

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 13 def.

Brussel, 21.01.1994

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

TOT INSTELLING VAN DEFINITIEVE ANTI-DUMPINGRECHTEN OP DE INVOER IN
DE GEMEENSCHAP VAN ETHANOLAMINE VAN OORSPRONG UIT DE VERENIGDE STATEN
VAN AMERIKA EN TOT DEFINITIEVE INVORDERING VAN DE
VOORLOPIGE ANTI-DUMPINGRECHTEN

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. Bij Verordening (EEG) nr. 2172/93 van de Commissie, waarvan de geldigheidsduur bij Verordening (EEG) nr. 3344/93 van de Raad werd verlengd, werden voorlopige anti-dumpingrechten ingesteld op de invoer van ethanolamine uit de Verenigde Staten van Amerika.
2. De door de belanghebbenden naar voren gebrachte opmerkingen en informatie bevestigden ruimschoots de bevindingen van de Commissie zoals deze in de overwegingen van Verordening (EEG) nr. 2172/93 zijn neergelegd.
3. De in deze ontwerp-verordening voorgestelde definitieve anti-dumpingmaatregelen zijn derhalve in wezen identiek met de voorlopige maatregelen.

VERORDENING (EG) NR. VAN DE RAAD VAN 1993
TOT INSTELLING VAN DEFINITIEVE ANTI-DUMPINGRECHTEN OP DE INVOER IN
DE GEMEENSCHAP VAN ETHANOLAMINE VAN OORSPRONG UIT DE VERENIGDE STATEN
VAN AMERIKA EN TOT DEFINITIEVE INVORDERING VAN DE
VOORLOPIGE ANTI-DUMPINGRECHTEN

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 2423/88 van de Raad van 11 juli 1988 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping of subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap⁽¹⁾ (hierna de basisverordening genoemd), inzonderheid op artikel 12,

Gelet op het voorstel dat door de Commissie werd ingediend na overleg in het bij de genoemde verordening ingestelde Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt :

A. VOORLOPIGE MAATREGELEN

1. De Commissie heeft bij Verordening (EEG) nr. 2172/93⁽²⁾ (hierna voorlopige verordening genoemd) een voorlopig anti-dumpingrecht ingesteld op de invoer in de Gemeenschap van ethanolamine van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika (hierna VSA genoemd), vallende onder de GN-codes 29 22 11 00, 29 22 12 00 en 29 22 13 00.

(1) PB nr. L 209 van 2.8.1988, blz. 1

(2) PB nr. L 195 van 4.8.1993, blz. 5

B. VERVOLGPROCEDURES

2. Na de instelling van de voorlopige anti-dumpingrechten hebben de fabrikanten in de VSA en hun verbonden importeurs in de Gemeenschap schriftelijke commentaar naar voren gebracht en gevraagd dat de geldigheidsduur van de voorlopige verordening zou worden verlengd ten einde hen in staat te stellen de gevolgen van de voorlopige maatregelen voor het prijsniveau en de invoer te evalueren. Deze verlenging werd toegestaan bij Verordening (EEG) nr. 3344/93 van de Raad⁽³⁾.

Een aantal eindgebruikers van ethanolamine deed de Commissie eveneens bepaalde opmerkingen toekomen betreffende de consequenties van de voorlopige verordening voor hun bedrijfsresultaten.

De belanghebbenden die daarom verzochten werd de gelegenheid geboden door de Commissie te worden gehoord.

3. De fabrikanten in de VSA, hun verbonden importeurs in de Gemeenschap en de fabrikanten in de Gemeenschap werden in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan de Commissie voornemens was het instellen van definitieve anti-dumpingrechten en de definitieve invordering van de bedragen waarvoor zekerheid was gesteld uit hoofde van het voorlopige recht aan te bevelen. Tevens werd een termijn vastgesteld waarbinnen zij na de bekendmaking opmerkingen naar voren konden brengen.
4. De commentaar van de partijen werd in overweging genomen en de Commissie heeft haar conclusies voor zover nodig aangepast.

