

II

(Vorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de controle, het op de markt brengen en de wederzijdse erkenning van de goedkeuringen van explosieven voor civiel gebruik

(92/C 121/24)

COM(92) 123 def. — SYN 409

(Door de Commissie ingediend op 13 april 1992)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100 A,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In samenwerking met het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat in artikel 8 A is bepaald dat de interne markt ten laatste op 31 december 1992 tot stand moet zijn gebracht en dat deze een ruimte zonder binnengrenzen omvat waarin het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal is gewaarborgd volgens de bepalingen van het Verdrag;

Overwegende dat vrij verkeer van goederen eerst mogelijk is wanneer aan bepaalde basisvoorwaarden is voldaan; dat met name vrij verkeer van explosieven als eerste stap in de richting van een harmonisatie van de desbetreffende wetgevingen, onder andere een wederzijdse erkenning van de goedkeuringen, vooronderstelt;

Overwegende dat explosieven voor civiel gebruik het voorwerp zijn van gedetailleerde nationale regelgeving, voornamelijk wat de vereisten inzake veiligheid en betrouwbaarheid betreft; dat in die regelgeving met name is bepaald dat vergunningen voor het op de markt brengen slechts worden verleend, indien de betrokken explosieven met goed gevolg aan bepaalde proeven zijn onderworpen;

Overwegende dat de bestaande controleprocedures erop zijn gericht de betrouwbaarheid en veiligheid van deze produkten te garanderen; dat deze procedures van Lid-Staat tot Lid-Staat aanzienlijk kunnen verschillen, zonder dat daarom de vereiste betrouwbaarheids- en veiligheids garanties in het gedrang komen; dat, in eerste instantie, ter vermijding van veelvuldige controles die even zovele belemmeringen voor het handelsverkeer vormen, in wederzijdse erkenning van door de Lid-Staten verleende vergunningen voor het op de markt brengen van

de explosieven voor civiel gebruik dient te worden voorzien;

Overwegende dat harmonisatie van de voorwaarden voor het op de markt brengen van explosieven betekent dat de uiteenlopende nationale bepalingen met betrekking tot de goedkeuringsprocedures, zonder dat de thans in de Lid-Staten geldende en gerechtvaardigde betrouwbaarheids- en veiligheidsniveaus worden verlaagd, harmonisatie vergen ten einde het vrije verkeer van deze produkten te waarborgen;

Overwegende dat bij deze richtlijn slechts de fundamentele eisen worden omschreven waaraan de conformiteitsproeven voor explosieven dienen te beantwoorden; dat het, om het aantonen van de conformiteit met deze fundamentele eisen te vergemakkelijken, zeer nuttig is over op Europees niveau geharmoniseerde normen te kunnen beschikken, met name wat de beproevingsmethoden voor explosieven betreft; dat dergelijke normen thans nog niet bestaan;

Overwegende dat deze op Europees niveau geharmoniseerde normen, die door particuliere instellingen worden opgesteld, het niet-verbindend karakter ervan dienen te behouden; dat te dien einde het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) is erkend als een van de beide lichamen die bevoegd zijn om geharmoniseerde normen vast te stellen overeenkomstig de op 13 november 1984 bekrachtigde algemene beleidslijnen inzake de samenwerking tussen de Commissie, het CEN en het Cenelec; dat, overeenkomstig Richtlijn 83/189/EEG van de Raad van 28 maart 1983 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften⁽¹⁾, laatstelijk gewijzigd bij Beschikking 90/230/EEG van de Commissie⁽²⁾, en krachtens de eerder genoemde algemene beleidslijnen, in de onderhavige richtlijn met „geharmoniseerde norm” een geheel van door het CEN, in het kader van een mandaat van de Commissie, goedgekeurde technische specificaties wordt bedoeld;

⁽¹⁾ PB nr. L 109 van 26. 4. 1983, blz. 8.

⁽²⁾ PB nr. L 128 van 18. 5. 1990, blz. 15.

Overwegende dat het vervoer van explosieven in internationale verdragen en overeenkomsten is geregeld; dat op internationaal niveau „Aanbevelingen” van de Verenigde Naties met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke goederen, waaronder explosieven, bestaan waarvan de draagwijdte verder reikt dan het communautaire kader; dat deze richtlijn derhalve geen betrekking heeft op de vervoersreglementering;

Overwegende dat met betrekking tot de pyrotechnische artikelen voor vertoningen en vermakelijkheden, ter bescherming van de consument en voor de veiligheid van het publiek in het algemeen, specifieke maatregelen zijn vereist; dat deze richtlijn derhalve op die produkten geen betrekking heeft;

Overwegende dat de omschrijving van de onder deze richtlijn vallende produkten bij die in de bovengenoemde aanbevelingen dient aan te sluiten;

Overwegende dat voor de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers die explosieven produceren of gebruiken, eveneens zorg dient te worden gedragen; dat het voornemen bestaat een aanvullende richtlijn voor te bereiden die met name de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers bij de fabricage, de opslag en het gebruik van explosieven ten doel heeft;

Overwegende dat administratieve samenwerkingsmechanismen dienen te worden opgezet; dat de bevoegde autoriteiten in dat verband zich zouden moeten laten leiden door Verordening (EEG) nr. 1468/81 van de Raad van 19 mei 1981 betreffende wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de Lid-Staten en samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie, met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften⁽¹⁾, gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 945/87⁽²⁾,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

HOOFDSTUK 1

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Definities

1. Deze richtlijn is van toepassing op de in lid 2 omschreven explosieven.

2. Onder „explosieven” wordt verstaan, alle stoffen en voorwerpen die in de „United Nations Recommendations on the transport of dangerous goods” als dusdanig worden omschreven en die in die aanbevelingen bij klasse 1 zijn ingedeeld.

⁽¹⁾ PB nr. L 144 van 2. 6. 1981, blz. 1.

⁽²⁾ PB nr. L 90 van 2. 4. 1987, blz. 3.

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op:

- explosieven die onder militair of onder politiek toezicht worden gebruikt;
- voor vertoningen en vermakelijkheden gebruikte pyrotechnische artikelen.

4. In deze richtlijn wordt verstaan onder:

- „aanbevelingen van de Verenigde Naties”, de door de VN-Commissie van deskundigen inzake transport van gevaarlijke goederen opgestelde en door de Verenigde Naties gepubliceerde aanbevelingen (Oranjeboek), zoals deze tot op de dag van de vaststelling van de onderhavige richtlijn zijn gewijzigd;
- „onderneming uit de sector explosieven”, elke natuurlijke of rechtspersoon die houder is van een licentie of vergunning waarbij aan die persoon wordt toegestaan handelend op te treden bij de vervaardiging, de opslag, het gebruik en het overbrengen van, respectievelijk bij de handel in explosieven;
- „op de markt brengen”, het al dan niet tegen betaling aan derden ter beschikking stellen van explosieven alsmede het in verkeer brengen daarvan in de Gemeenschap.

5. Deze richtlijn laat de omschrijving van explosieven in de nationale regelgevingen onverlet.

Artikel 2

De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de eisen van deze richtlijn voor het toezicht op de overbrenging van explosieven in de Gemeenschap, voor de goedkeuring van explosieven en voor de voorwaarden voor het in de handel brengen van die explosieven gelden.

HOOFDSTUK 2

HARMONISATIE VAN DE WETGEVINGEN INZAKE EXPLOSIEVEN

Artikel 3

Goedkeuring van explosieven

De Lid-Staten onderwerpen het voor het eerst op de markt brengen van explosieven aan de goedkeuring van het produkt, de stof of het preparaat. Deze goedkeuring wordt slechts verleend indien het explosief met goed gevolg aan een reeks proeven is onderworpen waarmee wordt beoogd ervoor zorg te dragen dat het explosief aan alle betrouwbaarheids-, veiligheids- en gezondheids-eisen met betrekking tot personen, respectievelijk aan alle veiligheidseisen met betrekking tot goederen voldoet. Deze proeven worden uitgevoerd in een door de bevoegde autoriteit erkend laboratorium of, wanneer deze mogelijkheid niet bestaat, volgens procedures die garanties bieden welke overeenkomen met die welke door een erkend laboratorium worden geboden.

*Artikel 4***Wederzijdse erkenning van vergunningen**

De in een Lid-Staat overeenkomstig de bepalingen van deze richtlijn afgegeven goedkeuringen van explosieven en vergunningen voor het op de markt brengen van explosieven worden door de andere Lid-Staten erkend als op hun grondgebied geldige goedkeuringen en vergunningen voor het op de markt brengen.

*Artikel 5***Fundamentele eisen**

1. De Lid-Staten nemen de geëigende maatregelen om ervoor zorg te dragen dat explosieven uitsluitend op de markt worden gebracht, indien zij aan de in bijlage I genoemde fundamentele eisen voldoen.

2. De Lid-Staten nemen aan dat explosieven die voldoen aan de desbetreffende, overeenkomstig de geharmoniseerde normen, waarvan de referentienummers in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* worden bekendgemaakt, vastgestelde nationale normen, aan de fundamentele eisen beantwoorden; de Lid-Staten maken de referentienummers van de bedoelde nationale normen bekend.

3. Wanneer een Lid-Staat of de Commissie van oordeel is dat de geharmoniseerde normen niet volledig aan de fundamentele eisen beantwoorden, legt de Commissie of de betrokken Lid-Staat de zaak voor aan het bij Richtlijn 83/189/EEG opgerichte Permanent Comité.

Het Comité brengt zo spoedig mogelijk advies uit. In het licht van dit advies brengt de Commissie de Lid-Staten ter kennis welke maatregelen, wat de normen en de bekendmaking ervan betreft, dienen te worden genomen.

*Artikel 6***Conformiteitsverklaring**

1. De Lid-Staten nemen aan dat explosieven waarvoor de fabrikant of de voor het op de markt brengen verantwoordelijke gemachtigde desgevraagd de in bijlage II bedoelde conformiteitsverklaring kan voorleggen, aan de in artikel 5 bedoelde fundamentele eisen beantwoorden.

2. Indien een explosief niet aan de in bijlage I vervatte eisen beantwoordt, nemen de Lid-Staten jegens de voor de conformiteitsverklaring verantwoordelijke persoon de passende maatregelen. Zij brengen de Commissie en de overige Lid-Staten daarvan op de hoogte.

HOOFDSTUK 3

BEPALINGEN MET BETREKKING TOT HET VERKEER VAN EN HET TOEZICHT OP EXPLOSIEVEN IN DE GEMEENSCHAP*Artikel 7***Toezicht op de overbrenging van explosieven**

1. Het toezicht dat krachtens het Gemeenschaps- of het nationale recht op de overbrenging van de explosieven wordt uitgeoefend, geschiedt niet meer als grenscontrole doch uitsluitend in het raam van de gewone toezichtuitoefening die op niet-discriminerende wijze over het gehele grondgebied van een Lid-Staat geschiedt.

2. Indien geen bijzondere veiligheidseisen als bedoeld in lid 3 worden gesteld of indien de overbrenging door geregelde deelnemers aan het handelsverkeer geschiedt, mag de overbrenging van explosieven zonder voorafgaande kennisgeving als bedoeld in lid 3 geschieden. In dat geval verlenen de bevoegde autoriteiten een goedkeuring die ten hoogste één jaar geldig blijft en te allen tijde bij een met redenen omkleed besluit kan worden geschorst of ingetrokken. Het in lid 4 bedoelde document maakt uitsluitend van deze goedkeuring melding en moet de explosieven tot op de bestemming ervan vergezellen.

3. Indien de overbrenging van explosieven op het grondgebied van een Lid-Staat of op een gedeelte daarvan, in verband met bijzondere veiligheidseisen specifieke controles vergt, brengt de betrokken deelnemer aan het handelsverkeer de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten waarheen de explosieven dienen te worden overgebracht, respectievelijk over het grondgebied waarvan de doorvoer van de explosieven dient te geschieden, de volgende gegevens ter kennis:

- naam en adres van de verkoper of cedent en van de koper of verwerfer of, in voorkomend geval, van de eigenaar. Deze gegevens dienen voldoende gedetailleerd te zijn om het mogelijk te maken met de deelnemers aan het handelsverkeer contact op te nemen enerzijds en zich ervan te vergewissen dat de betrokken personen rechtmatig houder zijn van de nodige goedkeuringen en vergunningen anderzijds;
- aantal en hoeveelheid van de in de overbrenging begrepen explosieven;
- een volledige beschrijving van de betrokken explosieven en de middelen op grond waarvan deze kunnen worden geïdentificeerd;
- de gegevens met betrekking tot de in artikel 3 bedoelde goedkeuring;
- de wijze waarop de overbrenging geschiedt;
- de data van vertrek en aankomst.

De bevoegde instanties onderzoeken de voorwaarden waaronder de overbrenging zal geschieden, met name wat de bijzondere eisen inzake veiligheid en betrouwbaarheid betreft. Indien de doorvoer over het grondgebied van een andere Lid-Staat geschiedt, onderzoekt deze onder dezelfde voorwaarden, de gegevens betreffende de overbrenging.

4. Indien een Lid-Staat voor een overbrenging toestemming verleent, geeft hij een document af waarin alle in lid 3 genoemde gegevens zijn vermeld. Dit document dient de explosieven tot op de bestemming ervan te vergezellen. Het dient op elk verzoek van de bevoegde autoriteiten te worden voorgelegd.

5. Elke Lid-Staat brengt de Lid-Staten vanwaaruit de overbrenging van deze explosieven geschiedt, op het grondgebied waarvan zij worden overgebracht of over het grondgebied waarvan zij worden doorgevoerd, alle ter zake dienende gegevens waarover hij met betrekking tot een definitieve overbrenging van explosieven beschikt, ter kennis.

Artikel 8

1. De Lid-Staten zetten uiterlijk op 31 december 1992 voor de toepassing van deze richtlijn gegevensuitwisselingsnetten op. Zij delen de andere Lid-Staten en de Commissie mede welke nationale autoriteiten met het verstrekken en in ontvangst nemen van deze gegevens en met het vervullen van de in de artikelen 3 en 7 genoemde formaliteiten zijn belast.

2. Bij de toepassing van deze richtlijn zijn de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1468/81, inzonderheid die betreffende het vertrouwelijk karakter van gegevens, van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 4

OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 9

De wijzigingen die noodzakelijk zijn om de bijlagen aan de vooruitgang van wetenschap en techniek op het door deze richtlijn bestreken gebied aan te passen en om rekening te houden met de toekomstige wijzigingen van de aanbevelingen van de Verenigde Naties, worden vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 10.

Artikel 10

De Commissie wordt bijgestaan door een comité van raadgevende aard, bestaande uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het Comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het Comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie, advies uit over dit onderwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het Comité uitgebrachte advies. Zij brengt het Comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

Artikel 11

Documenten

De Lid-Staten houden een register bij van alle ondernemingen uit de sector explosieven die van een goedkeuring of vergunning rechtmatig houdster zijn.

De Lid-Staten gaan na of deze ondernemingen uit de sector explosieven over een systeem van trajectcontrole beschikken waardoor te allen tijde de houder van bepaalde explosieven kan worden geïdentificeerd.

De betrokken ondernemingen uit de sector explosieven houden een register van hun transacties bij om aan de in dit artikel bedoelde verplichtingen te kunnen voldoen.

De bedoelde bescheiden worden bewaard gedurende een periode van ten minste drie jaar te rekenen vanaf het einde van het kalenderjaar waarin de geregistreerde transactie is geschied, ook wanneer de onderneming haar bedrijf heeft gestaakt.

Deze registers dienen desgevraagd gemakkelijk toegankelijk te zijn voor inspectie door de bevoegde autoriteiten.

Artikel 12

Sancties

Elke Lid-Staat neemt de passende maatregelen om voor de volledige toepassing van alle bepalingen van deze richtlijn zorg te dragen en stelt met name de bij schending van de ter voldoening aan deze richtlijn vastgestelde maatregelen te treffen sancties vast; deze sancties dienen doeltreffend, evenredig en afschrikkend te zijn.

Artikel 13

1. De Lid-Staten dragen zorg voor de aanneming en bekendmaking van de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen om vóór 31 december 1992 aan deze richtlijn te voldoen.

Zij passen deze bepalingen toe vanaf 1 januari 1993.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van alle bepalingen van intern recht mede, die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 14

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

BIJLAGE I

FUNDAMENTELE EISEN

I. Algemene eisen

1. Explosieven dienen op zodanige wijze te worden ontworpen, vervaardigd en beproefd dat het gebruik daarvan de veiligheid en de gezondheid van personen, noch goederen, noch het milieu in gevaar brengt.
2. Explosieven dienen het door de fabrikant daaraan toegeschreven prestatievermogen te bezitten en mogen geen gevaar of enige andere hinder veroorzaken.
3. Explosieven dienen op zodanige wijze te worden ontworpen, vervaardigd en behandeld dat de eigenschappen en prestaties daarvan die van invloed zijn op de veiligheid, in de voor deze produkten normaal te verwachten omstandigheden van opslag, overbrenging en gebruik niet kunnen veranderen.
4. Risiconiveaus en -categorieën

Het optimale beveiligingsniveau waarmee bij het ontwerpen van een produkt rekening moet worden gehouden, is het hoogst mogelijke niveau waarbij de randvoorwaarden inzake fabricage, overbrenging, opslag en gebruik, het op de markt brengen of het gebruik van het produkt nog toelaten.

II. Aanvullende eisen betreffende de preventie van specifieke risico's

1. *Stabiliteit bij hoge temperaturen*

Explosieven dienen stabiel te zijn bij de temperaturen waaraan zij bij opslag, vervoer of gebruik kunnen worden blootgesteld.

2. *Schok- en wrijvingsgevoeligheid*

Explosieven dienen wat schokken en wrijving betreft, aan minimale veiligheidscriteria te voldoen, zodat zij zonder gevaar kunnen worden vervaardigd, opgeslagen, vervoerd en gebruikt.

3. *Ontstekingsgevoeligheid*

Explosieven dienen door middel van de voorgestelde reeks ontstekingsmiddelen op betrouwbare wijze te kunnen worden ontstoken. Als explosieven in de vorm van patronen in de handel worden gebracht, dient de voortplanting van de detonatie in een reeks met elkaar verbonden patronen betrouwbaar te zijn.

4. *Combineerbaarheid van bestanddelen*

Explosieven mogen uitsluitend scheikundig en fysisch combineerbare bestanddelen bevatten en er mag geen gevaar voor chemische instabiliteit bestaan.

*BIJLAGE II***Inhoud van de verklaring van de fabrikant of van de voor het op de markt brengen verantwoordelijke gemachtigde**

De in artikel 6, lid 1, bedoelde verklaring van de fabrikant of van de voor het op de markt brengen verantwoordelijke gemachtigde, dient de volgende gegevens te bevatten:

- naam en adres van de fabrikant of de gemachtigde;
 - een beschrijving van de proeven waaraan de explosieven zijn onderworpen;
 - de naam van de voor het opstellen van de verklaring verantwoordelijke persoon.
-