

**ARCHIVES HISTORIQUES
DE LA COMMISSION**

**COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"**

COM (81)378

Vol. 1981/0117

Historical Archives of the European Commission

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

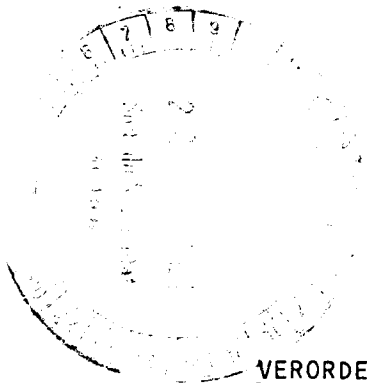
In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(81) 378 def.

Brussel, 15 juli 1981



Voorstel voor een

VERORDENING (EEG) VAN DE RAAD

tot instelling van een regeling voor intracommunautair verkeer van goederen die uit een Lid-Staat worden verzonden om tijdelijk te worden gebruikt in één of meer andere Lid-Staten

(door de Commissie bij de Raad ingediend)

TOELICHTING

I. Inleiding

Het verkeer van goederen die uit een Lid-Staat verzonden worden om tijdelijk te worden gebruikt in een of meer andere Lid-Staten geeft aanleiding :

- hetzij tot het vervullen van een aantal opeenvolgende nationale formaliteiten (tijdelijke uitvoer - doorvoer - tijdelijke invoer - wederuitvoer - doorvoer - wederinvoer) die dit verkeer aanzienlijk bemoeilijken,
- hetzij tot het gebruik van de regeling A.T.A. die voortvloeit uit de in 1961 te Brussel onder auspiciën van de Internationale Douaneraad gesloten Douane-overeenkomst betreffende het carnet A.T.A. voor de tijdelijke invoer van goederen en waarvan de kosten blijken vaak hoog te zijn voor degenen die er gebruik van willen maken.

Deze stand van zaken is onderwerp van veelvuldige klachten van de kant van de gebruikers en heeft ertoe geleid dat het Europese Parlement er bijzondere aandacht aan besteed heeft.

Zoals zij in haar meer-jarenprogramma voor de verwezenlijking van de Douane-Unie heeft aangekondigd, acht de Commissie het noodzakelijk om op dit gebied een communautaire regeling in te stellen die in de gehele Gemeenschap op uniforme wijze wordt toegepast.

In deze regeling, welke ter doel heeft het interne verkeer binnen de Gemeenschap te vereenvoudigen en de doelstellingen van het Verdrag van Rome te benaderen, moet desalniettemin rekening worden gehouden met de noodzakelijkheid bepaalde formaliteiten en controles te handhaven om redenen welke verband houden met een onvoldoende harmonisatie van de fiscale bepalingen welke zowel voor goederen als voor diensten gelden.

II. Juridische vorm en grondslag van het voorgesteld besluit

Hoewel het toepassingsgebied van de voorgestelde regeling hoofdzakelijk betrekking heeft op goederen die in de Lid-Staten onderworpen zijn aan belastingen van fiscale aard, heeft de Commissie de voorkeur gegeven aan een verordening.

Voor deze keuze bestaan in hoofdzaak drie redenen :

- het besluit heeft zo goed als geheel en al betrekking op de invoering van een regeling die voortaan in de vorm van een verordening wordt gegoten, zoals dit het geval is voor regelingen op douanegebied,
- uit technisch-administratief standpunt verdient het de voorkeur om de zuivere procedurebepalingen en de op het toepassingsgebied betrekking hebbende bepalingen in één enkel besluit te verenigen, in plaats van deze twee onderwerpen in aparte besluiten te behandelen,
- de bepalingen van onderhavig ontwerp, met inbegrip van de bepalingen van de bijlagen die betrekking hebben op van de regeling uitgesloten produkten en op goederen die onder de vereenvoudigde regeling vallen, vormen één geheel en laten terzake niets aan de Lid-Staten over. Het heeft dus geen zin om voor de goedkeuring van de regeling een richtlijn te gebruiken.

Nu de Commissie besloten heeft om voor het instellen van deze regeling de vorm van een verordening te gebruiken en het hoofdstuk van het Verdrag dat betrekking heeft op de Douane-unie terzake geen bevoegdheid verleent aan de Communautaire Instellingen, is de Commissie van mening dat dit besluit slechts gebaseerd kan worden op artikel 235 van het Verdrag.

III. Analyse van het voorstel

A. Uitwerking van de voorgestelde regeling (artikel 1)

Doordat zij in de plaats komt van de hierboven omschreven opeenvolgend toegepaste nationale formaliteiten, beoogt de voorgestelde regeling het verkeer van goederen mogelijk te maken die worden verzonden uit een Lid-Staat en bestemd zijn om gedurende een bepaalde tijd te worden gebruikt op het grondgebied van een of meer andere Lid-Staten, alvorens opnieuw te worden binnengebracht in de Lid-Staat van vertrek zonder dat voornoemde formaliteiten telkens weer moeten worden vervuld aan de intracommunautaire grenzen.

B. Toepassingsgebied (artikel 2)

1. Toepassingsgebied in materieel opzicht

Onder de communautaire regeling zullen in principe vallen :

- de produkten welke vallen onder het EEG-Verdrag en van oorsprong zijn in de zin van artikel 9 of zich in het vrije verkeer bevinden in de zin van artikel 10 van dit Verdrag, en

.../...

- de EGKS-produkten welke vallen onder de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal en zich in het vrije verkeer bevinden in de zin van het EGKS-Verdrag, die zijn verkregen onder normale voorwaarden in de Lid-Staat van waaruit zij zijn verzonden en waarvoor naar aanleiding van hun uitvoer (in de fiscale betekenis van deze uitdrukking) geen enkele vrijstelling van omzetbelasting of enige andere verbruiksbelasting is of zal worden verleend.

Bepaalde produkten die bij het eerste gebruik kunnen worden verbruikt en onderworpen zijn aan hoge accijns, zijn echter van de regeling uitgesloten; de limitatieve lijst van deze produkten is opgenomen in bijlage I van de ontwerp-verordening (artikel 5, eerste lid).

2. Andere ter zake geldende regelingen (artikel 2)

Op verzoek van de betrokken handelskringen zal naast de communautaire regeling, eveneens de ATA-regeling kunnen worden gebruikt in de gevallen waarin daarvan thans in de Lid-Staten gebruik gemaakt kan worden, doch met dien verstande dat de keuze tussen beide regelingen dient te worden overgelaten aan de gebruiker en niet aan de nationale administraties.

Verder dient de communautaire regeling niet te worden toegepast in de gevallen waarin thans goederen tijdelijk kunnen worden ingevoerd zonder document (het geval van personenwagens b.v.) en ook niet in de gevallen waarin tussen aangrenzende Lid-Staten overeenkomsten voor het grensverkeer bestaan die in eenvoudiger regelingen voorzien.

C. Regelingen

Naast de normale regeling bestaat er eveneens een vereenvoudigde regeling.

1. Normale regeling

Deze is van toepassing op alle goederen welke voldoen aan de hierboven aangegeven voorwaarden, met uitzondering van de in bijlage I opgenomen produkten.

a) Te gebruiken document (artikelen 6 en 7)

Ten einde het verkeer van de goederen in de Gemeenschap mogelijk te maken, het tijdelijk gebruik en het opnieuw binnenbrengen daarvan in de Lid-Staat van vertrek inbegrepen, wordt voor de goederen een communautair carnet voor tijdelijk verkeer afgegeven waarvan het model zal worden vastgesteld door de Commissie volgens de procedure van het Comité Voorschriften. Dit document bestaat uit een vast blad dat bestemd is om de goederen te vergezellen tot aan hun terugkeer in de Lid-Staat van vertrek en een variabel aantal extra copieën.

Dit document zal kosteloos en zonder het stellen van een zekerheid worden afgegeven door de douane-autoriteiten van de Lid-Staat van vertrek (artikel 7, eerste lid) aan iedere natuurlijke of rechtspersoon die in de Lid-Staat van vertrek een vaste inrichting bezit.

De geldigheidsduur van het document wordt vastgesteld door de autoriteiten van het kantoor van vertrek, rekening houdend met de totale duur van de door de gebruiker voorgenomen verrichting(en) (artikel 7, 2e lid).

b) De eigenlijke regeling

- Doorvoer zonder meer (artikel 8)

Wanneer de goederen alleen over het grondgebied van een Lid-Staat worden vervoerd alvorens het grondgebied van een andere Lid-Staat te bereiken waar zij tijdelijk gebruikt zullen worden, wordt door de gebruiker bij het kantoor van binnenkomst (kantoor van doorvoer genoemd, zoals in de regeling voor communautair douanevervoer) een uit het communautair carnet genomen copie van het document ingeleverd, zoals bij de regeling voor intern communautair douanevervoer.

- Verblijf in de Lid-Staat van tijdelijk gebruik (artikel 9)

Een kopie van het document dient te worden ingeleverd bij het douanekantoor van binnenkomst in de Lid-Staat van tijdelijk gebruik.

De douane-autoriteiten van dit kantoor stellen de duur van het verblijf van de goederen op hun grondgebied vast, rekening houdend met de aard van de verrichting ; deze duur mag niet korter zijn dan zes maanden.

Teneinde de autoriteiten in de Lid-Staat waar het tijdelijk gebruik plaats heeft in staat te stellen toezicht uit te oefenen op de omstandigheden waaronder de goederen worden gebruikt, dient de houder van het carnet of zijn gevolmachtigde vertegenwoordiger nauwkeurig de plaats(en) waar de goederen zullen worden gebruikt, de voorziene duur van de voorgenomen verrichting of verrichtingen alsmede de aard daarvan te vermelden op de invoerstrook.

De Lid-Staten op wier grondgebied de goederen tijdelijk zullen worden gebruikt kunnen, indien zij zulks nuttig achten, voorzien in een informatieprocedure ten behoeve van de fiscale autoriteiten en deze daartoe bijvoorbeeld een van het carnet deel uitmakende extra kopie van het document toesturen (artikel 10). Ingeval de voorziene plaats van het gebruik gewijzigd wordt of indien de goederen op aanvankelijk niet voorziene plaatsen zullen worden gebruikt, kunnen de douane-autoriteiten van de Lid-Staat van tijdelijk gebruik de vergunning dienovereenkomstig wijzigen en eventueel de duur van het verblijf verlengen (artikel 14, sub a en b).

Hoewel de goederen in principe opnieuw moeten worden binnengebracht in de Lid-Staat van vertrek, zal de houder van het document de goederen tot verbruik kunnen aangeven in de Lid-Staat van tijdelijk gebruik, mits evenwel in deze Lid-Staat aan de voorwaarden van de artikelen 10 en 11 van de zesde richtlijn BTW (1) is voldaan (artikel 12).

Deze aangifte tot verbruik kan betrekking hebben op het geheel of op een gedeelte van de goederen die door het document zijn gedekt. Door een aantekening, die op het blad gehecht aan het communautaire carnet voor tijdelijk verkeer wordt aangebracht door de autoriteit die heeft vastgesteld dat de aangifte tot verbruik overeenkomstig voornoemde bepalingen heeft plaatsgevonden, kunnen de Lid-Staten op geldige wijze ervan in kennis worden gesteld dat deze handeling op correcte wijze is verricht.

- Zuivering van de regeling

Behalve in het geval dat alle goederen in een andere Lid-Staat dan de Lid-Staat van vertrek tot verbruik worden aangegeven, wordt de regeling gezuiverd door het communautair carnet voor tijdelijk verkeer bij ongeacht welk bevoegd douanekantoor van de Lid-Staat van vertrek in te leveren en terzelfdertijd de goederen aldaar opnieuw aan te bieden (artikel 13, eerste lid).

De regeling wordt eveneens beëindigd wanneer de goederen :

- ten gevolge van een naar behoren vastgesteld geval van overmacht of toeval teloor zijn gegaan,
- door vernietiging onder douanetoezicht iedere handelswaarde hebben verloren,
- het voorwerp zijn geweest van formaliteiten met het oog op hun uitvoer uit de Gemeenschap (artikel 13, tweede lid).

(1) PB L 145 van 13.6.77, blz. 1

c) Diverse bepalingen

Het herstel of de vervanging van defecte onderdelen van de tijdelijke gebruikte goederen kan worden toegestaan op verzoek van de gebruiker door de autoriteiten in de Lid-Staat op het grondgebied waarvan zij tijdelijk worden gebruikt (artikel 14 sub c).

Het verkrijgen van goederen in deze Lid-Staat om deze samen met de tijdelijke ingevoerde goederen te gebruiken is eveneens toegestaan. De aldus onder de voorwaarden van de interne markt van deze Lid-Staat verkregen goederen worden vermeld op het steeds aan het communautaire carnet voor tijdelijk verkeer gehecht blijvende blad ten einde het vervullen van de formaliteiten in verband met de aangifte tot verbruik in de Lid-Staat van vertrek mogelijk te maken (artikel 14 sub d).

De ontwerp-verordening bevat eveneens bepalingen waardoor de Lid-Staat, op het grondgebied waarvan de goederen op onregelmatige wijze zijn verbruikt of geacht worden te zijn verdwenen, kan overgaan tot de invordering van de eventueel opeisbare belastingen (artikel 15).

2. Vereenvoudigde regeling (artikelen 16 en 17)

Er is voorzien in een vereenvoudigde regeling met toepassing waarvan de in bijlage II van het ontwerp vermelde goederen zo goed als zonder formaliteiten gedurende een periode van twaalf maanden binnen de Gemeenschap kunnen worden vervoerd en tijdelijk worden gebruikt.

Deze regeling heeft met name betrekking op

- goederen die bestemd zijn om op beurzen, tentoonstellingen of dergelijke manifestaties te worden getoond of gebruikt,
- materiaal voor pers, radio en televisie,
- schilderijen en kunstwerken welke door de kunstenaars medegevoerd worden,
- materiaal en werktuigen die dienstverleners, welke zich in het kader van de uitoefening van hun beroep vaak naar andere Lid-Statens dienen te begeven, bij zich hebben.

Wat deze laatste categorie van goederen echter betreft, is het gebruik van de vereenvoudigde regeling gebonden aan een tweevoudige waardegrens (de waarde per eenheid mag niet meer dan 2.500 Ecu en de totale waarde niet meer dan 10.000 Ecu's bedragen).

Het verkeer binnen de Gemeenschap vindt plaats met geleidedocumenten die worden afgegeven in de Lid-Staat van vertrek zonder kosten voor de gebruikers en waaraan een beschrijvende lijst van de vervoerde goederen is gehecht.

.../...

Aangezien een dergelijke regeling is gebaseerd op het vertrouwen dat de wet in de gebruikers stelt, kan zij slechts worden gebruikt door personen die wat betreft de douane en de fiscus ten volle betrouwbaar zijn.

Het recht om van deze vereenvoudigde regeling gebruik te maken kan dan ook worden ingetrokken waar het personen betreft die zich schuldig hebben gemaakt aan ernstige inbreuken of misbruiken bij het gebruik maken van deze regeling.

3. Bepalingen betreffende het Comité (artikelen 18 tot en met 21)

Er wordt een Comité Voorschriften ingesteld dat onder voorzitterschap staat van een vertegenwoordiger van de Commissie en dat belast is met het onderzoek van elk vraagstuk betreffende de toepassing van deze verordening.

Voorts zullen voor de toepassing van deze verordening nadere bepalingen moeten worden vastgesteld. Te dien einde wordt voorgesteld gebruik te maken van de procedure van het Comité Voorschriften.

Het ligt evenwel voor de hand dat het Comité de inhoud van de bijlagen I en II niet kan wijzigen.

Voorstel
voor
een Verordening (EEG) van de Raad

tot instelling van een regeling voor intracommunautair
verkeer van goederen die uit een Lid-Staat worden verzonden
om tijdelijk te worden gebruikt in één of meer andere Lid-Staten

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,
inzonderheid op artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat de invoering van een regeling voor intracommunautair verkeer,
met toepassing waarvan uit een Lid-Staat verzonden goederen kunnen worden
vervoerd en tijdelijk worden gebruikt in één of meer andere Lid-Staten alvorens
opnieuw te worden binnengebracht in de Lid-Staat van vertrek, ten doel heeft de
formaliteiten in verband met het vervoer en het tijdelijk verblijf daarvan te
vergemakkelijken door de herhaalde toepassing van nationale regelingen
bij het overschrijden van de intracommunautaire grenzen te voorkomen ;

Overwegende dat ter bereiking van dit doel de regeling van toepassing moet zijn
op de grootst mogelijke verscheidenheid van goederen ; dat echter een beperkt
aantal produkten dient te worden uitgesloten die bij het eerste gebruik worden
verbruikt en waarvan het vervoer grotere risico's met zich meebrengt, met name
wegens de hoge accijns waaraan zij in de Lid-Staten zijn onderworpen ;

Overwegende dat, ten einde de kosten van dergelijke verrichtingen te verminderen
en zoveel mogelijk de omstandigheden te benaderen waaronder dergelijke uitwisser-
lingen binnen een Lid-Staat plaatsvinden, het mogelijk blijkt, rekening houdend
met name met het feit dat genoemde goederen verkregen zijn onder de fiscale
voorwaarden van de interne markt in de Lid-Staat van waaruit ze tijdelijk worden
verzonden en dat voor die goederen wegens hun uitvoer geen vrijstelling van BTW
of andere verbruiksbelastingen is of zal worden verleend, aan degenen die der-
gelijke verrichtingen doen ontheffing te verlenen van de verplichting een zeker-
heid te stellen ;

.../...

Overwegende dat tegenover deze vrijstelling van zekerheidstelling aan de Lid-Staten, op het grondgebied waarvan de goederen tijdelijk worden gebruikt, de mogelijkheid moet worden geboden om op die goederen een redelijke controle uit te oefenen ;

Overwegende dat de te vervullen formaliteiten aanzienlijk vereenvoudigd kunnen worden ten aanzien van bepaalde categorieën van goederen waarvan het verkeer en het tijdelijk gebruik kleinere risico's meebrengen wegens de aard van de voorgenomen verrichtingen of de beperkte waarde van deze goederen ;

Overwegende dat het van belang is de uniforme toepassing van de bepalingen van onderhavige verordening te waarborgen en te dien einde te voorzien in een communautaire procedure die het mogelijk maakt binnen een passende termijn nadere bepalingen voor de toepassing van deze verordening vast te stellen ; dat het noodzakelijk is een comité in te stellen ten einde een nauwe doelmatige samenwerking op dit gebied tussen de Lid-Staten en de Commissie te organiseren ;

Overwegende dat de regeling noodzakelijk blijkt om een van de doeleinden van de Gemeenschap te verwezenlijken, maar dat het Verdrag niet in de daartoe vereiste bevoegdheden tot optreden voorziet; dat het derhalve noodzakelijk is deze verordening te baseren op artikel 235,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

TITEL I

Algemeen

Artikel 1

1. Onverminderd andere communautaire bepalingen is de regeling voor intracommunautair verkeer met het oog op tijdelijk gebruik, hierna te noemen "regeling voor tijdelijk verkeer", van toepassing op goederen die tijdelijk uit een Lid-Staat naar één of meer andere Lid-Staten worden verzonden en bestemd zijn om in ongewijzigde staat opnieuw te worden binnengebracht in de Lid-Staat van vertrek.
2. Onverminderd eventuele overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap en van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal ingestelde verboden of beperkingen en onverminderd het bepaalde in artikel 2, is de regeling voor tijdelijk verkeer van toepassing op goederen :

- a) die voldoen aan de voorwaarden gesteld in de artikelen 9 en 10 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap of die, wanneer het gaat om produkten die vallen onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, zich in het vrije verkeer bevinden en die onder de fiscale voorwaarden van de interne markt van de Lid-staat van vertrek zijn verkregen, en
- b) waarvoor wegens hun uitvoer geen enkele vrijstelling van omzetbelasting of enige andere verbruiksbelasting is verleend.

Artikel 2

Deze verordening laat onverlet :

- de toepassing, naar keuze van de gebruikers, van de regeling van het carnet ATA, ingesteld bij de Douaneovereenkomst betreffende het carnet ATA voor de tijdelijke invoer van goederen, in de gevallen waarin het carnet ATA kan worden gebruikt;
- overeenkomsten tussen de Lid-Staten waarbij eenvoudiger regelingen betreffende het grensverkeer zijn ingesteld;
- de toepassing van eenvoudiger regelingen, met name ten aanzien van de persoonlijke voorwerpen van reizigers, van de tijdelijke invoer van personenwagens en van vervoermiddelen waarin of waarop goederen zijn geladen die met toepassing van de regeling voor communautair douanevervoer worden vervoerd.

.../.

Artikel 3

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder :

- a) "Gebruiker" : een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die, in voorkomend geval door bemiddeling van een gevolmachtigde, een aangifte ten aanzien waarvan de vereiste formaliteiten zijn vervuld heeft gedaan om goederen met het oog op hun tijdelijk gebruik te vervoeren ;
- b) "Lid-Staat van vertrek" : de Lid-Staat op het grondgebied waarvan de goederen bij een douanekantoor, hierna te noemen "kantoor van vertrek" worden aangeboden ten einde het vervoer van goederen met het oog op hun tijdelijk gebruik in één of meer andere Lid-Staten te beginnen ;
- c) "kantoor van binnenkomst" : het douanekantoor waarlangs de goederen het grondgebied van de Lid-Staat binnenkomen waar zij tijdelijk zullen worden gebruikt ;
- d) "kantoor van uitgang" : het douanekantoor waarlangs de goederen het grondgebied van een Lid-Staat verlaten na aldaar tijdelijk te zijn gebruikt ;
- e) "kantoor van doorgang " :
 - het douanekantoor waarlangs de goederen het grondgebied van een Lid-Staat alleen met het oog op de doorvoer binnenkomen zonder aldaar tijdelijk te worden gebruikt,
 - alsmede het kantoor van uitgang uit de Gemeenschap wanneer de goederen, tijdens een eenvoudige doorvoer, het grondgebied van de Gemeenschap via een grens tussen een Lid-Staat en een derde land verlaten;
- f) "geleidedocument" : het document hierna te noemen "communautair carnet voor tijdelijk verkeer" of de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer die vergezeld is van de eraan gehechte lijst.

.../...

- 4 -

Artikel 4

1. Gebruikmaking van de regeling voor tijdelijk verkeer wordt slechts toegestaan aan natuurlijke personen of rechtspersonen die in de Lid-Staat van vertrek een woonplaats of een vaste inrichting hebben.
2. De gebruiker is ertoe gehouden :
 - a) de goederen en het geleidedocument vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van het document bij een ter zake bevoegd douanekantoor van de Lid-Staat van vertrek opnieuw aan te bieden ;
 - b) toe te zien op de correcte uitvoering van de handelingen die voor zijn rekening worden verricht in de Lid-Staat over het grondgebied waarvan de goederen worden doorgevoerd of op het grondgebied waarvan zij worden gebruikt.

TITEL II

Regelingen

Artikel 5

De regeling inzake tijdelijk verkeer omvat twee regelingen :

- 1) een normale regeling die van toepassing is op alle goederen met uitzondering van die bedoeld in bijlage I ;
- 2) een vereenvoudigde regeling die van toepassing is op de goederen opgenomen in bijlage II.

Afdeling I : Normale regeling

Artikel 6

1. Voor alle goederen waarop de normale regeling zal worden toegepast dient een "communautair carnet voor tijdelijk verkeer" te worden opgesteld.
2. Het model van het communautair carnet voor tijdelijk verkeer wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 21 bedoelde procedure ;
Het carnet wordt zodanig ingericht dat de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten over het grondgebied waarvan het verkeer van de goederen zal plaatsvinden in staat worden gesteld aan de hand van doorvoer-, invoer- en uitvoerstroken controle uit te oefenen op de tijdelijke verzending, de doorvoer, de tijdelijke invoer, het gebruik, de wederverzending en het opnieuw binnenbrengen van de goederen in de Lid-Staat van vertrek.

.../.

Artikel 7

1. Het communautair carnet voor tijdelijk verkeer wordt, op verzoek van de gebruiker kosteloos door de kantoren van vertrek afgegeven.
2. Het kantoor van vertrek stelt de geldigheidsduur van het carnet vast met inachtneming van de voorziene duur van het voorgenomen tijdelijk gebruik en van de aard ervan. Het kantoor treft de identificatiemaatregelen die het eventueel noodzakelijk acht.

Artikel 8

Wanneer goederen gedekt door een communautair carnet voor tijdelijk verkeer alleen worden doorgevoerd over het grondgebied van een Lid-Staat zonder aldaar tijdelijk te worden gebruikt, levert de gebruiker een doorvoerstrook van dit carnet in bij het kantoor van doorgang.

Artikel 9

1. Wanneer goederen gedekt door een communautair carnet voor tijdelijk verkeer tijdelijk zullen worden gebruikt op het grondgebied van een Lid-Staat, moet de gebruiker :
 - a) op de invoerstrook van dit carnet het kantoor van binnenkomst waarlangs deze verrichtingen zullen plaatsvinden alsmede de plaatsen waar de goederen tijdelijk zullen worden gebruikt, de voorgenomen duur van dergelijke verrichtingen en de aard van het voorgenomen tijdelijk gebruik vermelden ;
 - b) bij de kantoren van binnenkomst en uitgang de goederen aanbieden en bij deze kantoren de stroken inleveren die betrekking hebben op elk van deze verrichtingen.
2. Het kantoor van binnenkomst stelt met inachtneming van de door de gebruiker voorziene duur de verblijfsduur van de goederen op het grondgebied van de Lid-Staat waaronder dit kantoor ressorteert alsmede de totale geldigheidsduur van het communautair carnet voor tijdelijk verkeer vast ; deze verblijfsduur mag niet korter zijn dan zes maanden.

Artikel 10

Onverminderd de toepassing van het bepaalde in artikel 21 van de zesde richtlijn 77/388/EEG van de Raad (1) betreffende de harmonisatie van de wetgevingen in de Lid-Staten inzake omzetbelasting mogen, wanneer door de bevoegde instanties van de Lid-Staat van vertrek en/of de Lid-Staat van tijdelijk gebruik met het oog op de fiscale controle van dit tijdelijk gebruik informatie procedures worden ingesteld, deze geen bijkomende formaliteiten ten laste van de gebruiker met zich brengen.

Artikel 11

1. Het communautair carnet voor tijdelijk verkeer moet in elke Lid-Staat worden overgelegd op elk verzoek van de douane- of belastingautoriteiten.
2. De verrichtingen in verband met de doorgang, het binnenkomen en het uitgaan kunnen bij elk douanekantoor binnen de perken van zijn bevoegdheid plaatsvinden.

Artikel 12

De bevoegde instanties van de Lid-Staten op het grondgebied waarvan de goederen worden vervoerd of tijdelijk worden gebruikt kunnen toestaan dat deze goederen geheel of gedeeltelijk tot verbruik worden aangegeven onder de voorwaarden van de artikelen 10 en 11 van vornoemde zesde richtlijn. De autoriteiten die hebben toegestaan dat de goederen tot verbruik worden aangegeven, tekenen een en ander op het carnet aan alvorens dit aan de gebruiker terug te geven.

Artikel 13

1. Onverminderd de bepalingen van artikel 12 eindigt de regeling voor tijdelijk verkeer wanneer de goederen opnieuw zijn binnengebracht in de Lid-Staat van vertrek en het communautair carnet voor tijdelijk verkeer vóór het verstrijken van zijn geldigheidsduur opnieuw is ingeleverd bij een bevoegd douanekantoor van deze Lid-Staat.
2. De regeling voor tijdelijk verkeer eindigt eveneens wanneer ten genoegen van de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staat van vertrek wordt aangetoond dat de goederen, waarop de regeling betrekking heeft,
 - a) door naar behoren vastgestelde overmacht of toeval te loor zijn gegaan, of

(1) PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1

- b) door vernietiging onder douanetoezicht zonder kosten voor de schatkist, iedere handelswaarde hebben verloren, of
- c) het voorwerp zijn geweest van formaliteiten met het oog op hun uitvoer uit de Gemeenschap.

Te dien einde moet de gebruiker de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staat van vertrek hiervan in kennis stellen.

3. De douane-autoriteiten van de Lid-Staat op het grondgebied waarvan de goederen zijn binnengebracht om aldaar tijdelijk te worden gebruikt, kunnen zelfs na het verstrijken van de geldigheidsduur van het communautair carnet voor tijdelijk verkeer als bewijs van uitgang van de goederen ieder ander bewijs aanvaarden waaruit blijkt dat de goederen zich buiten het grondgebied van deze Lid-Staat bevinden.

Artikel 14

De bevoegde autoriteiten van de Lid-Staat, op het grondgebied waarvan de goederen tijdelijk worden gebruikt, kunnen op aanvraag van de gebruiker

- a) binnen de geldigheidsduur van het communautair carnet voor tijdelijk verkeer de duur van het verblijf van de goederen op hun grondgebied verlengen ;
- b) toestemming verlenen om op hun grondgebied goederen tijdelijk te gebruiken op één of meer andere dan in het carnet vermelde plaatsen ;
- c) in afwijking van het bepaalde in artikel 1, lid 1, toestemming verlenen om tijdelijk op hun grondgebied gebruikt materieel te herstellen, het vervangen van defecte onderdelen daaronder begrepen ;
- d) in het communautair carnet voor tijdelijk verkeer goederen toevoegen die aan de bij artikel 1, lid 2, gestelde voorwaarden voldoen.

Te dien einde tekenen zij een en ander op het geleidedocument aan; de gebruiker dient de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staat van vertrek onverwijld hiervan in kennis te stellen.

Artikel 15

1. Wanneer wordt vastgesteld dat tijdens of ter gelegenheid van een tijdelijk verkeer een overtreding of een onregelmatigheid is begaan in een bepaalde Lid-Staat, wordt tot invordering van de eventueel opeisbare belastingen - onverminderd eventuele strafvervolging - door deze Lid-Staat overgegaan volgens zijn wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen.

2. Indien niet kan worden vastgesteld waar de overtreding of de onregelmatigheid is begaan, wordt zij geacht te zijn begaan :
 - a) wanneer de overtreding of de onregelmatigheid wordt vastgesteld aan een kantoor van doorgang dat is gelegen aan een binnengrens of aan een kantoor van binnenkomst :
 - in de Lid-Staat die de goederen het laatst hebben verlaten ;
 - b) wanneer de overtreding of de onregelmatigheid wordt vastgesteld aan een kantoor van doorgang in de zin van artikel 3, sub e), tweede streepje, of aan een kantoor van vertrek :
 - in de Lid-Staat waaronder dit kantoor ressorteert ;
 - c) wanneer de overtreding of de onregelmatigheid op het grondgebied van een Lid-Staat doch elders dan aan een kantoor van doorgang wordt vastgesteld :
 - in de Lid-Staat waar de vaststelling heeft plaatsgevonden ;
 - d) wanneer de goederen niet opnieuw in de Lid-Staat van vertrek zijn aangeboden :
 - in de laatste Lid-Staat op het grondgebied waarvan blijkens de doorvoer- of de invoerstrook van het geleidedocument de goederen zijn binnengekomen ;
 - e) wanneer de overtreding of de onregelmatigheid na afloop van het tijdelijk verkeer wordt vastgesteld :
 - in de Lid-Staat waar de vaststelling heeft plaatsgevonden.

Afdeling II : Vereenvoudigde regeling

Artikel 16

1. De kantoren van vertrek geven kosteloos op hun verzoek aan de personen die :
 - a) goederen voorkomend op de in bijlage II opgenomen lijst vervoeren met het oog op hun tijdelijk gebruik in een of meer andere Lid-Statens,
 - b) geen ernstige inbreuk hebben gepleegd op de douanewetgeving en de wetgeving inzake omzetbelastingeen communautaire kaart voor tijdelijk verkeer af waaraan een door het kantoor gewaarmerkte goederenlijst is gehecht.
2. Op de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer zijn met name de identiteit, de woonplaats en het beroep van de gebruiker vermeld. Zijn geldigheidsduur wordt uniform op twaalf maanden vastgesteld.

De goederenlijst wordt opgemaakt in twee exemplaren waarvan het ene door het douanekantoor van afgifte van de kaart voor tijdelijk verkeer wordt behouden terwijl het andere, met het oog op het geleide van de goederen, wordt overhandigd aan de titularis van de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer.

3. De verrichtingen in verband met de doorgang, het binnenkomen en het uitgaan kunnen bij dag en bij nacht plaatsvinden bij elk kantoor gedurende de uren dat het voor het reizigersverkeer is geopend,
4. De modellen van de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer en van de goederenlijst worden vastgesteld overeenkomstig de bij artikel 21 ingestelde procedure.

Artikel 17

1. Om de regeling voor tijdelijk verkeer te beëindigen is de gebruiker gehouden vóór het verstrijken van een termijn van 12 maanden de goederen opnieuw aan te bieden bij het kantoor dat de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer heeft afgegeven.
2. Behoudens de gevallen waarin het bepaalde in artikel 13, lid 2, toepassing vindt, worden de goederen, wanneer zij niet opnieuw zijn aangeboden binnen de in lid 1 bedoelde termijn, behoudens tegenbewijs geacht in de Lid-Staat waar de communautaire kaart voor tijdelijk verkeer is afgegeven het voorwerp te hebben gevormd van een aan BTW onderworpen belastbare handeling.
3. Wanneer de gebruiker zich schuldig heeft gemaakt aan een ernstige inbreuk op de bepalingen van deze verordening of op de bepalingen van de wetgeving inzake de BTW, stellen de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staat waar de inbreuk is vastgesteld het kantoor van vertrek hiervan op de hoogte met het oog op de toepassing van het bepaalde in artikel 16, lid 1, sub b). De aan de gebruiker afgegeven kaart voor tijdelijk verkeer wordt door het kantoor van vertrek ingetrokken.

Titel III

Bepalingen betreffende het Comité

Artikel 18

1. Er wordt hierbij ingesteld een Comité Regeling Tijdelijk Verkeer, hierna te noemen "het Comité", dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Lid-Staten en dat onder voorzitterschap staat van een vertegenwoordiger van de Commissie.
2. Het Comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 19

Het Comité kan elk vraagstuk betreffende de toepassing van deze verordening onderzoeken, dat door zijn voorzitter, hetzij op diens initiatief, hetzij op verzoek van de vertegenwoordiger van een Lid-Staat aan de orde wordt gesteld.

Artikel 20

De nadere uitvoeringsbepalingen van deze verordening worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 21 bedoelde procedure.

Artikel 21

1. De vertegenwoordiger van de Commissie legt aan het Comité een ontwerp voor van de vast te stellen bepalingen. Het Comité brengt over dit ontwerp advies uit binnen een termijn die de voorzitter kan bepalen naar gelang van de urgentie van het betrokken vraagstuk. Het spreekt zich uit met een meerderheid van vijf- en veertig stemmen, waarbij de stemmen van de Lid-Statens worden gewogen overeenkomstig het bepaalde in artikel 148 van het Verdrag. De voorzitter neemt geen deel aan de stemming.
2. a) De Commissie stelt de beoogde bepalingen vast indien zij in overeenstemming zijn met het advies van het Comité.
b) Wanneer de voorgenoemde bepalingen niet in overeenstemming zijn met het advies van het Comité of bij gebreke van een advies, doet de Commissie onverwijld een voorstel aan de Raad betreffende de vast te stellen bepalingen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.
c) Indien na verloop van een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de indiening van het voorstel bij de Raad deze geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde bepalingen door de Commissie vastgesteld.

Titel IV

Slotbepalingen

Artikel 22

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 1982.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

BIJLAGE I.

LIJST VAN DE GOEDEREN DIE VAN DE REGELING ZIJN UITGESLOTEN

Nummer van het gemeen-
schappelijk douanetarief

Omschrijving van de goederen

09.01 A I	Koffie, ongebrand
09.01 A II	Koffie, gebrand
ex.21.02 A	Extracten en essences van koffie
09.02	Thee
ex.21.02 B	Extracten en essences van thee
22.05 A	Alcoholhoudende dranken
22.06	
ex.22.09	
ex.22.08	Ethylalcohol, niet gedenatureerd
ex.22.09	
24.02 A	Sigaretten
ex.24.02 B	Cigarillo's
ex.24.02 B	Sigaren.
24.02 C	Rooktabak
ex.27.10	Benzine, gasolie
ex.33.06 B	Parfums en reukwater

Lijst van goederen bedoeld in artikel 16, lid 1, sub a)

I. Goederen die bestemd zijn om op een tentoonstelling, een beurs, een congres of een dergelijke manifestatie te worden getoond of gebruikt

1. Onder tentoonstellingen of manifestaties wordt verstaan :

- a) tentoonstellingen, beurzen, salons en dergelijke manifestaties van de handel, de industrie, de landbouw en de ambachtelijke nijverheid;
- b) tentoonstellingen of manifestaties met wetenschappelijk, technisch, artisanaal, artistiek, opvoedkundig of cultureel, sportief, religieus, cultureel, syndicaal of toeristisch karakter;
- c) tentoonstellingen of manifestaties die in hoofdzaak met filantropische oogmerken worden georganiseerd;
- d) bijeenkomsten van vertegenwoordigers van internationale organisaties of groeperingen;
- e) plechtigheden en manifestaties met officieel karakter of herdenkingsbijeenkomsten;
- f) tentoonstellingen of manifestaties die in hoofdzaak worden georganiseerd met het doel de volkeren nader tot elkaar te brengen; met uitzondering van tentoonstellingen op particulier initiatief van winkels of verkooplokalen om de verkoop van goederen te stimuleren.

2. De vereenvoudigde regeling is van toepassing op :

- a) artikelen die bestemd zijn om te worden ten toon gesteld of het voorwerp van een demonstratie of manifestatie te vormen;
- b) artikelen die bestemd zijn om bij het exposeren van produkten ter gelegenheid van een manifestatie te worden gebruikt;
- c) het materieel - met inbegrip van vertaalinstallaties, geluidsopname-apparatuur en films met opvoedkundig, wetenschappelijk of cultureel karakter - bestemd om bij internationale bijeenkomsten, conferenties en congressen te worden gebruikt.

II. Materiaal voor pers, radio en televisie

A. Materiaal voor de pers, zoals :

schrijfmachines;

beeldopnametoestellen, fotografietoestellen en cinematografische-
toestellen, zend- , opname- of weergaveapparatuur van beeld of
geluid;

ongebruikte beeld- en klankdragers.

B. Materiaal voor de radio, zoals :

zend- en verbindingstoestellen,

toestellen voor het opnemen en weergeven van geluid;

meet- en technische controleinstrumenten en- toestellen;

gebruiksbenodigheden;

ongedrukte klankdragers.

C. Materiaal voor televisie, zoals :

televisiecamera's;

televiziecinema;

meet- en technische controleinstrumenten en - apparaten;

zendtoestellen en toestellen voor heruitzending;

verbindingstoestellen;

toestellen voor het opnemen of weergeven van geluid of beeld ;

verlichtingstoestellen;

gebruiksbenodigheden;

ongebruikte beeld- of klankdragers;

film "rushes";

muziekinstrumenten, kostuums, decors en andere toneelbenodigheden.

D. Voertuigen ontworpen of speciaal aangepast om voor bovenbedoelde
doeleinden gebruikt te worden.

III. Cinematografisch materiaal

A. Materiaal zoals :

beeldopnametoestellen van elke soort;

meet- en technische controleinstrumenten en- toestellen ;

camerawagens en microfoonhengels;

verlichtingsapparatuur;

toestellen voor het opnemen of het weergeven van geluid;

ongedrukte beeld- en klankdraders;
film "rushes";
gebruiksbenodigheden;
muziekinstrumenten, kostuums, decors en andere toneelbenodigheden.

B. Voertuigen ontworpen of speciaal aangepast om voor bovenbedoelde doeleinden gebruikt te worden.

IV. Ander beroepsmateriaal

- A. - Sportartikelen welke door sportverenigingen medegevoerd worden, zoals :
sportkleding, voet- en tennisballen, raketten en netten, materieel voor de atletiek, materieel voor gymnastiek, enz. ;
- instrumenten en apparaten benodigd door personen die een vrij beroep uitoefenen;
- materiaal benodigd door deskundigen op het gebied van de archeologie, de paleontologie, de geografie of de zoölogie;
- materiaal benodigd door kunstenaars, toneelverenigingen en orkesten, zoals alle voorwerpen die bij de voorstelling worden gebruikt, alsmede muziekinstrumenten, decors en kostuums, dieren;
- materiaal benodigd door sprekers om hun uiteenzetting te illustreren;
- schilderijen en kunstwerken welke door de kunstenaars medegevoerd worden.
- B. - Aan constructeurs van automobielen, vliegtuigen en boten toebehorende voertuigen, die worden ingevoerd met het oog op het uitvoeren van tests of proefnemingen, met inbegrip van het daartoe benodigde materiaal;
- takelwagens.
- C. Landbouwmateriaal .
- D. Handelsmonsters.
- E. Ander materiaal voor beroepsuitoefening waarvan de totale waarde niet meer bedraagt dan 10.000 Ecu en de waarde per eenheid niet meer dan 2.500 Ecu. (b.v. materiaal voor montage, beproefing, indienststelling, controle, onderhoud enz. van machines; de bouw, de herstelling en het onderhoud van gebouwen; gereedschappen voor het verrichten van dienstprestaties.)