

*BIJLAGE***PROJECTEN VAN GEMEENSCHAPPELIJK BELANG BETREFFENDE TRANSEUROPESE  
TELEMATICANETWERKEN TUSSEN OVERHEIDSDIENSTEN**

1. **Afschaffing van de controles aan de binnengrenzen**
  - beheer van de buitengrenzen;
  - beheer van statistieken over het communautaire handelsverkeer;
  - beheer van de fraudebestrijding;
  - beheer van de mobiliteit van personen;
  - beheer van de indirecte belastingen;
2. **Volledige uitoefening van de vier vrijheden van verkeer**
  - vrij verkeer van goederen;
  - vrij verkeer van diensten;
  - vrij verkeer van personen;
  - vrij verkeer van kapitaal.
3. **Ondersteuning van het communautaire beleid**
  - beheer van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;
  - beheer van het milieubeleid;
  - beheer van het mededingingsbeleid;
  - beheer van het opleidings- en onderwijsbeleid.
4. **Werking van het besluitvormingsproces van de Gemeenschap**

---

**Voorstel voor een besluit van de Raad tot instelling van een communautaire meerjarige actie betreffende de totstandbrenging van transeuropese telematicanetwerken ten behoeve van de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten (IDA)**

(93/C 105/11)

*COM(93) 69 def.*

*(Door de Commissie ingediend op 12 maart 1993)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot instelling van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat de Raad Besluit 93/.../EEG heeft vastgesteld betreffende een geheel van richtsnoeren voor transeuropese telematicanetwerken tussen overheidsdiensten;

Overwegende dat de Raad bij Besluit 85/214/EEG <sup>(1)</sup> akte heeft genomen van het verslag en van de voorstellen die door de Commissie werden ingediend overeenkomstig Besluit 82/607/EEG <sup>(2)</sup> en de Commissie belast heeft met de tenuitvoerlegging van de coördinerende maatregelen die noodzakelijk zijn voor de specificatie, de uitvoering en het gebruik van de Caddia-telematicavoorzieningen betreffende de uitwisseling van gegevens op de gebieden landbouw, douane en statistiek, door de Lid-Staten en de Commissie zelf, overeenkomstig een overeengekomen ontwikkelingsprogramma; dat bij gebrek aan een overeengekomen ontwikkelingsprogramma op het ogenblik van bovengenoemd besluit, de toepassing van dit besluit beperkt is gebleven tot een aanvankelijke termijn van twee jaar, die op 2 april 1987 is verstreken;

---

<sup>(1)</sup> PB nr. L 96 van 3. 4. 1985, blz. 35.

<sup>(2)</sup> PB nr. L 247 van 23. 8. 1982, blz. 25.

dat de Raad bij Beschikking 86/23/EEG <sup>(1)</sup> de wijze heeft bepaald waarop het CD-project moet worden uitgevoerd als onderdeel van het Caddia-ontwikkelingsprogramma op lange termijn; dat de Raad bij Besluit 87/288/EEG <sup>(2)</sup> heeft besloten de geldigheidsduur van Besluit 85/214/EEG met een termijn van vijf jaar te verlengen, zodat deze nu op 31 mei 1992 is verstreken;

Overwegende dat de Raad bij Besluit 82/869/EEG <sup>(3)</sup> heeft besloten een interinstitutioneel informatiesysteem (Insis) tot stand te brengen waardoor de elektronische uitwisseling van gegevens tussen de diensten van de instellingen van de Gemeenschap en de Lid-Staten mogelijk wordt;

Overwegende dat de Raad bij Besluit 91/385/EEG <sup>(4)</sup> de tweede fase van het Tedis-programma (Trade Electronic Data Interchange Systems — datacommunicatiesystemen voor de handel) heeft ingesteld, waarmee met name een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de normalisatiewerkzaamheden in verband met de elektronische gegevensuitwisseling (EDI);

Overwegende dat in Beschikking 91/353/EEG <sup>(5)</sup> tot vaststelling van een specifiek programma voor onderzoek en technologische ontwikkeling op het gebied van telematicasystemen van algemeen belang (1990-1994), wordt voorzien in activiteiten die gericht zijn op de technologische ondersteuning van de invoering van transeuropese netwerken tussen overheidsdiensten;

Overwegende dat de behoefte bestaat aan een actie ter ondersteuning van de oprichting van paneuropese diensten, voorgesteld door de overheidsdiensten in de Gemeenschap ten einde de industrie in de Gemeenschap nieuwe richtpunten te geven;

Overwegende dat het daarenboven wenselijk is met derde landen samen te werken om de projecten van gemeenschappelijk belang te bevorderen en de interoperabiliteit van de telematicanetwerken tussen overheidsdiensten te waarborgen;

