

2.1. Ten slotte merkt het Comité op dat het zich bewust is van de moeilijkheden van praktische aard die zich voor de diensten van de Commissie voordoen en van het feit dat de onderhavige verordening met het oog op de gereedmaking van de zaaibedden voor de oogst van 1977 tijdig vastgesteld moet zijn.

Dit neemt niet weg dat het Comité betreurt, door de Raad zo uitzonderlijk laat te zijn geraadpleegd: de termijn waarbinnen het advies moet uitbrengen staat niet in verhouding tot de belangrijkheid van het vraagstuk.

Gedaan te Brussel, 26 januari 1977.

*De Voorzitter  
van het Economisch en Sociaal Comité*

B. de FERRANTI

**Advies inzake een ontwerp-aanbeveling van de Commissie betreffende de voorbereiding op het beroepsleven van werkloze of door werkloosheid bedreigde jongeren**

De tekst waarop de adviesaanvraag betrekking heeft is niet bekendgemaakt in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

**A. JURIDISCHE GRONDSLAG VAN HET ADVIES**

Op 24 september 1976 heeft de Commissie besloten, het Economisch en Sociaal Comité overeenkomstig de bepalingen van artikel 198 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap over bovengenoemde aanbeveling te raadplegen.

**B. ADVIES VAN HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ**

Het Economisch en Sociaal Comité heeft beraadslaagd over zijn advies inzake voornoemd onderwerp tijdens zijn op 26 en 27 januari 1977 te Brussel gehouden 145e zitting.

Dit advies luidt als volgt:

<sup>\*</sup>  
HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ,

Gezien artikel 198 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gezien het verzoek om advies van de Commissie van de Europese Gemeenschappen d.d. 24 september 1976,

Gezien het door zijn Bureau op 29 juni 1976 genomen besluit, de Afdeling voor sociale vraagstukken te belasten met het opstellen van een advies inzake dit onderwerp,

Gezien het door de Afdeling voor sociale vraagstukken tijdens haar vergadering van 13 januari 1977 opgestelde advies,

Gezien het door de rapporteur, de heer Carroll, mondeling uitgebrachte verslag,

Gezien de beraadslagingen tijdens zijn op 26 en 27 januari 1977 gehouden 145e zitting, vergadering van 26 januari 1977,

Overwegende dat het Economisch en Sociaal Comité altijd al gewezen heeft op het nut en de noodzaak van voorbereiding op het beroepsleven voor de maatschappelijke, economische en technische ontwikkeling in Europa;

Overwegende dat voorbereiding op het beroepsleven belangrijk is voor alle jongeren, van beiderlei kunne, maar in het bijzonder voor diegenen die de school verlaten hebben zodra zij niet meer leerplichtig wa-

ren en hun schoolopleiding niet met een diploma of getuigschrift hebben afgesloten, en méér in het bijzonder nog in de minder begunstigde regio's of in regio's met bedrijfssectoren die weinig arbeidsintensief zijn;

Overwegende dat specifieke maatregelen moeten worden getroffen om niet-meer-leerplichtige jongeren bekwaamheden en vaardigheden bij te brengen met andere methoden dan op scholen gebruikt worden;

Overwegende dat de voorbereiding van jongeren op het beroepsleven ook kennisoverdracht omtrent de grondbeginselen van de economische en maatschappelijke orde, alsmede omtrent de arbeidswereld dient te omvatten,

BRENGT VOLGEND ADVIES UIT,

dat met algemene stemmen is goedgekeurd.

## 1. Inleiding

1.1. De aanbeveling van de Commissie heeft betrekking op jongeren die geen toereikende beroepsopleiding hebben genoten en als gevolg daarvan werkloos zijn of met werkloosheid worden bedreigd. Deze categorie jongeren (beneden de 25 jaar) vormt een zeer belangrijk percentage van alle werkloze jongeren; in de zomer van 1976 waren het er in de Gemeenschap in totaal ongeveer 1 742 135: 925 000 jongens en 817 000 meisjes. De voorgestelde maatregelen dienen in de eerste plaats die jongeren ten goede te komen die zonder diploma of getuigschrift de school verlaten hebben zodra zij niet meer leerplichtig waren; dit betekent dat terwijl de keuze van de doelgroep zelf al een restrictief karakter heeft toch nog prioriteiten moeten worden gesteld.

1.2. De Commissie zou in het kader van vroeger door de Gemeenschap ondernomen activiteiten op het gebied van de beroepsopleiding, willen bevorderen dat middelen beschikbaar worden gesteld en wegen worden gevonden om aan werkloze of door werkloosheid bedreigde jongeren, die niet meer leerplichtig zijn en nog geen 25 jaar oud zijn, een passende voorbereiding op het beroepsleven te geven. Deze voorbereiding zou, naar gelang van de omstandigheden, het volgende moeten omvatten:

- beroepskeuzevoorlichting,
- het uitdiepen van basiskennis alsmede oefeningen voor het gebruik daarvan,
- het verwerven van enig eenvoudig sociaal-economisch inzicht in het sociaal-verzekeringsrecht en arbeidsrecht, in de rollen van werkgevers- en werknemersorganisaties en van de organisaties die de sociale en economische kringen vertegenwoordigen, in het arbeidsbestel, de arbeidsveilig-

heid en -hygiëne, de betrekkingen tussen de sociale partners, enz.,

- breed opgezette en op de praktijk gerichte algemene vorming,
- praktische kennismaking met het beroepsleven.

1.3. Het Comité benadrukt de in de ontwerp-aanbeveling genoemde noodzaak, de sociale partners bij het uitstippelen van de maatregelen en de organisatie van de cursussen ter voorbereiding op het beroepsleven te betrekken.

1.4. Het Comité stelt vast dat programma's voor het scheppen van werkgelegenheid in „Basis voor de actie” ten minste ter sprake worden gebracht. Het zou evenwel gaarne zien dat de Commissie in de toekomst meer prioriteit zal geven aan en zich intensiever gaat bezighouden met het opstellen van programma's voor het scheppen van werkgelegenheid, die de enige garantie zijn dat de maatregelen voor vorming en opleiding uiteindelijk succes hebben. Het Comité wil er de aandacht op vestigen dat de jeugdwerkloosheid niet uitsluitend met maatregelen op het gebied van de opleiding kan worden bestreden.

1.5. Het Comité is van mening dat concrete voorzieningen moeten worden getroffen om de jongeren aan te moedigen zich beter op het beroepsleven voor te bereiden. Tot deze prikkels behoren: aanmoediging door middel van informatie en door middel van financiële steun.

1.6. Het Comité betuigt zijn instemming met de ontwerp-aanbeveling van de Commissie en is het ermee eens dat de Commissie haast heeft gemaakt met de voorbereiding ervan.

## 2. Algemene opmerkingen

2.1. Het Comité is in beginsel de mening toegedaan dat een richtlijn betreffende maatregelen voor de voorbereiding op het beroepsleven van werkloze of door werkloosheid bedreigde jongeren een aanmerkelijk beter instrument zou zijn geweest. In verband met de moeilijkheden die het totstandbrengen van een richtlijn met zich meebrengt, zowel wat de inhoud ervan als wat de ermee gemoeide tijd betreft, lijkt een aanbeveling op dit ogenblik echter een aanvaardbare oplossing.

2.2. Het Comité verwacht van de Lid-Staten dat zij zo spoedig mogelijk de aanbeveling ten uitvoer zullen leggen en maatregelen zullen treffen ter voorbereiding van werkloze of met werkloosheid bedreigde jongeren op het beroepsleven.

2.3. Verder verwacht het Comité dat zo spoedig mogelijk een richtlijn wordt uitgevaardigd, waarin mogelijkheden worden aangegeven voor de oplossing van het vraagstuk van de jeugdwerkloosheid in zijn

totaliteit. Bovendien dient beslist het nodige te worden gedaan aan de coördinatie van het beleid dat ten aanzien van de jeugdwerkloosheid wordt gevoerd door de verschillende Europese fondsen (b.v. Europees Sociaal Fonds, EOGFL, Regionaal Ontwikkelingsfonds).

2.4. De onderhavige aanbeveling gaat er terecht van uit dat een gekwalificeerde beroepsopleiding de jongeren meer kansen biedt en dat zij er op efficiëntere wijze door kunnen worden ingeschakeld in het beroepsleven; deze mening is ook door het Economisch en Sociaal Comité reeds in vele adviezen naar voren gebracht. Kansen op de arbeidsmarkt zijn voor jongeren bijzonder belangrijk, aangezien werkloosheid in de jeugd jaren een funeste invloed kan hebben op de wijze waarop de betrokkenen aankijken tegen werken en — wat nog belangrijker is — tegen de democratische maatschappij. Deze belangrijke vaststelling zou in het Commissie-document tot uitdrukking moeten worden gebracht. Bij de beroepsopleiding moet natuurlijk rekening worden gehouden met de mogelijkheden op de arbeidsmarkt en in andere produktieve sectoren, in het bijzonder met het oog op de toekomstige ontwikkelingen. Dit geldt ook voor de maatregelen ter voorbereiding op het beroepsleven die in de aanbeveling worden genoemd.

2.5. Het Comité verwacht dat de Commissie alle mogelijkheden te baat zal nemen om een prognose te maken van de wijze waarop de behoefte aan arbeidskrachten zich in de verschillende sectoren van het Europese economische leven zal ontwikkelen, zodat de opleidingsmogelijkheden die de jongeren worden geboden zo goed mogelijk kunnen worden afgestemd op de ontwikkeling van de arbeidsmarkt. Het Comité adviseert de Commissie dan ook samen te werken met de in de Lid-Staten bestaande instituten voor wetenschappelijk onderzoek op dit terrein, met de instituten voor behoefteteramingen, met het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Berlijn) en met de organisaties van werkgevers en werknemers. Ook dienen op regionaal niveau, in overleg met vertegenwoordigers van economische en maatschappelijke groeperingen, prognoses te worden opgesteld.

2.6. Het Comité acht het van belang dat onvoldoende gekwalificeerde jongeren door middel van maatregelen ter voorbereiding op het beroepsleven in staat worden gesteld later uit verschillende mogelijkheden binnen een bepaalde sector dat beroep te kiezen dat het beste bij hun individuele gaardheid past, en zich hierin verder te bekwaamen. Daarbij moet, volgens het Comité, worden bezien of een langere basisopleiding eventueel in mindering kan worden gebracht op de duur van de latere opleiding voor een specifieke vakbekwaamheid.

2.7. De in de aanbeveling van de Commissie genoemde mogelijkheid dat werkgevers jongeren aanne-

men voor een periode waarin deze praktische ervaring kunnen opdoen, kan nuttig zijn als aanvulling op de overige maatregelen ter voorbereiding op het beroepsleven. Deze praktijkstages moeten dan wel bijzondere opleidingsprogramma's omvatten, opdat de jongeren er ook werkelijk profijt van hebben. De werkgevers moeten door middel van concrete stimulansen ertoe aangemoedigd worden dergelijke stages te organiseren.

2.8. Het Comité beseft wel dat er aan het opzetten en verwezenlijken van praktijkstages allerhande moeilijkheden kleven, maar deze moeten toch kunnen worden opgelost.

2.9. In ieder geval zou tot de in de aanbeveling genoemde raadpleging en medewerking van de sociale partners ook de mogelijkheid gerekend moeten worden dat de sociale partners controle op dergelijke praktijkstages kunnen uitoefenen, waarbij rekening wordt gehouden met de nationale gebruiken.

2.10. Het Comité acht het van bijzonder groot belang dat reeds in een vroeg stadium deskundige beroepsvoorlichting wordt gegeven. Ook zou het gewenst zijn de bekwaamheden van jongeren onafhankelijk van hun schoolprestaties te doen testen door beroepskeuzeadviseurs. Daarbij zou kunnen worden vastgesteld welke niet of slechts weinig op school aangeleerde en verder ontwikkelde, praktische vaardigheden (b.v. handvaardigheden) de betrokkene heeft. Het Comité acht het noodzakelijk zo spoedig mogelijk te komen tot een betere samenwerking tussen de betrokken leerkrachten van de school en de beroepskeuzeadviseurs, zodat laatstgenoemden hun aanbevelingen aan de jongeren kunnen baseren op een observatie van de leerlingen gedurende een langere periode. Het vraagt zich namelijk af op welke basis een dergelijke evaluatie van bekwaamheden en aanleg kan worden gemaakt, zolang de jongeren op school niet op het beroepsleven worden voorbereid en zolang de beroepskeuzeadviseurs niet in de gelegenheid zijn de jongeren in de loop van de schooltijd verscheidene malen intensief te observeren. De in verschillende Lid-Staten gebruikelijke tests voor het vaststellen van de bekwaamheden en aanleg van scholieren zouden voor een dergelijke, beslist belangrijke beoordeling wel eens ontoereikend kunnen zijn.

2.11. De inschakeling van het Sociaal Fonds voor de financiering van de maatregelen ter voorbereiding op het beroepsleven is in beginsel verzekerd (Besluit van de Raad van 22 juli 1975). Het Sociaal Fonds dient echter ook financieringswijzen te hanteren die in de centra voor beroepsopleiding een meerjaren-planning mogelijk maken.

2.12. De centra of instituten die met het verzorgen van de voorbereiding op het beroepsleven zullen worden belast, dienen zorgvuldig te worden uitgekozen, in het bijzonder wat de kwalificaties van hun

medewerkers betreft, aan wie, gezien het karakter van de prioritaire doelgroepen, bijzonder hoge eisen moeten worden gesteld in pedagogisch en psychologisch opzicht.

2.13. De voorbereiding op het beroepsleven dient voor de betrokken jongeren daadwerkelijk een hulpmiddel te zijn en door hen ook als positief te worden ervaren. Derhalve moeten voorzieningen worden ingebouwd die ten doel hebben de jongeren aan te moedigen zich ook werkelijk de gevraagde inspanningen te getroosten. Als voorbeelden kunnen worden genoemd: aanmoediging door middel van informatie en door middel van concrete, ook financiële prikkels. Beide aspecten komen in de aanbeveling weliswaar ter sprake, maar de Lid-Staten zouden er een concretere vorm aan moeten geven.

2.14. De aanbeveling laat het stellen van de uiteindelijke prioriteiten, evenals de uiteindelijke beslissing over de specifieke maatregelen, over aan de Lid-Staten. Het Comité verzoekt de Commissie echter de Lid-Staten een overzicht toe te zenden van de maatregelen die reeds in enkele Lid-Staten zijn getroffen alsmede van de resultaten die deze hebben opgeleverd, zodat op nationaal niveau hieruit de juiste conclusies kunnen worden getrokken. Het Comité verwacht dat de rapporten die de Lid-Staten binnen 12 maanden na datum van kennisgeving van deze aanbeveling aan de Commissie dienen uit te brengen, eveneens voor alle Lid-Staten toegankelijk zullen zijn.

2.15. Het Comité spreekt er zijn spijt over uit dat het oorspronkelijke plan van de Commissie de aanbeveling nog in de herfst van 1976 uit te vaardigen, niet kon worden uitgevoerd. Het rekent er echter op dat de aanbeveling in 1977 van kracht zal worden.

### 3. Bijzondere opmerkingen (bij de hoofdstukken van de Aanbeveling)

3.1. *De Inleiding* dient als volgt te worden aangevuld:

„... te treffen, die, willen zij doelmatig zijn, moeten worden uitgestippeld in overleg met de sociale partners.”.

3.2. Aan het einde van paragraaf A 2 (Voorbereiding op het beroepsleven) moet worden toegevoegd:

„Onder deze jongeren moeten diegenen prioriteit krijgen die zonder diploma of getuigschrift van

school gegaan zijn zodra zij niet meer leerplichtig waren.”.

3.3. *Par. A 3, sub d)*, dient als volgt te luiden:

„Breed opgezette praktische basisopleiding die als grondslag kan dienen voor verscheidene beroepsbekwaamheden en die de cursisten in staat stelt gespecialiseerde arbeid te verrichten in de door hen gekozen sector of het hen mogelijk maakt zich in een later stadium verder te scholen.”.

3.4. *Par. A 4* moet worden geschrapt.

3.5. *Par. A 5* dient als volgt te luiden:

„Op de cursussen ter voorbereiding op het beroepsleven dient gebruik te worden gemaakt van *moderne* onderwijsmethoden.”.

3.6. *Par. A 7* dient te luiden:

„De overheidsinstanties die de financiële middelen verschaffen voor de maatregelen ter voorbereiding op het beroepsleven, zorgen ervoor en zien er samen met de sociale partners op toe dat zowel de opleiding als de praktische ervaring in de werksituatie op hoog niveau staan en op de behoeften van de jongeren zijn afgestemd.”.

3.7. *Par. A 9*: de laatste zin van deze paragraaf dient als volgt te luiden:

„De onderhoudstoelage dient zodanig te zijn dat werkloze of door werkloosheid bedreigde jongeren die wel aan opleidingen deelnemen beter af zijn dan zij die dat niet doen.”.

3.8. *Par. C 11* dient als volgt te worden aangevuld:

„Daarbij dient gebruik te worden gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan met de in enkele Lid-Staten bestaande instituten voor onderzoek naar de situatie op de arbeidsmarkt, alsmede van de resultaten van de werkzaamheden van het Europees Centrum voor de bevordering van de beroepsopleiding (Berlijn) en van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Dublin).”.

3.9. *Par. C 12* (nieuw)

„De Lid-Staten dienen de betrokken jongeren exact en gedetailleerd voor te lichten over de door hen getroffen maatregelen en de daaraan verbonden mogelijkheden.”.

Gedaan te Brussel, 26 januari 1977.

*De Voorzitter  
van het Economisch en Sociaal Comité*

B. de FERRANTI