

II

(Voorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumvoorschriften ter verbetering van de mobiliteit en het veilig vervoer van werknemers met beperkte mobiliteit in het woon-werkverkeer

(91/C 68/08)

COM(90) 588 def. — SYN 327

(Door de Commissie ingediend op 11 februari 1991)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid artikel 118 A,

Gezien het voorstel van de Commissie, opgesteld na raadpleging van het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats,

In samenwerking met het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat artikel 118 A van het Verdrag bepaalt dat de Raad door middel van richtlijnen minimumvoorschriften vaststelt welke de verbetering, met name van de werkomgeving, bevorderen om een beter beschermingspeil van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te waarborgen;

Overwegende dat volgens genoemd artikel in deze richtlijnen wordt vermeden zodanige administratieve, financiële en juridische verplichtingen op te leggen dat zij oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen zouden kunnen hinderen;

Overwegende dat op grond van titel I, punt 26, van het Gemeenschapshandvest van de sociale grondrechten van de werkenden, alle gehandicapten, ongeacht de oorsprong en de aard van hun handicap, in aanmerking moeten kunnen komen voor concrete aanvullende maatregelen ter bevordering van hun maatschappelijke en beroepsintegratie; dat deze verbeteringsmaatregelen met name, al naar gelang de capaciteiten van de betrokke-

nen, betrekking moeten hebben op toegankelijkheid, mobiliteit en vervoermiddelen;

Overwegende dat de bestaande of toekomstige communautaire wetgeving betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van werknemers met beperkte mobiliteit op het werk moet worden aangevuld met bepalingen ter bevordering van hun toegang tot het werk en zodoende ter vermindering van hen specifiek betreffende risico's in het woon-werkverkeer;

Overwegende dat die vervoermiddelen die niet aan de behoefte van werknemers met beperkte mobiliteit zijn aangepast, vanzelfsprekend risico's opleveren voor de veiligheid en de gezondheid van deze personen;

Overwegende dat de werknemers met beperkte mobiliteit gebruik moeten kunnen maken van vervoermiddelen tussen hun woonplaats en hun arbeidsplaats zonder meer risico te lopen dan de overige werknemers; dat derhalve de veiligheid en gezondheid van werknemers met beperkte mobiliteit in de werkomgeving moet worden gegarandeerd door de nodige maatregelen te nemen om hun veilige verplaatsing in het woon-werkverkeer te vergemakkelijken;

Overwegende dat de maatregelen ter verbetering van de mobiliteit en het vervoer gelden voor werknemers met beperkte mobiliteit, ongeacht of de handicap van lichamelijke, sensorische daaronder begrepen, of geestelijke oorsprong is;

Overwegende dat de Lid-Staten de keuze moet worden gelaten tussen enerzijds het ter beschikking stellen van openbare dan wel door de werkgever of gespecialiseerde

vervoerdiensten georganiseerde vervoermiddelen aan werknemers met beperkte mobiliteit en anderzijds maatregelen ter bevordering van hun verplaatsing, voor zover deze maatregelen een overeenkomstige werking hebben;

Overwegende dat echter minimumvoorschriften moeten worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat aan werknemers met beperkte mobiliteit voldoende en aan hun specifieke behoeften aangepaste vervoermiddelen ter beschikking worden gesteld; dat deze voorschriften de toegang tot vervoermiddelen, de toegankelijkheid van de vervoermiddelen alsmede faciliteiten ter waarborging van de veilige verplaatsing van werknemers met beperkte mobiliteit en het signaleren voor het gebruik van de vervoermiddelen moeten omvatten;

Overwegende dat er, ten einde rekening te houden met de transformatiekosten van vervoermiddelen om deze voor werknemers met beperkte mobiliteit toegankelijk te maken, verschillende alternatieve maatregelen moeten worden vastgesteld die hun veilige verplaatsing waarborgen en tevens de nodige flexibiliteit bieden om voor ieder geval aangepaste oplossingen te vinden;

Overwegende dat de werkgever, wanneer hij voor de werknemers van zijn onderneming het vervoer in het woon-werkverkeer verzorgt, moet worden verplicht rekening te houden met de specifieke vervoerbehoefden van de werknemers, leerlingen en stagiaires met beperkte mobiliteit van zijn onderneming;

Overwegende dat in een grote meerderheid van de Lid-Staten gespecialiseerde vervoerdiensten bestaan, bestemd voor gehandicapten en geëxploiteerd door openbare of particuliere instanties; dat om economische redenen en met inachtneming van het globale coherente beleid van de Commissie met het oog op een economische en sociale integratie van gehandicapten, deze gespecialiseerde vervoerdiensten prioritair aan de zwaarst gehandicapten voorbehouden moeten blijven;

Overwegende dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan het vraagstuk van de opleiding en de voorlichting van de werknemers met beperkte mobiliteit opdat zij de te hunner beschikking gestelde vervoermiddelen zo goed mogelijk kunnen gebruiken; dat in deze zelfde zin moet worden gezorgd voor passende opleiding van het personeel van de aan de werknemers met beperkte mobiliteit ter beschikking gestelde vervoermiddelen om zodoende bij te dragen tot een vermindering of opheffing van de aan de verplaatsing van deze personen inherente risico's;

Overwegende dat de terbeschikkingstelling van aan de specifieke behoeften van werknemers met beperkte mobiliteit aangepaste vervoermiddelen geen extra financiële vervoerslasten voor deze werknemers mag impliceren; dat dit ook van toepassing moet zijn op het geval van werknemers met beperkte mobiliteit die wegens hun handicap door een persoon of een geleidehond moeten worden begeleid om van vervoermiddelen gebruik te kunnen maken;

Overwegende dat deze richtlijn eveneens gedeeltelijk bijdraagt tot de verwezenlijking van de in de resolutie van het Europese Parlement van 16 september 1987 over het vervoer van gehandicapten en ouderen⁽¹⁾ genoemde doelstellingen waarin op het belang van de mobiliteit van deze personen als fundamentele voorwaarde voor het verkrijgen en behouden van passend werk wordt gewezen;

Overwegende dat het, om aan de specifieke behoeften van de werknemers met beperkte mobiliteit te voldoen, opportuun blijkt dat de acties in het kader van een interventie van de communautaire structuurfondsen met de doelstellingen van de onderhavige richtlijn rekening houden,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Deze richtlijn heeft ten doel de veilige verplaatsing van personen met beperkte mobiliteit te vergemakkelijken ter bevordering van hun toegang tot de arbeidsplaats.

Artikel 2

In de zin van deze richtlijn wordt verstaan onder

- a) *werknemer met beperkte mobiliteit*: een werknemer die specifieke moeilijkheden heeft bij de verplaatsing met het openbaar vervoer wegens een ernstige handicap als gevolg van lichamelijke of geestelijke stoornissen;
- b) *vervoermiddelen*:
 - openbaar vervoer,
 - door de werkgever georganiseerd vervoer,
 - gespecialiseerde vervoerdiensten bestemd voor gehandicapten.

⁽¹⁾ PB nr. C 281 van 19. 10. 1987, blz. 85.

Artikel 3

Ten einde de in artikel 1 beoogde doelstellingen te verwezenlijken, nemen de Lid-Staten

- a) de nodige maatregelen om de beschikbaarheid en de toegankelijkheid van de vervoermiddelen te garanderen met inachtneming van de mogelijkheid tot onderlinge verwisselbaarheid, of
- b) alle maatregelen ter bevordering van de verplaatsing van werknemers met beperkte mobiliteit voor zover deze equivalent zijn aan de onder a) bedoelde maatregelen.

De ter beschikking van de werknemers met beperkte mobiliteit gestelde vervoermiddelen moeten beantwoorden aan de in de bijlage vermelde minimumvoorschriften.

Artikel 4

De Lid-Staten nemen maatregelen om te zorgen voor

- a) het aanleren aan de werknemers met beperkte mobiliteit van veilige mobiliteit tijdens de verplaatsing;
- b) de benodigde opleiding van het personeel van de openbare vervoermaatschappijen dat werknemers met beperkte mobiliteit op de hun ter beschikking gestelde vervoermiddelen moet helpen;
- c) de voorlichting en het adviseren van de werknemers met beperkte mobiliteit.

Artikel 5

Wanneer een werknemer met beperkte mobiliteit om zich te kunnen verplaatsen de hulp van een begeleider of enigerlei andere vorm van hulp nodig heeft, zorgen de Lid-Staten ervoor dat deze hulp geen extra financiële vervoerslasten voor deze werknemer veroorzaakt.

Artikel 6

De Commissie stelt om de twee jaar een verslag op betreffende de tenuitvoerlegging door de Lid-Staten van de in de artikelen 3, 4 en 5 beoogde maatregelen en doet dit toekomen aan het Europese Parlement, de Raad en het Economisch en Sociaal Comité.

Artikel 7

Deze richtlijn maakt geen inbreuk op bestaande of toekomstige nationale en communautaire bepalingen welke gunstiger zijn voor de verplaatsing en de veiligheid van de werknemers met beperkte mobiliteit.

Artikel 8

De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan deze richtlijn te voldoen

- a) uiterlijk op 31 december 1992 wat de in de artikelen 3 en 4 bedoelde maatregelen betreft, en leggen een tijdschema voor hoe deze maatregelen uiterlijk op 31 december 1999 in toepassing zullen worden gebracht;
- b) uiterlijk op 31 december 1992 wat de in artikel 5 bedoelde maatregelen betreft, om de vankrachtwording van deze maatregelen uiterlijk met ingang van 31 december 1994 mogelijk te maken.

Zij stellen de Commissie daarvan onmiddellijk op de hoogte.

Wanneer de Lid-Staten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de Lid-Staten.

Artikel 9

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

*BIJLAGE***Minimumvoorschriften**

(Artikel 3, onder a))

Inleidende opmerking

De in deze bijlage voorziene verplichtingen zijn van toepassing telkens wanneer de karakteristieken van het vervoermiddel of zijn infrastructuur zulks eisen

I Toegang tot het vervoer

Er moeten vervoermiddelen ter beschikking van de werknemers met beperkte mobiliteit gesteld worden om te kunnen voldoen aan hun specifieke vervoerbehoefden. Dit betekent een voldoende groot aantal en een voldoende frequentie alsmede passende dienstregelingen.

II Toegankelijkheid van de ter beschikking van werknemers met beperkte mobiliteit gestelde vervoermiddelen

Onderstaande minimumvoorschriften hebben betrekking op de in toepassing van punt I vastgestelde bepalingen.

- a) De veilige toegankelijkheid voor werknemers met beperkte mobiliteit van te hunner beschikking gestelde vervoermiddelen moet, wat betreft in- en uitgang, op drie verschillende manieren gewaarborgd zijn:
 - hetzij door een technisch hulpmiddel dat in het vervoermiddel is ingebouwd, met name een vervoermiddel met extra lage vloer, een lift, enz.,
 - hetzij door een technisch hulpmiddel aan de buitenkant van het vervoermiddel, met name op het perron of de stopplaats, bij voorbeeld mobiele hellingen, hefkarren, hefplatforms, enz.,
 - hetzij door persoonlijke hulp van speciaal opgeleid personeel van de betrokken vervoermaatschappij.
- b) Minstens een ingang/uitgang moet zodanig zijn aangepast dat werknemers met beperkte mobiliteit het transportmiddel veilig kunnen bestijgen en ook weer verlaten.
- c) Toegankelijkheid impliceert de compatibiliteit tussen het bedoelde vervoermiddel en de dienovereenkomstige infrastructuur ten einde de veilige toegang van de werknemer met beperkte mobiliteit te waarborgen.

III Faciliteiten in het ter beschikking van werknemers met beperkte mobiliteit gestelde vervoer

De binnenkant van het vervoermiddel moet voor de werknemers met beperkte mobiliteit afhankelijk van de specifieke behoeften van de verschillende soorten handicap uitgerust worden, met name

- met een voldoende aantal gereserveerde plaatsen op passende punten,
- gangen,
- sanitaire voorzieningen.

IV Bebording

De bebording voor het gebruik van de ter beschikking van werknemers met beperkte mobiliteit gestelde vervoermiddelen alsmede de toegang tot de infrastructuur daarvan moeten rekening houden met de specifieke behoeften van de verschillende soorten werknemers met beperkte mobiliteit.
