

AANBEVELING VAN DE RAAD
van 5 december 2019

met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië

(2019/C 420/02)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 4,

Gezien Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid ⁽¹⁾, en met name artikel 10, lid 2, tweede alinea,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 121 van het Verdrag bevorderen de lidstaten gezonde overheidsfinanciën op middellange termijn door middel van de coördinatie van het economische beleid en van het multilaterale toezicht om het ontstaan van buitensporige overheidstekorten te vermijden.
- (2) Het stabiliteits- en groeipact is gebaseerd op de doelstelling van deugdelijke openbare financiën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een tot werkgelegenheidsschepping leidende sterke duurzame groei te verbeteren.
- (3) In juni 2017 en juni 2018 besloot de Raad overeenkomstig artikel 121, lid 4, van het Verdrag dat in respectievelijk 2016 en 2017 een significante afwijking van de Roemeense middellangetermijndoelstelling voor de begroting of van het aanpassingstraject in de richting daarvan bestond. In het licht van die vastgestelde significante afwijkingen heeft de Raad op 16 juni 2017 ⁽²⁾ en 22 juni 2018 ⁽³⁾ aanbevelingen tot Roemenië gericht, waarin Roemenië werd verzocht de nodige beleidsmaatregelen te nemen om deze afwijkingen te verhelpen. Vervolgens heeft de Raad vastgesteld dat Roemenië geen effectieve actie heeft ondernomen om gevolg te geven aan deze aanbevelingen en heeft hij herziene aanbevelingen vastgesteld op respectievelijk 5 december 2017 ⁽⁴⁾ en 4 december 2018 ⁽⁵⁾. De Raad heeft vervolgens vastgesteld dat Roemenië wederom geen effectieve actie heeft ondernomen om gevolg te geven aan die herziene aanbevelingen.
- (4) Op 14 juni 2019 heeft de Raad vastgesteld dat in 2018 in Roemenië opnieuw een significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting heeft plaatsgevonden. Op grond daarvan heeft de Raad Roemenië ⁽⁶⁾ aanbevolen de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de netto primaire overheidsuitgaven ⁽⁷⁾ nominaal niet zullen stijgen met meer dan 4,5 % in 2019 en 5,1 % in 2020, hetgeen overeenstemt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 1,0 % van het bruto binnenlands product (bbp) in 2019 en 0,75 % van het bbp in 2020. Roemenië werd ook aanbevolen om alle meevallers te benutten om het tekort terug te dringen en dat budgettaire consolidatiemaatregelen op groeivriendelijke wijze een blijvende verbetering van het structurele overheidssaldo moeten waarborgen. De Raad heeft 15 oktober 2019 vastgesteld als uiterste datum waarop Roemenië verslag moest uitbrengen over de naar aanleiding van de aanbeveling van 14 juni 2019 genomen maatregelen.

⁽¹⁾ PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1.

⁽²⁾ Aanbeveling van de Raad van 16 juni 2017 met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië (PB C 216 van 6.7.2017, blz. 1).

⁽³⁾ Aanbeveling van de Raad van 22 juni 2018 met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië (PB C 223 van 27.6.2018, blz. 3).

⁽⁴⁾ Aanbeveling van de Raad van 5 december 2017 met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië (PB C 439 van 20.12.2017, blz. 1).

⁽⁵⁾ Aanbeveling van de Raad van 4 december 2018 met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië (PB C 460 van 21.12.2018, blz. 1).

⁽⁶⁾ Aanbeveling van de Raad van 14 juni 2019 met het oog op de correctie van de vastgestelde significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting in Roemenië (PB C 210 van 21.6.2019, blz. 1).

⁽⁷⁾ De netto primaire overheidsuitgaven omvatten de totale overheidsuitgaven zonder rekening te houden met rente-uitgaven, uitgaven in het kader van programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit fondsen van de Unie worden gefinancierd en niet-discretionaire veranderingen in de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen. Nationaal gefinancierde bruto-investeringen in vaste activa zijn gespreid over een periode van vier jaar. Er wordt rekening gehouden met discretionaire inkomstenmaatregelen of bij wet verplicht gestelde inkomstenstijgingen. Eenmalige maatregelen aan zowel de inkomsten- als uitgavenzijde worden uitgevlakt.

