

II

(Niet-wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2023/222 VAN DE COMMISSIE

van 1 december 2022

betreffende de tijdelijke opschorting van de vrijstelling van de visumplicht voor alle onderdanen van Vanuatu

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2018/1806 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld ⁽¹⁾, en met name artikel 8, lid 6, punt b),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Republiek Vanuatu staat op de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten van de visumplicht zijn vrijgesteld voor een verblijf van maximaal 90 dagen binnen een periode van 180 dagen, die is opgenomen in bijlage II bij Verordening (EU) 2018/1806. De vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van Vanuatu is van toepassing sinds 28 mei 2015, de datum waarop de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Vanuatu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf (hierna “de overeenkomst” genoemd) ⁽²⁾ werd ondertekend en voorlopig van toepassing werd overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de overeenkomst. De overeenkomst is op 1 april 2017 in werking getreden.
- (2) Vanuatu past sinds 25 mei 2015 burgerschapsregelingen voor investeerders toe, op grond waarvan onderdanen van derde landen die anders visumplichtig zijn, in ruil voor investeringen het burgerschap van Vanuatu kunnen verwerven en zo visumvrije toegang tot de Unie krijgen.
- (3) Uit relevante gegevens, verslagen en statistieken en op basis van concrete en betrouwbare informatie ⁽³⁾ is gebleken dat de Vanuatuaanse burgerschapsregelingen voor investeerders, zoals deze momenteel zijn vormgegeven en functioneren, indruisen tegen de doelstellingen van het visumbeleid van de Unie, op grond waarvan onderdanen van visumplichtige derde landen moeten worden getoetst aan de criteria die zijn vastgelegd in artikel 21 van Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁴⁾ en, wanneer het lidstaten betreft waar Verordening (EG) nr. 810/2009 nog niet volledig van toepassing is, aan de criteria die zijn vastgelegd in gelijkwaardige nationale wetgeving. Door de wijze waarop deze regelingen worden uitgevoerd, wordt zowel de procedure van de Unie inzake visa voor kort verblijf als de daarmee verbonden beoordeling van de veiligheids- en migratierisico's omzeild.
- (4) Overeenkomstig artikel 8, lid 2, punt d), en artikel 8, leden 3 en 6, van Verordening (EU) 2018/1806 heeft de Commissie geconcludeerd dat de verlening van het burgerschap door Vanuatu in het kader van de Vanuatuaanse burgerschapsregelingen voor investeerders een toegenomen risico vormt voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid van de lidstaten.

⁽¹⁾ PB L 303 van 28.11.2018, blz. 39.

⁽²⁾ PB L 173 van 3.7.2015, blz. 48.

⁽³⁾ Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Vanuatu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf (COM(2022) 6 final), overwegingen 5 tot en met 12.

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

- (5) Op 3 maart 2022 heeft de Raad Besluit (EU) 2022/366 ⁽⁵⁾ betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Vanuatu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf vastgesteld, overeenkomstig artikel 8, lid 4, van de overeenkomst. De opschorting van de toepassing van de overeenkomst is beperkt tot gewone paspoorten die zijn afgegeven vanaf 25 mei 2015, toen het aantal succesvolle aanvragers in het kader van de Vanuatuaanse burgerschapsregelingen voor investeerders sterk begon te stijgen.
- (6) Op 27 april 2022 heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2022/693 ⁽⁶⁾ betreffende de tijdelijke opschorting van de vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van Vanuatu vastgesteld overeenkomstig artikel 8, lid 6, punt a), van Verordening (EU) 2018/1806. De opschorting is van toepassing van 4 mei 2022 tot en met 3 februari 2023.
- (7) Na de inwerkingtreding op 4 mei 2022 van de tijdelijke opschorting van de vrijstelling van de visumplicht voor de genoemde categorie onderdanen van Vanuatu heeft de Commissie op 12 mei 2022 overeenkomstig artikel 8, lid 6, punt a), derde alinea, van Verordening (EU) 2018/1806 een intensievere dialoog met Vanuatu ingesteld om de situatie te verhelpen die tot de tijdelijke opschorting van de visumvrijstelling had geleid.
- (8) Tijdens de eerste bijeenkomst in het kader van de intensievere dialoog, die op 12 mei 2022 plaatsvond, heeft de Commissie zich bereid verklaard een oplossing te vinden en heeft zij voorgesteld daartoe maandelijks technische vergaderingen te houden. De partijen kwamen overeen dat de autoriteiten van Vanuatu een gesprekspartner zouden aanwijzen en de Commissie daarvan op de hoogte zouden brengen met het oog op de aanvang van de technische vergaderingen. Vanuatu stelde de Commissie in kennis van het besluit van de regering van Vanuatu om een taskforce op te richten om de burgerschapsregelingen voor investeerders te evalueren. Er werd afgesproken dat de autoriteiten van Vanuatu de Commissie een door de taskforce opgesteld voortgangsverslag zouden doen toekomen.
- (9) Vanuatu heeft sindsdien echter geen zinvolle actie ondernomen. Tot op heden zijn de burgerschapsregelingen voor investeerders van Vanuatu nog steeds van kracht. De Commissie heeft van de autoriteiten van Vanuatu geen informatie ontvangen over mogelijke wetgevende of niet-wetgevende maatregelen om de omstandigheden te verhelpen die tot de tijdelijke opschorting hebben geleid.
- (10) De in artikel 8, lid 2, punt d), van Verordening (EU) 2018/1806 bedoelde omstandigheden, namelijk het toegenomen risico voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid van de lidstaten, duren dan ook voort.
- (11) Wegens het voortduren van voornoemde omstandigheden en het feit dat Vanuatu niets onderneemt om deze te verhelpen, is de toepassing van de overeenkomst geheel opgeschort bij Besluit (EU) 2022/2198 van de Raad ⁽⁷⁾, waarbij Besluit (EU) 2022/366 werd ingetrokken en de toepassing van de overeenkomst werd opgeschort voor alle onderdanen van Vanuatu.
- (12) Overeenkomstig artikel 8, lid 6, punt b), van Verordening (EU) 2018/1806 moet, gezien het voortduren van de situatie, een gedelegeerde handeling worden vastgesteld waarbij de visumvrijstelling voor alle onderdanen van Vanuatu gedurende een periode van 18 maanden tijdelijk wordt opgeschort.
- (13) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad ⁽⁸⁾.

⁽⁵⁾ Besluit (EU) 2022/366 van de Raad van 3 maart 2022 betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Vanuatu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf (PB L 69 van 4.3.2022, blz. 105).

⁽⁶⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2022/693 van de Commissie van 27 april 2022 betreffende de tijdelijke opschorting van de vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van Vanuatu (PB L 129 van 3.5.2022, blz. 18).

⁽⁷⁾ Besluit (EU) 2022/2198 van de Raad van 8 november 2022 betreffende de algehele opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Vanuatu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf (PB L 292 van 11.11.2022, blz. 47).

⁽⁸⁾ Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

- (14) Wat Zwitserland betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B en C, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad ⁽⁹⁾.
- (15) Wat Liechtenstein betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B en C, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad ⁽¹⁰⁾.
- (16) Deze verordening houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad ⁽¹¹⁾; Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (17) Deze verordening vormt een handeling die op het Schengenacquis voortbouwt of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van respectievelijk artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003, artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2005 en artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2011,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Tijdelijke opschorting van de vrijstelling van de visumplicht

In bijlage II bij Verordening (EU) 2018/1806 wordt in punt 1 (“Staten”) de verwijzing naar “Vanuatu” vervangen door:

“Vanuatu (*)

(*) De vrijstelling van de visumplicht wordt voor alle onderdanen van Vanuatu opgeschort van 4 februari 2023 tot en met 3 augustus 2024”.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassingsperiode

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing van 4 februari 2023 tot en met 3 augustus 2024.

⁽⁹⁾ Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

⁽¹⁰⁾ Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

⁽¹¹⁾ Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel, 1 december 2022.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN
