

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 583 def.
Brussel, 08.12.1994

94/0303 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

**tot invoering van aanvullende voorwaarden voor het meerjaren beheer
van de TAC's en quota**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Hoewel de nieuwe basisreglementering (Verordening (EEG) No 3760/92) mogelijkheden uitgestippeld heeft om de beleidsregels uit te breiden die de voorwaarden bepalen om de visserijactiviteiten voort te zetten, heeft het behoudsbeleid tot hertoe op de jaarlijkse definitie totalen toelaatbare vangsten (TAC) berust die door de Raad voor het volgende jaar worden bepaald. De TAC's worden vastgesteld voor een aantal soorten en, binnen elke soort, voor een aantal geografische gebieden. Behoudens enkele uitzonderingen wordt elke TAC volgens vaste regels over de Lid-Staten verdeeld in de vorm van nationale quota. De Lid-Staten kunnen de toegewezen quota geheel of gedeeltelijk onderling ruilen.

Als een Lid-Staat in de loop van het jaar een van zijn quota volledig opvist, is aanvoer van de betrokken vissoort door vaartuigen van die Lid-Staat, voor de rest van het jaar verboden en moeten eventuele vangsten van de betrokken soort teruggegooid worden.

Deze regeling heeft de volgende consequenties :

1. Een verbod op de aanvoer van een bepaalde soort betekent niet noodzakelijk dat geen vis van die soort meer zal worden gevangen. Dat geldt met name voor de zogenoemde gemengde visserij op demersale vis, waarin door elk vissersvaartuig bij elke trek vissen van verschillende soorten tegelijk worden gevangen. Wanneer de wettelijke voorschriften van de beheersregeling strikt worden toegepast, moet bijgevolg vis terug in zee worden gegooid. De terug te gooien vis is vrijwel altijd dood of zo goed als dood. De vissers beschouwen dit als een verspilling van vis die zij op de markt hadden kunnen verkopen. Wetenschapsmensen erkennen dat een dergelijke regeling weinig bijdraagt tot de beheersing van de vissterfte en dat het instandhoudingseffect ervan minimaal is.
2. Omdat de vissers slechts met tegenzin verkoopbare vis teruggooien, bestaat de neiging om vis van de betrokken soort toch nog aan te voeren nadat het quotum uitgeput is. In dergelijke gevallen kunnen aangevoerde hoeveelheden worden aangegeven voor andere quota van dezelfde soort of voor een quotum van een andere soort of gewoon niet worden aangegeven. Men kan zelfs geneigd zijn om een onjuiste aanvoeraangifte te doen voordat een quotum is uitgeput om er zo voor te zorgen dat er volgens de officiële statistieken geen probleem bestaat.

Artikel 2, leden 2 en 3, en artikel 3, lid 1, van de hier voorgestelde verordening beogen deze situatie te verbeteren.

Voorts zou in bepaalde gevallen de vrijwillige beperking door de Lid-Staten van het deel van hun quota dat zij opvissen, moeten worden gestimuleerd en, indien mogelijk, beloond. Met lid 2 van artikel 3, worden passende voorwaarden vastgesteld waaronder dit kan gebeuren.

Het is echter niet verstandig om voor zwakke bestanden flexibiliteit toe te staan.

Bovendien zou overschrijding van conservatoire TAC's moeten worden ontmoedigd en overschrijding van quota van analytische TAC's worden bestraft. Met artikel 4 worden mechanismen vastgesteld om dat te doen.

Er zij op gewezen dat met de in dit voorstel vastgestelde voorwaarden niet alle hierboven geschetste problemen worden geregeld. Het oordeel is evenwel dat zij een redelijke mate van flexibiliteit bieden die voordien niet bestond. Op grond van de met de toepassing van deze verordening opgedane ervaring kunnen in de toekomst aanpassingen en wijzigingen worden overwogen.

De voorgestelde flexibiliteit moet in verband met de definitie van de doelstellingen en beleidsstrategieën op middellange termijn (COM (93) 663 laatst van 15.12.1993) als aanvullende elementen van een meerjarig kader overwogen worden. Enerzijds voor voorraden die het vereisen, moet een ambitieuzer behoudsbeleid op middellange termijn in een echte vermindering van de exploitatie resulteren, wat tot nu toe niet mogelijk geweest is te bereiken, terwijl anderzijds meer flexibiliteit onnodige beperkingen op korte termijn zal vermijden.

Voorstel voor een
VERORDENING (EG) VAN DE RAAD
tot invoering van aanvullende voorwaarden voor het meerjaren beheer
van de TAC's en quota

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 43,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende dat, afgezien van de bepalingen van artikel 4, lid 2, van Verordening (EEG) nr. 3760/92 van 20 december 1992 tot invoering van een communautaire regeling voor de visserij en de aquacultuur¹, het noodzakelijk is bepalingen te voorzien aangaande het uitoefenen van visserijactiviteiten die de huidige beschikbare mechanismen zouden verbeteren door het invoeren van een zekere flexibiliteit bij het beheer van de totaal toegestane vangsten (TAC's) en quota van jaar tot jaar die, binnen bepaalde grenzen, ook verenigbaar is met het instandhoudingsbeleid;

Overwegende dat het, overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EEG) nr. 3760/92, de taak van de Raad is om de aan de Lid-Staten toe te wijzen vangstmogelijkheden vast te stellen en de voorwaarden te bepalen waaronder deze vangstmogelijkheden van het ene naar het andere jaar aangepast mogen worden;

Overwegende dat, voor bestanden waarvoor geen wetenschappelijk gefundeerde evaluaties van de vangstmogelijkheden beschikbaar zijn voor het jaar waarvoor de TAC's moeten worden bepaald, TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel worden vastgesteld; dat in de andere gevallen analytische TAC's worden vastgesteld; dat moet worden bepaald voor welke

¹ PB nr. L 389 van 31.12.1992, blz. 1.

bestanden TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel en voor welke analytische TAC's moeten worden vastgesteld;

Overwegende dat onder bepaalde voorwaarden de TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel voor bepaalde bestanden in de loop van het jaar kunnen worden verhoogd zonder dat daardoor het beginsel van een rationele en verantwoorde exploitatie van de rijkdommen van de zee in gevaar wordt gebracht;

Overwegende dat het zinvol is de Lid-Staten aan te moedigen om een deel van hun quota voor bestanden waarvoor analytische TAC's gelden, binnen bepaalde grenzen van het ene jaar naar het andere over te dragen;

Overwegende dat van andere bestanden, waarvoor analytische of TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel vastgesteld kunnen zijn, bekend kan zijn dat ze zodanig worden bevist dat iedere verhoging van de TAC ongewenst is;

Overwegende dat overschrijding van de quota moet worden bestraft; dat dit kan worden gerealiseerd door het quotum van de voor de overbevissing verantwoordelijke Lid-Staten het eerstvolgende jaar op passende wijze te verlagen; dat, overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EG) nr. 2847/93 van 12 oktober 1993 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid, de Raad de regeling vaststelt die de Commissie, in overeenstemming met de doelstellingen en de beheersstrategie van Verordening (EG) nr. van de Raad² en rekening houdende met de mate van overbevissing, met eventuele overschrijdingen in het voorgaande jaar en met de biologische situatie van de betrokken bestanden, toepast voor kortingen op de quota wanneer overbevissing heeft plaatsgevonden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

² PB nr. L 261 van 20.10.1993, blz. 1.

³ PB L

Artikel 1

Bij de vaststelling van de TAC's overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EEG) nr. 3760/92 bepaalt de Raad voor welke bestanden TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel en voor welke bestanden analytische TAC's worden vastgesteld.

Artikel 2

TAC's bij wijze van voorzorgsmaatregel

1) Bij de vaststelling van TAC's overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EEG) nr. 3760/92, bepaalt de Raad voor welke bestanden de bepalingen van dit artikel niet van toepassing zijn.

2) Wanneer meer dan 75 % van een TAC bij wijze van voorzorgsmaatregel is gevangen vóór 30 september van het jaar waarvoor deze TAC geldt, kan een Lid-Staat met een quotum uit die TAC verzoeken om een verhoging van de TAC. Een dergelijk verzoek moet aan de Commissie gericht zijn en moet vergezeld gaan van relevante biologische informatie waarmee het wordt ondersteund en vermelden met welke hoeveelheid de TAC zou moeten worden verhoogd. De Commissie onderzoekt binnen 30 werkdagen alle elementen van het verzoek, ten einde, indien het verzoek gegrond wordt beoordeeld, bij de Raad een voorstel in te dienen tot wijziging van de verordening waarin de TAC's en quota zijn vastgesteld. De Lid-Staat wordt van de uitkomst van het onderzoek in kennis gesteld.

3) Wanneer meer dan 75 % van een quotum van een TAC bij wijze van voorzorgsmaatregel is gevangen vóór 30 september van het jaar waarvoor deze TAC geldt, kan een Lid-Staat met een dergelijk quotum de Commissie verzoeken om toestemming om meer vis van hetzelfde bestand te mogen aanvoeren. De Lid-Staat moet ook aangeven hoeveel meer vis hij wil laten aanvoeren, met dien verstande dat deze hoeveelheid niet groter mag zijn dan 20 % van het betrokken quotum.

De betrokken Lid-Staat mag alleen een dergelijk verzoek bij de Commissie indienen als de aanvoer van de betrokken soort in de voorbije drie jaar ten minste éénmaal is gesloten omdat

het quotum volledig was opgebruikt. De Commissie neemt binnen 30 werkdagen een beslissing ter zake.

Artikel 3

Analytische TAC's

1) De bepalingen van artikel 2, lid 3, zijn van overeenkomstige toepassing voor bestanden waarvoor analytische TAC's zijn vastgesteld, met uitzondering van de bestanden bedoeld in artikel 4, lid 2.

2) Voor de andere bestanden dan die bedoeld in artikel 4, lid 2, kunnen de Lid-Staten met een quotum de Commissie vóór 31 maart van het jaar waarvoor dat quotum geldt, verzoeken een gedeelte van hun quotum, dat ten hoogste 20 % mag bedragen, over te dragen naar het volgende jaar.

De Commissie verhoogt het betrokken quotum voor het volgende jaar met het overgedragen gedeelte, vermenigvuldigd met de factor 1,1, en stelt de Lid-Staten hiervan in kennis. Deze verhoging heeft geen invloed op de berekening van de in deze verordening vermelde quotapercentages.

Artikel 4

Kortingen

1. Behoudens voor de in lid 2 bedoelde bestanden, zal bij overschrijding van de TAC's alle aanvoer boven de respectieve quota in mindering worden gebracht op de overeenkomstige quota voor het volgende jaar.

2. Bij de vaststelling van TAC's overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EEG) nr. 3760/92, bepaalt de Raad voor welke bestanden waarvoor analytische TAC's gelden overschrijding van het quotum aanleiding zal geven tot een aan de hand van de onderstaande tabel berekende korting van het overeenkomstige quotum voor het volgende jaar.

Percentage waarmee het
quotum is overschreden

Korting

| | |
|------------------------------------|-----------------------|
| Minder dan 5 % | Overschrijding x 1,05 |
| 5 % of meer, doch minder dan 10 % | Overschrijding x 1,10 |
| 10 % of meer, doch minder dan 20 % | Overschrijding x 1,20 |
| 20 % of meer, doch minder dan 40 % | Overschrijding x 1,40 |
| 40 % of meer, doch minder dan 60 % | Overschrijding x 1,60 |
| Meer dan 60 % | Overschrijding x 1,75 |

Het quotum zal bovendien met nog eens 5 % worden gekort voor elk opeenvolgend jaar waarin het quotum is overschreden.

De kortingen worden door de Commissie vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 36 van Verordening (EG) nr. 2847/93.

3. De kortingen gelden onverminderd de bepalingen van artikel 21, lid 4, van Verordening (EG) nr. 2847/93.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 1995.

Artikel 4, lid 2, zal evenwel van toepassing zijn vanaf 1 januari 1996.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te

Voor de Raad
De Voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(94) 583 def.

DOCUMENTEN

NL

03

Catalogusnummer : CB-CO-94-608-NL-C

ISBN 92-77-83382-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg