

**BESLUIT (GBVB) 2021/2137 VAN DE RAAD****van 2 december 2021****betreffende een steunmaatregel uit hoofde van de Europese Vredesfaciliteit ter ondersteuning van de strijdkrachten van de Republiek Mali in samenhang met de EU-opleidingsmissie in Mali**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 41, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad <sup>(1)</sup> werd een Europese Vredesfaciliteit (de “faciliteit”) opgericht voor de financiering door de lidstaten van acties van de Unie uit hoofde van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid die tot doel hebben de vrede te handhaven, conflicten te voorkomen en de internationale veiligheid te versterken op grond van artikel 21, lid 2, punt c), van het Verdrag. De faciliteit kan meer in het bijzonder overeenkomstig artikel 1, lid 2, punt b), i), van Besluit (GBVB) 2021/509 acties financieren ter versterking van de capaciteiten van derde staten en regionale en internationale organisaties op militair en defensiegebied.
- (2) De huidige crisis in Mali en de Sahel is multidimensionaal en er is maar weinig voor nodig om deze te doen overslaan naar buurlanden, met name de Golf van Guinee. De internationale gemeenschap, met inbegrip van de Unie alsmede de lidstaten, heeft onlangs aanzienlijke inspanningen geleverd om de Republiek Mali te ondersteunen in haar strijd tegen het terrorisme. De EU-opleidingsmissie in Mali (EUTM Mali) blijft de capaciteitsopbouw van de Malinese strijdkrachten ondersteunen, als onderdeel van de geïntegreerde EU-aanpak van de crisis in Mali.
- (3) De VN-Veiligheidsraad heeft in zijn Resolutie 2391 (2017) alsmede in zijn Resoluties 2480 (2019) en 2584 (2021) met betrekking tot Mali bevestigd dat hij sterk hecht aan de soevereiniteit, de onafhankelijkheid, de eenheid en de territoriale integriteit van de landen van de groep van vijf voor de Sahel (de “G5-Sahel”), namelijk Burkina Faso, Tsjaad, Mali, Mauritanië en Niger, de bijdrage geprezen van de bilaterale en multilaterale partners aan de versterking van de veiligheidscapaciteiten in de Sahelregio, met name de rol van de missies van de Europese Unie (EUTM Mali, EUCAP Sahel Mali en EUCAP Sahel Niger) bij het verstrekken van opleiding en strategisch advies aan de nationale veiligheidstroepen in de Sahelregio, zich verheugd getoond over de inspanningen van de Franse strijdkrachten om de operaties van de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel te ondersteunen, en opgeroepen tot adequate coördinatie, informatie-uitwisseling en, in voorkomend geval, onderlinge steun tussen de multidimensionale geïntegreerde stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in Mali, de Malinese strijdkrachten, de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel, de Franse strijdkrachten en de missies van de Europese Unie in Mali.
- (4) De Malinese minister van Buitenlandse Zaken heeft in zijn brief van 4 november 2021 aan de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de “hoge vertegenwoordiger”) de Unie verzocht haar steun aan de Malinese strijdkrachten op drie belangrijke gebieden voort te zetten en op te voeren, in samenhang met EUTM Mali.
- (5) Bij de uitvoering van deze steunmaatregel moet rekening worden gehouden met de beginselen en vereisten van Besluit (GBVB) 2021/509, en zij moet met name in overeenstemming zijn met Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad <sup>(2)</sup>, overeenkomstig de voorschriften voor de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven die worden gefinancierd in het kader van de faciliteit.

<sup>(1)</sup> Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad van 22 maart 2021 tot oprichting van een Europese Vredesfaciliteit, en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2015/528 (PB L 102 van 24.3.2021, blz. 14).

<sup>(2)</sup> Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99).

- (6) De uitvoering gebeurt tevens onder voorbehoud van een regelmatige evaluatie van de politieke ontwikkelingen in Mali, conform het geïntegreerd methodisch kader voor de beoordeling en vaststelling van de vereiste maatregelen en controles voor steunmaatregelen in het kader van de EPF. De uitvoering mag met name niet in strijd zijn met de veiligheids- en defensiebelangen van de Unie en haar lidstaten.
- (7) De Raad bevestigt vastbesloten te zijn de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de democratische beginselen te beschermen, te bevorderen en na te leven, de rechtsstaat en goed bestuur te versterken in overeenstemming met het Handvest van de Verenigde Naties, met de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en met het internationaal recht, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

### **Instelling, doelstellingen, reikwijdte en duur**

1. Bij dit besluit wordt een uit hoofde van de Europese Vredesfaciliteit (de "faciliteit") gefinancierde steunmaatregel ten gunste van de Republiek Mali (de "begunstigde") vastgesteld (de "steunmaatregel").
2. Het doel van de steunmaatregel is de algehele capaciteit van de Malinese strijdkrachten te versterken opdat zij militaire operaties kunnen uitvoeren die gericht zijn op het herstel van de territoriale integriteit van Mali en op het terugdringen van de dreiging van terroristische groeperingen. Dit moet ten behoeve van de bevolking komen en bijdragen aan een grotere aanwezigheid van de overheidsdiensten in afgelegen gebieden en aan betere bescherming van burgers.
3. Ter verwezenlijking van de in lid 2 genoemde doelstellingen wordt met de steunmaatregel beoogd de ondersteunde eenheden van de Malinese strijdkrachten verder te professionaliseren door relevante en adequate opleiding en uitrusting te verstrekken voor drie projecten:
  - a) steun voor de academie voor onderofficieren in Banankoro;
  - b) renovatie van de opleidingsinfrastructuur in Sévaré-Mopti, en
  - c) levering van uitrusting die niet is ontworpen om te doden aan drie compagnieën van het 23e regiment van de 2e militaire regio van Mali, overeenkomstig de behoeften van de lichte verkennings- en interventie-eenheid.
4. De steunmaatregel heeft een duur van 30 maanden vanaf de datum van sluiting van de overeenkomst tussen de beheerder voor steunmaatregelen en de in artikel 4, lid 3, van dit besluit bedoelde entiteit, overeenkomstig artikel 32, lid 2, punt a), van Besluit (GBVB) 2021/509.

#### *Artikel 2*

### **Financiële regelingen**

1. Het financiële referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met de steunmaatregel bedraagt maximaal 24 000 000 EUR. Overeenkomstig artikel 29, lid 5, van Besluit (GBVB) 2021/509 kan de beheerder voor steunmaatregelen na de vaststelling van dit besluit verzoeken om bijdragen tot 21 600 000 EUR. De door de beheerder gevraagde middelen worden uitsluitend gebruikt voor uitgaven binnen de grenzen die door het bij Besluit (GBVB) 2021/509 opgerichte comité zijn goedgekeurd in de wijzigingsbegroting voor 2021 behorend bij deze steunmaatregel.
2. De uitgaven worden beheerd overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 en de voorschriften voor de uitvoering van de uit hoofde van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven.

## Artikel 3

**Regelingen met de begunstigde**

1. De hoge vertegenwoordiger treft de nodige regelingen met de begunstigde om ervoor te zorgen dat deze de bij dit besluit vastgestelde voorschriften en voorwaarden naleeft, als voorwaarde voor het verlenen van steun in het kader van de steunmaatregel.
2. De in lid 1 bedoelde regelingen omvatten bepalingen die de begunstigde ertoe verplichten ervoor te zorgen dat:
  - a) het toepasselijk internationaal recht wordt nageleefd, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, en de Malinese regering de strijd tegen straffeloosheid opvoert, met name met betrekking tot mensenrechtenschendingen, en de nodige stappen onderneemt om de verantwoordingsplicht van eenheden die van de steunmaatregel profiteren, te versterken;
  - b) uit hoofde van de steunmaatregel verstrekte activa goed en efficiënt worden ingezet voor de doeleinden waarvoor zij zijn verstrekt, door eenheden en personeel die onder toezicht van EUTM worden opgeleid of worden begeleid door internationale troepen, die EU-partners zijn, en die niet gemeld staan als plegers van misbruik of geweld;
  - c) uit hoofde van de steunmaatregel verstrekte activa uitsluitend worden gebruikt door Malinese strijdkrachten en, in het geval van samenwerking, uitsluitend samen met statelijke actoren die strijdkrachten zijn van EU-partners, met name de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel en de strijdkrachten van de G5-Sahel;
  - d) uit hoofde van de steunmaatregel verstrekte activa voldoende worden onderhouden, zodat deze gedurende hun gehele levensduur bruikbaar en operationeel beschikbaar blijven;
  - e) uit hoofde van de steunmaatregel verstrekte activa aan het einde van hun levenscyclus niet verloren gaan of zonder toestemming van het bij Besluit (GBVB) 2021/509 ingestelde comité voor de faciliteit overgedragen worden aan andere personen of entiteiten dan die welke in de in lid 1 bedoelde regelingen staan vermeld.
3. De in lid 1 bedoelde regelingen omvatten tevens bepalingen inzake opschorting en beëindiging van de steun in het kader van de steunmaatregel indien blijkt dat de begunstigde niet aan de in lid 2 bepaalde verplichtingen voldoet.
4. Indien de in lid 1 bedoelde regelingen of de bepalingen en verplichtingen van dit artikel niet worden nageleefd, onderneemt de hoge vertegenwoordiger proportionele stappen in het kader van de geïntegreerde aanpak, die het terugvorderen van de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa kunnen betreffen of omvatten.

## Artikel 4

**Uitvoering**

1. De hoge vertegenwoordiger is verantwoordelijk voor het waarborgen van de uitvoering van dit besluit overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509, de voorschriften voor de uitvoering van de uit hoofde van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven, en het geïntegreerd methodisch kader voor de beoordeling en vaststelling van de vereiste maatregelen en controles voor steunmaatregelen in het kader van de faciliteit.
2. De hoge vertegenwoordiger verleent pas toestemming voor het verlenen van steun nadat de begunstigde de verschillende contracten, regelingen, eisen, verplichtingen en voorwaarden waarnaar in dit besluit wordt verwezen of erin zijn opgenomen, aanvaardt.
3. De uitvoering van de in artikel 1, lid 3, bedoelde activiteiten wordt toevertrouwd aan *Expertise France*.
4. De beheerder voor steunmaatregelen sluit overeenkomstig artikel 61, lid 4, van Besluit (GBVB) 2021/509 de nodige overeenkomsten met de uitvoerende actoren.

## Artikel 5

### **Toezicht, controle en evaluatie**

1. De hoge vertegenwoordiger waarborgt dat erop wordt toegezien dat de begunstigde de in artikel 3 vastgestelde verplichtingen nakomt. Dat toezicht verschaft kennis over de context van en het risico op niet-nakoming van die verplichtingen, en draagt bij aan de voorkoming van dergelijke inbreuken, met inbegrip van schendingen van het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, waarbij gebruikgemaakt wordt van de in het kader van de steunmaatregel geleverde uitrusting. In dergelijke gevallen brengt de hoge vertegenwoordiger verslag uit aan het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) met een voorstel tot proportionele maatregelen.
2. De controle van uitrusting en materieel na verzending wordt als volgt georganiseerd:
  - a) leveringsverificatie, waarbij leveringscertificaten moeten worden ondertekend door de eindgebruikerstrijdkrachten op het moment van eigendomsoverdracht;
  - b) verslaglegging over de inventaris, waarbij de begunstigde jaarlijks verslag uitbrengt over de inventaris en staat van aangewezen goederen gedurende hun levensduur of tot het moment waarop het PVC dergelijke verslaglegging niet langer nodig acht;
  - c) controles ter plaatse, waarbij de begunstigde de hoge vertegenwoordiger op diens verzoek toegang verleent om controles ter plaatse uit te voeren.
3. De hoge vertegenwoordiger voert, met inachtneming van de bepalingen in artikel 3, lid 2, een evaluatie uit in vorm van een eerste beoordeling van de steunmaatregel in drie delen: zes maanden na de levering van de uitrusting aan de drie compagnieën van het 23e regiment, zes maanden na het einde van het eerste afstudeerjaargang aan de academie voor onderofficieren, zes maanden na de voltooiing van de bouw van de opleidingsfaciliteit in Sévaré-Mopti. De evaluatie behelst bezoeken ter plaatse om de uitrusting en het materieel die in het kader van de steunmaatregel zijn geleverd, te controleren, of andere doeltreffende vormen van onafhankelijk verstrekte informatie.

Aan het einde van de uitvoeringsperiode van de steunmaatregel wordt er een eindevaluatie opgesteld teneinde te beoordelen of de steunmaatregelen bijgedragen hebben tot het behalen van de geformuleerde doelstellingen.

## Artikel 6

### **Verslaglegging**

Zowel aan het begin van als gedurende de uitvoeringsperiode verstrekt de hoge vertegenwoordiger het PVC zesmaandelijke verslagen, met daarin actuele informatie over de voortgang van de uitvoering van de steunmaatregel, overeenkomstig artikel 63 van Besluit (GBVB) 2021/509, alsmede op verzoek en in het geval dat melding gemaakt wordt van aanzienlijke inbreuken op de regelen of als sprake is van andere relevante politieke of veiligheidsontwikkelingen. De beheerder voor steunmaatregelen brengt het bij Besluit (GBVB) 2021/509 ingestelde comité voor de faciliteit overeenkomstig artikel 38 van dat besluit regelmatig op de hoogte van de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven, met inbegrip van informatieverstrekking over de betrokken leveranciers en onderaannemers.

## Artikel 7

### **Opschorting en beëindiging**

1. De hoge vertegenwoordiger beoordeelt informatie over mogelijke inbreuken op de afspraken en verplichtingen in het kader van de regeling tussen de begunstigde en de hoge vertegenwoordiger, waarna hij te allen tijde kan overwegen de steunmaatregel op te schorten of in te trekken.

2. Overeenkomstig artikel 64 van Besluit (GBVB) 2021/509 kan het PVC op verzoek van een lidstaat of de hoge vertegenwoordiger besluiten de uitvoering van de steunmaatregel in de volgende gevallen geheel of gedeeltelijk op te schorten:

- a) indien de begunstigde niet voldoet aan zijn internationaalrechtelijke verplichtingen, in het bijzonder die welke voortvloeien uit de internationale mensenrechten of het internationaal humanitair recht, of indien de begunstigde de verplichtingen of de afspraken uit hoofde van de in artikel 3 genoemde regelingen niet nakomt;
- b) indien de overeenkomst met een uitvoerende actor is opgeschort of beëindigd als gevolg van een inbreuk op diens verplichtingen uit hoofde van die overeenkomst;
- c) indien de maatregel vanwege de situatie in het betrokken land of gebied niet langer met voldoende waarborgen kan worden uitgevoerd;
- d) indien de uitvoering van de steunmaatregel niet langer bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, of niet langer in het belang van de Unie is.

3. In spoedeisende en uitzonderlijke gevallen kan de hoge vertegenwoordiger de uitvoering van de steunmaatregel geheel of gedeeltelijk opschorten in afwachting van een besluit van het PVC.

4. Het PVC kan de Raad tevens aanbevelen de steunmaatregel te beëindigen.

#### *Artikel 8*

#### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel, 2 december 2021.

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*  
J. VRTOVEC

---