Overwegende dat het bijgevolg noodzakelijk is dat de Gemeenschap een kader vaststelt voor de bijdrage van de Gemeenschap aan de totstandbrenging van de transeuropese telematicanetwerken tussen overheidsdiensten, voor zover de doelstellingen van de beoogde actie niet door de Lid-Staten zelf in voldoende mate kunnen worden verwezenlijkt en zij dus, vanwege de omvang en de effecten van de desbetreffende actie, beter op communautair niveau kunnen worden gerealiseerd;

Overwegende dat inzake de vaststelling van dit besluit het Verdrag in geen andere bevoegdheden voorziet dan die van artikel 235,

BESLUIT:

#### *Artikel 1*

Er wordt een communautaire meerjarige actie IDA (Interchange of Data between Administrations; gege-

vensuitwisseling tussen overheidsdiensten), hierna „de actie” genoemd, ingesteld. De actie heeft een looptijd van vijf jaar te rekenen vanaf de datum waarop dit besluit van kracht wordt.

#### *Artikel 2*

De actie heeft tot doel

- steun te verlenen aan de projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van de informatie-uitwisseling door middel van telematica tussen overheidsdiensten in de Gemeenschap, als bedoeld in Besluit 93/.../EEG. Deze uitwisseling heeft betrekking op de informatie, de gegevens en de documenten die noodzakelijk zijn voor het functioneren van de Gemeenschap en in het bijzonder voor de verwezenlijking en de werking van de interne markt;
- de interoperabiliteit van de telematicanetwerken en -toepassingen te waarborgen.

#### *Artikel 3*

De inhoud van de actie is omschreven in bijlage I.

#### *Artikel 4*

1. Bij de uitvoering van de actie wordt gezorgd voor nauwe coördinatie met het communautaire beleid en de acties van de Gemeenschap met betrekking tot de voltooiing en de werking van de interne markt.
2. Deze coördinatie geldt met name voor het specifieke programma voor onderzoek en ontwikkeling op het gebied van telematicasystemen van algemeen belang, alsmede voor de gebieden transeuropese telecommunicatienetwerken, veiligheid van informatiesystemen, normalisatie, uitwisseling van informatie in verschillende overheidssectoren, juridische aspecten en vertrouwelijkheid in verband met de invoering van telematicanetwerken.

#### *Artikel 5*

De Commissie is gemachtigd met derde landen en in het bijzonder met de leden van de Europese Vrijhandelsassociatie te onderhandelen en overeenkomsten te sluiten ten einde deze landen geheel of gedeeltelijk bij de bij dit besluit vastgestelde actie te betrekken.

#### *Artikel 6*

1. De Commissie is belast met de uitvoering van de actie.
2. De procedure beschreven in artikel 7 is van toepassing op:
  - het werkplan betreffende de haalbaarheidsonderzoeken;
  - de goedkeuring van de aanbevelingen van de haalbaarheidsonderzoeken;
  - de vooruitgang van de verwezenlijking en het beheer van bepaalde transeuropese netwerken;
  - de goedkeuring van technische oplossingen voor de interconnectie en de interoperabiliteit van netwerken en telematicatoepassingen.

<sup>(1)</sup> PB nr. L 33 van 8. 2. 1986, blz. 28.

<sup>(2)</sup> PB nr. L 145 van 5. 6. 1987, blz. 86.

<sup>(3)</sup> PB nr. L 368 van 28. 12. 1982, blz. 40.

<sup>(4)</sup> PB nr. L 208 van 30. 7. 1991, blz. 66.

<sup>(5)</sup> PB nr. L 192 van 16. 7. 1991, blz. 18.

*Artikel 7*

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité van raadgevende aard bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de betrokken kwestie advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij met dit advies rekening heeft gehouden.

3. Het comité kan iedere kwestie met betrekking tot de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten onderzoeken.

*Artikel 8*

1. De Commissie stelt jaarlijks een verslag van de werkzaamheden op en dient dit in bij de Raad en het Europese Parlement.

2. Aan het einde van de IDA-actie dient de Commissie bij de Raad en het Parlement een eindverslag in met daarin een door onafhankelijke deskundigen verrichte beoordeling van de mate waarin elk van de voor de actie gestelde doelstellingen is bereikt, op grond van de in bijlage II genoemde criteria en indicatoren, alsmede in voorkomend geval een voorstel ten aanzien van verdere maatregelen.

*Artikel 9*

Door dit besluit komt Besluit 82/869/EEG vervallen.

*Artikel 10*

Dit besluit is gericht tot de Lid-Staten.

*Artikel 11*

Dit besluit treedt in werking ééntenwintig dagen na de bekendmaking ervan in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

*BIJLAGE I*

## INHOUD VAN DE IDA-ACTIE

1. De IDA-actie bestaat uit twee nauw met elkaar samenhangende onderdelen.

Het eerste deel betreft de communautaire steun aan de projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van de uitwisseling door middel van telematica van bestuurlijke informatie, gegevens en documenten tussen overheidsdiensten binnen de Gemeenschap.

Het tweede deel omvat de activiteiten die bedoeld zijn om de interoperabiliteit van de netwerken en de telematicatoepassingen te waarborgen, de betrouwbaarheid ervan te vergroten en de kosten ervan te drukken.

2. Het gedeelte met betrekking tot de projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van de uitwisseling van bestuurlijke informatie, gegevens en documenten is erop gericht de ontwikkeling van systemen voor de uitwisseling van gegevens in bepaalde sectoren, tussen de nationale overheidsdiensten onderling en tussen die overheidsdiensten en de communautaire instellingen en andere organen, te coördineren en te ontwikkelen.

De activiteiten waarin dit gedeelte van het programma voorziet, zijn haalbaarheidsonderzoeken en maatregelen ter ondersteuning van de uitvoering van de projecten van gemeenschappelijk belang.

De haalbaarheidsonderzoeken voor de projecten van gemeenschappelijk belang omvatten in het algemeen de volgende fasen:

- analyse van de wettelijke of de facto grondslagen van zowel nationale als communautaire aard, die informatie-uitwisseling tot gevolg hebben;
- analyse van de soorten bestaande of te verwachten uitwisseling en de modaliteiten daarvan;
- beschrijving van de gegevens, de stromen, het periodieke karakter van uitwisselingen, de omvang ervan en aanvaardbare verzendtermijnen;
- inventarisatie van de ontbrekende schakels van de telematicatoepassingen, zowel de schakels die feitelijk afwezig zijn als de schakels die niet aan de behoeften voldoen en die daarom moeten worden gewijzigd of vervangen;

- opstelling van een plan met alle te ondernemen relevante acties;
- voorstelling van een of meer alternatieve of complementaire aanbevelingen over hetgeen tot stand moet worden gebracht of de verrichtingen die moeten worden beheerd, met het bijbehorende uitvoeringsplan en een raming van alle kosten en van alle tot stand te brengen of te wijzigen structuren;
- validatie, op beperkte schaal, van de wezenlijke functies van de gekozen oplossingen;
- vergelijking van uitkomsten van de validatie en de voorgestelde aanbevelingen;
- opstelling van technische specificaties voor de uitvoering, het beheer en het onderhoud van de operationele systemen.

Naast deze haalbaarheidsonderzoeken worden ook de maatregelen en acties van de overheidsdiensten van de Lid-Staten en de communautaire instellingen met het oog op de totstandbrenging van de operationele telematicanetwerken die voortvloeien uit de haalbaarheidsonderzoeken, regelmatig gevolgd.

In het kader van de ondersteuning van de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang zal de Gemeenschap de nationale en communautaire overheidsdiensten in beperkte mate steun verlenen ten einde de uitvoering van projecten te bevorderen, waar en wanneer dit nodig blijkt om de interconnectie en interoperabiliteit van de communautaire netwerken te garanderen. De steunverlening zal op de meest geschikte wijze plaatsvinden, waarbij bijzondere aandacht aan de specifieke behoeften en de strategische betekenis van elk project zal worden geschonken.

Deze steun, die geen consequenties heeft voor reeds bestaande of nog te ontwikkelen specifieke actieplannen, zal mede ten goede komen aan de totstandbrenging en het beheer van speciale transeuropese telematicanetwerken, met name:

- netwerken op het gebied van de intracommunautaire statistiek;
- netwerken op het gebied van de indirecte belastingen en douane;
- netwerken op het gebied van de uitwisseling van veterinaire en fytosanitaire gegevens;
- netwerken op het gebied van onderwijs en opleiding;
- netwerken op het gebied van de controle op de uitvoer en het beheer van de communautaire kwantitatieve beperkingen.

3. De activiteiten betreffende de interoperabiliteit van de telematicanetwerken en -toepassingen bestaan uit het verstrekken van de technische middelen voor de onderlinge koppeling waardoor de zelfstandige informatiesystemen van de overheidsdiensten via de telecommunicatie-infrastructuur onderling kunnen communiceren en de uitvoering van de haalbaarheidsonderzoeken in het kader van het eerste deel van de actie op het niveau van de onderlinge koppeling van de systemen wordt vergemakkelijkt.

De voorgenomen activiteiten zijn hieronder aangegeven. Daarbij moet rekening worden gehouden met de bestaande technologieën:

- vaststelling van de gemeenschappelijk te gebruiken telematica-architectuur en eventueel bevordering van de migratie van bestaande architecturen naar gemeenschappelijke architecturen;
- vaststelling van de gemeenschappelijke communicatieprotocollen, alsmede de technische interfaces tussen zelfstandige systemen;
- keuze van de telecommunicatiediensten;
- opstelling van gedetailleerde technische regels voor de onderlinge koppeling;
- opstelling van beheersvoorschriften;
- totstandbrenging, in een daartoe geëigende omgeving, van geïntegreerde systemen op beperkte schaal, in de vorm van demonstratieplatforms;
- organisatie van de raadpleging van en het overleg met alle betrokken partijen, namelijk degenen die bij de nationale en communautaire overheidsdiensten verantwoordelijk zijn voor de informatisering, exploitanten van telecommunicatienetwerken, leveranciers van relevante diensten en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven;
- verdiscontering van de werkzaamheden van de Europese normalisatie-instellingen en de werkzaamheden op het gebied van beveiliging en vertrouwelijkheid in de informatica;
- verwerking, te zijner tijd, van de resultaten van de O & O-werkzaamheden uit hoofde van het gedeelte van het kaderprogramma dat betrekking heeft op telematicasystemen voor overheidsdiensten;

- stimulering van de ontwikkeling op transeuropees niveau van ondersteunende diensten die voldoen aan de Europese en de internationale normen en die kunnen dienen als basis voor de totstandbrenging van een gemeenschappelijke architectuur;
- bewustmaking van de gebruikers, met name voorlichting en opleiding van de nationale en communautaire overheidsdiensten die rechtstreeks of onrechtstreeks bij de problematiek van de transeuropese telematicanetwerken zijn betrokken, en vergemakkelijking van de coördinatie en de opvolging tussen overheidsdiensten op nationaal en Europees niveau.

---

*BIJLAGE II*

**CRITERIA EN INDICATOREN VOOR DE BEOORDELING VAN DE IDA-ACTIE**

- 1. Het gedeelte van de actie dat betrekking heeft op de projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van de uitwisseling van bestuurlijke informatie, gegevens en documenten**
    - a) Wat de vaststelling van de behoeften van de eindgebruikers betreft, nagaan of hier naar behoren rekening mee is gehouden en in hoeverre de gebruikers zijn gemobiliseerd.
    - b) Wat de projecten van gemeenschappelijk belang betreft, beoordelen hoever de haalbaarheidsonderzoeken zijn gevorderd en in hoeverre deze projecten zijn uitgevoerd; ook aandacht besteden aan de naleving van de gestelde termijnen.
    - c) Wat de interoperabiliteit betreft, de oplossingen beoordelen die in elk project van gemeenschappelijk belang zijn vastgesteld, alsmede de mate van compatibiliteit hiervan.
    - d) Wat de methoden voor de overdracht van informatie, gegevens en documenten betreft, beoordelen hoe doelmatig die procedures zijn en in hoeverre de gebruikers hierover tevreden zijn.
  - 2. Het gedeelte van de actie dat betrekking heeft op de interoperabiliteit van de netwerken en de telematicatoepassingen**
    - a) Wat de onderlinge koppeling van de systemen betreft, vaststellen of er adequate bijstand is verleend en of in de projecten van gemeenschappelijk belang pragmatische en doeltreffende oplossingen zijn vastgesteld en verwezenlijkt.
    - b) Wat de methode voor de totstandbrenging van een gemeenschappelijke architectuur betreft, controleren of er op normen gebaseerde technische handleidingen zijn opgesteld, of er beheervorschriften zijn uitgewerkt en in hoeverre deze voor de verschillende toepassingsterreinen efficiënt en toereikend zijn.
    - c) Wat het overleg met de deelnemende partijen betreft, vaststellen of en in welke mate alle belanghebbende partijen bij de ondernomen acties zijn betrokken.
    - d) Wat de veiligheids- en vertrouwelijkheidsnormen en -aspecten betreft, beoordelen in hoeverre de pragmatische oplossingen die zijn aanbevolen voor de toepassingen in de afzonderlijke sectoren, aan de normen voldoen en wat het veiligheids- en vertrouwelijkheidsniveau daarvan is.
    - e) Wat de overdracht van de resultaten van O & O-werkzaamheden betreft, beoordelen in hoeverre in de loop van het IDA-programma met die resultaten rekening is gehouden.
    - f) Wat de ondersteuning, de opleiding en de voorlichting van de gebruikers betreft, beoordelen in hoeverre die bijstand doelmatig is en in hoeverre de gebruikers erover tevreden zijn.
-