

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(92) 181 def.

ANNULE ET REMPLACE LE
DOC. SEC (92) 854 final

Brussel, 1 Juni 1992

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

inzake een bewakingsmechanisme voor de uitstoot van
CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. Tijdens de in juni 1990 te Dublin gehouden Europese Raad is de mondiale dimensie van het broeikaseffect erkend en is op alle landen een beroep gedaan om zo snel mogelijk doelstellingen en strategieën vast te stellen om de uitstoot van broeikasgassen te beperken.
2. De Gezamenlijke Raad van Ministers voor Energie en Milieu heeft tijdens de vergadering van 29 oktober 1990 besloten maatregelen te nemen om de totale CO₂-uitstoot tegen het jaar 2000 op het niveau van 1990 te stabiliseren.
3. In de mededeling van de Commissie betreffende "Een strategie van de Gemeenschap voor de beperking van de emissie van kooldioxide en de verhoging van het energierendement" van 14 oktober 1991 is vermeld dat een bewakingsmechanisme dient te worden opgezet om na te gaan of het CO₂-stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap wordt gehaald.
4. In dit verband is door de Gezamenlijke Raad van Ministers voor Energie en Milieu tijdens de vergadering van 13 december 1991 overeengekomen dat in het kader van de communautaire strategie nationale programma's met strategieën en doelstellingen voor beperking van de CO₂-uitstoot, alsook nationale programma's voor beperking van de uitstoot van andere broeikasgassen dienen te worden opgesteld.

Daarnaast heeft de Raad de Commissie verzocht de nationale maatregelen als geheel te toetsen aan het algemene stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap.
5. Op basis van de politieke toezeggingen die zijn gedaan dient de Commissie dit voorstel in voor een beschikking inzake een bewakingsmechanisme voor de uitstoot van CO₂ en op den duur ook voor de uitstoot van andere broeikasgassen in de Gemeenschap.

Het hoofddoel van dit voorstel bestaat erin om, voor zover van toepassing op Gemeenschapsniveau, de CO₂-uitstoot tegen het jaar 2000 te stabiliseren op het niveau van 1990 en de uitstoot van andere broeikasgassen te beperken. Dit zal worden gerealiseerd via een evaluatie van de communautaire en nationale maatregelen.

Het voorstel is gebaseerd op vier basiselementen: de nationale programma's die door de Lid-Staten dienen te worden opgesteld; de evaluatie daarvan door de Commissie in het licht van het stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap; de follow-up van de uitvoering van de nationale programma's via een gegevensmeldingssysteem, en de opstelling van een inventaris van de uitstoot van broeikasgassen, terwijl daarbij ook wordt gestreefd naar een billijke lastenverdeling.

Daarnaast bevat het voorstel ook een specifieke bepaling inzake de oprichting van een raadgevend comité van vertegenwoordigers van de Lid-Staten.

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,
inzonderheid op artikel 130S,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement, ()

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité, ()

Overwegende dat de actieprogramma's van de Europese Gemeenschappen inzake het milieu van 1973⁽¹⁾, 1977⁽²⁾ en 1983⁽³⁾ het belang van de beperking en preventie van luchtverontreiniging benadrukken en dat bovendien in het actieprogramma van 1987⁽⁴⁾ wordt onderstreept hoe belangrijk het is dat de communautaire actie zich voor alles concentreert op de beperking van luchtverontreiniging aan de bron;

Overwegende dat in de resolutie van de Raad van 16 september 1986⁽⁵⁾ gevraagd wordt te zoeken naar evenwichtige oplossingen op energie- en milieugebied,

Overwegende dat in de resolutie van de Raad van 21 juni 1989⁽⁶⁾ wordt verklaard dat de Gemeenschap en de Lid-Staten bij toekomstige beleidsbeslissingen op passende wijze rekening dienen te houden met het probleem van de potentiële klimaatverandering ten gevolge van het broeikaseffect;

Overwegende dat de Europese Raad die in juni 1990 te Dublin is gehouden erop heeft aangedrongen zo spoedig mogelijk doelstellingen en strategieën vast te stellen voor het beperken van de uitstoot van broeikasgassen;

Overwegende dat de Raad van Ministers voor Energie en Milieu op 29 oktober 1990 heeft besloten dat de Gemeenschap als geheel tegen het jaar 2000 de CO₂-uitstoot in het algemeen moet stabiliseren op het niveau van 1990;

Overwegende dat CO₂-uitstoot voornamelijk het gevolg is van de verbranding

van fossiele brandstoffen, blz. 1.

(2) PB C 139 van 13.6.1977, blz. 1.

(3) PB C 46 van 17.2.1983, blz. 1.

(4) PB C 328 van 7.12.1987, blz. 1.

(5) PB C 241/1 van 25.9.1989.

(6) PB C 183/4 van 20.7.1989.