C. PRODUKT

5. De voorlopige verordening (overweging 7) bevat een omschrijving van het betrokken produkt, namelijk ethanolamine.

Eén eindgebruiker voerde aan dat de diverse soorten ethanolamine niet als soortgelijke produkten konden worden aangemerkt omdat zij op uiteenlopende wijze op het marktmechanisme reageerden. De aanvullende informatie die door deze belanghebbende werd verstrekt, bevestigde evenwel de bevindingen van de Commissie ten aanzien van de vergelijkbaarheid van de produktieprocessen en de onderlinge verwisselbaarheid, wat het eindgebruik betreft, van de diverse soorten ethanolamine, waarop zij onder meer haar conclusies met betrekking

(3) PB nr. L 299 van 4.12.1993, blz. 43

tot het begrip soortgelijk produkt voor de verschillende types had gebaseerd.

6. Aangezien de vorengenoemde GN-codes eveneens betrekking hebben op de uit ethanolamine verkregen zouten, waarop de klacht en de procedure niet van toepassing zijn, dient in de verordening waarbij het definitieve recht wordt ingesteld en de voorlopige rechten worden ingevorderd, te worden bepaald dat deze zouten van haar toepassingsgebied zijn uitgesloten.
- De Commissie heeft de omschrijving van het produkt in de artikelen 1 en 2 van deze verordening dienovereenkomstig aangepast.

De Raad bevestigt de bevindingen van de Commissie ten aanzien van de definitie van het begrip soortgelijk produkt en de aanpassing van de omschrijving van het produkt voor douanedoelinden.

D. DUMPING

Normale waarde, prijs bij uitvoer, vergelijking en dumpingmarges

7. De vaststelling van de normale waarde, de prijs bij uitvoer, de vergelijking en de dumpingmarges, als omschreven in de overwegingen 8, 9, 10 en 11 van de voorlopige verordening, gaven geen aanleiding tot commentaar.

E. SCHADE

8. Eén fabrikant uit de VSA en zijn verbonden importeur betwistten de bevindingen van de Commissie ten aanzien van de prijsonderbieding. Deze ondernemingen brachten evenwel geen bewijsmateriaal ter tafel dat nog niet eerder door de Commissie in overweging was genomen. De Commissie was derhalve van mening dat er geen reden was om de in de voorlopige verordening opgenomen berekening van de prijsonderbieding te wijzigen.
9. De genoemde ondernemingen gaven andermaal de mening te kennen dat de Commissie had moeten concluderen dat de betrokken invoer geen schade had veroorzaakt. Tot staving van deze zienswijze voerden zij het argument aan dat in de periode van 1988 tot het einde van het onderzoektijdvak drie communautaire producenten in totaal 4.587 ton van de genoemde onderneming uit de VSA hadden ingevoerd en uit dien hoofde van het schadeonderzoek hadden moeten worden uitgesloten. De andere producent in de

Gemeenschap zou over niet meer dan 16 % van de communautaire produktiecapaciteit beschikken en derhalve niet kunnen worden beschouwd als een producent die "een groot deel" van de totale communautaire produktie van ethanolamine vertegenwoordigt. Deze ondernemingen voerden bovendien aan dat de betrokken fabrikanten in de Gemeenschap aanzienlijk voordeel hadden gehad bij de invoer van ethanolamine uit de VSA.

De Commissie verzocht de genoemde ondernemingen hun beweringen te staven met bewijsmateriaal betreffende de periode waarin en de prijzen waartegen deze produkten door de genoemde communautaire fabrikanten werden ingevoerd. Nadere bijzonderheden werden evenwel niet verstrekt en de betrokkenen beperkten zich ertoe te herhalen dat de invoer uit de VSA plaatsvond op een tijdstip waarop de communautaire producenten over onvoldoende produktiecapaciteit beschikten om aan de vraag naar ethanolamine in de EG te voldoen en dat deze invoer de genoemde producenten in staat stelde een aanzienlijke winst te realiseren op de verkoop van andere produkten die, evenals ethanolamine, derivaten zijn van ethyleenoxide.

Aangezien de gevraagde informatie niet werd verstrekt concludeerde de Commissie dat het verzoek tot uitsluiting van de betrokken communautaire fabrikanten diende te worden afgewezen. Zij liet hierbij de overweging gelden dat, zelfs indien de naar voren gebrachte argumenten zouden worden bevestigd, de betrokken hoeveelheden over de betreffende periode van vijf jaar slechts 1,2 % van de totale verkopen van de EG-producenten zouden vertegenwoordigen en niet meer dan 2 % van de totale invoer uit de VSA.

De Raad bevestigt deze zienswijze.

