelijke voorwaarden deelnemen aan aanbestedingen en overeenkomsten voor aankopen en andere contracten.

2. Wat de financiële en technische hulp betreft, staat deze deelneming normaliter ook open voor het begunstigde land, en in individuele gevallen eventueel ook voor andere ontwikkelingslanden.

3. In uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen mogen bepaalde specifieke onderdelen uit andere landen komen.

### *Artikel 10*

Projecten en programma's waarvan de kosten ten laste van de Gemeenschap meer dan 2 miljoen ecu bedragen wanneer het gaat om een ACS-Staat, en meer dan 1 miljoen ecu wanneer het een Aziatisch of Latijnsamerikaans land betreft, alsmede significante wijzigingen die leiden tot een overschrijding van het oorspronkelijk overeengekomen bedrag met meer dan 20 %, worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 11, lid 2.

### *Artikel 11*

1. De Commissie voert het beheer over de samenwerkingsactiviteiten op het gebied van tropische bossen.

2. De Commissie wordt naar gelang van het geval bijgestaan door het krachtens artikel 15 van Verordening (EEG) nr. 443/92 van de Raad van 25 februari 1992 inzake financiële en technische hulp en economische samenwerking met de ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika en in Azië <sup>4</sup> ingestelde comité, dan wel door het comité dat is opgericht krachtens artikel 21 van het Intern Akkoord betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van de Vierde ACS-EEG-Overeenkomst <sup>5</sup>.

3. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt advies uit over dit ontwerp binnen een termijn die de Voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van de besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de Lid-Staten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De Voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.

Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of indien geen advies is uitgebracht, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in betreffende de te nemen maatregelen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

---

4 PB nr. L 52 van 27.07.1992, blz. 1.

5 PB nr. L 229 van 17.08.1991, blz. 288.

Indien de Raad na verloop van een termijn van één maand geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld.

### *Artikel 12*

De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad jaarlijks een verslag voor over de tenuitvoerlegging van deze verordening. In dat verslag staat wat de resultaten zijn van de uitvoering van de begroting voor wat de vastleggingen en de betalingen betreft, en welke projecten en programma's in dat jaar zijn gefinancierd. Dit verslag bevat zo mogelijk gegevens over de tijdens hetzelfde begrotingsjaar op nationaal niveau vastgelegde middelen. Dit verslag bevat bovendien nauwkeurige en gedetailleerde informatie (per onderneming, nationaliteit enz.) over de aanbestedingen in verband met de uitvoering van de projecten en programma's.

Aan de in artikel 11 vermelde comités worden op gezette tijden evaluatieverslagen voor gelegd.

### *Artikel 13*

Deze verordening wordt ten uitvoer gelegd volgens een aanpak die aansluit bij de algemene beginselen van Verordening nr. 443/92 alsmede bij die van de van kracht zijnde ACS-EEG-Overeenkomst; daarbij worden tevens in alle stadia van de projectcyclus, van keuze tot evaluatie, gemeenschappelijke criteria gehanteerd volgens geharmoniseerde methoden.

Er zal een financieringsgids worden gepubliceerd ten behoeve van organisaties die in het kader van deze verordening projectvoorstellen willen indienen; in deze gids worden met name de criteria voor selectie en evaluatie van de projecten aangegeven.

#### *Artikel 14*

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Zij is van toepassing tot en met 31 december 1999.

De Commissie zal in 1997 de Raad en het Parlement een evaluatie van alle door de Gemeenschap op het gebied van de tropische bossen gefinancierde activiteiten voorleggen, eventueel vergezeld van een voorstel tot verlenging of herziening van de onderhavige verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad  
De Voorzitter



## FINANCIËEL MEMORANDUM

1. **TITEL VAN DE MAATREGEL:** maatregelen ten behoeve van tropische bossen
2. **BEGROTINGSLIJN:** B7-5041
3. **JURIDISCHE GRONDSLAG:**
  - Verdrag betreffende de Europese Unie, de artikelen 130R en 130S (milieu) en 130U en 130W (ontwikkelingssamenwerking).
  - Verordening (EEG) nr. .../95 van de Raad van .... betreffende maatregelen ten behoeve van tropische bossen. (Voorstel van de Commissie van 26.2.1993 - PB 78 van 19.3.1993, blz. 8 - en van 10.6.1994 - PB 201 van 23.7.1994, blz. 15. Gemeenschappelijk standpunt van de Raad vastgesteld op 23.1.1995).
  - Vaststelling van de verordening door de Raad gepland in oktober 1995.

#### 4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL:

##### 4.1 Algemene doelstelling:

De tropische bossen zijn van cruciaal belang voor het milieu, zowel mondiaal (biodiversiteit, klimaatsverandering ...) als lokaal (preventie van bodemerosie ...). Deze functies worden echter steeds meer bedreigd door overmatige exploitatie van deze bossen, waarbij meerdere factoren een rol spelen (demografische expansie, behoefte aan landbouwgrond, de verwerking van hout en andere grondstoffen ...).