Overwegende dat de Commissie in het kader van een strategie van de Gemeenschap voor de beperking van de emissie van kooldioxide en de verhoging van het energierendement⁽⁷⁾ heeft gewezen op de noodzaak een bewakings- en evaluatiemechanisme op te zetten om ervoor te zorgen dat het stabiliseringsdoel van de Gemeenschap tegen het jaar 2000 wordt gehaald;

Overwegende dat de Raad van Ministers voor Energie en Milieu op de bijeenkomst van 13 december 1991 de Commissie hebben verzocht concrete, uit de Gemeenschapsstrategie voortvloeiende maatregelen voor te stellen, en daarbij hebben verlangd dat deze maatregelen geënt moesten zijn op de idee van een billijke lastenverdeling;

Overwegende dat de Lid-Staten nationale aan het energieverbruik gekoppelde bruto-CO₂-uitstootdoelstellingen moeten ontwikkelen om ervoor te zorgen dat het stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap wordt gehaald;

Overwegende dat de Commissie moet beoordelen of door middel van de nationale uitstootdoelstellingen en de ontwikkeling daarvan het stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap zal worden bereikt;

Overwegende dat deze bewaking en de evaluering zoveel mogelijk moeten worden geïntegreerd in de bestaande herzieningen van energieprogramma's in de Lid-Staten, als vermeld in de resolutie van de Raad betreffende nieuwe doelstellingen inzake het energiebeleid van de Gemeenschap voor 1995⁽⁸⁾;

Overwegende dat de Commissie voorstellen kan doen voor aanvullende communautaire of nationale maatregelen om het stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap te bereiken, waarvoor een vereenvoudigde procedure dient te worden gevolgd,

(7) SEC(91)1744 def. van 14.10.1991.

(8) Resolutie 86/C 241/01 van 16.9.1986.

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD :

Artikel 1

EG-BEWAKINGSMECHANISME

Bij deze beschikking wordt een bewakingsmechanisme voor de CO₂-uitstoot in de Lid-Staten ingevoerd ten einde op communautair niveau de CO₂-uitstoot in het Jaar 2000 te stabiliseren en te zorgen voor een geleidelijke totstandkoming van een bewakingsmechanisme voor andere broeikasgassen naarmate de beleidslijnen ter zake zich ontwikkelen.

Artikel 2

DEFINITIES

In deze beschikking wordt verstaan onder :

- a) "CO₂-uitstoot": de afvoer van CO₂ in de atmosfeer die het gevolg is van het verbranden van brandstoffen.
- b) "CO₂-stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap": de totale CO₂-uitstoot op communautair niveau die in het jaar 2000 en daarna gelijk aan of lager dan die van het referentiejaar 1990 moet worden gehouden.
- c) "nationale doelstelling voor de CO₂-uitstoot": de maximumhoeveelheid van de CO₂-uitstoot gedurende een kalenderjaar door een Lid-Staat, overeenkomstig de bepalingen van het nationale programma.
- d) "nationaal programma": Alle op nationaal niveau voorgenomen of reeds genomen maatregelen ter vermindering van de CO₂-uitstoot en ter beperking van de uitstoot van andere broeikasgassen.
- e) "uitstoot van andere broeikasgassen": de afvoer in de atmosfeer van methaan, stikstofdioxide, halogeenkoolwaterstoffen, precursors van ozon in de troposfeer (koolmonoxide, stikstofdioxiden, vluchtige organische verbindingen), afkomstig van alle menselijke activiteiten.

Artikel 3

NATIONALE PROGRAMMA'S

I. Nationale CO₂-uitstootprogramma's

- a. De Lid-Staten stellen nationale CO₂-uitstootprogramma's op die strategieën en nationale doelstellingen ter beperking van hun CO₂-uitstoot omvatten, ten einde bij te dragen tot de verwezenlijking van het CO₂-stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap.
- b. De Lid-Staten stellen vóór het einde van 1994 nationale doelstellingen voor CO₂-uitstoot op voor de jaren 1996, 1998 en 2000 en delen deze aan de Commissie mede.
- c. De nationale programma's moeten zoveel mogelijk voorzien in :
 - toepassing van nationale instrumenten en maatregelen ter verhoging van energierendement en energiebesparing;
 - toepassing van nationale instrumenten en maatregelen voor het overschakelen op weinig of geen koolstof bevattende brandstoffen;
 - implementatie van mogelijke communautaire wetgeving en beleidsmaatregelen, met inbegrip van economische en fiscale instrumenten;
 - inschatting van het economische effect van bovengenoemde maatregelen;

II. Aanvullende nationale programma's

De Lid-Staten brengen ook verslag uit over beleidslijnen en maatregelen die erop gericht zijn de uitbanning van CO₂-uitstoot te bevorderen, alsmede over de maatregelen die zijn genomen om de uitstoot van andere broeikasgassen dan CO₂ te beperken en het effect daarvan te evalueren.

Artikel 4

EERSTE BEOORDELING VAN DE NATIONALE PROGRAMMA'S

I. Rapportage en beoordeling

- a. De Lid-Staten dienen vanaf één jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking bij de Commissie de in artikel 3 beschreven nationale programma's in.
- b. De Commissie stuurt de ingediende nationale programma's binnen drie maanden na ontvangst door naar de overige Lid-Staten.
- c. De Commissie beoordeelt of deze programma's het in samenhang met de communautaire maatregelen mogelijk maken het CO₂-stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap te bereiken en, indien van toepassing, de uitstoot van andere broeikasgassen te beperken.
- d. Binnen zes maanden na ontvangst van de nationale programma's brengt de Commissie bij de Raad en het Europese Parlement verslag uit over haar beoordeling daarvan in het licht van het algemene CO₂-stabiliseringsdoel en, indien van toepassing, de beperking van de uitstoot van andere broeikasgassen.

II. Aanvullende maatregelen

Afhankelijk van de resultaten van de beoordeling kan de Commissie indien nodig, en naar behoren rekening houdend met lastenverdeling, met passende voorstellen komen voor de aanvullende maatregelen die ervoor moeten zorgen dat het CO₂-stabiliseringsdoel voor de Gemeenschap wordt bereikt en dat de uitstoot van andere broeikasgassen wordt beperkt. De Raad zal over deze voorstellen met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit nemen na raadpleging van het Europese Parlement en het Economisch en Sociaal Comité.

Artikel 5

INVENTARIS EN MEDEDELING VAN GEGEVENS

- a. Wanneer de beschikking van kracht wordt, delen de Lid-Staten de Commissie hun CO₂-uitstoot in het referentiejaar 1990 mede, welke bepaald is op basis van de statistische gegevens inzake brandstofverbruikgegevens en de op Gemeenschapsniveau overeengekomen CO₂-uitstootfactoren.
- b. De Commissie stelt in samenwerking met de Lid-Staten een inventaris van de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap op. Deze inventaris wordt ontwikkeld op basis van de bestaande communautaire en nationale inventarissen van deze uitstoot en rekening houdend met de vorderingen die worden gemaakt op het gebied van de internationale methodes voor emissieboekhouding.
- c. De procedures en methodes voor de ontwikkeling van de inventaris en voor het ramen en rapporteren van de CO₂-uitstoot zullen door de Commissie worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 8.
- d. De Lid-Staten delen elk jaar uiterlijk op 31 juli (vanaf 19..) aan de Commissie de gegevens mede betreffende de CO₂-uitstoot van het afgelopen jaar en betreffende de uitstoot van andere broeikasgassen, naarmate er betrouwbare gegevens en methodes ter beschikking komen.
- e. Binnen zes maanden na ontvangst stelt de Commissie een uitgebreid verslag over deze gegevens op dat aan de Lid-Staten wordt toegezonden.
- f. De Lid-Staten verstrekken de Commissie elk jaar alle passende gegevens over uitvoering en kosten van de nationale programma's en delen haar iedere belangrijke wijziging van hun nationale programma's zo spoedig mogelijk mede.

Artikel 6

BEOORDELING VAN DE VOORTGANG BIJ DE UITVOERING VAN DE NATIONALE PROGRAMMA'S

- a. De Commissie stelt procedures en methodes voor de beoordeling van de voortgang bij de uitvoering van de nationale programma's vast volgens de procedure van artikel 8.
- b. Deze beoordeling geschiedt voornamelijk op basis van de krachtens artikel 3 en artikel 5 ontvangen gegevens.
- c. De Commissie brengt om de drie jaar op eigen verantwoordelijkheid aan de hand van de krachtens de artikelen 3 en 5 ontvangen gegevens verslag uit bij de Raad en het Europese Parlement over de stand van de toepassing van deze beschikking. In dit rapport wordt een overzicht gegeven van de geboekte vooruitgang en van de problemen die zich in de afzonderlijke Lid-Staten en in de Gemeenschap als geheel hebben voorgedaan.

Artikel 7

BEWAKING VAN DE CO₂-UITSTOOT EN HERZIENING VAN DE NATIONALE
ENERGIEBELEIDSLIJNEN

De in artikel 5 beschreven rapportage en de in de artikelen 4 en 6 voorziene werkzaamheden worden zoveel mogelijk ingepast in de procedure van onderzoek naar de nationale energiebeleidslijnen als omschreven in Resolutie 86/C 241/01 van de Raad van 16 september 1986.

Artikel 8

RAADGEVEND COMITE

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité van raadgevende aard bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.
2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.
3. Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.
4. De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

Artikel 9

Deze beschikking is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te

Voor de Raad,

ISSN 0254-1513

COM(92) 181 def.

DOCUMENTEN

NL

12 14

Catalogusnummer : CB-CO-92-252-NL-C

ISBN 92-77-44839-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg