

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(93) 121 def.

Brussel, 31 maart 1993

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

OVER DE UITVOERING VAN VERORDENING (EEG) nr. 1734/88

betreffende de uitvoer uit en de invoer in de Gemeenschap
van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen

- 1 -

**DE UITVOER UIT EN INVOER IN DE GEMEENSCHAP VAN BEPAALDE GEVAARLIJKE
CHEMISCHE STOFFEN :**

VERSLAG OVER DE UITVOERING VAN VERORDENING (EEG) nr. 1734/88

Samenvatting

Dit verslag is bedoeld om het Europese Parlement en de Raad informatie te verschaffen over het functioneren van een kennisgevingsregeling voor de uitvoer van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen uit de EG. Hierbij wordt de regeling vergeleken met een door het UNEP en de FAO opgezette kennisgevingsregeling op vrijwillige basis.

In het verslag wordt tevens informatie verstrekt over chemische stoffen, waarvoor bij invoer in de EG van het exporterende land een kennisgeving wordt ontvangen.

Daarnaast worden toekomstige ontwikkelingen op het gebied van de uitvoerkennisgevingen en de procedure voor voorafgaande geïnformeerde toestemming (Prior Informed Consent - PIC) besproken.

In het verslag wordt het belang van nauwe samenwerking tussen de Gemeenschap en internationale instanties benadrukt en wordt signaleerd dat controleprogramma's voor de bepaling van de effectiviteit van de procedures van UNEP/FAO en de EG voor uitvoerkennisgeving en PIC moeten worden uitgebreid.

Inhoud

1. Inleiding
2. Uitvoerkennisgeving
 - 2.1 De EG-regeling krachtens Verordening (EEG) nr. 1734/88
 - 2.2 De UNEP/FAO-regeling
3. Informatie over invoerkennisgevingen
4. Toekomstige ontwikkelingen
 - 4.1 Stijging van het aantal chemische stoffen met kennisgevingsplicht
 - 4.2 Voorafgaande geïnformeerde toestemming (PIC)
 - 4.3 Modelwetgeving
 - 4.4 Het initiatief van de Commissie voor bestrijdingsmiddelen
 - 4.5 Uitvoerbepanking ?
 - 4.6 Controle op de effectiviteit van de procedures
5. Conclusies

BIJLAGEN

Bijlage A1 : Voorbeeld van een ingevuld formulier voor uitvoerkennisgeving.

Bijlage A2 : Referentienummers voor uitvoerkennisgeving.

Bijlage A3 : Voorbeeld van een ingevuld formulier voor invoerkennisgeving.

Bijlage A4 : Overzicht van de invoerkennisgevingen die voldoen aan de eisen van artikel 6 van Verordening (EEG) nr. 1734/88.

1. INLEIDING

Dit verslag wordt bij het Europese Parlement en de Raad ingediend overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EEG) nr. 1734/88 betreffende de uitvoer uit en de invoer in de Gemeenschap van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen. Het bevat een evaluatie van de wijze waarop de kennisgevingsregeling functioneert, informatie over de deelname aan internationale programma's voor het toezicht op de handel in gevaarlijke chemische stoffen en opmerkingen over het nut van dergelijke programma's.

Het verslag bevat tevens informatie over de invoer van chemische stoffen in de Europese Gemeenschap, waarover van het exporterende land een kennisgeving is ontvangen.

Daarnaast worden in het verslag toekomstige ontwikkelingen besproken, zoals de gevolgen van de vervanging van Verordening (EEG) nr. 1734/88 door een nieuwe verordening en de gevolgen van een uitbreiding van de lijst van chemische stoffen, waarvoor bij uitvoer een kennisgevingsplicht bestaat. Verder worden ook de gevolgen van de procedure voor voorafgaande geïnformeerde toestemming (PIC) besproken.

Ten slotte komt in het verslag de fundamentele vraag aan de orde of de verordening en de internationale procedures waarop deze is gebaseerd, het gewenste effect hebben in de zin van een betere bescherming van de volksgezondheid en het milieu in derde landen en in de EG.

2. UITVOERKENNISGEVING

2.1 Uitvoering van de EG-regeling krachtens Verordening (EEG) nr. 1734/88

2.1.1 Achtergrond

Sinds juni 1989 gelden voor de uitvoer van een krachtens communautaire wetgeving verboden of aan strenge beperkingen onderworpen chemische stof de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1734/88. Krachtens deze bepalingen moeten de instanties van een Lid-Staat, wanneer een dergelijke chemische stof voor het eerst vanuit die Lid-Staat naar een derde land wordt uitgevoerd, de betrokken instanties in het land van invoer in kennis stellen van het voorgenomen transport van de chemische stof. In deze kennisgeving moet onder andere informatie worden verstrekt over de reden waarom het gebruik van de chemische stof in de EG is beperkt, de aan de chemische stof verbonden risico's en de benodigde voorzorgsmaatregelen. De kennisgeving moet tevens een door de Commissie toegekend referentienummer bevatten, dat kenmerkend is voor de chemische stof en het derde land van bestemming. Wanneer de chemische stof voor een tweede of volgende maal vanuit de Gemeenschap naar hetzelfde derde land wordt uitgevoerd, moet hetzelfde referentienummer worden vermeld.