F. OORZAKELIJK VERBAND

10. De conclusies van de Commissie met betrekking tot het oorzakelijke verband, zoals deze in de overwegingen 25 tot en met 30 van de voorlopige verordening zijn opgenomen, werden door geen enkele belanghebbende betwist en worden derhalve door de Raad bevestigd.

G. BELANG VAN DE GEMEENSCHAP

11. In de overwegingen 31 tot en met 34 van de voorlopige verordening wordt het standpunt van de Commissie ten aanzien van het belang van de Gemeenschap uiteengezet. Geen enkele partij heeft hiertegen bezwaar aangetekend.

12. De eindgebruikers die de Commissie informatie verschaften betreffende de door de communautaire fabrikanten toegepaste prijsverhogingen, wezen ook op de gevolgen van deze prijsverhogingen voor hun produktiekosten en concurrentiepositie op de markt van de Gemeenschap.

De Commissie had deze eindgebruikers verzocht nader aan te geven welke gevolgen de voorlopige maatregelen hadden voor hun produktiekosten en welk voordeel zij genoten van de invoer met dumping. Deze eindgebruikers hebben evenwel geen aanvullende informatie verstrekt.

De Commissie handhaaft derhalve haar standpunt dat, aangezien de voorlopige maatregelen de prijzen van ethanolamine niet doen stijgen boven de gemiddelde prijs die over de laatste vijf jaar werd gehanteerd, de gevolgen van deze maatregelen voor de produktiekosten van de eindprodukten beperkt zijn. De definitieve maatregelen zijn bovendien gerechtvaardigd met het oog op de prijsverhogingen die zich op lange termijn zouden voordoen indien dergelijke maatregelen niet werden genomen, zoals in overweging 32 van de voorlopige verordening is uiteengezet.

Aangezien alle intermediaire gebruikers van ethanolamine met hetzelfde effect van de voorlopige maatregelen geconfronteerd worden, zijn deze maatregelen niet van invloed op de concurrentiepositie van deze gebruikers.

De Raad bevestigt deze conclusies van de Commissie.

H. MINIMUMPRIJS BIJ INVOER

13. De exporteurs uit de VSA en hun verbonden importeurs hadden evenwel twijfels omtrent de bereidheid van de bedrijfstak van de Gemeenschap zijn prijzen te verhogen tot het niveau dat noodzakelijk is om kostendekkend te produceren en een redelijke winst op verkopen te realiseren. Zij vreesden dat de bedrijfstak van de Gemeenschap de prijzen van de leveranciers uit de VSA zou onderbieden om zijn marktaandeel te vergroten. Indien dit gebeurt zal de minimum-invoerprijs de concurrentie op de markt beperken, hetgeen niet in het belang is van de Gemeenschap.

Een van de belanghebbenden wees erop dat de uitvoer onmiddellijk na de inwerkingtreding van de voorlopige maatregelen was gedaald, hetgeen naar zijn mening erop wees dat de bedrijfstak van de Gemeenschap vermoedelijk prijsonderbieding had toegepast.

Gedurende de periode waarmee de geldigheidsduur van de voorlopige verordening werd verlengd, hebben noch de fabrikanten uit de VSA noch de verbonden importeurs aanvullende informatie verstrekt betreffende deze ontwikkeling.

De Commissie ontving evenwel informatie van een aantal eindgebruikers waaruit bleek dat de communautaire producenten hun prijzen hadden verhoogd en dat zij niet over voldoende capaciteit beschikten om volledig aan de vraag op de markt van de Gemeenschap te kunnen voldoen.

De Commissie herhaalt derhalve haar in de overwegingen 33 en 35 van de voorlopige verordening neergelegde conclusies en vestigt in het bijzonder de aandacht op het feit dat, hoewel de vastgestelde invoerprijzen de bedrijfstak van de Gemeenschap weliswaar de mogelijkheid zouden bieden kostendekkend te produceren en een redelijke winst op verkopen te realiseren, het tekort aan productiecapaciteit van deze bedrijfstak de fabrikanten uit derde landen in staat zou stellen hun afzetmarkt in de EG te handhaven. Onder dergelijke mededingingsvoorwaarden zou de bedrijfstak van de Gemeenschap geen oligopolistische winst kunnen realiseren.

Gezien deze omstandigheden ziet de Commissie geen reden haar standpunt ten aanzien van het niveau van de minimum-invoerprijzen te wijzigen.

14. Een exporteur uit de VSA en zijn verbonden importeur dienden een kostenberekening in voor de meest efficiënte fabrikant in de Gemeenschap, waarmede zij trachtten aan te tonen dat de minimum-invoerprijs hoger was dan het niveau dat voor de bedrijfstak van de Gemeenschap noodzakelijk was om kostendekkend te produceren en een redelijke winst op verkopen te realiseren en dat een dergelijke prijs derhalve niet in het belang van de eindgebruikers van ethanolamine zou zijn.

De Commissie heeft deze kostenberekening met de resultaten van haar eigen onderzoek vergeleken en kwam daarbij tot de conclusie dat de gegevens waarop de berekening van de onderneming uit de VSA gebaseerd was niet geheel beantwoordden aan de werkelijke situatie waarin de bedrijfstak van de Gemeenschap zich in het onderzoektijdvak bevond.

Uit de aanvullende informatie die door de Commissie werd verzameld met betrekking tot de huidige kosten in de Gemeenschap blijkt geen significant verschil tussen de huidige kosten en die welke tijdens het onderzoektijdvak werden gemaakt.

Een andere exporteur uit de Verenigde Staten en de met hem verbonden

Importeur namen het standpunt in dat de door de Commissie gehanteerde winstmarge van 8 % volkomen onrealistisch was en geen rekening hield met de marktomstandigheden.

De Commissie had deze berekening evenwel uitgevoerd aan de hand van informatie die zij bij het onderzoek van alle belanghebbenden en in het bijzonder van de fabrikanten in de Verenigde Staten had verkregen.

De Commissie ziet derhalve geen reden om de minimum-invoerprijs te wijzigen.

De Raad bevestigt deze conclusie.

I. AARD VAN DE ANTI-DUMPINGMAATREGELEN

15. De zienswijze van de Commissie met betrekking tot het type van de voorlopige anti-dumpingmaatregelen, als uiteengezet in de overwegingen 35 tot en met 38, werd door geen enkele partij betwist. Aan de vaststelling van de definitieve maatregelen liggen derhalve dezelfde overwegingen ten grondslag. De Raad bevestigt deze handelwijze.

J. INVORDERING VAN DE VOORLOPIGE RECHTEN

16. De gebruikelijke handelwijze van de Gemeenschap wat dit betreft bestaat erin de voorlopige rechten definitief in te vorderen indien de voorlopig vastgestelde aanmerkelijke schade ten gevolge van dumping in het definitieve stadium wordt bevestigd en de situatie met betrekking tot de door invoer met dumping op de markt van de Gemeenschap veroorzaakte schade niet wezenlijk is veranderd sedert de instelling van de voorlopige rechten.

In het onderhavige geval werden de invoer met dumping en de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade definitief bevestigd. Deze rechten dienen derhalve volledig te worden ingevorderd.

Zouten van ethanolamine dienen evenwel van deze invordering te worden uitgesloten.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

1. Er wordt een definitief anti-dumpingrecht ingesteld op de invoer van ethanolamine, met uitzondering van zouten van ethanolamine, vallende onder

de GN-codes ex 29 22 11 00, ex 29 22 12 00 en ex 29 22 13 00, van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika.

2. Dit recht is het verschil tussen de cif-prijs franco grens Gemeenschap per ton, voor inklaring, en de hiernavolgende bedragen, indien deze hoger zijn :

- a) voor MEA, GN-code 29 22 11 00 :
(Taric-code 29 22 11 00 10) : 606 ecu
- b) voor DEA, GN-code 29 22 12 00 :
(Taric-code 29 22 12 00 10) : 584 ecu
- c) voor TEA, GN-code 29 22 13 00
 - met een gehalte van minder dan 99 %
(Taric-code 29 22 13 00 11) : 609 ecu
 - met een gehalte van 99 % of meer
(Taric-code 29 22 13 00 91) : 652 ecu

3. De ter zake van de douanerechten geldende bepalingen zijn van toepassing.

Artikel 2

- a) De bedragen waarvoor overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 2172/93 zekerheid is gesteld uit hoofde van het voorlopige anti-dumpingrecht worden definitief ingevorderd.
- b) De bedragen waarvoor aldus zekerheid is gesteld met betrekking tot de invoer van zouten van ethanalamine worden vrijgegeven.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

ISSN 0254-1513

COM(94) 13 def.

DOCUMENTEN

NL

11 02

Catalogusnummer : CB-CO-94-014-NL-C

ISBN 92-77-64497-4

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg