

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 562 def.

Brussel, 30.11.1994

94/ 0280(CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

**inzake de verlening van financiële bijstand aan Portugal voor een specifiek
moderniseringsprogramma voor de textiel- en kledingindustrie**

(door de Commissie ingediend)

Toelichting

Specifiek programma voor de modernisering van de textiel- en kledingindustrie in Portugal

1. Tijdens de GATT-onderhandelingen hebben de Portugese autoriteiten er voortdurend op gewezen dat in Portugal de textiel- en kledingindustrie, die daar één derde van de werkgelegenheid in de industrie en van de uitvoer van industrieproducten vertegenwoordigt, minder goed gewapend is dan in de overige Lid-Staten om het hoofd te bieden aan de toenemende internationale concurrentie die door de geleidelijke afschaffing van de invoerbeporingen zal ontstaan. Bij het sluiten van het akkoord over de resultaten van de GATT-onderhandelingen, hebben de Commissie en de Raad het specifieke en vitale belang van de textiel- en kledingsector voor Portugal erkend en overeenstemming bereikt over de volgende tekst:

"Gezien het unieke karakter van de Portugese economische structuren en om Portugal te helpen bij de oplossing van zijn kernprobleem, namelijk de toekomst van zijn textielindustrie, heeft de Raad nota genomen van en zijn goedkeuring gehecht aan het voornemen van de Commissie om van de middelen voor de communautair-initiatiefprogramma's 400 miljoen ecu uit te trekken. Deze uitzonderlijke toewijzing is bestemd voor de modernisering van de Portugese textielsector en vult het programma aan dat Portugal in het kader van het communautair bestek voor doelstelling 1 heeft ingediend; de toewijzing komt bovenop het RETEX-initiatief, dat tot 1997 van kracht blijft."

Bovendien zullen de Portugese textiel- en kledingbedrijven, eveneens met het oog op modernisering, net als andere ondernemingen bij de Europese Investeringsbank leningen kunnen aangaan. Om deze vorm van financiering te vergemakkelijken kunnen aan de Portugese bedrijven rentesubsidies worden verstrekt. Daaraan wordt voor 1994-1999 (een periode van 6 jaar) ten hoogste 100 miljoen ecu van de bovenbedoelde 400 miljoen ecu besteed.

2. De Commissie had voorgesteld dit programma te financieren in het kader van de communautaire initiatieven, aangezien deze maatregel, die weliswaar slechts op één Lid-Staat betrekking heeft, beantwoordt aan artikel 3 van de EFRO-verordening, waarin is bepaald dat het initiatief van de Commissie in het kader van de aan het EFRO opgedragen taken tot doel heeft "bij te dragen tot de oplossing van ernstige problemen die rechtstreeks verband houden met de tenuitvoerlegging van het communautaire beleid op andere terreinen en die een weerslag hebben op de sociaal-economische situatie in een of meer regio's".

3. In de loop van het tweede kwartaal van 1994 heeft de Commissie de richtsnoeren voor het moderniseringsprogramma voor de textiel- en kledingindustrie in Portugal voor advies voorgelegd aan het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de regio's en het Comité van beheer voor communautaire initiatieven.

Nadat deze instanties hun advies hadden uitgebracht, heeft de Commissie de richtsnoeren voor dit programma in het Publikatieblad van de Europese

Gemeenschappen bekendgemaakt. De Portugese autoriteiten hebben overeenkomstig deze richtsnoeren op 11 oktober 1994 een ontwerp-programma bij de Commissie ingediend.

Het Europees Parlement had zich in zijn advies nog niet uitgesproken over de financiering van het programma. Op 16 november 1994 heeft het Parlement naar aanleiding van Gewijzigde en Aanvullende Begroting nr. 2/94 besloten de nodige kredieten voor dit programma voor de periode 1995-1999 in te schrijven in een van de hoofdstukken die onder rubriek 3 van de financiële vooruitzichten vallen. Tijdens het driedelige overleg is deze indeling onder rubriek 3 bevestigd.