Tijdens de conferentie van Rio in juni 1992 verbonden alle deelnemers zich ertoe te streven naar bescherming en duurzaam beheer van de bossen. Via maatregelen uit hoofde van dit begrotingsinstrument stimuleert de Gemeenschap de inspanningen van de ontwikkelingslanden, en in het bijzonder die van de plaatselijke bevolking, ten behoeve van het proces van duurzame ontwikkeling.

##### 4.2 Duur

In het herziene voorstel van de Commissie is een eerste periode van 5 jaar (1995-1999) voorzien voor zover dit referentiebedrag verenigbaar is met de maximumbedragen van categorie 4 van de financiële vooruitzichten (1995-1999).

#### 5. INDELING VAN DE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN:

##### 5.1 Niet-verplichte uitgaven

##### 5.2 Gesplitste kredieten

## 6. SOORT UITGAVEN EN ONTVANGSTEN:

### Subsidiëring

Er wordt systematisch gestreefd naar een bijdrage, met name een financiële, van de begunstigde landen. Eveneens wordt gestreefd naar medefinanciering met Lid-Staten of multilaterale, regionale of andere organisaties; het programma "tropisch bos", bijvoorbeeld, het belangrijkste programma met betrekking tot de bossen van Brazilië, is een multilateraal programma dat wordt gecoördineerd door de Wereldbank en waaraan wordt bijgedragen door de Europese Gemeenschap en meerdere donorlanden (Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Japan, VS ...)

In uitzonderlijke gevallen kan deze subsidie oplopen tot 100% van de kosten.

### Rentesubsidie:

Geen

Mocht de actie economisch geslaagd zijn, is het dan de bedoeling dat de financiële inbreng van de Gemeenschap geheel of gedeeltelijk wordt terugbetaald?

Neen

## 7. FINANCIËLE GEVOLGEN:

### 7.1 Wijze van berekening van de met deze actie gemoeide totale kosten (vaststelling van de kosten per eenheid):

Het kredietbedrag wordt vastgesteld aan de hand van de gebleken behoeften en de beheerscapaciteit, binnen de grenzen van de door de begrotingsautoriteit uitgetrokken kredieten; de kosten voor elk project worden gevalsgewijs vastgesteld, na de keuze en de bestudering van deze projecten. De personeelskosten worden berekend aan de hand van prijzen per eenheid; De uitrustings-, functionerings- en verplaatsingskosten worden tegen kostprijzen berekend en na overlegging van bewijsstukken terugbetaald.

### 7.2 Verdeling naar onderdeel van de kosten van de maatregel:

(miljoen ecu)

Verdeling	1995	1996	1997	1998	1999	totaal
Projecten	38	40	42	42	42	204
Instrumenten	12	10	8	8	8	46
Totaal	50	50	50	50	50	250

### 7.3 Tijdschema voor de vastlegging- en betalingskredieten

(miljoen ecu)

	1995	1996	1997	1998	1999	Totaal
Vastleggingskrediet	50	50	50	50	50	250
Betalingskrediet						
1995	30					
1996		30				
1997			50			
1998				50		
1999 en volgende begrotingsjaar					90	
Totaal	30	30	50	50	90	250

## 8. BEPALINGEN IN DE VOORGESTELDE MAATREGEL OM FRAUDE TEGEN TE GAAN

Regelmatige controle door de Rekenkamer en de Financiële Controle.

Technische controles door ambtenaren van de Commissie, bijgestaan door onafhankelijke deskundigen.

Controle van de subsidies of van de geleverde diensten of verrichte onderzoeken (voorbereidend onderzoek, haalbaarheidsonderzoek, evaluatie) wordt uitgevoerd door de diensten van de Commissie voorafgaand aan de betaling, waarbij rekening wordt gehouden met de contractuele verplichtingen en de beginselen van goed economisch, financieel en algemeen beheer. Anti-fraudebepalingen (controle, indienen van rapporten, enz.) zijn opgenomen in alle overeenkomsten of contracten tussen de Commissie en de begunstigen van de betalingen.

## 9. GEGEVENS VOOR DE KOSTEN-BATENANALYSE

### 9.1 Specifieke en kwantificeerbare doelstellingen, doelgroep:

- Specifieke doelstellingen: verband met de algemene doelstelling:

de bescherming en het duurzaam beheer van het tropische bosbestand houden in dat er maatregelen worden getroffen ter verbetering van de capaciteit op operationeel, opleidings- en onderzoeksgebied ..., in nauwe samenwerking met de nationale overheidsdiensten en de betrokken plaatselijke instanties. Deze maatregelen behelzen concrete projecten en de ontwikkeling van het instrumentarium voor behoud en duurzaam beheer (bijv. certificatie van tropisch hout).

Prioriteiten zijn:

- de wijze van duurzaam bosbeheer

- het opstellen en toepassen van systemen voor certificatie van tropisch hout)
- actieve participatie van de lokale bevolking
- ontwikkeling van de capaciteit (opleiding, wetgeving, instellingen ...)
- integratie van de onderzoeksresultaten
- instelling van bufferzones en beheersplannen
  
- Doelgroep: de plaatselijke bevolking die in of bij de bossen woont - de direct begunstigen zijn niet alleen staten en regio's, maar ook gedecentraliseerde overheidsdiensten, regionale organisaties, openbare bureaus, plaatselijke of traditionele gemeenschappen, NGO's...

## 9.2 Motivering van de actie

- Er is steun met middelen van de Gemeenschapsbegroting nodig:

als aanvulling op de maatregelen van de Lid-Staten, kan de communautaire begrotingssteun dienen om de risico's die de tropische bossen lopen beter op te vangen door de inspanningen van de ontwikkelingslanden met samenwerkingsmaatregelen te steunen.

- Keuze van de wijze van steunverlening:
  - a) deze verordening is een hoeksteen van de strategie ten behoeve van de tropische bossen (die ook de uitwerking van aansporingsmaatregelen van commerciële aard omvat, plus de stimulering van investeringen en de overdracht van technologie...)
  - b) deze maatregelen worden uitgevoerd in samenhang met de ontwikkelingsprogramma's van de ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika en Azië, en met de bepalingen van de Overeenkomst van Lomé
  - c) met de geplande samenwerkingsmaatregelen wordt beoogd een katalysator-effect teweeg te brengen, met name via de uitwerking van modelacties en demonstratieprojecten, tegelijkertijd met de tenuitvoerlegging van specifieke maatregelen ten behoeve van tropische bossen.
- Belangrijkste factoren van onzekerheid die van ongunstige invloed kunnen zijn op de specifieke resultaten van de actie

Het feit dat de ontwikkelingslanden pas laat hebben ingezien dat zij er belang bij hebben hun tropische bossen te beschermen en de omstandigheid dat zij daarvoor slechts over geringe operationele middelen beschikken.

## 9.3 Follow up en evaluatie van de actie

- geselecteerde prestatie-indicatoren

De belangrijkste gehanteerde indicatoren zijn:

- **de oppervlakte van de betrokken tropische bossen**
- het instellen van beschermde gebieden
- de opstelling en uitvoering van beheersplannen en de opbouw van operationele capaciteit
- de deelname van de betrokken bevolkingsgroepen
- de samenhang met de op plaatselijk, nationaal en internationaal niveau getroffen maatregelen.

- Wijze van uitvoering en periodiciteit van de voorgeschreven evaluatie

De diensten van de Commissie volgen de acties in nauwe samenwerking met de buitenlandse delegaties. Zij doen dit door middel van:

- periodiek uit te brengen verslagen
  - bezoeken ter plaatse
  - gevalsgewijs evaluaties halverwege voor bepaalde modelprojecten
  - evaluatie achteraf voor representatieve projecten.
- Beoordeling van de verkregen resultaten

Het voorstel voor een verordening bepaalt dat de Commissie jaarlijks een verslag uitbrengt met een beoordeling van de tenuitvoerlegging van de daarin vervatte bepalingen. De Commissie heeft zich er tevens toe verbonden eind 1995 de Raad en het Parlement een overzicht voor te leggen van de van 1992 tot 1995 in het kader van begrotingslijn B7-5041 uitgevoerde maatregelen, en aan het eind van 1997 een evaluatie van alle maatregelen op het gebied van tropische bossen.

## 10. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN

De feitelijke toewijzing van de nodige administratieve middelen vloeit voort uit het jaarlijks besluit van de Commissie betreffende de toewijzing van de middelen, waarbij met name rekening wordt gehouden met personeel en de door de begrotingsautoriteit toegewezen aanvullende middelen.

### 10.1 Gevolgen voor het aantal arbeidsplaatsen

De desbetreffende ambtenaren zouden met gebruikmaking van de bestaande middelen van DG I en DG VIII kunnen worden aangesteld.

Soort arbeidsplaats		Aan te stellen personeel voor beheer van de maatregel		waarvan		Looptijd/jaren
		permanente arbeidsplaatsen	tijdelijke arbeidsplaatsen	m.b.v. bestaande middelen van betrokken DG of dienst	m.b.v. aanvullende middelen	
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A	2	1	3	-	5
	B					
	C					
Andere middelen						
Totaal		2	1	3		

### 10.2 Algemene financiële gevolgen van de aanvullende menselijke hulpbronnen

Geen.

### 10.3 Toename van andere huishoudelijke uitgaven als gevolg van de maatregel

De nodige middelen voor deze maatregel worden verkregen uit bestaande middelen. Het bedrag is in totaal 215.200 ecu voor de eerste periode van vijf jaar.

(Artikel A/130: Missie: 12.000 per jaar per ambtenaar / tijdelijk functionaris A = 180.000 ecu.

Artikel A/250: Vergaderingen: 2 vergaderingen van 4 deskundigen per jaar - kosten per deskundige per vergadering 880 ecu = 35.200 ecu).



ISSN 0254-1513

COM(95) 408 def.

# DOCUMENTEN

NL

14 11

---

Catalogusnummer : CB-CO-95-447-NL-C

ISBN 92-77-92873-5

---

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

19