- (5) Op 9 juli 2019 heeft de Raad aan Roemenië een aanbeveling ⁽⁸⁾ gericht waarin het land wordt aanbevolen om in 2019 en 2020 te voldoen aan de aanbeveling van de Raad van 14 juni 2019 met het oog op de correctie van de significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting.
- (6) Op 25 september 2019 heeft de Commissie in het kader van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1466/97 een missie voor verscherpt toezicht in Roemenië ondernomen met als doel monitoring ter plaatse. Na haar voorlopige bevindingen voor commentaar aan de Roemeense autoriteiten te hebben voorgelegd, heeft de Commissie haar bevindingen op 20 november 2019 aan de Raad gemeld. Deze bevindingen zijn openbaar gemaakt.
- (7) Op 15 oktober 2019 hebben de Roemeense autoriteiten een verslag ingediend over de doeltreffende maatregelen die zijn genomen naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad van 14 juni 2019. In het licht van de informatie die de Roemeense autoriteiten in hun verslag hebben verstrekt en de algemene beoordeling op basis van de najaarsprognoses 2019 van de Commissie heeft de Raad op 5 december 2019 geconcludeerd dat Roemenië geen doeltreffende maatregelen heeft genomen naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad van 14 juni 2019.
- (8) Aangezien Roemenië geen doeltreffende maatregelen heeft genomen en er sprake is van een gecumuleerde hoge afwijking van het aanbevolen aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting, is het passend om tot Roemenië overeenkomstig artikel 121, lid 4, VWEU een herziene aanbeveling over de te nemen passende maatregelen te richten.
- (9) Op basis van de najaarsprognoses 2019 van de Commissie zal het structurele saldo van Roemenië in 2019 naar verwachting verslechteren met 0,8 % van het bbp en in 2020 met nog eens 0,8 %. Bijgevolg zou het structurele tekort respectievelijk 2,5 % en 3,4 % van het bbp afwijken van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting van 1,0 % van het bbp voor 2019 en 2020.
- (10) Om de gecumuleerde afwijkingen te corrigeren en Roemenië weer op een passend aanpassingstraject te brengen na de eerdere overschrijdingen, moet een extra inspanning de aanbevolen jaarlijkse structurele aanpassing van 0,75 % van het bbp voor 2020, zoals aanbevolen door de Raad op 14 juni 2019, aanvullen. Een extra inspanning van 0,25 % van het bbp lijkt passend, gezien de omvang van de gecumuleerde afwijkingen van het aanbevolen aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling. Deze extra inspanning zal de aanpassing terug naar de middellangetermijndoelstelling voor de begroting versnellen zonder de economische groei in gevaar te brengen.
- (11) In de najaarsprognoses 2019 van de Commissie wordt uitgegaan van een overheidstekort van 3,6 % in 2019 en 4,4 % in 2020, wat hoger is dan de in het Verdrag vastgestelde referentiewaarde van 3 % van het bbp. De vereiste structurele aanpassing lijkt ook toereikend om te garanderen dat Roemenië in 2020 de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp in acht neemt.
- (12) Op basis van de najaarsprognoses 2019 van de Commissie spoort de vereiste verbetering van het structurele saldo met 1,0 % van het bbp in 2020 met een nominaal stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven van ten hoogste 4,4 %.
- (13) In de najaarsprognoses 2019 van de Commissie wordt voor 2020 uitgegaan van een verslechtering van het structurele saldo van Roemenië met 0,8 % van het bbp. Een structurele verbetering van 1,0 % van het bbp vereist derhalve dat maatregelen worden vastgesteld met een totale structurele opbrengst van 1,8 % van het bbp ten opzichte van het huidige basisscenario in de najaarsprognoses 2019 van de Commissie.
- (14) Dat geen gevolg is gegeven aan eerdere aanbevelingen om de vastgestelde significante afwijking te corrigeren, met het gevaar dat de referentiewaarde van het Verdrag wordt overschreden, noopt tot dringende maatregelen om Roemenië tot een behoedzaam begrotingsbeleid aan te sporen.
- (15) Om de aanbevolen begrotingsdoelstellingen te realiseren, is het van cruciaal belang dat Roemenië de nodige maatregelen vaststelt en strikt implementeert, en tevens de ontwikkeling van de lopende uitgaven nauwlettend in het oog houdt.
- (16) De vereisten in deze aanbeveling hebben voorrang op de overeenkomstige elementen in de aanbeveling van de Raad van 14 juni 2019.

⁽⁸⁾ Aanbeveling van de Raad van 9 juli 2019 over het nationale hervormingsprogramma 2019 van Roemenië en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2019 van Roemenië (PB C 301 van 5.9.2019, blz. 135).

- (17) Roemenië zou uiterlijk op 15 april 2020 aan de Raad verslag moeten uitbrengen over de maatregelen die zijn genomen in reactie op deze aanbeveling, eventueel als onderdeel van zijn overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1466/97 ingediende convergentieprogramma.
- (18) Het is dienstig dat deze aanbeveling openbaar wordt gemaakt,

BEVEELT AAN DAT ROEMENIË:

- 1) de nodige maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat de netto primaire overheidsuitgaven nominaal niet zullen stijgen met meer dan 4,4 % in 2020, hetgeen overeenstemt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 1,0 % van het bbp, waarmee Roemenië een passend aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting zou volgen;
- 2) alle meevallers benut om het tekort terug te dringen; ervoor zorgen dat budgettaire consolidatiemaatregelen op groeivriendelijke wijze een blijvende verbetering van het structurele overheidssaldo waarborgen;
- 3) uiterlijk op 15 april 2020 aan de Raad verslag uitbrengt over de in reactie op deze aanbeveling genomen maatregelen; ervoor zorgt dat het verslag een voldoende gedetailleerd overzicht bevat van de op geloofwaardige wijze aangekondigde maatregelen, inclusief de budgettaire gevolgen van elke maatregel, om te voldoen aan het vereiste aanpassingstraject, alsmede bijgewerkte en gedetailleerde budgettaire prognoses voor 2020.

Deze aanbeveling is gericht tot Roemenië.

Gedaan te Brussel, 5 december 2019.

Voor de Raad
De voorzitter
M. LINTILÄ