Inmiddels is Verordening (EEG) nr. 1734/88 vervangen door Verordening (EEG) nr. 2455/92. Doel van deze verordening die op 29 augustus 1992 in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen is gepubliceerd en op 29 november 1992 in werking is getreden, is het toezicht op de handel in gevaarlijke chemische stoffen te verbeteren door de invoering van een regeling voor voorafgaande geïnformeerde toestemming (Prior Informed Consent - PIC), die volledig verenigbaar is met de PIC-regeling die door het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) en de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO) is opgezet.

Krachtens deze regeling wordt aan importerende landen informatie over bepaalde gevaarlijke chemische stoffen verstrekt in de vorm van beslissingsondersteunende adviezen van het UNEP en de FAO. Vervolgens wordt de landen gevraagd te beslissen of zij in de toekomst de invoer van die chemische stof willen toestaan, verbieden of alleen onder bepaalde voorwaarden willen toestaan.

Krachtens de nieuwe verordening zijn Europese exporteurs verplicht aan de wensen van importerende landen te voldoen.

2.1.2 De regeling in de praktijk

Vanaf de inwerkingtreding van Verordening (EEG) nr. 1734/88 tot 1 november 1992 zijn zestig uitvoerkennisgevingen vanuit de EG ontvangen. Wanneer rekening wordt gehouden met herziene kennisgevingen naar aanleiding van veranderingen in de communautaire wetgeving ten aanzien van bepaalde chemische stoffen en met kennisgevingen aan meer dan een aangewezen nationale instantie in bepaalde derde landen, zijn er in totaal 110 formulieren voor uitvoerkennisgeving ingediend.

Deze formulieren worden aan de hand van informatie die door de aangewezen instantie in de Lid-Staat van de exporteur wordt verstrekt, door de Commissie opgesteld. Een afschrift van het formulier met het vereiste referentienummer wordt per fax aan deze aangewezen instantie toegezonden, meestal binnen 24 uur na ontvangst van de informatie door de Commissie. Vervolgens wordt binnen enkele dagen een afschrift op papier toegezonden. Daarna worden afschriften van het formulier toegezonden aan alle andere Lid-Staten en het Internationaal Register van potentieel giftige chemische stoffen (IRPTC) in Genève. Bijlage A1 bevat een voorbeeld van een ingevuld formulier voor uitvoerkennisgeving.

Overeenkomstig artikel 4 van de verordening heeft de Commissie geregeld een lijst van de toegekende referentienummers in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen gepubliceerd. Bijlage A2 bevat de meest recente lijst die is gepubliceerd, met vermelding van de chemische stoffen waarvoor tot 31 maart 1992 een kennisgeving is verzonden, de derde landen van bestemming en de toegekende referentienummers.

Zoals uit de volgende tabel blijkt, zijn de 60 kennisgevingen van eerste uitvoer afkomstig van slechts zes van de twaalf Lid-Staten :

<u>Land</u>	<u>Aantal kennisgevingen</u>
B	2
DE	11
ES	29
FR	1
NL	1
VK	16

De Commissie heeft de overige zes Lid-Staten verzocht te bevestigen dat zij geen chemische stoffen met kennisgevingsplicht hebben uitgevoerd. Zij hebben hierop geantwoord dat zij dit, voorzover hun bekend is, niet hebben gedaan.

Aangezien ambtenaren van sommige Lid-Staten hebben verklaard dat hun niet volledig bekend is welke chemische stoffen voor de uitvoer worden

geproduceerd, is de Commissie er niet van overtuigd dat er niet meer chemische stoffen voor het eerst zijn uitgevoerd dan de 60 waarvoor kennisgeving is gedaan. Sommige Lid-Staten hebben ook aangegeven dat zij eraan twijfelen of zij verplicht zijn kennis te geven van de uitvoer van een specifieke chemische stof, indien zij van mening zijn dat een transport van die stof naar het desbetreffende land van invoer vóór de inwerkingtreding van de verordening heeft plaats gevonden.

2.1.3 De reactie van de Commissie

De Commissie heeft vier maatregelen genomen om te trachten ervoor te zorgen dat een kennisgeving wordt ingediend, indien dit verplicht is :

1. In Verordening (EEG) nr. 2455/92 wordt duidelijk gesteld dat een exporteur ervan uit moet gaan dat een specifieke chemische stof nog niet naar een bepaald derde land is uitgevoerd, tenzij een referentienummer daarvoor in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen is gepubliceerd of bij de aangewezen instantie in de Lid-Staat van de exporteur beschikbaar is.
2. In de nieuwe verordening wordt tevens bepaald dat de Lid-Staten passende juridische of bestuursrechtelijke maatregelen nemen bij een inbreuk op de bepalingen van de verordening.
3. Er is een contract gesloten met de "Pesticides Trust", een niet-gouvernementele organisatie, om het gebruik van gevaarlijke bestrijdingsmiddelen in ontwikkelingslanden te volgen; hierbij zal vooral worden gelet op de uitvoer van deze bestrijdingsmiddelen uit de EG.
4. Tevens is een contract gesloten met een adviesbureau voor de samenstelling van een boekje met een toelichting op de verordening. Hierin wordt duidelijk aangegeven welke stappen de exporteurs, de Lid-Staten en de Commissie in het kader van de regeling voor uitvoer- en invoerkennisgeving en PIC moeten nemen. (In het Verenigd Koninkrijk wordt momenteel gewerkt aan de samenstelling van een soortgelijke schriftelijke handleiding voor de industrie.)

2.1.4 Initiatieven van de Lid-Staten

Naar aanleiding van de nieuwe verordening ontplooiën de Lid-Staten verschillende activiteiten, zoals de invoering van nationale wetgeving op dit gebied, de samenstelling van richtsnoeren voor de industrie en de organisatie van overleg met de industrie over de verordening.

2.2 Uitvoering van de UNEP/FAO-regeling

2.2.1 Achtergrond

Zowel in de Richtsnoeren van Londen van het UNEP als in de Gedragscode van de FAO wordt gesteld dat het wenselijk is dat landen die chemische stoffen uitvoeren, waarvan het gebruik in het land van uitvoer verboden of aan strenge beperkingen onderworpen is, het land van invoer van het transport in kennis stellen. Deze organisaties hebben een gezamenlijke kennisgevingsregeling opgezet, die wordt uitgevoerd door het Internationaal Register van potentieel giftige chemisch stoffen (IRPTC).

De krachtens de UNEP/FAO-regeling vereiste kennisgeving is in veel opzichten vergelijkbaar met die van de EG, maar er zijn verschillen :

1. Krachtens de EG-verordening moeten de eisen inzake indeling en etikettering voor de chemische stof op het formulier worden vermeld. Op het EG-formulier is dan ook ruimte gereserveerd voor de indeling (bij voorbeeld "VERGIFTIG") en de in het kader van de EG toegekende gevaaraanduidingen (bij voorbeeld "Kan kanker veroorzaken") en veiligheidsaanbevelingen (bij voorbeeld "Aanraking met de huid vermijden").
2. Krachtens de EG-verordening moeten preparaten duidelijk worden omschreven en moet het percentage van de chemische stoffen met kennisgevingsplicht in die preparaten worden vermeld.
3. Naleving van de EG-verordening is in de twaalf Lid-Staten verplicht, terwijl de UNEP/FAO-regeling facultatief is.

2.2.2 De regeling in de praktijk

De deelname aan de vrijwillige regeling voor uitvoerkennisgeving die door het UNEP en de FAO is opgezet, is teleurstellend geweest. In november 1992 had het IRPTC kennisgevingen voor de uitvoer van ongeveer 90 chemische stoffen ontvangen : zo'n 30 kennisgevingen van het VK, één uit Zwitserland en de rest (60) van de Europese Commissie.

2.2.3 Toekomstplannen van het UNEP

Volgens een aanbeveling van de Raad van Beheer van het UNEP moet worden overwogen de Gewijzigde richtsnoeren van Londen voor de internationale handel in chemische stoffen op te nemen in een juridisch bindende overeenkomst. Dit is één van de onderwerpen die tijdens de conferentie van de Verenigde Naties over milieu en ontwikkeling in Rio de Janeiro werden besproken.

Deze aanbeveling is door de Commissie gesteund : hierdoor zou de deelname aan de procedures voor informatie-uitwisseling en PIC toenemen en zou ervoor worden gezorgd dat de Europese industrie (waarvoor deelname aan uitvoerkennisgeving en PIC verplicht is) niet in het nadeel is ten opzichte van de industrie van andere exporterende landen.

3. INFORMATIE OVER INVOERKENNISGEVINGEN

3.1 Achtergrond

Naast de eisen inzake uitvoerkennisgeving van Verordening (EEG) nr. 1734/88 wordt in artikel 6 van deze verordening tevens gesteld :

"Wanneer de aangewezen autoriteit van een Lid-Staat van de bevoegde autoriteit van een derde staat een kennisgeving ontvangt betreffende uitvoer naar de Gemeenschap van een chemische stof waarvan vervaardiging, toepassing, hantering, verbruik, vervoer en/of verkoop krachtens de wetgeving van dat land verboden dan wel aan strenge voorschriften onderworpen zijn, zendt zij de Commissie onverwijld een afschrift van die kennisgeving, met alle relevante gegevens."

De Commissie moet informatie over dergelijke invoertransacties aan de overige Lid-Staten toezenden. Zij doet dit met behulp van formulieren voor invoerkennisgeving; een voorbeeld hiervan is opgenomen in bijlage A3.

3.2 Praktijkervaringen

Tot november 1992 heeft de Commissie van de Lid-Staten informatie ontvangen over meer dan 200 invoertransacties met kennisgeving, maar slechts 36 van deze kennisgevingen voldoen aan de eisen van artikel 6. De overige kennisgevingen hadden betrekking op chemische stoffen, waaraan in de VS nog nader onderzoek moet worden gedaan.

De 36 kennisgevingen hadden betrekking op de 21 chemische stoffen of groepen chemische stoffen die in bijlage A4 zijn vermeld.

De Commissie heeft de Lid-Staten meegedeeld dat zij alleen informatie behoeft te ontvangen over kennisgevingen die aan de eisen van artikel 6 voldoen. De Lid-Staten kunnen echter informatie verstrekken over andere kennisgevingen, indien zij eraan twijfelen of al dan niet aan de eisen wordt voldaan.

4. TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

4.1 Stijging van het aantal chemische stoffen met kennisgevingsplicht

De kennisgevingsplicht bij uitvoer van Verordening (EEG) nr. 1734/88 geldt voor chemische stoffen die krachtens andere communautaire wetgeving zijn verboden of aan strenge beperkingen zijn onderworpen*, met name krachtens Richtlijn 76/769/EEG waarin het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten wordt beperkt, en Richtlijn 79/117/EEG waarin het op de markt brengen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen die bepaalde werkzame stoffen bevatten, wordt verboden.

Sinds de inwerkingtreding van de verordening zijn deze twee richtlijnen gewijzigd, zodat er nu meer chemische stoffen onder vallen. De Commissie is van mening dat elf van deze chemische stoffen of groepen chemische stoffen voldoen aan de definitie van verboden chemische stof of aan strenge beperkingen onderworpen chemische stof en derhalve dienen te worden opgenomen in de lijst van chemische stoffen met een kennisgevingsplicht bij uitvoer, d.w.z. in bijlage I van de verordening.

Zoals vermeld in artikel 9 van de verordening, wordt bijlage I "zo nodig op voorstel van de Commissie bij besluit van de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen gewijzigd."

De Commissie werkt momenteel aan een voorstel, dat bij de Raad zal worden ingediend, voor de toevoeging van deze elf chemische stoffen aan de

* Om te bepalen of een beperking voor een chemische stof een "strenge beperking" is, wordt de volgende definitie uit de Gewijzigde richtsnoeren van Londen van het UNEP aangehouden :
Aan strenge beperkingen onderworpen chemische stof :
een chemische stof waarvan om gezondheids- of milieuredenen bij een definitief regeringsvoorschrift nagenoeg alle toepassingen zijn verboden en die slechts voor bepaalde bijzondere toepassingen mag blijven dienen.

bijlage. Bij de invoering van de nieuwe verordening ter vervanging van Verordening (EEG) nr. 1734/88 werden reeds drie chemische stoffen aan de lijst toegevoegd.

N.B. : Aangenomen wordt dat de nieuwe chemische stoffen op grotere schaal worden gebruikt dan de stoffen die momenteel in bijlage I zijn opgenomen; het aantal uitvoertransacties naar derde landen en het aantal kennisgevingen daarvoor zal dan ook waarschijnlijk komend jaar sterk toenemen.

4.2 Voorafgaande geïnformeerde toestemming (PIC)

In de richtsnoeren van Londen van het UNEP wordt PIC gedefinieerd als gebaseerd op het beginsel dat het internationaal vervoer van een chemische stof die met het oog op de bescherming van de volksgezondheid of het milieu verboden is of aan strenge beperkingen onderworpen is, niet zonder de toestemming - voorzover deze is gegeven - of in strijd met het besluit van de aangewezen nationale instantie van het land van invoer mag plaatsvinden.

Volgens de PIC-regeling wordt het land van invoer verzocht te beslissen of het de invoer van een specifieke chemische stof in de toekomst wil toelaten, wil verbieden of daaraan bepaalde voorwaarden wil verbinden. Om de overheidsinstanties van het land van invoer hierbij te helpen verstrekken het UNEP en de FAO beslissingsondersteunende adviezen (Decision Guidance Documents) over chemische stoffen die onder de PIC-regeling vallen. Deze documenten bevatten onder andere milieugegevens en toxicologische gegevens over een specifieke chemische stof en de redenen waarom deze in bepaalde landen is verboden of aan strenge beperkingen is onderworpen.

Er zijn drie redenen waarom een chemische stof in aanmerking kan komen voor de PIC-regeling :

1. de stof is in vijf of meer landen verboden of aan strenge beperkingen onderworpen;
2. de stof is in slechts één land verboden of aan strenge beperkingen onderworpen, maar de maatregel is na 1 januari 1992 van kracht geworden;
3. de stof behoort tot de dubieuze bestrijdingsmiddelen die door het UNEP en de FAO in "Categorie 1A+" zijn ingedeeld (bestrijdingsmiddelen waarvan de werkzame bestanddelen zijn ingedeeld in klasse 1a van de WHO (uiterst gevaarlijke bestrijdingsmiddelen) of formuleringen van bestrijdingsmiddelen die volgens officiële rapporten bij de gebruiksomstandigheden in ontwikkelingslanden ernstige problemen opleveren).

Voordat de status van een chemische stof die voor de PIC-regeling in aanmerking komt, kan veranderen in die van een chemische stof die ook echt aan de PIC-regeling onderworpen is, moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan :

1. de beperkende maatregel (verbod of strenge beperking) moet in overeenstemming zijn met de definities van de PIC-regeling;
2. de beperkende maatregel moet op wetenschappelijke gegevens zijn gebaseerd;
3. de beperkende maatregel moet op gegevens, informatie of analyses zijn gebaseerd, die erop wijzen dat bij gebruik onder de verwachte omstandigheden in het land dat de beperkende maatregel toepast, onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid of het milieu kunnen ontstaan.

Er zijn nu 115 landen die bij het IRPTC hebben gemeld dat zij aan de PIC-regeling willen meedoen.

