

Voorstel voor een Richtlijn van de Raad houdende wijziging van Richtlijn 83/643/EEG ter vereenvoudiging van de fysieke controle en de administratieve formaliteiten bij het goederenvervoer tussen Lid-Staten

COM(90) 356 def. — SYN 284

(Door de Commissie ingediend op 1 augustus 1990)

(90/C 204/05)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100 A,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In samenwerking met het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat Richtlijn 83/643/EEG (*) een aantal maatregelen bevat die erop gericht zijn het oponthoud voor het goederenvervoer aan de binnengrenzen van de Gemeenschap te verminderen;

Overwegende dat artikel 8 A van het Verdrag voorziet in de geleidelijke totstandbrenging, in de loop van een periode die eindigt op 31 december 1992, van een interne markt die een ruimte zonder binnengrenzen omvat waarin met name het vrije verkeer van goederen is gewaarborgd;

Overwegende dat, in afwachting van de opheffing van de binnengrenzen, het mogelijk en dienstig lijkt op korte termijn verdere voortgang te maken ten einde het intracommunautaire goederenverkeer te vereenvoudigen en te bespoedigen;

Overwegende dat het in Richtlijn 83/643/EEG neergelegde beginsel volgens hetwelk de controles, behoudens in naar behoren gerechtvaardigde omstandigheden, steekproefsgewijze zullen plaatsvinden, slechts van toepassing is op de „fysieke controles” en dat de ervaring heeft geleerd dat het dienstig is, ten einde het oponthoud aan de grenzen zoveel mogelijk te beperken, de begrippen „fysieke controles”, „administratieve formaliteiten” en „steekproef” nader te omschrijven;

Overwegende dat, met name in het kader van de regeling „communautair douanevervoer”, de belanghebbende de procedure voor douanevervoer in het binnenland van de Lid-Staat van vertrek kan inleiden en/of kan beslissen de goederen in het binnenland van de Lid-Staat van

bestemming ten verbruike aan te geven of deze aldaar onder enige andere regeling te plaatsen en dat, in deze context, het in Richtlijn 83/643/EEG neergelegde beginsel van samenvoeging van de diverse controles op een enkele plaats slechts een positief effect aan de grenzen kan sorteren indien deze samenvoeging geschiedt op, bij voorkeur, de plaats van vertrek of van bestemming van de goederen, onverminderd de vrije keuze van de belanghebbende;

Overwegende dat de minimale openingstijden van de belangrijkste binnenlandse controlekantoren van de Lid-Staten dienen te worden uitgebreid ten einde de controles en formaliteiten op de plaats van vertrek of van bestemming van de goederen te vergemakkelijken,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 83/643/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. Het volgende lid wordt toegevoegd aan artikel 1:

„3. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder:

— controles: elke behandeling waarbij de douane of enige andere controlerende instantie hetzij het vervoermiddel hetzij de goederen zelf aan fysiek onderzoek of een visuele inspectie onderwerpt ten einde zich ervan te vergewissen dat dit vervoermiddel of deze goederen, wat hun aard, oorsprong, staat, hoeveelheid of waarde betreft, in overeenstemming zijn met de gegevens van de overgelegde documenten;

— formaliteiten: elke formaliteit met betrekking tot de goederen of de vervoermiddelen welke de administratie de betrokken handelaar oplegt en die bestaat uit de overlegging of het onderzoek van de documenten en certificaten welke de goederen vergezellen of van andere gegevens, ongeacht de wijze waarop deze worden voorgelegd of de draager waarop zij zich bevinden.”

2. Artikel 2 wordt als volgt gelezen:

„Artikel 2

1. De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om de verschillende controles en formaliteiten tijdens een

(*) PB nr. L 359 van 22. 12. 1983, blz. 8.

transport te doen verrichten met het kortst nodige oponthoud en:

- zoveel mogelijk op een en dezelfde plaats, bij voorkeur de plaats van vertrek en/of van bestemming van de goederen;
- wat de controles betreft, naar behoren gerechtvaardigde omstandigheden daargelaten, steekproefsgewijze.

2. Voor de toepassing van lid 1, tweede streepje, dient de basis van de steekproef te bestaan uit alle zendingen die in een bepaalde periode via een grenspost worden afgehandeld of die bij een douanekantoor of controlerende instantie worden aangebracht en niet uit het geheel van de goederen waaruit elke zending is samengesteld.

3. In de gevallen waarin zij dat passend oordelen, vergemakkelijken de Lid-Staten, op de plaatsen van vertrek en van bestemming van de goederen, de toepassing van de vereenvoudigde procedures waarin de regeling inzake verzending, vervoer en aangifte tot verbruik voorziet.

4. De Lid-Staten beijveren zich de vestiging van douanekantoren, ook binnen hun grondgebied, te spreiden, opdat zoveel mogelijk in de behoeften van de handel wordt voorzien.”

3. Artikel 5 wordt als volgt gelezen:

„Artikel 5

Wanneer de verkeersomvang zulks rechtvaardigt, zorgen de Lid-Staten ervoor dat:

- a) de grensposten openblijven, behalve wanneer geen verkeer mag plaatsvinden, zodat:
 - de grenzen 24 uur per etmaal open zijn, met gelegenheid tot het verrichten van de desbetreffende controles en formaliteiten, voor goederen die onder een regeling voor douanevervoer zijn geplaatst en voor hun vervoermiddelen, alsook voor ongeladen voertuigen, behalve wanneer een grenscontrole noodzakelijk is ter voorkoming van de verspreiding van ziekten;

- de controles en formaliteiten in verband met het verkeer van vervoermiddelen en van goederen die niet onder een regeling voor douanevervoer zijn geplaatst, van maandag tot en met vrijdag gedurende ten minste tien opeenvolgende uren en op zaterdag gedurende ten minste zes opeenvolgende uren kunnen plaatsvinden, behalve indien de betrokken dagen feestdagen zijn;

- b) de in het binnenland gelegen douanekantoren en de andere diensten belast met controles en formaliteiten in verband met de invoer of de uitvoer van goederen open blijven, zodat de controles en formaliteiten voor de daar aangebrachte goederen van maandag tot en met vrijdag gedurende ten minste tien uren en op zaterdag gedurende ten minste zes uren kunnen plaatsvinden, behalve indien de betrokken dagen feestdagen zijn;
- c) voor voertuigen en goederen die door de lucht worden vervoerd, de onder a), tweede streepje, bedoelde tijden zodanig worden aangepast dat zij aan de werkelijke behoeften voldoen en zij, te dien einde, naar gelang van de omvang van de verkeersstromen kunnen worden gesplitst;
- d) overlading die, in het kader van de bestemde regelingen, met toestemming van de douanediensten buiten hun toezicht geschiedt, op om het even welk tijdstip kan plaatsvinden, zodat aan de werkelijke behoeften wordt voldaan.”

Artikel 2

1. De Lid-Staten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 1 juli 1991 aan deze richtlijn te voldoen.
2. Iedere Lid-Staat deelt de Commissie de tekst mede van de bepalingen die hij vaststelt voor de toepassing van deze richtlijn.

Artikel 3

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.