

# COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 513 def.

Brussel, 29.11.1994

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

**STAND VAN ZAKEN EN TOEKOMSTIGE AANPAK**

**INZAKE**

**OPEN TOEGANG TOT TELECOMMUNICATIENETWERKEN**

**EN -DIENSTEN**

**(OPEN NETWORK PROVISION)**

# INHOUDSOPGAVE

## SAMENVATTING

1. INLEIDING
2. HET BESTAANDE KADER VOOR OPEN NETWORK PROVISION
  - 2.1 Het ONP-kader
  - 2.2 Toepassing van ONP-beginselen op huurlijnen
  - 2.3 Toepassing van ONP-beginselen op spraaktelefonie
  - 2.4 Toepassing van ONP-beginselen op pakketgeschakelde datadiensten (PSDS)
  - 2.5 Toepassing van ONP-beginselen op digitale netwerken voor geïntegreerde diensten (ISDN)
  - 2.6 Toepassing van ONP-beginselen op intelligente netwerken/netwerkbeheer/toegang tot de abonneelijn
3. TOEKOMSTIGE AANPAK VOOR OPEN NETWORK PROVISION
  - 3.1 Overgang naar een volledig aan concurrentie onderworpen omgeving/vereiste veranderingen
  - 3.2 Toepasbaarheid - entiteiten die onderworpen zijn aan Open Network Provision
  - 3.3 Het interconnectiekader
  - 3.4 Normen
4. CONCLUSIE

## SAMENVATTING

De toegang tot geavanceerde telecommunicatie- en informatietechnologienetwerken en -diensten vormt het hart van de toekomstige informatiemaatschappij, zoals uiteengezet in het verslag "Europa en de wereldwijde industriële revolutie", goedgekeurd door de Europese Top te Korfoe in juni 1994. Open toegang en interconnectie zijn fundamentele onderwerpen om de Europese Gemeenschap tegen 1 januari 1998 naar een geliberaliseerde telecommunicatieomgeving te leiden, overeenkomstig het daarvoor in Resolutie 93/C213 van de Raad van 22 juli 1993 vastgelegde tijdschema, en deze onderwerpen hebben in het actieplan van de Commissie "Europa op weg naar de informatiemaatschappij" (COM(94)347), goedgekeurd op 19 juli 1994, de hoogste prioriteit gekregen.

De basisbeginselen voor open en efficiënte toegang tot openbare telecommunicatienetwerken en -diensten zijn voor het eerst op Europees niveau vastgelegd in Richtlijn 90/387/EEG van de Raad van 28 juni 1990 betreffende de totstandbrenging van de interne markt voor telecommunicatiediensten door middel van de tenuitvoerlegging van Open Network Provision (ONP). Deze beginselen betreffen de technische interfaces en dienstonelementen, leverings- en gebruiksvoorwaarden en tariefbeginselen.

Sedert 1990 heeft de Raad verscheidene maatregelen goedgekeurd waarin nader wordt aangegeven hoe de beginselen van Open Network Provision dienen te worden toegepast op kerngebieden van de telecommunicatie. Zo specificeert Richtlijn 92/44/EEG van de Raad Open Network Provision- beginselen voor huurlijnen, Aanbeveling 92/382/EEG van de Raad voor pakketgeschakelde datadiensten en Aanbeveling 92/383/EEG voor ISDN-netwerken. Wat betreft het door de Commissie gepubliceerd voorstel voor een richtlijn betreffende de toepassing van ONP-beginselen op spraaktelefonie, zijn het Europees Parlement en de Raad er niet in geslaagd het eens te worden over de goedkeuring van deze richtlijn en heeft het Parlement de tekst van de Raad verworpen.

In Resolutie 93/C213 van de Raad, waarin 1 januari 1998 wordt vastgesteld als uiterste termijn voor de liberalisatie van de openbare spraaktelefoondienst, wordt de Commissie opgeroepen vóór 1 januari 1996 de nodige wetsvoorstellen in te dienen. Bij de voorbereiding van dit pakket wetgeving is het goed even stil te staan bij de vraag hoe het ONP-kader kan worden aangepast aan de toekomstige ontwikkelingen.

Derhalve moeten naast het voltooien van het huidige wetgevende programma drie hoofdonderwerpen voor de toekomst worden bestudeerd:

### \* Toepasbaarheid

Tot nu toe is het concept van bijzondere en uitsluitende rechten gebruikt als het hoofd criterium voor het toepassen van ONP-voorwaarden. Met de toekomstige opheffing van bijzondere en uitsluitende rechten voor telecommunicatiediensten, moet worden herzien op welke entiteiten ONP van toepassing is.

1)

\* Beperken van regelgeving tot kernonderwerpen

De nadruk van titel XII van het Verdrag betreffende de Europese Unie op interconnectie en interoperabiliteit, en het grote belang van interconnectie en interoperabiliteit in een aan concurrentie onderworpen omgeving, vereisen een bijstelling van ONP met betrekking tot deze onderwerpen.

\* Normen

Het steeds grotere aantal netwerken en diensten in de toekomstige, aan concurrentie onderworpen omgeving en de noodzaak tot interconnectie en interoperabiliteit daartussen, vraagt om een vernieuwde nadruk op de ontwikkeling van door de markt gestuurde interfacenormen, om ervoor te zorgen dat de markten open zijn en dat er goed rekening wordt gehouden met de belangen van de gebruikers.

Ten aanzien van de voltooiing van het lopende programma op het gebied van spraaktelefonie, en naar aanleiding van de verwerping door het Europees Parlement op 19 juli 1994 van de voorgestelde richtlijn betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie, is de Commissie van plan op korte termijn bij het Europees Parlement en de Raad een herzien voorstel voor een richtlijn in te dienen op basis van de tot nu toe tijdens de bemiddelingsprocedure bereikte consensus.

## 1. INLEIDING

De toegang tot geavanceerde telecommunicatie- en informatietechnologienetwerken en -diensten vormt het hart van de toekomstige informatiemaatschappij, zoals uiteengezet in het verslag over Europa en de informatiemaatschappij ("Europa en de wereldwijde industriële revolutie"), goedgekeurd door de Europese Top te Korfoe in juni 1994. Open toegang en interconnectie zijn fundamentele onderwerpen om de Europese Gemeenschap tegen 1 januari 1998 naar een geliberaliseerde telecommunicatieomgeving te leiden, overeenkomstig het daarvoor in Resolutie 93/C213 van de Raad van 22 juli 1993<sup>1</sup> vastgelegde tijdschema, en deze onderwerpen hebben in het actieplan van de Commissie "Europa op weg naar de informatiemaatschappij" (COM(94)347), goedgekeurd op 19 juli 1994, de hoogste prioriteit gekregen.

De basisbeginselen voor open en efficiënte toegang tot openbare telecommunicatienetwerken en -diensten zijn voor het eerst op Europees niveau vastgelegd in Richtlijn 90/387/EEG van de Raad van 28 juni 1990 betreffende de totstandbrenging van de interne markt voor telecommunicatiediensten door middel van de tenuitvoerlegging van Open Network Provision (ONP)<sup>2</sup>. Deze beginselen betreffen de technische interfaces en dienstenelementen, leverings- en gebruiksvoorwaarden en tariefbeginselen.

In Richtlijn 90/387/EEG wordt een aantal hoofdgebieden aangegeven voor de verdere specificatie van ONP-beginselen alsmede een programma voor wetgevende actie. De Commissie heeft actie ondernomen in al deze gebieden en het initiële wetgevende programma is nu bijna voltooid. De belangrijkste uitzondering is het onderwerp spraaktelefonie, omdat het Europees Parlement op 19 juli 1994 heeft besloten de tekst van de Raad voor de voorgestelde richtlijn te verwerpen. Het verschil van mening betreft vooral de comitologie, en is dus eerder horizontaal van aard.

Er is nu een follow-up vereist om voort te bouwen op de reeds door het Europees Parlement en de Raad bereikte consensus om de algemene beginselen van ONP toe te passen op dit uiterst belangrijke gebied van de spraaktelefonie.

Er moet ook voorbereidend werk worden verricht voor de liberalisatie van openbare spraaktelefoondiensten op 1 januari 1998 door het verfijnen van het bestaande regelgevende kader. De tijd is nu gekomen om de stand van zaken op te maken en de aanpak verder te verfijnen ten einde een volledig en stabiel regelgevend kader in te stellen dat een snelle ontwikkeling van de sector tot een volledig aan concurrentie onderworpen markt bevordert.

## 2. HET BESTAANDE KADER VOOR OPEN NETWORK PROVISION

Het bestaande regelgevende kader voor Open Network Provision (ONP) is vastgelegd in Richtlijn 90/387/EEG van 28 juni 1990 en in een aantal specifieke richtlijnen en aanbevelingen die hieronder worden vermeld.

---

<sup>1</sup> PB C 213 van 6.8.1993, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 192 van 24.7.1994, blz. 1.

## 2.1 Het ONP-kader (Richtlijn 90/387/EEG)

De richtlijn betreft de harmonisatie van voorwaarden voor open en efficiënte toegang tot en gebruik van openbare telecommunicatienetwerken en, voor zover van toepassing, openbare telecommunicatiediensten.

In deze richtlijn worden de basisbeginselen van ONP uiteengezet, de gebieden waarop ONP van toepassing is, en de netwerken/diensten waarvoor specifieke ONP-toepassingsrichtlijnen/aanbevelingen dienen te worden aangenomen.

### *Basisbeginselen van Open Network Provision*

De ONP-voorwaarden moeten:

- op objectieve criteria zijn gebaseerd;
- transparant zijn en op de goede manier worden gepubliceerd;
- de gelijkheid van toegang garanderen en niet-discriminerend zijn, overeenkomstig het Gemeenschapsrecht.

ONP-voorwaarden mogen de toegang tot of het gebruik van openbare telecommunicatienetwerken of -diensten niet beperken, behalve om redenen die gebaseerd zijn op de essentiële eisen binnen het kader van het Gemeenschapsrecht.

Naast deze algemene beginselen geeft de richtlijn (in bijlage II) drie gebieden voor het opstellen van ONP-voorwaarden:

- geharmoniseerde technische interfaces en/of dienstenelementen;
- geharmoniseerde leverings- en gebruiksvoorwaarden;
- geharmoniseerde tariefbeginselen.

### *Netwerken en diensten voor de toepassing van Open Network Provision*

In de richtlijn wordt (in bijlage I) expliciet een aantal netwerken/diensten aangegeven waarop Open Network Provision van toepassing is:

1. huurlijnen,
2. pakket- en circuitgeschakelde datadiensten,
3. ISDN,
4. spraaktelefoondienst,
5. telexdienst,
6. mobiele diensten, voor zover van toepassing;

en, nog te bestuderen,

7. nieuwe soorten toegang tot het netwerk,
8. toegang tot breedbandnetwerken.

### *Specifieke richtlijnen en aanbevelingen*

In bijlage III van Richtlijn 90/387/EEG worden gebieden aangegeven waarvoor de toepassing van ONP verder moet worden gespecificeerd naast de algemene, hierboven uiteengezette beginselen, alsook prioriteiten en het geëigende soort maatregel voor elk gebied. Deze maatregelen zijn: een richtlijn betreffende de

7  
toepassing van ONP-beginselen op huurlijnen, een richtlijn betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie, een aanbeveling van de Raad betreffende de toepassing van ONP op pakketgeschakelde datadiensten (PSDS), en een aanbeveling van de Raad betreffende de toepassing van ONP op het digitale netwerk voor geïntegreerde diensten (ISDN).

Naar aanleiding van de ONP-kaderrichtlijn zijn de volgende maatregelen genomen:

- goedkeuring door de Raad, op 5 juni 1992, van Richtlijn 92/44/EEG betreffende de toepassing van ONP op huurlijnen<sup>3</sup>;
- goedkeuring door de Raad, op 5 juni 1992, van een aanbeveling betreffende het geharmoniseerde aanbod van een minimumpakket van diensten op het gebied van pakketgeschakelde datatransmissie (PSDS) in overeenstemming met de beginselen van ONP<sup>4</sup>;
- goedkeuring door de Raad, op 5 juni 1992, van een aanbeveling betreffende het aanbod van geharmoniseerde ISDN-toegangsregelingen en een minimumpakket van ISDN-voorzieningen in overeenstemming met de beginselen van ONP<sup>5</sup>;
- indiening door de Commissie van een voorstel voor een richtlijn betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie<sup>6</sup> en daaropvolgende goedkeuring door de Raad van een gemeenschappelijk standpunt<sup>7</sup>.

Wat dit voorstel betreft, heeft de comitologie ervoor gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad het niet eens konden worden over de definitieve tekst van een richtlijn betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie (zie 2.3 hieronder).

Daarnaast heeft de Commissie, overeenkomstig Richtlijn 90/387/EEG, in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* een lijst van normen gepubliceerd die geschikt zijn voor Open Network Provision<sup>8</sup>, en heeft zij opdracht verstrekt aan het Europees Instituut voor Telecommunicatienormen (ETSI) om Europese telecommunicatienormen (ETSI en) op te stellen die geschikt zijn voor ONP op specifieke gebieden.

## **2.2 Toepassing van ONP-beginselen op huurlijnen (Richtlijn 92/44/EEG van de Raad)**

De Raad heeft op 5 juni 1992 Richtlijn 92/44/EEG betreffende de toepassing van Open Network Provision (ONP) op huurlijnen goedgekeurd.