Vele ontwikkelingslanden hebben het IRPTC echter meegedeeld dat zij hulp nodig hebben om volledig aan de PIC-regeling te kunnen meedoen. Naar aanleiding hiervan heeft het UNEP een begin gemaakt met de uitwerking van modelwetgeving die als hulpmiddel bij de opstelling en uitbreiding van wet- en regelgeving voor het toezicht op en het beheer van chemische stoffen kan worden gebruikt.

4.3 Modelwetgeving

De Raad van Beheer van het UNEP heeft op 31 mei 1991 zijn goedkeuring gehecht aan een aanbeveling voor de uitwerking van modelwetgeving voor voorafgaande geïnformeerde toestemming en voor de uitwerking van soortgelijke richtsnoeren voor andere functionele componenten van een algehele regeling voor het beheer van chemische stoffen.

Na discussies in werkgroepen van deskundigen op het gebied van wetgeving voor chemische stoffen, waarbij ook de Commissie vertegenwoordigd was, is het UNEP nu bezig met de uitwerking van de volgende documenten :

1. een overzicht van de functionele componenten die in het algemeen tot de wetgeving voor chemische stoffen van een ontwikkeld land behoren;
2. een overzicht van de componenten die betrekking hebben op de PIC-regeling, met een lijst van maatregelen en mogelijkheden die een regering nodig heeft om volledig aan de PIC-regeling te kunnen deelnemen;
3. een model voor een wetgeving voor PIC, gebaseerd op de bepalingen van de nieuwe EG-verordening.

Deze documenten zullen tijdens vergaderingen van ontwikkelingslanden en ontwikkelde landen zorgvuldig worden bekeken en nader worden besproken. Ook na de goedkeuring van de modelwetgeving zal het UNEP hier echter bij betrokken blijven; waarschijnlijk zullen namens het UNEP juridische deskundigen naar bepaalde ontwikkelingslanden moeten worden gezonden om te helpen bij de opstelling van adequate op het model gebaseerde wetgeving.

De FAO en het UNEP zijn zich ervan bewust dat PIC slechts één aspect van het toezicht op chemische stoffen is; het uiteindelijke doel is de opbouw van een nationale infrastructuur van regelgeving, technische middelen en mankracht die nodig is om met chemische stoffen om te gaan op een wijze die voor het milieu aanvaardbaar is. De Commissie zou graag meer doen om hierbij te helpen en is ervan overtuigd dat naast de communautaire wetgeving voor PIC ook die voor chemische stoffen als een bruikbaar model voor ontwikkelingslanden kan fungeren.

4.4 Het initiatief van de Commissie voor bestrijdingsmiddelen

Daarnaast hoopt de Commissie de ontwikkelingslanden te helpen met een database over bestrijdingsmiddelen, die met een financiële bijdrage van de Commissie door het CIRAD* is opgebouwd. Bij het opzetten van deze database is uitgegaan van de specifieke behoeften van 29 Afrikaanse landen. De database zal voor deze landen specifieke informatie over het gebruik van bestrijdingsmiddelen en de daaraan verbonden risico's voor de volksgezondheid, huisdieren, in het wild levende dieren en het milieu bevatten.

* Centrum voor internationale samenwerking bij landbouwkundig onderzoek voor ontwikkelingslanden.

4.5 Uitvoerbeperking ?

Het Europese Parlement heeft na de bespreking van het voorstel van de Commissie voor een nieuwe verordening in juni 1991 dit voorstel met een aantal amendementen goedgekeurd. Een van deze amendementen hield in dat de uitvoer van chemische stoffen die niet in de EG mogen worden gebruikt, door de Gemeenschap zou moeten worden verboden.

De Commissie kon dit amendement niet overnemen, aangezien de EG-verordening daardoor zou afwijken van het standpunt van de FAO en het UNEP. In de Gedragscode van de FAO wordt hierover het volgende gezegd :

Het feit dat een bestrijdingsmiddel in een bepaald land dat dit produkt uitvoert, niet wordt gebruikt of niet is geregistreerd, is niet noodzakelijkerwijs een afdoende reden om de uitvoer van dat bestrijdingsmiddel te verbieden. De meeste ontwikkelingslanden liggen in tropische en subtropische gebieden en de klimatologische, ecologische, landbouwkundige, maatschappelijke, economische en milieusituatie en derhalve de plaagbestrijdingsproblemen ter plaatse verschillen meestal sterk van de situatie in de landen waar de bestrijdingsmiddelen worden vervaardigd en uitgevoerd. De regering van het land van uitvoer is derhalve niet bij machte de bruikbaarheid, de werkzaamheid, de veiligheid of de lotgevallen van het bestrijdingsmiddel onder de heersende omstandigheden in het land waar het uiteindelijk kan worden gebruikt, te beoordelen. Deze beoordeling moet dan ook worden uitgevoerd door de bevoegde instantie in het land van invoer, in overleg met de industrie en andere overheidsinstanties en in het licht van de wetenschappelijke evaluatie die is uitgevoerd en een gedetailleerde kennis van de heersende omstandigheden in het land waar het bestrijdingsmiddel zal worden gebruikt.

De Commissie onderschrijft deze stellingname en streeft ernaar dat de communautaire wetgeving verenigbaar blijft met de procedures voor uitvoerkennisgeving en PIC van het UNEP en de FAO, mits deze effectief blijken te zijn. Zij is van mening dat een periodieke evaluatie van de effectiviteit van de procedures van essentieel belang is.

4.6 Controle op de effectiviteit van de procedures

Volgens schattingen van de Wereldgezondheidsorganisatie zijn elk jaar meer dan een miljoen acute vergiftigingsgevallen, waaronder 20.000 sterfgevallen, het onbedoelde gevolg van een verkeerd gebruik van bestrijdingsmiddelen. Nog steeds volgens de ramingen van de WHO is het aantal vergiftigingsgevallen van 1972 tot 1989 verdubbeld*.

Het is te hopen dat deze aantallen door de initiatieven van de FAO en het UNEP voor uitvoerkennisgeving, PIC en modelwetgeving zullen dalen, vooral als er voor uitvoerkennisgeving en PIC juridisch bindende overeenkomsten worden gesloten. Daarnaast zal ook de EG-verordening hopelijk een positieve bijdrage leveren.

Ten einde de effectiviteit van deze initiatieven te bepalen is de Commissie van plan :

* Referentie : WHO/UNEP : The public Health Impact of Pesticides Used In Agriculture, Genève, 1990.

1. de financiële ondersteuning van niet-gouvernementele organisaties voor de controle op het gebruik van chemische stoffen in ontwikkelingslanden voort te zetten en
2. nauw te blijven samenwerken met internationale organisaties en indien mogelijk een financiële of technische bijdrage te leveren tot opleidings- en controleprogramma's die door het UNEP, de FAO en de WHO worden uitgevoerd.

5. Conclusies

Tot november 1992 zijn 60 verschillende uitvoerkennisgevingen krachtens Verordening (EEG) nr. 1734/88 binnengekomen. Kennisgeving zal waarschijnlijk frequenter gebeuren na de inwerkingtreding in november 1992 van de nieuwe verordening ter vervanging van de oude, die de Lid-Staten zal verplichten tot een strenger toezicht op de uitvoertransacties die onder de verordening vallen.

Het aantal kennisgevingen zal waarschijnlijk ook aanzienlijk toenemen met de toevoeging van chemische stoffen die tot voor kort in de Gemeenschap werden gebruikt, aan bijlage I van de verordening. De ervaringen van het UNEP en de FAO met hun gezamenlijke vrijwillige regeling voor uitvoerkennisgeving zijn teleurstellend geweest, maar indien de kennisgevingsprocedures in een juridisch bindende overeenkomst worden opgenomen, zal de deelname aan de regeling naar verwachting snel stijgen.

Het initiatief voor de internationale PIC-procedure is door het IRPTC genomen en de Commissie is bereid als centraal punt te fungeren voor de uitwisseling van informatie tussen de Lid-Staten en het IRPTC.

De Commissie helpt het UNEP bij de samenstelling van modelwetgeving voor PIC die door ontwikkelingslanden kan worden gebruikt. Daarnaast zullen sommige landen wellicht nog hulp nodig hebben bij de opstelling van de concrete wetgeving en de opbouw van een administratieve infrastructuur.

De Commissie wil er graag voor zorgen dat haar regelingen voor uitvoerkennisgeving en PIC in overeenstemming blijven met die van het UNEP en de FAO. Zij is echter van mening dat er intensievere controleprogramma's, bij voorkeur in samenwerking met andere internationale organisaties, nodig zijn om het rendement van deze regelingen te bepalen.

Indien uit deze controleprogramma's zou blijken dat de regelingen niet effectief zijn, moet worden overwogen strengere maatregelen voor het toezicht op de uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen te nemen.

* * * *

BIJLAGE A1

VOORBEELD VAN EEN INGEVULD FORMULIER VOOR UITVOERKENNISGEVING

EXPORT NOTIFICATION FORM
FOR BANNED AND SEVERELY RESTRICTED CHEMICALS

1. EXPORT NOTIFICATION REFERENCE NUMBER: EC/231-299-8/R2/CU

*2. EXPORT CONSISTS OF A BANNED OR SEVERELY RESTRICTED CHEMICAL

NAME(S) OF CHEMICAL:

inorganic mercury compound: mercury (II) chloride

EINECS number: 231-299-8

CAS number: 7487-94-7

*3. EXPORT CONSISTS OF A PREPARATION CONTAINING ONE OR MORE
BANNED OR SEVERELY RESTRICTED CHEMICAL(S)

NAME(S) OF PREPARATION:

LABELLING CODE FOR PREPARATION:

NAME(S) OF CONSTITUENT CHEMICAL(S) BANNED OR SEVERELY RESTRICTED
(i)

% IN PREPARATION:

EINECS no:

CAS no:

(ii)

% IN PREPARATION:

EINECS no:

CAS no:

4. COUNTRY OF DESTINATION: CUBA

Expected date of first export: 02/07/92

Estimated amount of the chemical to be exported to the destination
country in the next year (if possible):

5.

Designated National Authorities

in the EC:

MINISTERIO DE SANIDAD Y CONSUMO
DIRECCION GENERAL DE PROTECCION
DE LOS CONSUMIDORES
Po PRADO, 18-20
28071- MADRID, ESPAÑA

in the importing country:

Subdirector General
Desarrollo y Servicios del Centro
Nacional de Sanidad Végetal
Calle 150 #, 2125 e/ 21 A y 25
Siboney Playa, CIUDAD DE LA HABANA

Representative of exporting country

Eduardo Tacoronte Samaniego

Signature

Date:

Official stamp

* Box 2 or box 3 to be completed.

Note : Chemical and legal data overleaf.

-13-

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
REGULATION (EEC) No 2455/92
DATA SHEET FOR A BANNED OR SEVERELY RESTRICTED CHEMICAL

CHEMICAL NAME(S):

inorganic mercury compound: mercury (II) chloride

EINECS No:231-299-8

CAS No:7487-94-7

USE CATEGORY(IES)*:p

LABELLING REQUIREMENTS FOR CHEMICAL

CLASSIFICATION: VERY TOXIC

CODE: T+; R:28-34-48/24/25; S:36/37/39-45

Risk phrases:

Very toxic if swallowed.

Causes burns.

Toxic : danger of serious damage to health by prolonged exposure in contact with skin and if swallowed.

Safety phrases:

Wear protective clothing, gloves and eye/face protection.

In case of accident or if you feel unwell, seek medical advice immediately (show the label where possible).

SUMMARY OF CONTROL ACTION AND USE(S) CONTROLLED:

It is prohibited to place on the market or use all plant protection products containing an inorganic mercury compound as an active ingredient.

REFERENCE TO EEC OR NATIONAL LEGISLATION:

Directive 79/117/EEC of 21/12/78 (O.J.L33/36 of 8/2/79) as amended by Directive 91/118/EEC of 19/3/91 (O.J.L92/42 of 13/4/91).

REASONS SUPPORTING THE CONTROL ACTION:

Inorganic mercury compounds are persistent in the environment. They are likely to bioaccumulate and produce food-chain effects on terrestrial and aquatic organisms.

ADDITIONAL INFORMATION

Revision No.2

* p=plant protection product; i=industrial chemical; c=consumer chemical.

Note: If a preparation contains more than one chemical which is banned or severely restricted in the EC data sheets on the additional chemicals must be attached hereto.

BIJLAGE A2

REFERENTIENUMMERS VOOR UITVOERKENNISGEVING

Referentienummers voor de kennisgeving van de uitvoer van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen

De volgende gegevens worden gepubliceerd ten einde te voldoen aan artikel 4 van Verordening (EEG) nr. 1734/88 van de Raad⁽¹⁾.

Bij deze verordening is een kennisgevingsprocedure ingevoerd voor de uitvoer van chemische stoffen die in de Gemeenschap verboden dan wel aan strenge voorschriften onderworpen zijn. Krachtens deze verordening moet, wanneer een dergelijke chemische stof voor het eerst wordt uitgevoerd, hiervan kennis worden gegeven, moet elke kennisgeving worden voorzien van een referentienummer en moet bij latere uitvoer van de chemische stof vanuit de Gemeenschap naar hetzelfde derde land dit nummer worden vermeld.

In artikel 4 van de verordening wordt bepaald dat de Commissie regelmatig in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen een lijst bekendmaakt van deze referentienummers, met vermelding van de betrokken chemische stof en het derde land van bestemming.

Vanaf 31 Maart 1992 zijn de volgende referentienummers toegekend :

Specifieke chemische stoffen

Naam van de chemische stof	Derde land van bestemming	Export- referentienummer
aldrine	Maleisië	EC/206-215-8/rev.2/MY
heptachloor	Senegal	EC/200-962-3/SN
dikwikdichloride	Pakistan	EC/233-307-5/rev.1/PK
kwikmonoxide	Hong Kong	EC/244-654-7/rev.1/HK
	Libanon	EC/244-654-7/rev.1/LB
	Polen	EC/244-654-7/rev.1/PO
	Syrië	EC/244-654-7/rev.1/SY
	VSA	EC/244-654-7/rev.1/USA
Toxafeen	Israël	EC/232-283-3/rev.2/IL

(1) PB nr. L 155 van 22.6.1988, blz. 2

Naam van het preparaat

CHLOORDAAN 30% WP	Frans-Polynesië	EC/200-349-0/PO2/PF
Aktief bestanddeel :		
chloordaan		
CHLOORDAAN 80% EC	Frans-Polynesië	EC/200-349-0/PO1/PF
Aktief bestanddeel :		
chloordaan		

Alkoxyalkyl en arylkwikverbindingen

Naam van de chemische stof	Derde land van bestemming	Export- referentienummer
difenyl[μ -[(tetrapropenyl) succinato (2-)-0:0']] dikwik	Chili	EC/248-355-2/CL
merbromin	Canada Libanon VSA	EC/204-933-6/CA EC/204-933-6/LB EC/204-933-6/USA
fenylkwikacetaat	Argentien Australië Zuid-Afrika Uruguay	EC/200-532-5/rev.1/AR EC/200-532-5/rev.1/AU EC/200-532-5/rev.1/ZA EC/200-532-5/rev.1/UY
fenylkwikchloride	Australië	EC/202-865-1/rev.1/AU

Naam van het preparaat

SUPER AD IT; (321 EXTRA)		
Aktief bestanddeel :		
diphenyl[μ -[(tetrapropenyl) succinato(2-)-0:0']]		
dimercury	Indonesië	EC/248-355-2/PO1/ID
	Koeweit	EC/248-355-2/PO1/KW
	Libanon	EC/248-355-2/PO1/LB
	Libië	EC/248-355-2/PO1/LY
	Nieuw-Zeeland	EC/248-355-2/PO1/NZ
	Polen	EC/248-355-2/PO1/PL
	Saoedie-Arabië	EC/248-355-2/PO1/SA
	Singapoer	EC/248-355-2/PO1/SG
	Thailand	EC/248-355-2/PO1/TH
	Trinidad en Tobago	EC/248-355-2/PO1/TT

Anorganische kwikverbindingen

Naam van de Chemische stof	Derde land van bestemming	Export- referentienummer
aminokwikchloride	Chili	EC/233-335-8/rev.2/CL
	Libanon	EC/233-335-8/rev.2/LB
	Pakistan	EC/233-335-8/rev.2/PK
kwikdichloride	Guatemala	EC/231-299-8/rev.1/GT
	Japan	EC/231-299-8/rev.1/JP
	Libanon	EC/231-299-8/rev.1/LB
	Marokko	EC/231-299-8/rev.1/MA
	Paraguay	EC/231-299-8/rev.1/PY
	Peru	EC/231-299-8/rev.1/PE
	VSA	EC/231-299-8/rev.1/USA
	Zaire	EC/231-299-8/rev.1/ZR
kwikdijodide	Domenicaanse Republiek	EC/231-873-8/rev.1/DO
kwikdinitraat	VSA	EC/233-152-3/rev.1/USA
kwiksulfide, natuurlijk	VSA	EC/215-696-3/rev.1/USA

BIJLAGE A3

VOORBEELD VAN EEN INGEVULD FORMULIER VOOR INVOERKENNISGEVING

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
REGULATION EEC/1734/88, ARTICLE 6

IMPORT NOTIFICATION FORM FOR CHEMICALS WHOSE SHIPMENT TO THE E.C.
IS NOTIFIED BY THE COUNTRY OF EXPORT

IMPORT REFERENCE NUMBER: USA/219-376-4 /EC (ES92)

NAME(S) OF CHEMICAL OR PREPARATION:
triphosgene ; butyl 2,3-epoxypropyl ether

EINECS NUMBER: 219-376-4 CAS NUMBER: 2426-08-6

NOTIFYING THIRD COUNTRY: USA
DATE ON NOTIFICATION: 25/03/92
EC NATIONAL AUTHORITY RECEIVING NOTIFICATION: Spain
DATE INFORMATION RECEIVED BY CEC: 07/07/92

REASON(S) GIVEN FOR NOTIFICATION:
A control order requires certain controls and/or limitations on the manufacture, processing, or use of the substance in the US. Note: The USEPA has not reached a conclusion that the substance poses a risk to human health and/or the environment. Rather, the Agency has concluded that the controls should apply until it has received information sufficient for it to evaluate the risks, if any.

EC CLASSIFICATION: Harmful
CODE: Xn, R:20-43; S:24/25

ADDITIONAL INFORMATION:

Distribution of this INF: MSs

BIJLAGE A4

**OVERZICHT VAN DE INVOERKENNISGEVINGEN DIE VOLDOEN AAN DE EISEN
VAN ARTIKEL 6 VAN VERORDENING (EEG) nr. 1734/88**

SUMMARY OF NOTIFIED IMPORTS MEETING CONDITIONS
OF ARTICLE 6 OF REGULATION (EEC) NO 1734/88

NAME OF IMPORTED CHEMICAL	EINECS NO.	IMPORTING MEMBER STATE	EXPORTER
acrylamide and N-methylacrylamide grouts	201-173-7	UK	USA
ancymidol		France	USA
asbestos	310-127-6a	France	USA
asbestos	310-127-6a	Ireland	USA
asbestos	310-127-6a	UK	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	France	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	France	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	Greece	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	Greece	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	Ireland	USA
chlorofluorocarbons; CFCs	209-803-2a	UK	USA
hexavalent chromium chemical	231-157-5a	France	USA
hexavalent chromium chemical	231-157-5a	France	USA
hexavalent chromium chemical	231-157-5a	UK	USA
hexavalent chromium compounds	231-157-5a	Greece	USA
DDT; 1,1,1-trichloro-2,2-bis(4-chlorophenyl)ethane	200-024-3	Spain	China
decabromodiphenyl oxide;	214-604-9	France	USA
reaction product of dibrominated-2-bromoethylbenzene		France	USA
delsene 75 WP; methyl 2-benzimidazole carbamate;	234-232-0	France	USA
ethoxylated thiol ether ; polymer of substituted alkylphenol	200-001-8a	Spain	USA
PCB	215-648-1	UK	USA
PCBs ; polychlorinated biphenyls	215-648-1	France	USA
PCBs ; polychlorinated biphenyls	215-648-1	France	USA
pentane-2,4-dione	204-634-0	Spain	USA
2,4-pentanedione	204-634-0	France	USA
2,4-pentanedione	204-634-0	Spain	USA
1,1,2-trichlorotrifluoroethane	200-936-1	Spain	USA
triphsogene ; butyl 2,3-epoxypropyl ether	219-376-4	Spain	USA
tris(2,3-dibromopropyl) isocyanurate	257-913-4	France	USA

COM(93) 121 def.

DOCUMENTEN

NL

05

Catalogusnummer : CB-CO-93-153-NL-C

ISBN 92-77-54000-1