4. Wegens de verandering van rubriek moet de maatregel worden gebaseerd op een rechtsgrond buiten de Structuurfondsen die overeenstemt met de doelstelling van het programma, de bevordering van de economische en sociale samenhang. Doordat het programma bijdraagt tot de modernisering van de textiel- en kledingindustrie in het kader van de horizontale steunregelingen voor de hele Portugese industrie, zal het de sterk van deze sector afhankelijke Portugese regio's vooruithelpen in het moeilijke aanpassingsproces dat hun hele industriële structuur doormaakt. Zo vult het programma de RETEX-maatregel aan die gericht is op de modernisering van de andere bedrijfssectoren.

Bijgevolg valt deze maatregel onder artikel 130 B van het Verdrag, waarin het volgende is bepaald: "Indien specifieke maatregelen buiten de fondsen om noodzakelijk blijken, kunnen zulke maatregelen, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Gemeenschap wordt besloten, door de Raad op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, met eenparigheid van stemmen worden vastgesteld."

_____-voorstel voor een Verordening (EG) van de Raad
van

**inzake de verlening van financiële bijstand aan Portugal voor een specifiek
moderniseringsprogramma voor de textiel- en kledingindustrie**

De Raad van de Europese Unie,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op
artikel 130 B, laatste alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de regio's,

Overwegende dat, met het oog op de huidige of te verwachten ontwikkeling van de
internationale concurrentie, een groot deel van de Portugese textiel- en kledingindustrie
als zeer kwetsbaar moet worden beschouwd en dat de grote betekenis van deze sector
voor het economische weefsel van bepaalde Portugese regio's, nadelige gevolgen kan
hebben voor de economische en sociale samenhang binnen de Gemeenschap;

Overwegende dat de Raad op 15 december 1993 zijn goedkeuring heeft gehecht aan het
voornemen van de Commissie om 400 miljoen ecu uit te trekken voor de
modernisering van de textiel- en kledingindustrie in Portugal;

Overwegende dat de Commissie in het Publikatieblad van de Europese
Gemeenschappen mededeling C/180/04 aan de Lid-Staten over de richtsnoeren voor het
initiatief met betrekking tot de modernisering van de textiel- en kledingsector in
Portugal ¹ heeft bekendgemaakt;

Overwegende dat de begrotingsautoriteit heeft besloten de financiële middelen voor dit
programma in te schrijven in een hoofdstuk van de begroting dat valt onder rubriek 3
van de financiële vooruitzichten, die zijn opgenomen in de bijlage bij het
Interinstitutioneel Akkoord van 29 oktober 1993 over de begrotingsdiscipline en de

¹ PB nr. C 180 van 1.7.1994, blz. 15.

verbetering van de begrotingsprocedure ²;

Overwegende dat de voorschriften voor de besteding van deze middelen moeten worden vastgesteld;

Overwegende dat de Commissie, om het beheer van deze middelen, dat haar moet worden opgedragen, te vereenvoudigen en ervoor te zorgen dat deze steun coherent is met de andere vormen van structurele bijstandsverlening van de Gemeenschap, de ter zake relevante voorschriften inzake de Structuurfondsen moet toepassen, en met name die van de Verordeningen (EEG) nr. 2052/88, 4253/88, 4254/88, 4255/88 en 1866/90, zoals gewijzigd bij de Verordeningen nr. 2081/93 ³, 2082/93 ⁴, 2083/93 ⁵, 2084/93 ⁶ en 2754/94 ⁷,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Voor de periode 1995-1999 wordt een programma voor de modernisering van de textiel- en kledingindustrie in Portugal opgezet dat de aanpassing van deze industrie aan de ontwikkeling van de internationale concurrentie moet vergemakkelijken.

Artikel 2

De voor bijstand in aanmerking komende maatregelen, de voorwaarden voor de toekenning van de communautaire bijstand en de toepassingsbepalingen zijn die welke zijn aangegeven in mededeling 94/C/180/04 van de Commissie ⁸.

Artikel 3

Het specifieke programma Textiel Portugal wordt door de Lid-Staat en de Gemeenschap gezamenlijk gefinancierd. De totale communautaire bijdrage voor dit programma bedraagt 400 miljoen ecu (prijzen van 1994). Er kunnen ook leningen

² PB nr. C 331 van 7.12.1993, blz. 1.

³ PB nr. L 193 van 31.7.1993, blz. 5.

⁴ PB nr. L 193 van 31.7.1993, blz. 20.

⁵ PB nr. L 193 van 31.7.1993, blz. 34.

⁶ PB nr. L 193 van 31.7.1993, blz. 39.

⁷ PB nr. L 290 van 11.11.1994, blz. 4.

⁸ PB nr. C 180 van 1.7.1994, blz. 15.

worden verstrekt door de Europese Investeringsbank. Om deze vorm van financiering te vergemakkelijken kunnen aan de Portugese ondernemingen rentesubsidies worden verstrekt, waaraan in totaal ten hoogste 100 miljoen ecu van het totale voor dit programma uitgetrokken bedrag mag worden besteed.

Artikel 4

De regelgeving inzake de Structuurfondsen, en met name de voorschriften betreffende het bijstandspercentage, het al dan niet voor bijstand in aanmerking komen van uitgaven, het toezicht, de evaluatie, de financiële uitvoering, de financiële controle en de indexering, zijn van toepassing.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 1994.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel,

FICHE FINANCIERE

1. INTITULE DE L'ACTION

Programme spécifique concernant la modernisation de l'industrie du textile-habillement du Portugal

2. LIGNE BUDGETAIRE CONCERNEE

B2-60 autres actions régionales

3. BASE LEGALE

Application des dispositions appropriées régissant les Fonds structurels et notamment celles des règlements (CEE) 2052/88, 4253/88, 4255/88, 1866/90, tels que modifiés par les règlements 2081/93, 2082/93, 2083/93, 2084/93 et 2745/94.

4. DESCRIPTION DE L'ACTION

4.1. Objectif général de l'action :

modernisation de l'industrie du textile-habillement du Portugal en vue de faciliter son adaptation à l'évolution de la concurrence internationale

4.2. Durée

1995/1999

5. CLASSIFICATION DE LA DEPENSE

5.1. et 5.2

CD/DNO

5.3 RECETTES : NEANT

6. TYPE DE LA DEPENSE

Subventions pour co-financements avec d'autres sources du secteur public et/ou privé.

Bonification d'intérêt

Autres

Les taux de financement du secteur privé, des partenaires publics et de la Communauté aux différentes actions du programme seront déterminés lors de l'instruction de ce dernier dans le respect des règles prévues par les règlements des Fonds structurels. Les projets d'investissements financés au titre de cette action s'inscrivent dans le cadre des régimes d'aide horizontaux existants au Portugal.

7. INCIDENCE FINANCIERE

7.1 Mode de calcul : Montants décidés par le Conseil du 15 décembre 1993

Engagement pris par l'union européenne lors de l'accord sur les résultats des négociations du GATT

7.2 Ventilation par mesure du coût de l'action

Sur la base de la proposition de programmes des autorités portugaises qui établit une ventilation des crédits entre les mesures proposées dans les orientations publiées au JO C 180 du 1er juillet 1994, la Commission en partenariat avec ces autorités examinera le bien-fondé de cette répartition par rapport aux objectifs et aux conditions indiquées dans les orientations.

