

II

(Vorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Ontwerp-aanbeveling van de Raad inzake gemeenschappelijke criteria met betrekking tot toereikende inkomsten en prestaties in de stelsels voor sociale bescherming

(91/C 163/03)

*COM(91) 161 def.**(Door de Commissie ingediend op 13 mei 1991)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 235,

Gezien de ontwerp-aanbeveling van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat de versterking van de sociale samenhang binnen de Gemeenschap impliceert dat de solidariteit met de armste en meest kwetsbare personen in de samenleving moet worden bevorderd;

Overwegende dat de sociale uitsluitingsprocessen en de bestaansonzekerheidsrisico's in de afgelopen tien jaar zijn toegenomen en gediversifieerd, met name vanwege de combinatie van ontwikkelingen op de arbeidsmarkt enerzijds, in het bijzonder de toename van de langdurige werkloosheid, en in de gezinsstructuur anderzijds, in het bijzonder de uitbreiding van isolementssituaties;

Overwegende dat de algemene beleidsmaatregelen inzake economische ontwikkeling, die ertoe kunnen bijdragen de geconstateerde structurele ontwikkelingen af te remmen, vergezeld moeten gaan van een specifiek, systematisch en coherent integratiebeleid;

Overwegende dat het derhalve zaak is de inspanningen voort te zetten, de verworvenheden van het sociale beleid te versterken en dit beleid af te stemmen op het meerdimensionale karakter van de sociale uitsluiting, hetgeen impliceert dat er naast de nodige vormen van directe

hulp ook maatregelen vereist zijn die gericht zijn op de economische en sociale integratie van de betrokkenen;

Overwegende dat mensen met ontoereikende, onregelmatige en onzekere inkomsten niet in staat zijn behoorlijk deel te nemen aan het economische en sociale leven van de maatschappij waarin zij leven, en er evenmin in slagen zich in te passen in een economisch en sociaal integratieproces, en dat het dus van belang is de allerarmsten in het kader van een algemeen, samenhangend beleid ter ondersteuning van hun integratie een recht toe te kennen op toereikende, stabiele en voorzienbare inkomsten;

Overwegende dat de Raad en de ministers van Sociale Zaken, in het kader van de Raad bijeen, op 29 september 1989 een resolutie hebben aangenomen ter bestrijding van de sociale uitsluiting⁽¹⁾, waarin wordt beklemtoond dat de bestrijding van de sociale uitsluiting een belangrijk onderdeel van de sociale dimensie van de interne markt mag worden geacht;

Overwegende dat in de preambule en in de artikelen 10 en 25 van het Gemeenschapshandvest van de sociale grondrechten van de werkenden op plechtige wijze de noodzaak wordt erkend, sociale uitsluiting te bestrijden en met het oog hierop voldoende middelen en bijstand te garanderen;

Overwegende dat de Commissie dit fundamentele aspect van de bestrijding van sociale uitsluiting heeft overgenomen in haar actieprogramma tot uitvoering van het Gemeenschapshandvest van de sociale grondrechten van de werkenden, door met name te wijzen op het belang van een communautair initiatief dat in een geest van solidariteit gericht is op de meest kansarme burgers van de Gemeenschap, met inbegrip van de bejaarden, wier sociale situatie al te vaak gelijkenis vertoont met die van degenen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten;

⁽¹⁾ PB nr. C 277 van 31. 10. 1989.

Overwegende dat bij de invoering van een garantie inzake inkomsten en prestaties in de stelsels voor sociale bescherming rekening moet worden gehouden met de verschillen in organisatie en financiering van deze stelsels en rekening moet worden gehouden met de strategie inzake de convergentie van het beleid inzake sociale bescherming zoals in het eerder genoemde actieprogramma is voorzien en is aangemoedigd door de Raad „Sociale Zaken” van 29 september 1989;

Overwegende dat het Europese Parlement zich heeft uitgesproken voor de invoering in alle Lid-Staten van een gegarandeerd minimuminkomen als middel om de armste burgers in de maatschappij te integreren⁽¹⁾;

Overwegende dat ook het Economisch en Sociaal Comité de invoering van een sociaal minimum heeft bepleit, dat tegelijk bedoeld is als sociaal vangnet voor de armen en als stimulans voor hun sociale integratie⁽²⁾;

Overwegende dat het Verdrag voor de verwezenlijking van deze doelstellingen in geen andere middelen voorziet dan die vermeld in artikel 235,

BEVEELT DE LID-STATEN AAN:

A. in het kader van een algemene, coherente regeling ter bestrijding van sociale uitsluiting een algemeen subjectief recht op toereikende gegarandeerde inkomsten en prestaties te erkennen en hun stelsel voor sociale bescherming voor zover nodig volgens onderstaande beginselen en richtsnoeren dienovereenkomstig aan te passen;

B. de erkenning van dit recht volgens onderstaande algemene beginselen te organiseren:

1. de bevestiging van een algemeen subjectief recht op de behoefte gebaseerd,
2. de toekenning van dit recht aan alle personen die overeenkomstig de nationale en communautaire bepalingen ter zake op het grondgebied van de Lid-Staat verblijven,
3. de toekenning van dit recht aan alle personen die niet over middelen beschikken die ten minste gelijk zijn aan een bepaald gegarandeerd bedrag, mits deze personen zich actief beschikbaar houden voor arbeid, meerderjarig zijn en qua gezondheid, leeftijd en gezinssituatie tot werken in staat zijn,
4. de toegang tot dit recht zonder beperkingen ten aanzien van de duur, voor zover aan de

toegangsvoorwaarden voldaan blijft en met dien verstande dat het recht concreet steeds opnieuw voor beperkte tijd in kan gaan,

5. de organisatie van deze bijstandsmaatregel in de vorm van een aanvullend recht van de algemene sociale bescherming,
6. de uitvoering, ter flankering van dit recht, van het beleid dat nodig is voor de economische en sociale integratie van de betrokkenen, alsmede de automatische toegang tot de bescherming van de gezondheid en de toegang tot rechten, diensten of prestaties, met name inzake huisvesting en opleiding;

C. de tenuitvoerlegging van dit recht te organiseren volgens onderstaande praktische richtsnoeren:

1. — Op basis van de levensstandaard en het prijspeil in de betrokken Lid-Staat wordt voor huishoudens van verschillend type en verschillende omvang het bedrag van de inkomsten vastgesteld die toereikend worden geacht om niet alleen in een bestaansminimum, maar ook in de noodzakelijke levensbehoeften te voorzien;

— eventueel worden er aanvullende bedragen voor specifieke behoeften vastgesteld;

— bij de vaststelling van deze bedragen dient te worden uitgegaan van geschikte indicatoren, met name het gemiddelde beschikbare inkomen in de Lid-Staat, de gezinsconsumptiestatistiek of het wettelijk minimumloon, zo dat bestaat;

— deze bedragen moeten volgens dezelfde indicatoren periodiek worden aangepast, opdat de betrokkenen in hun behoeften kunnen blijven voorzien.

2. Aan de personen wier middelen, beoordeeld naar de individuele en de gezinssituatie, lager zijn dan het aldus vastgestelde bedrag, eventueel verhoogd met de vereiste aanvullende bedragen, dient differentiële financiële steun te worden toegekend, die hen in staat stelt over dit bedrag te beschikken.

3. Er dienen de nodige maatregelen te worden genomen opdat de omvang van de aldus verstrekte geldelijke steun niet beperkt wordt door de toepassing van de regels die gelden op het gebied van de belastingen, de burgerlijke verplichtingen en de sociale zekerheid.

4. De betrokkenen dient een passende sociale begeleiding geboden te worden, bestaande uit maatregelen waaronder, met name, de opvang, de informatie en juridische hulp.

⁽¹⁾ PB nr. C 262 van 10. 10. 1988.

⁽²⁾ PB nr. C 221 van 28. 8. 1989.

5. Ten behoeve van de personen die de leeftijd en de geschiktheid hebben om te werken, moeten maatregelen worden vastgesteld die gericht zijn op hun arbeidsmarktparticipatie of vergroting daarvan, of hun deelname aan opleidingsactiviteiten die voorbereiden op hun (her)intrede op de arbeidsmarkt.
 6. Er dienen de nodige maatregelen te worden genomen opdat de allerarmsten ook daadwerkelijk over dit recht worden geïnformeerd; de administratieve procedures en de controle op de inkomsten en de situaties met betrekking tot de ingang van dit recht dienen zo veel mogelijk te worden vereenvoudigd; er dienen mogelijkheden te worden gecreëerd om kosteloos, eenvoudig, snel en doeltreffend bij onafhankelijke derden zoals rechtbanken in beroep te gaan.
- D. deze garantie van inkomsten en prestaties dient te worden geboden in het kader van de bijstandsregelingen van de sociale bescherming; de Lid-Staten stellen vast onder welke voorwaarden men ervoor in aanmerking kan komen, financieren de kosten ervan en organiseren het beheer en de uitvoering ervan overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijken;
- E. de in deze aanbeveling bedoelde maatregelen binnen vijf jaar na goedkeuring ervan geleidelijk, eventueel gedifferentieerd naar leeftijdscategorie, uit te voeren;
 - F. passende maatregelen te nemen om systematisch informatie te verzamelen over de daadwerkelijke voorwaarden voor toegang van de betrokken bevolkingsgroepen tot deze maatregelen en om de tenuitvoerlegging en de gevolgen ervan methodisch te evalueren,
- EN VERZOEKT DE COMMISSIE HIERTOE:
1. in samenwerking met de Lid-Staten de systematische uitwisseling van informatie en ervaringen en de voortdurende evaluatie van de vastgestelde nationale bepalingen te stimuleren en te organiseren;
 2. de Raad, het Europese Parlement en het Economisch en Sociaal Comité binnen drie jaar na goedkeuring van deze aanbeveling een verslag voor te leggen met een beschrijving, op basis van de haar door de Lid-Staten verstrekte informatie, van de gemaakte vorderingen en de bij de uitvoering ervan ondervonden problemen.
-