

Advies over het voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor de beroepsopleiding van ambtenaren belast met de indirecte fiscaliteit (Matthaeus-TAX-programma) ⁽¹⁾

(93/C 108/17)

De Raad heeft op 20 januari 1993 besloten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 100 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het voornoemde voorstel.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft besloten de heer R. Müller met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden te belasten als algemeen rapporteur.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 303e Zitting (vergadering van 25 februari 1993) het volgende advies uitgebracht, dat zonder stemmen tegen, bij één onthouding, is goedgekeurd.

1. Algemene opmerkingen

1.1. Het door de Commissie met het Matthaeus-TAX-programma beoogde doel wordt, met het oog op de gemeenschappelijke binnenmarkt, door het Europees en Social Comité (ESC) volledig onderschreven.

1.2. De Commissie is in 1991 met een proefproject begonnen voor de uitwisseling van nationale ambtenaren van de indirecte belastingen, werkzaam op het gebied van de belasting op toegevoegde waarde (BTW), (Interfisc-programma). In 1992 is dat programma uitgebreid tot de verbruiksbelastingen.

1.3. De ervaringen die tot nu toe met het proefproject zijn opgedaan, zijn voldoende reden om tot een definitief programma te besluiten. Derhalve kan in principe met het voorstel voor een Beschikking van de Raad worden ingestemd. Het Economisch en Sociaal Comité wijst daarbij echter wel op het volgende:

1.4. Het Comité gaat ervan uit dat alle ambtenaren, ongeacht hun graad, die werkzaam zijn op het gebied van de BTW of de geharmoniseerde verbruiksbelastingen, desgewenst van het programma gebruik kunnen maken.

1.5. Het Comité is van mening dat het geplande aantal van 100 uit te wisselen ambtenaren per jaar en van zes seminars onvoldoende is. Het is absoluut noodzakelijk dat aantal te verhogen.

2. Bijzondere opmerkingen

2.1. *Eigen verantwoordelijkheid en rechtspositie van de buitenlandse ambtenaar*

2.1.1. Bij de uitvoering van het Matthaeus-programma voor douaneambtenaren hebben zich al moeilijkheden voorgedaan met betrekking tot de eigen verantwoordelijkheid en de rechtspositie bij het tewerkstellen van buitenlandse ambtenaren in de lid-staten. Slechts

enkele lid-staten hebben ervoor gezorgd dat de gastambtenaren op dezelfde wijze konden worden ingezet als de eigen ambtenaren. In alle andere lid-staten moest de verantwoordelijkheid van de buitenlandse ambtenaar in meerdere of mindere mate worden ingeperkt, omdat hij/zij op grond van de nationale regeling van de rechtspositie niet geheel op eigen verantwoordelijkheid kon werken. Soortgelijke problemen zijn te verwachten bij het Matthaeus-TAX-programma. Aangezien de EG niet bevoegd is rechtspositiezaken in de lid-staten bij het tewerkstellen van niet tot de eigen administratie behorende ambtenaren te regelen, zullen laatstgenoemden bijna nooit volledig zelfstandig kunnen werken.

2.2. *Burgerlijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid*

2.2.1. Op het ogenblik kan niet ingeschat worden hoe groot het risico voor een uit te wisselen ambtenaar is om aansprakelijk gesteld te worden bij tewerkstelling in een andere lid-staat. De gelijkschakeling van een buitenlandse ambtenaar met een nationale ambtenaar zou in gevallen waarin verhaal genomen wordt, kunnen betekenen dat de gastambtenaar in het buitenland minder goed af is dan in het eigen land; dit is uit het oogpunt van zorgplicht niet onproblematisch.

2.2.2. De regeling van de aansprakelijkheid i.v.m. de uitoefening van het ambt en de strafrechtelijke bepalingen die gelden bij overtredingen of andere strafbare feiten begaan naar aanleiding of in het kader van dienstwerkzaamheden variëren van lid-staat tot lid-staat. Zover het Comité weet is de Commissie er tot nu toe niet in geslaagd aan de bij de uitvoering van het Matthaeus-programma voor douaneambtenaren geuite wens tegemoet te komen een duidelijk vergelijkend overzicht te geven van de verschillende juridische bepalingen. Verschillen in de regeling van de aansprakelijkheid zouden in het belang van de uitgewisselde ambtenaren kunnen worden gecompenseerd doordat de overheidsdienst van herkomst een eventueel verhoogd aansprakelijkheidsrisico van de ambtenaar over neemt. Ook zou de Commissie een verzekering kunnen afsluiten tegen een mogelijke verslechtering van de positie van de ambtenaren.

⁽¹⁾ PB nr. C 15 van 21. 1. 1993, blz. 4.

2.2.3. Op strafrechtelijk gebied is dat niet mogelijk. Het is derhalve van belang dat iedere lid-staat materiaal ter beschikking stelt waaruit blijkt welke strafrechtelijke bepalingen gelden voor de ambtenaar in functie. Alleen dan kunnen de uit te wisselen ambtenaren het risico dat zij elders lopen inschatten.

2.3. *Taalonderricht*

2.3.1. In het kader van het Matthaeus-TAX-programma krijgt het taalonderwijs nog meer gewicht dan in het kader van het Matthaeus-programma voor douaneambtenaren. Douaneambtenaren hebben door hun werk en de daarop afgestemde taalcursussen altijd al meer talenkennis dan ambtenaren die alleen nationale taken verrichten. Aangezien niet zonder meer mag worden verwacht dat de lid-staten met intensief taalonderricht voldoende op die situatie zullen inspelen, verdient het overweging dat de Commissie passende maatregelen treft voor taalonderwijs.

2.3.2. Om daadwerkelijk in een andere lid-staat te werk gesteld te kunnen worden, is voldoende kennis van de landstaal een absoluut vereiste. De uit te wisselen ambtenaren moeten derhalve, voor zover zij nog niet over goede kennis van de taal van het gastland beschikken, vóór de uitwisselingsperiode voldoende in de desbetreffende taal worden geschoold om actief aan de werkzaamheden van de ontvangende diensten te kunnen deelnemen. Aangezien de Commissie er veel waarde aan hecht dat uitwisseling van ambtenaren tussen alle lid-staten mogelijk is, zal voor enkele Gemeenschaps-talen volledig onderwijs noodzakelijk zijn.

2.3.3. Het zou toe te juichen zijn als de Commissie taalcursussen zou organiseren in de, in het buitenland minder bekende, Gemeenschaps-talen als Deens, Nederlands, Portugees en Grieks, waaraan ambtenaren uit alle lid-staten kunnen deelnemen en waarvan de kosten door de lid-staten worden gedragen.

2.4. *Inschakeling van vakbonden en beroepsorganisaties*

2.4.1. Het Comité vindt dat de nationale ambtenarenbonden, het Europees vakbondscomité voor de openbare dienst en de beroepsorganisaties die de douaneambtenaren en de ambtenaren van de belastingdiensten vertegenwoordigen, nauw moeten worden betrokken bij de vaststelling en de tenuitvoerlegging van het Matthaeus-TAX-programma en dat zij moeten worden gehoord bij de verdere ontwikkeling van de Europese douane- en belastingadministratie. Ook dat hoort bij de Europese sociale dialoog.

3. **Conclusie**

3.1. Het Comité beschouwt het Matthaeus-TAX-programma als een uitstekende nieuwe stap in de richting van een Gemeenschapsgeoriënteerde beroepsopleiding voor douane- en belastingambtenaren. Het onderhavige initiatief vormt een concreet uitgangspunt voor de in de Mededeling van de Commissie aan de Raad over de douane-unie vastgelegde richtsnoeren. Hierop dienen verdere stappen te volgen, die snel zouden moeten leiden tot de instelling van een „Europees centrum voor de opleiding van douane- en belastingambtenaren” als sluitstuk van de in de lid-staten bestaande opleidingen.

Gedaan te Brussel, 25 februari 1993.

De Voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

Susanne TIEMANN