

BESLUIT (EU) 2021/1871 VAN DE COMMISSIE**van 22 oktober 2021****tot wijziging van Besluit 2014/312/EU tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur voor verven en vernissen voor gebruik binnens- en buitenshuis***(Kennisgeving geschied onder nummer C(2021) 7514)***(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 66/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de EU-milieukeur ⁽¹⁾, en met name artikel 8, lid 2,

Na raadpleging van het Bureau voor de milieukeur van de Europese Unie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens Verordening (EU) nr. 66/2010 mag de EU-milieukeur worden toegekend aan producten die gedurende hun volledige levenscyclus een verminderd milieueffect hebben. Per productgroep moeten specifieke criteria voor de EU-milieukeur worden vastgesteld.
- (2) In Besluit 2014/312/EU van de Commissie ⁽²⁾ zijn de criteria en de daarmee verband houdende eisen inzake beoordeling en controle vastgesteld voor verven en vernissen voor gebruik binnens- en buitenshuis.
- (3) In overeenstemming met de conclusies van de geschiktheidscontrole (Refit) met betrekking tot de EU-milieukeur van 30 juni 2017 ⁽³⁾ hebben de diensten van de Commissie de relevantie van een wijziging beoordeeld om een hoge benutting van het systeem voor deze productgroep te garanderen. De publieke belanghebbenden zijn eveneens geraadpleegd.
- (4) In die beoordeling werd bevestigd dat voor respectievelijk het pigment titaandioxide (TiO₂), CAS-nr. 13463-67-7, en het in pigmenten gebruikte additief trimethylolpropan (TMP), CAS-nr. 77-99-6, uitzonderingen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de criteria volledig operationeel blijven.
- (5) Sinds de vaststelling van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/217 van de Commissie ⁽⁴⁾ is het pigment TiO₂ in drogepoedervorm geharmoniseerd ingedeeld als kankerverwekkende stof bij inademing van categorie 2, met de bijbehorende gevarencode H351 en de gevarenaanduiding "Verdacht van het veroorzaken van kanker", indien 1 % of meer van de TiO₂-deeltjes een aerodynamische diameter van 10 µm of minder heeft. Deze indeling treedt in werking op 1 oktober 2021 en dat betekent dat het vanaf die datum niet langer mogelijk is in verf- en vernisproducten met de EU-milieukeur titaandioxide in concentraties van meer dan 0,010 gewichtsprocent te gebruiken, tenzij uitdrukkelijk een uitzondering geldt van de eisen van criterium 5a, punt i), zoals vermeld in de bijlage bij Besluit 2014/312/EU van de Commissie.
- (6) Volgens informatie die door belanghebbenden uit de industrie, leden van het Bureau voor de milieukeur van de EU en houders van een EU-milieukeur is verstrekt, wordt TiO₂ momenteel in ten minste 91 % van de verf- en vernisproducten met de EU-milieukeur gebruikt (het gebruikelijke TiO₂-gehalte in verven en vernissen is 3-30 gewichtsprocent; dit loopt op tot 65 gewichtsprocent voor kleurstoffen). Bij andere ISO 14024-milieukeuren van type I in de Unie worden al uitzonderingen gemaakt voor TiO₂-gebruik in vloeibare verven en vernissen waaraan geen H351-gevarencode is toegewezen, ongeacht de concentratie van die stof.

⁽¹⁾ PB L 27 van 30.1.2010, blz. 1.

⁽²⁾ Besluit 2014/312/EU van de Commissie van 28 mei 2014 tot vaststelling van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur voor verven en vernissen voor gebruik binnens- en buitenshuis (PB L 164 van 3.6.2014, blz. 45).

⁽³⁾ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de evaluatie van de uitvoering van Verordening (EG) nr. 122/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS) en van Verordening (EU) nr. 66/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de EU-milieukeur (COM(2017) 355 final).

⁽⁴⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/217 van de Commissie van 4 oktober 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, met het oog op de aanpassing aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang, en tot rectificatie van die Verordening (PB L 44 van 18.2.2020, blz. 1).

- (7) TiO₂ levert als pigment betere prestaties dan alle andere bekende alternatieven dankzij zijn hoge helderheid en hoge brekingsindex. Om een bepaald dekvermogen te kunnen bereiken, moeten verven en vernissen met alternatieve pigmenten, zoals zirkoniumoxide, zinkoxide, bariumsulfaat of zinksulfaat, hogere pigmentgehalten bevatten of dikker worden aangebracht, met een groter milieueffect tot gevolg.
- (8) Het verzoek om een uitzondering voor het gebruik van TiO₂ in verven en vernissen met de EU-milieukeur moet alleen van toepassing zijn op mengsels waarbij de aanwezigheid van TiO₂ niet leidt tot indeling van het eindproduct op het niveau van de gevarencode H351. Overeenkomstig Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/217 moet op het etiket op de verpakking van vloeibare mengsels die 1 % of meer TiO₂-deeltjes met een aerodynamische diameter van 10 µm of minder bevatten, echter wel de vermelding EUH211: “Let op! Bij verneveling kunnen gevaarlijke inhalerbare druppels worden gevormd. Spuitniveau niet inademen.” worden aangebracht, zoals vermeld in deel 2 van bijlage II bij Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁵⁾.
- (9) In maart 2020 is in het kader van een gezamenlijke indiening bij de inventaris van indelingen en etiketteringen die door het Europees Agentschap voor chemische stoffen wordt beheerd, het pigmentadditief TMP ingedeeld als giftig voor de voortplanting, categorie 2, met de bijbehorende gevarencode H361fd en de gevarenaanduiding “Wordt ervan verdacht de vruchtbaarheid of het ongeboren kind te schaden”. TMP wordt niet direct door verfproducenten gebruikt, maar kan wel aanwezig zijn in pigmenten, als additief, in concentraties tot 1,0 gewichtsprocent van het pigment (meestal tot 0,6 gewichtsprocent). Pigmenten die met TMP zijn behandeld, mogen niet in verf- en vernisproducten met de EU-milieukeur worden gebruikt als de concentratie TMP in het verf- en vernisproduct meer dan 0,010 gewichtsprocent bedraagt. Om het gebruik van met TMP-behandelde pigmenten te vergemakkelijken, moet de aanwezigheid van TMP uitdrukkelijk worden uitgezonderd van de eisen in criterium 5a “Algemene beperkingen op gevarenindelingen en waarschuwingssinnen” van Besluit 2014/312/EU.
- (10) Volgens informatie die door belanghebbenden uit de industrie, leden van het Bureau voor de milieukeur van de EU en houders van een EU-milieukeur is verstrekt, worden pigmenten behandeld met TMP om de vloeibaarheid van de massa tijdens de dosering en de dispersie tijdens het mengen te verbeteren. Met TMP behandelde pigmenten maken betere dispersie en kortere mengtijden mogelijk (geschatte verkorting met 30 %), wat leidt tot energiebesparingen en een hogere productiviteit van de installatie. Momenteel zijn er geen alternatieven bekend die dezelfde vloeibaarheid van de massa en dezelfde dispersievoordelen als TMP kunnen bieden. Geschat wordt dat de onderzoeks- en ontwikkelingsinspanningen om niet-gevaarlijke of minder gevaarlijke alternatieven voor TMP te vinden ten minste twee jaar in beslag zouden nemen, zonder garantie van succes. Voortzetting van het gebruik van met TMP behandelde pigmenten in verf- en vernisproducten is bij verschillende andere ISO 14024-milieukeuren van type I in de Unie reeds toegestaan.
- (11) Bij de herziening van de desbetreffende criteria moet zorgvuldig worden nagegaan of er na de geldigheidsduur van Besluit 2014/312/EU nog uitzonderingen voor TiO₂ en TMP nodig zijn. De industrie wordt aangespoord om ondertussen veiligere alternatieven voor deze stoffen te vinden.
- (12) Duidelijkheidshalve moet de in het aanhangsel van de bijlage bij Besluit 2014/312/EU, in punt 1, iii), vermelde maximale waarde van 0,0200 % voor 2-methyl-2H-isothiazool-3-on (MIT), CAS-nr. 2682-20-4 en EG-nr. 220-239-6, worden vervangen door 0,0015 % om de inhoud van criterium 5a van die bijlage te harmoniseren met de 13e aanpassing aan de vooruitgang van wetenschap en techniek van Verordening (EG) nr. 1272/2008 ⁽⁶⁾, die op 1 mei 2020 in werking is getreden.
- (13) Met de 13e aanpassing is de drempelconcentratie voor MIT, waardoor het mengsel zou worden ingedeeld als huidallergeen van categorie 1A met de bijbehorende gevarencode H317 en de gevarenaanduiding “Kan een allergische huidreactie veroorzaken.”, feitelijk verlaagd tot 0,0015 %. Op grond van criterium 5a mag het uiteindelijke verf- of vernisproduct met de EU-milieukeur niet zijn ingedeeld met gevarencode H317, tenzij uitdrukkelijk een uitzondering wordt opgenomen. De maximale waarde van 0,0200 % voor MIT in het aanhangsel van de bijlage bij Besluit 2014/312/EU betreffende de EU-milieukeur is hiermee in tegenspraak en moet daarom worden vervangen door 0,0015 %.

⁽⁵⁾ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1).

⁽⁶⁾ Verordening (EU) 2018/1480 van de Commissie van 4 oktober 2018 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, met het oog op de aanpassing aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang, en tot rectificatie van Verordening (EU) 2017/776 van de Commissie (PB L 251 van 5.10.2018, blz. 1).

- (14) Duidelijkheidshalve moet de in het aanhangsel van de bijlage bij Besluit 2014/312/EU, in punt 1, iii), vermelde maximale waarde van 0,0500 % die is aangegeven voor de stof 2-octyl-2H-isothiazool-3-on (OIT), CAS-nr. 26530-20-1 en EG-nr. 247-761-7, worden vervangen door 0,0015 %, om de inhoud van criterium 5a van die bijlage te harmoniseren met de 15e aanpassing van Verordening (EG) nr. 1272/2008, die op 1 maart 2022 in werking moet treden.
- (15) Met de 15e aanpassing moet de drempelconcentratie voor OIT, waardoor het mengsel zou worden ingedeeld als huidallergeen van categorie 1A met de bijbehorende gevarencode H317 en de gevarenaanduiding “Kan een allergische huidreactie veroorzaken.” worden verlaagd tot 0,0015 %. Op grond van criterium 5a mag het uiteindelijke verf- of vernisproduct met de EU-milieukeur niet zijn ingedeeld met gevarencode H317, tenzij uitdrukkelijk een uitzondering wordt opgenomen. Daarom zou de maximale waarde van 0,0500 % voor OIT in het aanhangsel betreffende de EU-milieukeur vanaf 1 maart 2022 met het criterium in tegenspraak zijn en moet die met ingang van die datum worden vervangen door 0,0015 %.
- (16) Besluit 2014/312/EU moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (17) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 16 van Verordening (EU) nr. 66/2010 ingestelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Enig artikel

De bijlage bij Besluit 2014/312/EU wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 22 oktober 2021.

Voor de Commissie
Virginijus SINKEVIČIUS
Lid van de Commissie

BIJLAGE

Het aanhangsel van de bijlage bij Besluit 2014/312/EU wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Het deel “1. Conserveringsmiddelen die worden toegevoegd aan kleurmiddelen, bindmiddelen en het eindproduct”, punt “iii) Toegelaten totaalgehalten aan isothiazolinonstoffen en -verbindingen in het gebruiksklare product”, wordt als volgt gewijzigd:
 - a) de maximale waarde van 0,0200 % voor 2-methyl-2H-isothiazool-3-on wordt vervangen door:

“2-methyl-2H-isothiazool-3-on: 0,0015 %”;
 - b) de maximale waarde van 0,0500 % voor 2-octyl-2H-isothiazool-3-on wordt vervangen door:

“2-octyl-2H-isothiazool-3-on: 0,0500 % (tot en met 28 februari 2022); 0,0015 % (vanaf 1 maart 2022)”.
- 2) In het deel “5. Diverse functionele stoffen met algemene toepassingen”, wordt punt “f) Pigmenten” vervangen door:

Stoffengroep	Reikwijdte van de beperking en/of uitzondering	Concentratie-grenzen (indien van toepassing)	Beoordeling en controle
“f) Pigmenten Toepasselijkheid: Alle producten	Beperking: pigmenten die metalen bevatten, mogen alleen worden gebruikt indien uit laboratoriumtests van het pigment blijkt dat de metaalchromofoor is gebonden in een kristalrooster en onoplosbaar is. Uitzondering: de volgende metaalhoudende pigmenten mogen bij uitzondering worden gebruikt, zonder dat zij getest hoeven worden: <ul style="list-style-type: none"> — bariumsulfaat — antimoonnikkel in een onoplosbaar TiO₂-rooster — kobaltaluminaat blauwe spinel — kobaltchrom blauw-groene spinel 	N.v.t.	Verificatie: testresultaten waaruit blijkt dat de chromofoor (kleurdrager) in een kristalrooster is gebonden en onoplosbaar is. Testmethode: DIN 53770-1 of gelijkwaardig.
	Uitzondering op criterium 5a: Carc. cat. 2, H351 (inademing): <ul style="list-style-type: none"> — alleen voor titaandioxide (TiO₂), en alleen in gevallen waarin de aanwezigheid van TiO₂ voor het verf- of vernisproduct waarvoor de milieukeur wordt aangevraagd niet leidt tot een indeling als Carc. cat. 2, H351 	N.v.t.	Verificatie: aanvragers moeten aantonen dat zowel zichzelf als de TiO ₂ -leveranciers over systemen beschikken om de blootstelling van werknemers aan droog TiO ₂ -poeder op de werkplek te minimaliseren (bv. gesloten doseersystemen, geventileerde zones voor het doseren en mengen, persoonlijke beschermingsmiddelen).
	Uitzondering op criterium 5a: Repr. cat. 2, H361fd: <ul style="list-style-type: none"> — voor trimethylolpropan (TMP), en alleen bij gebruik als additief in pigmenten 	0,50 %	Verificatie: de leverancier van het pigment moet verklaren dat het TMP-gehalte niet hoger is dan 0,50 gewicht-sprocent van het pigment.”