

**ARCHIVES HISTORIQUES
DE LA COMMISSION**

**COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"**

COM (76)444

Vol. 1976/0136

Historical Archives of the European Commission

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM (76) 444 def.

Bruxelles, 29 juli 1976

VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN VAN DE RAAD

houdende verbod van het op de markt brengen en het
gebruik van bestrijdingsmiddelen bevattende bepaalde
actieve stoffen

(Door de Commissie bij de Raad ingediend)

COM(76) 444 def.

Voorstel voor een richtlijn van de Raad houdende verbod van het op de markt brengen en het gebruik van bestrijdingsmiddelen bevattende bepaalde actieve stoffen

Toelichting

I. Algemene inleiding

Onderstaand voorstel voor een richtlijn heeft betrekking op het verbod van het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde bestrijdingsmiddelen die actieve stoffen bevatten waarvan het gebruik gevaarlijk is voor de gezondheid van mens of dier, dan wel schadelijk voor het milieu kan zijn.

Het desbetreffende voorstel vormt in hoofdzaak een aanvulling op het gelijklopend voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het op de markt brengen van tot de EEG toegelaten bestrijdingsmiddelen. Laatstbedoeld voorstel voorziet in het instellen van een type voor de EEG goedgekeurd bestrijdingsmiddel dat vrijelijk in de gehele Gemeenschap op de markt kan worden gebracht. Krachtens de bepalingen ervan zouden de lid-staten evenwel vrij kunnen blijven om binnen hun eigen grondgebied de verkoop en het gebruik van bestrijdingsmiddelen anders dan tot de EEG toegelaten, te regelen en, met name, te verbieden in overeenstemming met de nationale voorschriften.

Dergelijke door de lid-staten ingevoerde verbodsbepalingen wijken dikwijls onderling af en voor zover deze verschillen niet het gevolg zijn van bijzondere plaatselijke omstandigheden, in het bijzonder verschillende ecologische omstandigheden, vormen zij handelsbelemmeringen.

Anderzijds kan het ontbreken van bepaalde verbodsbepalingen de Gemeenschap als geheel blootstellen aan gevaren voor de gezondheid van mens en dier of voor het milieu.

Het is derhalve noodzakelijk door middel van de onderhavige richtlijn de middelen te verschaffen op grond waarvan dergelijke nationale verbodsbepalingen en beperkingen op communautair niveau kunnen worden geharmoniseerd. In een eerste fase omvat de richtlijn bestrijdingsmiddelen die bepaalde kwik- of organo-chlorine actieve stoffen bevatten. Deze stoffen zijn de laatste jaren grondig bestudeerd (1) en het gebruik ervan wordt thans algemeen ongewenst in de landbouw geacht en is in enkele lid-staten reeds verboden, dan wel gestaakt.

Dit voorstel vormt tevens een bijdrage tot het milieubeleid van de Gemeenschap als neergelegd in het actieprogramma van de Europese Gemeenschappen inzake het milieu (2).

II. Opmerkingen bij de afzonderlijke artikelen

Artikel 1

In dit artikel wordt het toepassingsgebied van de richtlijn afgebakend dat betrekking heeft op het verbod van het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde bestrijdingsmiddelen.

Artikel 2

In dit artikel worden bepaalde in de richtlijn gebruikte begrippen omschreven in het bijzonder het begrip "bestrijdingsmiddel" dat hetzelfde is als de term gebruikt in het aanvullend voorstel betreffende de "EEG-goedkeuring".

Artikel 3

Dit artikel schrijft de lid-staten voor maatregelen te treffen opdat bestrijdingsmiddelen bevattend een of meer der in de bijlage (kolom 1) opgesomde actieve stoffen noch op de markt worden gebracht noch gebruikt.

Artikel 4

Dit artikel verleent de lid-staten een beperkt recht, hetzij gedurende een vastgestelde periode dan wel gedurende een momenteel nog niet vastgestelde periode, om bij wijze van uitzondering verkoop of gebruik voor specifieke doeleinden toe te staan van normaal verboden middelen (kolom 2 van de bijlage), in het bijzonder wanneer dergelijke toepassingen om ecologische redenen onvermijdelijk zijn.

(1) Zie b.v. "The use of mercury and alternative compounds as seed dressings", gepubliceerd door de FAO en de WHO, 1974, en "Conséquences écologiques de l'application des techniques modernes de production en agriculture", Interne informatie betreffende de landbouw, No. 137, november 1974, gepubliceerd door de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

(2) PB No. C 112 van 20.12.1973

Er dient op te worden gewezen dat de lid-staten weliswaar van deze beperkte afwijkingen gebruik mogen maken, doch daartoe niet verplicht zijn. Voorts ligt het in de bedoeling al deze afwijkingen veelvuldig te herzien ten einde deze te doen vervallen zodra minder gevaarlijke vervangende behandelingen beschikbaar komen.

Artikel 5

Dit artikel sluit bestrijdingsmiddelen uit bestemd voor onderzoeks- of analysedoeleinden of voor export naar derde landen, aangezien deze laatste over het algemeen hun eigen regelingen hebben.

Artikel 6

Krachtens de bepalingen van dit artikel moeten wijzigingen in de bijlage die noodzakelijk zijn geworden door de ontwikkeling van de wetenschappelijke en technische kennis worden aangebracht door middel van de procedure van het Permanente Comité voor de gezondheid van planten. In dit artikel worden tevens de criteria vastgelegd voor het opnemen in de bijlage van verdere actieve stoffen, namelijk stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid van mens of dier of onaanvaardbare schadelijke uitwerking op het milieu hebben.

Artikel 7

Dit is een bijzondere afwijking die de lid-staten toestaat tijdelijk de verkoop en het gebruik van bepaalde verboden bestrijdingsmiddelen toe te laten wanneer zij zich geconfronteerd zien met een onvoorzienbare bedreiging van de oogst die niet met andere middelen kan worden bestreden. Een typisch geval zou b.v. zijn een ernstige aanval van een nieuw schadelijk organisme dat bestand is tegen de gebruikelijke bestrijdingsmiddelen.

Artikel 8

In dit artikel is de procedure van het Permanente Comité voor de gezondheid van planten in het kader van de onderhavige richtlijn vastgelegd. Deze procedure komt overeen met vroegere Commissievoorstellen in soortgelijke gevallen.

III. Raadpleging van de betrokken partijen

Dit voorstel voor een richtlijn is opgesteld in samenwerking met regeringsdeskundigen op het gebied van landbouw, volksgezondheid en milieubescherming en na raadpleging van de belanghebbende industriële en consumentenorganisaties. Bij de uitwerking ervan is tevens rekening gehouden met bestaande internationale aanbevelingen op dit gebied.

IV. Raadpleging van het Europese Parlement en het Economisch en Sociaal Comité

Het Europese Parlement en het Economisch en Sociaal Comité moeten worden geraadpleegd op grond van artikel 100 van het Verdrag, aangezien de uitvoering van deze richtlijn wijziging van de wetgeving in een of meer lid-staten meebrengt.

Voorstel voor een richtlijn van de Raad van houdende verbod van het op de markt brengen en het gebruik van bestrijdingsmiddelen bevattende bepaalde actieve stoffen

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegend dat de teelt van gewassen een zeer belangrijke plaats in de Europese Gemeenschappen inneemt;

Overwegend dat de opbrengst van deze teelt voortdurend wordt bedreigd door schadelijke organismen en onkruiden; dat het volstrekt noodzakelijk is de gewassen tegen deze gevaren te beschermen ten einde een daling van de opbrengsten te voorkomen en daarmee de voorziening te waarborgen;

Overwegend dat een der belangrijkste methoden ter bescherming van gewassen en plantaardige produkten en ter verhoging van de produktiviteit in de landbouw wordt gevormd door de toepassing van bestrijdingsmiddelen;

Overwegend dat de uitwerking van deze bestrijdingsmiddelen niet ten volle gunstig voor de teelt van gewassen zou kunnen zijn, maar dat het gebruik ervan gevaren voor mens en milieu kan meebrengen, aangezien deze over het algemeen giftige stoffen of bereidingen met gevaarlijke werking vormen;

Overwegend dat bij bepaalde bestrijdingsmiddelen deze gevaren zo groot zijn dat toepassing ervan niet langer geheel of gedeeltelijk kan worden toegestaan;

Overwegend dat in een aantal lid-staten dan ook niet alleen het in de handel brengen van bestrijdingsmiddelen aan voorschriften is gebonden, doch dat daar tevens voor bepaalde bestrijdingsmiddelen beperkingen of verbodsbepalingen t.a.v. de toepassing ervan zijn ingevoerd die tevens betrekking hebben op de verkoop van deze middelen;

Overwegend dat deze voorschriften in de verschillende lid-staten van elkaar afwijken en handelsbelemmeringen vormen waardoor de totstandkoming en de werking van de gemeenschappelijke markt rechtstreeks worden beïnvloed;

Overwegend dat het derhalve gewenst is deze belemmeringen op te heffen door onderlinge aanpassing van de desbetreffende wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lid-staten;

Overwegend dat het derhalve gemotiveerd lijkt om in principe verbodsbepalingen in te voeren t.a.v. het gebruik van alle bestrijdingsmiddelen die actieve stoffen bevatten welke, ook wanneer deze op de juiste wijze voor het bestemde doel worden toegepast, kunnen leiden tot gevaar voor de gezondheid van mens of dier of tot onaanvaardbare nadelige uitwerking op het milieu;

Overwegend dat er evenwel voor enkele van deze bestrijdingsmiddelen in beperkte mate nationale afwijkende bepalingen kunnen worden toegestaan en wel voor die toepassingen waaraan om ecologische redenen bijzondere behoefte bestaat en waarbij er een geringer gevaar aanwezig is dan bij de overige toepassingen;

Overwegend dat ook deze afwijkingen dienen te worden opgeheven zodra minder gevaarlijke behandelingen beschikbaar komen; dat er daarom voor enkele van deze afwijkingen tijdslimieten zijn gesteld;

Overwegend dat het anderzijds noodzakelijk is de lid-staten een beperkt recht toe te kennen om tijdelijk op eigen gezag verbodsbepalingen inzake het gebruik van deze bestrijdingsmiddelen op te schorten in geval van een onvoorzienbaar gevaar dat de teelt van gewassen bedreigt en niet op andere wijze kan worden tegengegaan;

Overwegend dat de richtlijn geen betrekking heeft op bestrijdingsmiddelen bestemd voor onderzoeks- en analysedoeleinden;

Voorts overwegend dat het niet zinvol is om communautaire voorschriften toe te passen op bestrijdingsmiddelen bestemd voor de uitvoer naar derde landen, aangezien deze landen over het algemeen beschikken over eigen bepalingen;

Overwegend dat de uitvoering van deze richtlijn en de aanpassing van de bijlage aan de stand van techniek en wetenschap nauwe samenwerking noodzakelijk maakt tussen de Commissie en de lid-staten; dat de procedure van het Permanent Comité voor de gezondheid van planten daartoe een bruikbare grondslag biedt;

HEEFT VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD :

Artikel 1

De onderhavige richtlijn heeft betrekking op het verbod van het op de markt brengen en het gebruik van bestrijdingsmiddelen bevattende bepaalde actieve stoffen.

Artikel 2

In deze richtlijn wordt verstaan onder :

1. Bestrijdingsmiddelen

Actieve stoffen en bereidingen die één of meer werkzame bestanddelen bevatten dienend tot :

- 1.1. het vernietigen van voor gewassen of plantaardige produkten schadelijke organismen, dan wel tot bescherming daarvan tegen dergelijke organismen, voor zover deze stoffen of bereidingen niet in onderstaande bepalingen zijn omschreven,
- 1.2. het beïnvloeden van de levensprocessen van gewassen, anders dan als voedingsstof,

./.

1.3. het conserveren van plantaardige produkten, voor zover deze niet zijn onderworpen aan bijzondere voorschriften van de Raad of de Commissie t.a.v. verduurzamingsmiddelen,

1.4. het vernietigen van ongewenste gewassen, of

1.5. het vernietigen van delen van gewassen of het voorkomen van ongewenste groei daarvan.

2. Stoffen

Chemische elementen en hun verbindingen, zoals deze in de natuur of door fabricage voorkomen.

3. Bereidingen

Mengsels of oplossingen bestaande uit twee of meer stoffen, of uit micro-organismen of virussen die als bestrijdingsmiddel worden gebruikt.

4. Actieve stoffen

Stoffen, micro-organismen en virussen met een algemene of specifieke werking

4.1. tegen schadelijke organismen, of

4.2. op gewassen, delen van gewassen of plantaardige produkten.

5. Gewassen

Levende gewassen en levende delen van gewassen, met inbegrip van vers fruit en zaden.

6. Plantaardige produkten

Produkten van plantaardige oorsprong, onbewerkt, of die slechts een eenvoudige bewerking, zoals malen, drogen of persen, hebben ondergaan, voor zover geen gewassen in de zin van punt 5 zijnde.

7. Schadelijke organismen

Schadelijke organismen van planten of plantaardige produkten, behorende tot het dieren- of plantenrijk, alsmede virussen.

8. Dieren

Dieren behorend tot soorten die gewoonlijk door de mens worden gevoed en gehouden dan wel geconsumeerd.

9. Op de markt brengen

Iedere levering, hetzij tegen betaling, dan wel gratis.

Artikel 3

De lid-staten nemen de nodige maatregelen dat bestrijdingsmiddelen bevattend één of meer der in de bijlage vermelde werkzame stoffen, noch in de handel mogen worden gebracht noch mogen worden toegepast.

Artikel 4

(1) In afwijking van artikel 3 is het de lid-staten geoorloofd het op de markt brengen of het gebruik binnen hun grondgebied toe te staan van bepaalde bestrijdingsmiddelen die een of meer der in de bijlage opgenomen actieve stoffen bevatten, en wel in de gevallen

als genoemd in kolom 2 van de bijlage, mits de in kolom 3 vastgelegde tijdslimieten in acht worden genomen.

- (2) De lid-staten dienen de overige lid-staten en de Commissie op de hoogte te stellen van de uitvoering van lid 1 van het onderhavige artikel.

Artikel 5

De onderhavige richtlijn heeft geen betrekking op bestrijdingsmiddelen bestemd voor

- a) onderzoek- of analysedoeleinden, dan wel
- b) uitvoer naar derde landen.

Artikel 6

- (1) Wijzigingen in de bijlage die noodzakelijk zijn door de ontwikkeling van de stand van wetenschap en techniek dienen te worden aangebracht in overeenstemming met de procedure volgens artikel 8.
- (2) Een actieve stof dient te worden opgenomen in de bijlage, indien zelfs wanneer op de juiste wijze toegepast voor het bestemde doel, het gebruik ervan kan leiden tot
 - a) gevaar voor de gezondheid van mens of dier, of
 - b) onaanvaardbare schadelijke invloed op het milieu.

Artikel 7

- (1) Indien het, op grond van een onvoorzienbaar gevaar dat de teelt bedreigt en niet met andere middelen kan worden tegengegaan, noodzakelijk blijkt in een lid-staat een bestrijdingsmiddel toe te passen dat één of meer der in de bijlage opgenomen actieve stoffen bevat, mag de desbetreffende lid-staat tijdelijk toestemming geven tot het op de markt brengen en toepassen van een dergelijk middel gedurende een maximum periode van 60 dagen; hij dient de overige lid-staten en de Commissie onverwijld daarvan in kennis te stellen.
- (2) In overeenstemming met de procedure volgens artikel 8 zal worden uitgemaakt of, en zo ja onder welke voorwaarden, de door de lid-staat ondernomen stappen krachtens lid (1) mogen worden voortgezet of herhaald.

Artikel 8

- (1) In die gevallen waarin de procedure volgens onderhavig artikel wordt toegepast, dient de aangelegenheid onverwijld door de voorzitter, hetzij op diens initiatief dan wel op verzoek van een lid-staat, te worden verwezen naar het Permanent Comité voor de gezondheid van planten, ingesteld bij besluit van de Raad van, hierna te noemen het "Comité".
- (2) Binnen het Comité zullen de stemmen van de lid-staten worden gewogen als bepaald in artikel 148, lid 2, van het Verdrag. De voorzitter onthoudt zich van stemming.

./.

- (3) De vertegenwoordiger van de Commissie legt een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het Comité brengt zijn advies daarop uit binnen een door de voorzitter vastgestelde termijn, naar gelang van de urgentie der aangelegenheid. Tot de adviezen wordt met een meerderheid van een en veertig stemmen besloten.
- (4) De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast en draagt er zorg voor dat deze onverwijld worden toegepast, voor zover deze in overeenstemming zijn met het advies van het Comité. Indien deze maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het Comité, dan wel indien geen advies is afgegeven, stelt de Commissie onverwijld de te nemen maatregelen aan de Raad voor. De Raad stelt de voorgestelde maatregelen met gekwalificeerde meerderheid vast. Indien de Raad binnen drie maanden na indiening van het voorstel geen maatregelen heeft vastgesteld, stelt de Commissie de voorgestelde maatregelen vast en draagt zij onverwijld zorg voor toepassing daarvan.

Artikel 9

- (1) Uiterlijk op 1 januari 1978 voeren de lid-staten de vereiste wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in ter voldoening aan het gestelde in deze richtlijn en de bijlage; zij stellende Commissie onverwijld hiervan in kennis.
- (2) Na kennisgeving van deze richtlijn stellen de lid-staten de Commissie op de hoogte van ieder verder ontwerp van wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die zij overwegen in te voeren op het door deze richtlijn bestreken gebied en wel op zodanig tijdstip dat de Commissie in de gelegenheid is haar standpunt ter zake te bepalen.

Artikel 10

Deze richtlijn is gericht tot de lid-staten.

BIJLAGE

Omschrijving van de werkzame stoffen of groep van werkzame stoffen	Toegestane toepassingen op grond van artikel 4	Vergunningsperiode
1. kwikoxyde	als antikankerverf op fruitbomen	
2. andere anorganische kwikverbindingen		
3. alkyl-kwikverbindingen	(a) dompelen van bollen en pootaardappelen (b) behandeling van basis en pre-basis graanzaden, behalve mais	
4. alkoxyalkyl- en arylkwikverbindingen	(a) als antikankerverf op fruitbomen (b) dompelen van bollen en pootaardappelen (c) zaadbehandeling van granen, bieten, vlas en raapzaad	
5. aldrin	bodembehandeling tegen Otiorrhyncus bij kweekmateriaal, aardbeien, sierplanten en wijnstok	tot 31 december 1979
6. chloordaan		
7. di-eldrin	bodembehandeling tegen Otiorrhyncus bij kweekmateriaal, aardbeien, sierplanten en wijnstok	tot 31 december 1979
8. DDT		
9. endrin	als acaricide op cyclamen en op pootgoed voor aardbeien	tot 31 december 1979
10. HCH bevattend minder dan 99,0% van het gamma-isomeer		
11. heptachloor		
12. hexachloorbenzeen		