De richtlijn geeft nader aan hoe de ONP-beginselen op huurlijnen moeten worden toegepast en geeft bovendien in bijlage II een minimumverzameling huurlijnen die in alle Lid-Staten beschikbaar dienen te zijn. Bijlage II van de richtlijn is onlangs

---

<sup>3</sup> PB L 165 van 19.6.1994, blz. 27.

<sup>4</sup> PB L 200 van 18.7.1992, blz. 1.

<sup>5</sup> PB L 200 van 18.7.1992, blz. 10.

<sup>6</sup> COM(92)247 van 27.8.1992.

<sup>7</sup> Gemeenschappelijk standpunt van de Raad, vastgesteld op 20 juni 1994, overeenkomstig artikel 189b, lid 6, van het Verdrag.

<sup>8</sup> PB C 219 van 13.8.1993, blz. 2.

gewijzigd door een besluit van de Commissie<sup>9</sup>, in overeenstemming met de door de richtlijn ingestelde procedure van het regelgevend comité. De wijziging betreft het opnemen van Europese telecommunicatienormen die worden ontwikkeld naar aanleiding van een opdracht aan het Europees Instituut voor Telecommunicatienormen in overeenstemming met de daarvoor in de ONP-kaderrichtlijn uiteengezette procedure.

### **2.3 Toepassing van ONP-beginselen op spraaktelefonie**

Zoals reeds vermeld, bepaalt Richtlijn 90/387/EEG dat net zoals voor huurlijnen de toepassing van ONP-beginselen op spraaktelefonie nader wordt aangegeven in een richtlijn.

De Commissie heeft op 27 augustus 1992 een voorstel daartoe ingediend bij de Raad en het Europees Parlement, overeenkomstig de samenwerkingsprocedure. De Raad heeft een gemeenschappelijk standpunt aangenomen op 30 juni 1993. Na het in werking treden van het Verdrag betreffende de Europese Unie op 1 november 1993, is de richtlijn formeel heringediend in het kader van de medebeslissingsprocedure. Het EP en de Raad konden het niet eens worden over een gemeenschappelijke definitieve tekst voor deze richtlijn, met name ten aanzien van het horizontale probleem van de comitologie<sup>10</sup>.

De Commissie zal spoedig bij het Europees Parlement en de Raad een herzien voorstel indienen op basis van de reeds bereikte consensus.

### **2.4 Toepassing van ONP-beginselen op pakketgeschakelde datadiensten (PSDS) -Aanbeveling 92/382/EEG van de Raad**

Aanbeveling 92/382/EEG van de Raad betreffende het geharmoniseerde aanbod van een minimumpakket van diensten op het gebied van pakketgeschakelde datatransmissie (PSDS) in overeenstemming met de beginselen van ONP, is goedgekeurd op 5 juni 1992.

In de aanbeveling worden de Lid-Staten opgeroepen erop toe te zien dat op hun grondgebied wordt voorzien in een minimumpakket van pakketgeschakelde datadiensten met geharmoniseerde technische karakteristieken, rekening houdend met de marktvrage.

De aanbeveling gaat ook in op de transparantie van informatie, geharmoniseerde tariefbeginselen en kwaliteit van de dienst.

---

<sup>9</sup> Besluit van de Commissie van 15 juni 1994 houdende wijziging van Richtlijn 92/44/EEG van de Raad, PB L 181 van 15.7.1994, blz. 40.

<sup>10</sup> Het Europees Parlement heeft op 19 juli 1994 een resolutie gestemd om de definitieve tekst van de Raad voor een richtlijn van het EP en de Raad betreffende de toepassing van ONP op spraaktelefonie af te wijzen. Het Europees Parlement en de Raad konden het tijdens de besprekingen die op 29 maart 1994 en 26 april 1994 werden gehouden niet eens worden over een gemeenschappelijke tekst. Het verschilpunt betreft voornamelijk de comitologie. De Commissie heeft nu een ontwerp-interinstitutionele overeenkomst over de comitologie ingediend (SEC(94)645).



## **2.5 Toepassing van ONP-beginselen op het digitale netwerk voor geïntegreerde diensten (ISDN) - Aanbeveling 92/383/EEG van de Raad**

Aanbeveling 92/383/EEG van de Raad betreffende het aanbod van geharmoniseerde ISDN-toegangsregelingen en een minimumpakket van ISDN-voorzieningen in overeenstemming met de beginselen van ONP, is op 5 juni 1992 aangenomen.

In de aanbeveling worden de Lid-Staten opgeroepen erop toe te zien dat op hun grondgebied wordt voorzien in een ISDN met geharmoniseerde toegang en een minimumpakket van diensten, in overeenstemming met de ETSI-normen, samen met adequate en efficiënte interoperabiliteit tussen de ISDN-netten, zodat het gebruik van deze netten op communautaire schaal mogelijk is.

Ten aanzien van pakketgeschakelde diensten gaat deze aanbeveling ook in op de transparantie van de informatie, geharmoniseerde tariefbeginselen, de kwaliteit van de dienst, alsook op nummerplannen.

## **2.6 Toepassing van ONP-beginselen op intelligente netwerken/netwerkbeheer/toegang tot de abonneelijn**

De Commissie heeft, ten einde openbaar commentaar hierop te ontvangen, een analyserapport gepubliceerd dat is opgesteld overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 90/387/EEG, over de toepassing van de beginselen van ONP op intelligente netwerken/netwerkbeheer/toegang tot de abonneelijn.

In het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* is gewezen op de beschikbaarheid van dit analyserapport<sup>11</sup>.

## **3. TOEKOMSTIGE AANPAK VOOR OPEN NETWORK PROVISION**

Nu het wetgevende programma van Richtlijn 90/387/EEG ten uitvoer is gelegd, of het proces daartoe tenminste in gang is gezet, dient de aandacht nu ook te worden gericht op een aanpassing van het regelgevend kader voor de toekomstige, aan concurrentie onderworpen markt.

### **3.1 Overgang naar een volledig aan concurrentie onderworpen omgeving/vereiste veranderingen**

Een volledig aan concurrentie onderworpen markt in telecommunicatiediensten zal zich in fasen ontwikkelen. Overeenkomstig Resolutie 93/C213 van de Raad en het openbaar overleg over het overzicht van de situatie in de telecommunicatiesector, kunnen twee stadia worden onderscheiden.

Het eerste stadium omvat de volledige tenuitvoerlegging van het bestaande pakket van regelgevende maatregelen. Zoals uiteengezet houdt dit de volledige toepassing van de ONP-kaderrichtlijn, de ONP-huurlijnenrichtlijn en, voor zover van toepassing, van de aanbevelingen van de Raad betreffende ISDN en PSDS in.

---

<sup>11</sup>

PB C 215 van 5.8.1994, blz. 18.

70

Hieronder valt ook de goedkeuring, te zijner tijd, door het Europees Parlement en de Raad van de opnieuw ingediende richtlijn betreffende de toepassing van Open Network Provision op spraaktelefonie.

Onder deze fase valt verder de publikatie voor openbaar commentaar van het analyserapport van de Commissie over de toepassing van de beginselen van ONP op de gebieden intelligente netwerken/netwerkbeheer/toegang tot de abonneelijn.

De volledige tenuitvoerlegging van deze maatregel is van vitaal belang om te voorzien in een wettelijk goed vastgelegde situatie voor de periode tot 1 januari 1998.

De tweede fase betreft de noodzakelijke veranderingen om te voldoen aan de eisen van de volledig aan concurrentie onderworpen markt die vanaf 1 januari 1998 zal zijn ingesteld. Om te voldoen aan de agenda die is vastgelegd in Resolutie 93/C213 van de Raad, dient de Commissie vóór 1 januari 1996 de nodige wetsvoorstellen in te dienen.

Daarbij dienen drie hoofdonderwerpen aan bod te komen:

\* Toepasbaarheid

Tot nu toe is het concept van bijzondere en uitsluitende rechten gebruikt als het hoofdcriterium voor het toepassen van ONP-voorwaarden. Met de toekomstige opheffing van bijzondere en uitsluitende rechten voor telecommunicatiediensten, moet worden herzien op welke entiteiten ONP van toepassing is.

\* Beperken van regelgeving tot kernonderwerpen

De nadruk van titel XII van het Verdrag betreffende de Europese Unie op interconnectie en interoperabiliteit, en het grote belang van interconnectie en interoperabiliteit in een aan concurrentie onderworpen omgeving, vereisen een bijstelling van ONP met betrekking tot deze onderwerpen.

\* Normen

Het steeds grotere aantal netwerken en diensten in de toekomstige, aan concurrentie onderworpen omgeving en de noodzaak tot interconnectie en interoperabiliteit daartussen, vraagt om een vernieuwde nadruk op de ontwikkeling van door de markt gestuurde interfacenormen, om ervoor te zorgen dat de markten open zijn en dat er goed rekening wordt gehouden met de belangen van de gebruikers.

Deze aanpak dient te worden gebaseerd op de beginselen van Resolutie 93/C213 van de Raad inzake het overzicht van de situatie in de telecommunicatiesector en de noodzaak voor verdere ontwikkeling op die markt, en Resolutie 94/C48 van de Raad over beginselen voor de universele dienstverlening in de telecommunicatiesector. De aanpak moet ook rekening houden met de noodzaak voor een betere bescherming van de consument, in overeenstemming met artikel 129A van het Verdrag.

### 3.2 Toepasbaarheid (d.w.z.: welke entiteiten zijn onderworpen aan Open Network Provision?)

In de toekomst kunnen uitsluitende of bijzondere rechten niet langer worden gebruikt als het hoofdcriterium voor de toepasbaarheid van ONP-voorwaarden. Dit is echter een horizontale vraag die bredere gevolgen heeft dan alleen voor de ONP-maatregelen; zij kan ook van toepassing zijn op andere gebieden, met name de Richtlijnen 90/531/EEG en 92/13/EEG<sup>12</sup> en Richtlijn 93/38/EEG<sup>13</sup> betreffende overheidsopdrachten en Richtlijn 91/263/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der Lid-Staten betreffende eindapparatuur voor telecommunicatie en de onderlinge erkenning van de conformiteit van die apparatuur<sup>14</sup>.

De toekomstige oriëntatie van Open Network Provision dient consistent te zijn met de beginselen die de Raad in Resolutie 93/C213 heeft uiteengezet.

Het uitgangspunt hiervoor is gegeven door een aantal verklaringen over dit onderwerp<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Richtlijn 90/531/EEG van de Raad van 17 september 1990 betreffende de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie. PB L 297 van 29.10.1990, blz. 1.

Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de wetgevende en bestuursrechtelijke procedures met betrekking tot de toepassing van de communautaire regels betreffende de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie. PB L 76 van 23.3.1992, blz. 14.

<sup>13</sup> Richtlijn 93/38/EEG van de Raad van 14 juni 1993 tot coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie. PB L 199 van 9.8.1993, blz. 84.

<sup>14</sup> PB L 128 van 23.5.1991, blz. 1.

<sup>15</sup> a) Gezamenlijke verklaring van Duitsland, Nederland en het VK over de ONP-spraaktelefonierichtlijn.

b) Standpunt van de Commissie:

"In haar mededeling van april 1993 geeft de Commissie aan dat Open Network Provision zich moet ontwikkelen rekening houdende met toekomstige ontwikkelingen op de markt. Dit moet gebeuren in de context van de agenda die door de Raad is vastgelegd voor de liberalisatie van telecommunicatiediensten en met name de noodzakelijke veranderingen in het Europese regelgevende kader dat de Commissie vóór 1 januari 1996 moet indienen. De Commissie houdt vast aan haar standpunt dat de toepassing van ONP-voorwaarden in de toekomst zal blijven afhangen van de marktpositie van de betrokken entiteiten."

c) Aanbevelingen van de Groep van Prominenten op het gebied van de informatiemaatschappij (Europe and the global information society, Europa en de wereldwijde industriële revolutie, 26 mei 1994, hoofdstuk 2, blz. 12, 13).

"In de toekomst moeten alle organisaties (openbare exploitanten met een vergunning) hun deel van de verantwoordelijkheden voor de openbare dienstverlening dragen (b.v. verplichting tot de universele dienstverlening en gelijke toegang tot netwerken en diensten).

De (regelgevende) instantie moet werk maken van ... één regelgevingskader dat voor alle exploitanten geldt... dit zou ook betekenen dat de voorwaarden voor netwerktoegang en gebruik van diensten gebaseerd worden op de beginselen van transparantie en niet-discriminatie, aangevuld met praktische regels voor het oplossen van geschillen en snel optreden tegen misbruik van machtspositie."

Uit die verklaringen blijkt dat moet worden gewerkt naar een oplossing die:

12.

- voor zover mogelijk consistent is met de basisoriëntatie tot nu toe;
- op gepaste wijze rekening houdt met de marktpositie van de betrokkenen, zodra de uitsluitende en bijzondere rechten voor telecommunicatiediensten zijn ingetrokken;
- ervoor zorgt dat de verplichtingen op redelijke wijze zijn verdeeld en dat de betrokkenen op een redelijke manier delen in de verantwoordelijkheden voor de openbare dienstverlening, waarbij echter ervoor moet worden gezorgd dat het evenredigheidsbeginsel wordt toegepast en dat nieuwkomers op de markt niet onevenredig worden belast met regelgeving<sup>16</sup>;
- duidelijkheid schept in de verhouding tussen ONP-voorwaarden en regelgeving op handelsgebied met betrekking tot de voorwaarden van permanentie, beschikbaarheid en kwaliteit van de dienstverlening.

Dit onderwerp dient diepgaand te worden besproken, rekening houdend met de effecten op andere richtlijnen. De gekozen aanpak moet duidelijk zijn en moet eenduidig in de praktijk kunnen worden toegepast.

Er zullen voorstellen worden ingediend om de bestaande maatregelen te wijzigen in het licht van de gekozen aanpak als onderdeel van het pakket wetsvoorstellen dat voor 1 januari 1996 op de agenda staat.

### 3.3 Het interconnectiekader

De belangrijkste oriëntatie voor de toekomst is een open geïnterconnecteerde omgeving. Hierop is in het verslag over Europa en de informatiemaatschappij ("Europa en de wereldwijde industriële revolutie") en het daaropvolgende actieplan van de Commissie<sup>17</sup> de nadruk gelegd.

De drie belangrijkste oriëntaties zijn:

- de interconnectieovereenkomsten dienen op basis van commerciële onderhandelingen tot stand te komen, waarbij de mededingingsregels van het Verdrag ten volle moeten worden toegepast;
- de nationale regelgevende instanties moeten een rol spelen bij het vastleggen van onderhandelingsbeginselen;
- er moeten gemeenschappelijke beginselen zijn voor de interconnectietarieven.

---

<sup>16</sup> Resolutie 94/C48 van de Raad van 7 februari 1994 over beginselen voor de universele dienstverlening in de telecommunicatiesector stelt onder andere dat recht moet worden gedaan aan de beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit, en moet worden toegezien op de eerbiediging van de mededingingsregels om een rechtvaardige bijdrage te leveren in de lasten die het aanbod van een universele dienstverlening met zich brengt (onderstrepingen toegevoegd).

<sup>17</sup> "Europa op weg naar de informatiemaatschappij: een actieplan". Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement en aan het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's. COM(94)347 van 19.7.1994.

1) 3

Ten aanzien van de interconnectietarieven geldt dat deze moeten worden vastgesteld aan de hand van de volgende drie hoofdelementen:

- vergoeding van de eenmalige kosten die verbonden zijn met het leveren van de gevraagde interconnectie;
- betaling van de kosten in verband met het volume van het verkeer en het aantal gebruikte interconnectiecircuits;
- een bijdrage in de kosten die verband houden met de universele dienstverlening, binnen het kader van Resolutie 94/C48 van de Raad ("toegangsvergoeding").

In de bestaande ONP-kaderrichtlijn wordt het beginsel van kostenoriëntering voor de eerste twee punten vastgelegd. Voor het laatste punt zijn in algemene termen bepaalde kostentoe rekeningsbeginselen overgenomen door het Europees Parlement en de Raad gedurende de recente onderhandelingen over de toepassing van de beginselen van ONP op spraaktelefonie (zie 2.3 hierboven).

Uit het lopende overleg komt de noodzaak naar voren de algemene aanpak voor het bevorderen van interconnectie vast te leggen in een transparant en stabiel regelgevend kader.

De Commissie is van mening dat de meest geëigende regelgevende aanpak voor het duidelijk vastleggen van de beginselen en het kader voor het bevorderen van interconnectie bestaat in het toepassen van de mededingingsregels van het Verdrag en het daarnaast aannemen van een ONP-interconnectierichtlijn.

De te nemen maatregelen betreffen de volgende gebieden:

#### *Hoofdstuk 1. Algemene interconnectiebeginselen*

Deze beginselen hebben betrekking op de ONP-kaderrichtlijn en moeten:

- gebaseerd zijn op objectieve criteria;
- transparant zijn en op een gepaste wijze worden gepubliceerd;
- de gelijkheid van toegang garanderen en niet-discriminerend zijn, in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht.

#### *Hoofdstuk 2. Onderhandelingskader*

Er moet een onderhandelingskader tot stand worden gebracht dat het mogelijk maakt commerciële onderhandelingen eerlijk en spoedig te laten verlopen. De regelgevende instanties dienen verantwoordelijk te zijn voor het toezicht op een evenwichtige verhouding tussen de bij de onderhandelingen betrokken partijen, voor het leveren van adequate informatie, voor een kostengeoriënteerde structuur van het aanbod en voor onderwerpen zoals ontvlechting en bundeling.

14

*Hoofdstuk 3. Een gemeenschappelijke aanpak en gemeenschappelijke plafonds op het deel van de interconnectiekosten dat verband houdt met het verdelen van de last die verbonden is met de universele dienstverlening*

Deze aanpak moet worden gebaseerd op het lopende overleg in de context van Resolutie 94/C48 van de Raad over beginselen voor de universele dienstverlening in de telecommunicatiesector<sup>18</sup>.

Daarbij moeten duidelijke, voor heel Europa geldende regels worden vastgesteld voor het bepalen van de toegangsvergoedingen, met inbegrip van plafonds daarvoor.

*Hoofdstuk 4. Mechanisme voor geschillenbeslechting*

Er dient een mechanisme te worden ingesteld voor geschillenbeslechting tussen de interconnecterende partijen, waarbij de rol van de nationale regelgevende instanties en de Commissie goed worden vastgelegd.

Er worden thans voor de Commissie twee uitgebreide studies uitgevoerd over boekhouding en interconnectie (door Arthur Andersen<sup>19</sup> en WIK<sup>20</sup>). Deze studies zullen na hun publikatie in november 1994 voor een brede publieke discussie worden voorgelegd.

### **3.4 Normen**

In een aan concurrentie onderworpen omgeving moet meer aandacht worden besteed aan de interfaces van netwerken en diensten. De gevolgde aanpak houdt in dat de nadruk wordt gelegd op de rol van vrijwillige normen in Open Network Provision en interconnectie, aangezien in het algemeen het eerbiedigen van geharmoniseerde interface-specificaties in het belang is van alle partijen en dit voor zover mogelijk op vrijwillige basis dient plaats te vinden. Terzelfdertijd moeten garanties worden ingebouwd om, afhankelijk van duidelijke criteria die worden vastgesteld op basis van de behoeften van de gebruikers, in uitzonderlijke omstandigheden de levering van genormaliseerde diensten verplicht te kunnen stellen.

Artikel 5, lid 3, van de ONP-kaderrichtlijn voorziet in een geschikte basis voor dit proces, maar de procedure moet worden verduidelijkt ten einde wettelijke zekerheid te bieden betreffende de criteria voor de toepassing ervan en om de nodige mechanismen voor transparantie en openbaar overleg erin op te nemen.

---

<sup>18</sup> De Commissie is thans met de Lid-Staten aan het overleggen over onderwerpen die verband houden met de definitie van de universele dienst en de wijze waarop deze kan worden gefinancierd, over tariefbeginselen, boekhoudbeginselen en overdrachten, en over beginselen voor het vaststellen van toegangsvergoedingen, en zal vóór 1 januari 1996 verslag uitbrengen bij het Europees Parlement en de Raad.

<sup>19</sup> "Kostentoeewijzing en de algemene boekhoudbeginselen voor het vaststellen van toegangsvergoedingen in de context van de liberalisatie van telefonie in de EG" - studie voor DG XIII van de Europese Commissie, door Arthur Andersen & Co, Turijn, Italië.

<sup>20</sup> "Interconnectie in de context van Open Network Provision" - studie voor DG XIII van de Europese Commissie door het Wissenschaftliches Institut für Kommunikationsdienste GmbH, Bad Honnef, Duitsland.

#### 4. CONCLUSIE

15

Het beleid van de Europese Unie inzake Open Network Provision heeft reeds substantieel bijgedragen aan de ontwikkeling van een omgeving van open toegang in de telecommunicatiesector. De ONP-maatregelen beginnen hun volledige effect te tonen op de Europese markt.

Het is nu van belang snel te komen tot de tenuitvoerlegging door de Lid-Staten van de laatste nog openstaande maatregel betreffende spraaktelefonie, door middel van de goedkeuring van het herziene voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad waarin de toepassing van de beginselen van ONP op spraaktelefonie nader wordt gespecificeerd, op basis van de tot nu toe bereikte consensus.

Wat betreft de toekomstige ontwikkelingen van het regelgevend kader in de telecommunicatiesector, in het bijzonder met het oog op de volledige liberalisatie van spraaktelefoondiensten voor 1 januari 1998 overeenkomstig Resolutie 93/C213 van de Raad, is het nu ook nodig basisbeginselen overeen te komen voor het verder bijstellen van de beginselen van ONP voor een volledig aan concurrentie onderworpen omgeving.

Dit zijn dan ook de overwegingen die de Commissie ertoe hebben gebracht deze mededeling aan het Europees Parlement en de Raad te doen toekomen.

# DOCUMENTEN

NL

16 15

---

Catalogusnummer : CB-CO-94-540-NL-C

ISBN 92-77-82386-0

---

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen  
L-2985 Luxemburg