7.4 Echancier indicatif des crédits d'engagement en MioEcu

Situation cumulée fin 1993 (1)	Budget 1994	APB 1995	PROGRAMMATION INDICATIVE				T O T A L
			1996	1997	1998	1999	
-	2	80	80	80	80	78	400

8. DISPOSITIONS ANTI-FRAUDE PREVUES DANS LA PROPOSITION D'ACTION

Contrôle approfondi de l'exécution conforme des projets financés, effectué par les services de la Commission. Ce contrôle comprend notamment des vérifications documentaires sur pièces ainsi que des contrôles sur place.

9. ELEMENTS D'ANALYSE COUT-EFFICACITE

Eléments d'analyse coût-bénéfice

9.1 Objectifs spécifiques et quantifiables, population visée

Il s'agit de faciliter la modernisation d'une partie de l'industrie textile-habillement du Portugal qui comprend 2.900 établissements de plus de 20 personnes regroupant 233.000 travailleurs soit 31% de l'industrie portugaise. Cette industrie se concentre au Nord et au centre du Pays où elle représente plus de 50% de l'emploi industriel.

La présente initiative, en contribuant à la modernisation de l'industrie du textile-habillement du Portugal, aidera les régions de ce pays fortement dépendantes de ce secteur à passer un cap difficile d'adaptation de l'ensemble de leur tissu industriel qui, par manque d'alternatives et d'un environnement favorable, n'ont pu, jusqu'à ce jour, de façon suffisante ni diversifier leurs activités économiques ni moderniser leur industrie.

L'objectif est d'aider des entreprises du secteur textile-habillement à se placer dans une perspective de modernisation, sur des bases saines, en prenant en compte l'évolution des méthodes d'organisation, des technologies et du marché international.

Afin de renforcer les entreprises dans le domaine technologique, et rapprocher les niveaux de productivité de l'industrie portugaise de la moyenne communautaire, les efforts d'adaptation dans le cadre de la présente action peuvent aussi porter sur la modernisation des équipements de production.

L'octroi de concours communautaires dans ce domaine est toutefois conditionné par l'approbation par la Commission d'une stratégie d'adaptation de l'industrie textile-habillement soumise par les autorités portugaises qui ne devrait pas conduire à une augmentation globale au Portugal des capacités de production de l'industrie textile-habillement exprimées en volume.

9.2 Justification de l'action

Décision de financement d'un programme d'une contribution communautaire de 400 MECUS déjà prise par le Conseil du 15 décembre 1993 et approuvé par la résolution du Parlement européen n° 181.836 du 3.5.1994.

Justification de l'aide communautaire

L'industrie textile-habillement qui représente 1/3 de l'emploi et des exportations du Portugal est moins apte que l'industrie du reste de la Communauté à s'adapter pour faire face à l'augmentation de la concurrence internationale résultant de l'élimination progressive des réductions aux exportations et aussi éviter le développement d'une situation de crise régionale préjudiciable à la cohésion économique et sociale de la Communauté.

Le programme RETEX a pour objet la diversification des régions fortement dépendantes du secteur textile-habillement. Il concerne donc des actions en faveur des entreprises des secteurs d'activité autres que le secteur textile-habillement.

9.3 Suivi et évaluation

Les méthodes de suivi et d'évaluation de ce programme seront similaires à celles envisagées pour les programmes opérationnels et pour les initiatives communautaires financées par les Fonds structurels.

9.4. Cohérence avec la programmation financière

L'action est prévue dans la programmation financière et mentionnée dans la proposition d'adoption des perspectives financières en vue de l'élargissement de l'union européenne (COM (94) 398 final page 14

10. DEPENSES ADMINISTRATIVES (PARTIE A DU BUDGET)

- 10.1 L'action proposée n'implique pas une augmentation du nombre d'effectifs de la Commission.
- 10.2 Il n'y a pas de dépenses de fonctionnement ni de personnel générés par la proposition d'action.

ISSN 0254-1513

COM(94) 562 def.

DOCUMENTEN

NL

13 10

Catalogusnummer : CB-CO-94-596-NL-C

ISBN 92-77-83274-6

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg