

II

(Niet-wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2017/2093 VAN DE COMMISSIE

van 15 november 2017

tot beëindiging van het onderzoek naar de mogelijke ontwijking van de bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1331/2011 van de Raad ingestelde antidumpingmaatregelen ten aanzien van bepaalde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, door invoer verzonden uit India, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit India, en tot beëindiging van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 van de Commissie ingestelde registratie van die invoer

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾ („de basisverordening”), en met name artikel 13, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Bestaande maatregelen

- (1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1331/2011 ⁽²⁾ („de oorspronkelijke verordening”) heeft de Raad een definitief antidumpingrecht van 71,9 % ingesteld op bepaalde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC”) voor alle ondernemingen die niet vermeld zijn in artikel 1, lid 2, en bijlage I bij die verordening.
- (2) Deze maatregelen worden hierna „de geldende maatregelen” genoemd; het onderzoek dat tot de door de oorspronkelijke verordening ingestelde maatregelen heeft geleid, wordt hierna „het oorspronkelijke onderzoek” genoemd.

1.2. Opening van een onderzoek op grond van een verzoek

- (3) Op 3 januari 2017 heeft het Defence Committee of the seamless stainless steel tubes industry of the European Union („de indiener van het verzoek”) bij de Europese Commissie een verzoek om een antiontwijkingsonderzoek ingediend, waarin werd aangevoerd dat de antidumpingmaatregelen ten aanzien van bepaalde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China via India werden ontweken.
- (4) Het verzoek bevatte voorlopig bewijsmateriaal waaruit blijkt dat zich na de instelling van de geldende maatregelen een aanzienlijke verandering in de structuur van het handelsverkeer heeft voorgedaan wat de uitvoer uit de VRC en India naar de Unie betreft, die lijkt te zijn veroorzaakt door de instelling van de geldende maatregelen. Voor een dergelijke verandering bestond er volgens de indiener van het verzoek, afgezien van de instelling van de geldende maatregelen, onvoldoende redenen of rechtvaardiging.
- (5) Voorts waren er aanwijzingen dat de corrigerende werking van de geldende maatregelen, zowel wat de hoeveelheden als wat de prijzen betrof, wordt ondermijnd. Uit het bewijsmateriaal bleek dat de gestegen invoer uit India plaatsvond tegen prijzen onder de geen schade veroorzakende prijs die tijdens het oorspronkelijke onderzoek werd vastgesteld.

⁽¹⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

⁽²⁾ PB L 336 van 20.12.2011, blz. 6.

- (6) Ten slotte was er bewijsmateriaal waaruit blijkt dat uit India verzonden naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal met dumping werden ingevoerd in vergelijking met de normale waarde die tijdens het oorspronkelijke onderzoek voor het soortgelijke product was vastgesteld.
- (7) Nadat zij, na de lidstaten te hebben geïnformeerd, had vastgesteld dat er voldoende voorlopig bewijsmateriaal was om op grond van artikel 13 van de basisverordening een onderzoek te openen, heeft de Europese Commissie („de Commissie”) bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 van de Commissie ⁽¹⁾ („de openingsverordening”) een onderzoek geopend.
- (8) Bij de openingsverordening is de douaneautoriteiten in de Unie overeenkomstig artikel 13, lid 3, en artikel 14, lid 5, van de basisverordening eveneens opdracht gegeven de invoer van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit India te registreren.

1.3. Onderzoek

- (9) De Commissie heeft de autoriteiten van de VRC en India, de producenten-exporteurs en de handelaren in die landen, de haar bekende betrokken importeurs in de Unie en de bedrijfstak van de Unie in kennis gesteld van de opening van het onderzoek. Zij heeft vragenlijsten gestuurd aan de haar bekende producenten-exporteurs in de VRC en India en aan de producenten-exporteurs die binnen de in overweging 15 van de openingsverordening vermelde termijn contact hadden opgenomen met de Commissie. Ook naar importeurs in de Unie is een vragenlijst gestuurd.
- (10) Belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om binnen de bij de openingsverordening vastgestelde termijn hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te verzoeken te worden gehoord. Er hebben verschillende hoorzittingen met de indiener van het verzoek plaatsgevonden, waaronder een hoorzitting met de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.
- (11) 29 ondernemingen uit India, een onderneming uit de VRC, negen niet-verbonden importeurs, twee verbonden importeurs, een agent en vijf producenten van de bedrijfstak van de Unie hebben contact opgenomen met de Commissie.
- (12) 21 Indiase ondernemingen hebben de vragenlijst beantwoord en overeenkomstig artikel 13, lid 4, van de basisverordening verzocht van de eventuele uitgebreide maatregelen te worden vrijgesteld.
- (13) De Commissie heeft alle verzoeken om vrijstelling individueel onderzocht. Er werden controlebezoeken uitgevoerd bij 14 ondernemingen die ofwel belangrijke exporteurs naar de Unie waren, ofwel op basis van een eerste analyse van hun antwoord voldeden aan de voorwaarden om overeenkomstig artikel 13, lid 2, van de basisverordening in aanmerking te komen voor mogelijke vrijstelling.
- (14) Vier niet-verbonden importeurs in de Unie en een Chinese producent-exporteur die niet verbonden is aan een van de Indiase producenten hebben de vragenlijst beantwoord.
- (15) Bij de volgende ondernemingen in India werd ter plaatse een controlebezoek uitgevoerd:
 - Arvind Pipes & Fittings Industries Private Limited;
 - ASR Mettech Private Limited;
 - Chandan Steel Limited;
 - Heavy Metal and Tubes Limited;
 - Krystal Steel Manufacturing Private Limited;
 - Maxim Tubes Company Private Limited;
 - MBM Tubes Private Limited;
 - Patels Airflow Limited;
 - Ratnamani Metals & Tubes Limited;
 - Remi Edeldstahl Tubulars Limited;
 - Sandvik Asia Private Limited;

⁽¹⁾ PB L 40 van 17.2.2017, blz. 64.

- Suraj Limited;
- Tubacex Prakash India Private Limited;
- Universal Stainless.

1.4. Onderzoektijdvak

- (16) Het onderzoektijdvak liep van 1 april 2009 tot en met 30 september 2016 („het onderzoektijdvak”). Voor de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2016 („de verslagperiode”) werden gedetailleerdere gegevens verzameld om te onderzoeken of de corrigerende werking van de geldende maatregelen eventueel werd ondermijnd en of er mogelijk met dumping werd ingevoerd.

2. RESULTATEN VAN HET ONDERZOEK

2.1. Algemene overwegingen

- (17) Overeenkomstig artikel 13, lid 1, van de basisverordening werd onderzocht of er sprake was van ontwijking door achtereenvolgens na te gaan:
- of zich een verandering in de structuur van het handelsverkeer tussen derde landen (India en de VRC) en de Unie had voorgedaan;
 - of die verandering het gevolg was van praktijken, processen of werkzaamheden waarvoor, afgezien van de instelling van het recht, onvoldoende reden of economische rechtvaardiging bestond;
 - of was bewezen dat er sprake was van schade of dat de corrigerende werking van het recht, gezien de prijzen en/of de hoeveelheden van het soortgelijke product, werd ondermijnd;
 - en of was bewezen dat dumping plaatsvond ten aanzien van de eerder voor de soortgelijke producten vastgestelde normale waarden, eventueel overeenkomstig artikel 2 van de basisverordening.

2.2. Betrokken product en soortgelijk product

- (18) Het product waar het bij de mogelijke ontwijking om gaat, betreft bepaalde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal (met uitzondering van die welke voorzien zijn van hulpstukken (fittings), voor gassen of vloeistoffen, bestemd voor burgerluchtvaartuigen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China („het betrokken product”). Het is momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7304 11 00, ex 7304 22 00, ex 7304 24 00, ex 7304 41 00, ex 7304 49 10, ex 7304 49 93, ex 7304 49 95, ex 7304 49 99 en ex 7304 90 00. Dit is het product waarop de thans geldende maatregelen van toepassing zijn.
- (19) Het onderzochte product is hetzelfde als het „betrokken product” dat in de vorige overweging is gedefinieerd, maar wordt verzonden uit India, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit India, en is momenteel ingedeeld onder dezelfde GN-codes als het betrokken product.
- (20) Uit het onderzoek is gebleken dat naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal die uit de VRC naar de Unie worden uitgevoerd en naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal die vanuit India naar de Unie worden verzonden, dezelfde fysische en technische basiskennmerken en dezelfde toepassingen hebben, en derhalve moeten worden beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.3. Mate van medewerking

- (21) Er was sprake van een zeer hoge mate van medewerking van de kant van de Indiase producenten-exporteurs. De 21 medewerkende producenten namen in de verslagperiode 92 % van de totale invoer in de Unie van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit India voor hun rekening.
- (22) De 14 gecontroleerde ondernemingen vertegenwoordigden 91 % van de totale uitvoer van de medewerkende ondernemingen en 84 % van de totale invoer in de Unie van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit India.
- (23) Artikel 18, lid 1, van de basisverordening werd toegepast op één medewerkende Indiase producent-exporteur voor zover deze niet de nodige informatie had verstrekt voor een zinvolle beoordeling van de activiteiten van zijn verbonden ondernemingen. De beste beschikbare gegevens zijn derhalve gebruikt als aanvulling op de door deze onderneming verstrekte gegevens, zodat de Commissie over de nodige betrouwbare gegevens beschikte om haar invoer en uitvoer naar de Unie te beoordelen.

- (24) Er was sprake van een lage mate van medewerking van de kant van de producenten-exporteurs in de VRC, waarvan er slechts één de vragenlijst beantwoordde. Bevindingen met betrekking tot de uitvoer van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit de VRC naar de Unie, en uit de VRC naar India, moesten daarom op basis van gegevens van Eurostat en Chinese handelsstatistieken worden gemaakt.

2.4. Aard van de vermeende ontwijkingspraktijken, -processen of -werkzaamheden

- (25) De vermeende ontwijkingspraktijk die in het verzoek wordt beschreven, gaat terug tot het productieproces. Er zijn bij naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal twee belangrijke productiefases: warmvorming en koudvorming.
- (26) Er zijn twee gebruikelijke manieren om de eerste, warmgevormde fase te bereiken: hetzij middels een warm extrusieproces, hetzij middels een warmponsproces.
- (27) De aldus verkregen warmgevormde buis is een tussenproduct dat verdere verwerking vereist vóór het uiteindelijke gebruik, met uitzondering van sommige warmgevormde buizen die met warme extrusie worden vervaardigd.
- (28) De indiener van het verzoek voerde aan dat de naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal die door de VRC naar India werden uitgevoerd, reeds koudgevormde buizen waren. Deze bewering werd ondersteund door de Chinese uitvoerstatistieken en door de aanname dat producenten in de VRC een warmponsproces gebruiken, waarna de buizen onmiddellijk koud moeten worden verwerkt.
- (29) Uit de Chinese uitvoerstatistieken bleek inderdaad dat bijna alle uitgevoerde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal als koudgevormd werden aangegeven, terwijl bij de invoer in India slechts 2 % als koudgevormd werd aangegeven.
- (30) Dit verschil kan worden verklaard op basis van de btw-terugbetalingsregeling die door de VRC wordt toegepast, waarbij koudgevormde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal in aanmerking komen voor een btw-terugbetaling van 13 %, terwijl voor warmgevormde buizen slechts 9 % wordt terugbetaald.
- (31) Bij de controlebezoeken werd bevestigd dat de Indiase producenten bijna uitsluitend warmgevormde buizen hadden aangekocht en de koudvorming in India lieten plaatsvinden.
- (32) Het onderzoek bevestigde tevens dat warmgevormde buizen gemakkelijk kunnen worden getransporteerd alvorens koudvorming te ondergaan.
- (33) Uit het onderzoek bleek ook dat door de koudvorming, die in India plaatsvond, het product aanzienlijk wordt getransformeerd en de wezenlijke kenmerken ervan onomkeerbaar worden gewijzigd. Tijdens het proces veranderen de afmetingen en de fysische, mechanische en metallurgische eigenschappen van het product.

2.5. Verandering in de structuur van het handelsverkeer

- (34) Tabel 1 toont de ontwikkeling van de invoer in de Unie van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit de VRC en India en de ontwikkeling van de invoer in India uit de VRC in het onderzoektijdvak.

Tabel 1

Invoer van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal in het onderzoektijdvak (ton)

	Kalenderjaar							Verslagperiode
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Invoer in de Unie uit de VRC	17 094	20 841	15 279	4 181	2 437	1 804	1 951	2 317
Invoer in de Unie uit India	5 173	6 401	7 601	11 572	13 531	17 230	18 911	19 845
Chinese uitvoer naar India	23 555	35 454	37 824	41 505	40 146	49 039	43 364	44 129

Bron: Eurostat (Comext), Chinese handelsstatistieken.

- (35) De invoer in de Unie van het betrokken product uit de VRC nam gedurende het onderzoektijdvak aanzienlijk af, met een sterke afname na de instelling van de geldende maatregelen in 2011.
- (36) Deze afname van de invoer uit de VRC na de instelling van de maatregelen werd in de daaropvolgende jaren stelselmatig geabsorbeerd door de toename van de invoer uit India.
- (37) Deze veranderingen in de handelsstromen vormen een verandering in de structuur van het handelsverkeer tussen de bovengenoemde landen en de Unie. De Indiase invoer uit de VRC nam gedurende het onderzoektijdvak gelijkmatig toe, waarbij het grootste deel van de toename reeds vóór de instelling van de maatregelen plaatsvond.
- (38) Uit de bovenstaande cijfers blijkt dat na de opening van het oorspronkelijke onderzoek in 2010 en de instelling van de geldende maatregelen in december 2011 de invoer van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal uit India in grote mate in de plaats is gekomen van de invoer in de Unie van het betrokken product uit de VRC.

2.6. Onvoldoende reden of economische rechtvaardiging anders dan de instelling van het antidumpingrecht

- (39) De Commissie heeft onderzocht of, zoals beweerd, de hierboven beschreven verandering in de structuur van het handelsverkeer het gevolg is van praktijken, processen of werkzaamheden waarvoor, afgezien van de instelling van het recht, onvoldoende reden of economische rechtvaardiging bestaat.

2.6.1. Analyse van de invoer uit de VRC in India

- (40) De volgende tabel toont de invoer van de Indiase medewerkende ondernemingen uit de VRC in vergelijking met hun totale verkoop en uitvoer naar de Unie. De Commissie merkt op dat deze gegevens betrekking hebben op ondernemingen die het overgrote deel van de Indiase uitvoer van naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal naar de Unie voor hun rekening nemen, zoals hierboven uiteengezet in overweging 21.
- (41) De Commissie was derhalve van mening dat deze gegevens voldoende representatief waren voor de betrokken bedrijfstak van India wat de uitvoer naar de Unie betreft.

Tabel 2

Indiase invoer uit de VRC (medewerkende ondernemingen) vs. totale Indiase verkoop (ton)

	Indiaas boekjaar							Verslagperiode
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Totale Indiase verkoop (A)	19 367	27 431	32 684	32 547	36 881	42 217	36 245	39 061
Indiase invoer uit de VRC (B)	7 852	15 146	14 284	17 465	18 246	21 914	17 313	19 640
Verhouding Indiase invoer uit de VRC/totale Indiase verkoop (C = B/A)	41 %	55 %	44 %	54 %	49 %	52 %	48 %	50 %
Indiase uitvoer naar de Unie (D)	4 252	6 631	9 697	12 759	14 715	19 090	16 825	18 581

Bron: Antwoorden van de medewerkende ondernemingen op de vragenlijst.

- (42) De toename van de Indiase invoer uit de VRC was beduidend kleiner dan de toename van de invoer in de Unie uit India. Tussen het jaar waarin het oorspronkelijke onderzoek is geopend (2010) en de verslagperiode voerden de medewerkende Indiase producenten-exporteurs hun invoer uit de VRC op van 15 100 naar 19 600 ton (+ 29 %) en hun uitvoer naar de Unie van 6 600 naar 18 600 ton (+ 180 %).

- (43) Uit het onderzoek bleek dat de ontwikkeling van de invoer uit de VRC nauwer in verband stond met de ontwikkeling van de totale verkoop dan met die van de Indiase uitvoer naar de Unie.
- (44) Als de Indiase uitvoer naar de Unie een belangrijke factor wordt binnen de totale verkoop, houdt die uitvoer logischerwijze gelijke tred met de toename van de Chinese invoer. Hetzelfde zou zich evenwel hebben voorgedaan als de verkoop zich op de binnenlandse markt of een andere uitvoermarkt had ontwikkeld.
- (45) Hoewel het aandeel van de uitvoer naar de Unie in de totale verkoop toenam van 25 % in 2009-2010 tot 51 % in de verslagperiode, bleef de verhouding tussen de Chinese invoer en de totale Indiase verkoop stabiel rond 50 %.
- (46) Hieruit blijkt duidelijk dat de Indiase producenten systematisch een combinatie van uitgangsmateriaal uit de VRC en uit andere bronnen gebruikten en dat de instelling van de oorspronkelijke rechten hierop geen beduidend effect had.

2.6.2. Analyse van het bedrijfsmodel

- (47) Het bedrijfsmodel van de ondernemingen die het overgrote deel van de uitvoer naar de Unie voor hun rekening nemen is niet gewijzigd sinds de instelling van de rechten. Zij begonnen met de praktijk in kwestie vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek tegen de VRC in september 2010.
- (48) Tijdens het onderzoektijdvak bestond er een economische rechtvaardiging voor deze praktijk, zoals blijkt uit het feit dat deze ondernemingen winstgevend waren vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek en winstgevend bleven tot en met de verslagperiode.
- (49) Het is belangrijk op te merken dat het vermogen om koudgeformde buizen te produceren aanzienlijke investeringen in vaste activa vereist, die over verschillende jaren worden afgeschreven. De meeste ondernemingen waren reeds vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek uitgerust met de nodige vaste activa.

2.6.3. Effect van de geldende maatregelen ten aanzien van de Chinese uitvoer op de Indiase uitvoer naar de Unie

- (50) Vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek lag de gemiddelde prijs van in de Unie ingevoerde Indiase naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal 10 % lager dan de prijs van uit de VRC ingevoerde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal. Nadat naar aanleiding van het oorspronkelijke onderzoek een recht was ingesteld, bleef de Indiase invoer de goedkoopste op de markt van de Unie. De Commissie merkt op dat de gemiddelde prijzen niet rechtstreeks vergelijkbaar zijn vanwege de mogelijk andere structuur van de productmix. Zij geven evenwel een goede indicatie van de prijsniveaus.
- (51) Na de instelling van de maatregelen en de aanzienlijke prijsstijging van de Chinese invoer ontstonden door de vraag in de Unie vanzelfsprekend kansen voor andere uitvoerende landen, waar de competitief geprijsde Indiase producten bij uitstek gebruik van hebben kunnen maken.
- (52) Hoewel het aandeel van de uitvoer naar de Unie gedurende het onderzoektijdvak toenam, was de markt van de Unie reeds vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek een belangrijke uitvoerbestemming voor Indiase producenten.
- (53) Derhalve werd geconcludeerd dat er, afgezien van de instelling van rechten op naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal afkomstig uit de VRC, voldoende economische redenen voor de in hoofdstuk 2.3.3 genoemde verandering in de structuur van het handelsverkeer bestonden.

3. MEDEDELING VAN FEITEN EN OVERWEGINGEN

- (54) Alle belanghebbenden werden op de hoogte gebracht van de belangrijkste feiten en overwegingen die tot de voornoemde conclusies hebben geleid en werden in de gelegenheid gesteld opmerkingen in te dienen. In zijn opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de indiener van het verzoek aanvullende informatie verstrekt.
- (55) De indiener van het verzoek plaatste vraagtekens bij het besluit van de Commissie om de enige medewerkende Chinese producent niet te controleren. De door de medewerkende Chinese producent verstrekte gegevens zijn door de Commissie niet gecontroleerd omdat de uitvoer van die producent naar India slechts een verwaarloosbaar aandeel van de Chinese uitvoer naar India vormde en geen enkele toegevoegde waarde voor het onderzoek zou hebben gehad. Dit argument werd dan ook afgewezen.
- (56) De indiener van het verzoek voerde aan dat de Commissie het feit negeerde dat het grootste deel van de Chinese uitvoer naar de VS als koud gevormd wordt aangegeven. De Commissie bevestigde dat de Chinese uitvoer naar de VS niet binnen de reikwijdte van haar onderzoek lag en zag niet in hoe de Chinese uitvoer naar de VS relevant zou kunnen zijn voor de huidige zaak. De Commissie wees dit argument derhalve af.

- (57) Verder voerde de indiener van het verzoek aan dat de productieapparatuur van sommige Indiase producenten hen alleen in staat stelt het onderzochte product te vervaardigen op basis van koudgevormde buizen. Uit de controle van de productiefaciliteiten van de Indiase producenten-exporteurs bleek dat zij in staat zijn de naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal die zij naar de Unie uitvoerden op basis van warmgevormde buizen te vervaardigen. Dit argument werd dan ook afgewezen.
- (58) De indiener van het verzoek maakte ook bezwaar tegen de conclusie van de Commissie over het ongewijzigde bedrijfsmodel van de producenten-exporteurs die het overgrote deel van de uitvoer naar de Unie voor hun rekening nemen. De Commissie wees dit bezwaar af, omdat alle gecontroleerde ondernemingen die tijdens de verslagperiode naar de Unie uitvoerden (met uitzondering van één producent die nauwelijks naar de Unie verkocht) al vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek met de praktijk in kwestie — warmgevormde buizen uit de VRC invoeren en naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal produceren en deze op de binnenlandse markt en voor uitvoer verkopen — waren begonnen.
- (59) De indiener van het verzoek merkte ook op dat de Commissie haar bevindingen had gebaseerd op de indeling van de invoer uit de VRC naar India zoals die in de Indiase invoergegevens werd gehanteerd, in plaats van op de indeling in de Chinese uitvoerstatistieken. Zoals hierboven uiteengezet geven de Chinese statistieken aan dat koudgevormde buizen werden uitgevoerd, terwijl de Indiase statistieken de invoer van warmgevormde buizen laten zien. De indiener van het verzoek voerde verder aan dat de Commissie, als zij haar conclusies op de Indiase invoerstatistieken baseerde, uitwijking van de geldende maatregelen had moeten constateren, aangezien 45 % van de in India ingevoerde soortgelijke producten uit de VRC in 2015 werden aangegeven als leidingbuizen. Volgens de indiener van het verzoek zou geen enkele vorm van verwerking die in India kan plaatsvinden tot gevolg hebben dat deze buizen een andere oorsprong dan China zouden krijgen. Ten slotte stelde de indiener van het verzoek dat er geen nader onderzoek was verricht, noch conclusies waren getrokken, met betrekking tot de nauwkeurigheid van de gegevens in de Indiase invoerstatistieken.
- (60) Vanwege de tegenstrijdige gegevens in de Chinese en Indiase invoerstatistieken heeft de Commissie haar bevindingen niet op die statistische gegevens gebaseerd. In plaats daarvan waren de conclusies van de Commissie, gezien de zeer grote mate van medewerking, gebaseerd op de gecontroleerde gegevens van de medewerkende Indiase producenten. Het onderzoek concentreerde zich op de werkelijke ondernemingsspecifieke gegevens en was gericht op de aard van de halffabricaten die de Indiase fabrieken binnengingen, de mate waarin zij daar werden verwerkt en de economische rechtvaardiging voor die activiteit.
- (61) Wat de oorsprongsregels in de douanewetgeving betreft, wees de Commissie erop dat in een antiontwijkingsonderzoek de douanewetgeving weliswaar in aanmerking wordt genomen, maar niet de enige factor is bij de bepaling of er sprake is van ontwijking van de geldende maatregelen of niet. Daarnaast verwijst de indiener van het verzoek alleen naar de invoer van leidingbuizen uit de VRC in India. Het uitvoervolume van leidingbuizen uit India naar de Unie is inderdaad bijna 90 % lager dan de door de indiener van het verzoek gemelde invoer van leidingbuizen uit de VRC naar India. Uit het onderzoek bleek echter niet dat er bij deze beperkte uitvoer van leidingbuizen uit India naar de Unie sprake was van ontwijking in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. Deze argumenten werden dan ook afgewezen.
- (62) De indiener van het verzoek suggereerde dat de conclusie van de Commissie dat de Indiase producenten vrijwel uitsluitend warmgevormde buizen kochten, uitsluitend was gebaseerd op hun bestelbonnen. Dit argument werd door de Commissie afgewezen, aangezien zij tot deze conclusie is gekomen op basis van alle informatie waarover zij beschikte, niet slechts op basis van de bestelbonnen. Tijdens het controlebezoek in India heeft de Commissie voor elke gecontroleerde Indiase producent het halffabricaat dat als ingangsmateriaal diende, het productieproces en het eindproduct onderzocht. Dit argument werd dan ook afgewezen.
- (63) De indiener van het verzoek suggereerde verder dat de Commissie geen bewijs heeft gevonden voor de stelling dat de Chinese producenten geen warmgeponste buizen leverden die eerst in de VRC koudgevormd waren, en de indiener van het verzoek houdt vol dat de verdere verwerking in India ontoereikend zou zijn om de producten oorsprong te verlenen. Gezien het bijna volledige gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie haar bevindingen inzake de mate van voltooiing van de door de Indiase producenten in de VRC aangekochte halffabricaten gebaseerd op de gecontroleerde informatie van de Indiase producenten. De Commissie heeft geen bewijs gevonden waaruit blijkt dat die halffabricaten al in de VRC koud waren verwerkt. Bovendien zijn de aard van het gecontroleerde Indiase productieproces (met inbegrip van de mogelijkheid tot koudvormen) en de bereidheid van de Chinese producenten om warmgevormde buizen als halffabricaat aan India te leveren in tegenspraak met de stelling van de indiener van het verzoek.
- (64) En ook al zou blijken, zoals de indiener van het verzoek aanvoert, dat sommige als halffabricaat aan India geleverde buizen in beperkte mate in de VRC koud bewerkt waren, zou die bewerking weinig effect hebben gehad op de in India uitgevoerde werkzaamheden. Zoals hierboven reeds is aangegeven, heeft de Commissie geconstateerd dat alle gecontroleerde Indiase producenten-exporteurs in India op de producten een aanzienlijke transformatie uitvoerden, en heeft zij een economische rechtvaardiging voor deze activiteit vastgesteld. Daarom wees de Commissie deze argumenten af.

- (65) Daarnaast verstrekte de indiener van het verzoek een verslag waarin over een Indiase producent wordt beweerd dat bepaalde buizen die door deze producent als warmgevormd uit de VRC worden ingevoerd, verder door koudvormen moeten zijn bewerkt, omdat zij niet door warm walsen in een ponswals met gekruiste rollen kunnen worden geproduceerd. Dat verslag was gebaseerd op een uitvoerig verslag van de invoer uit de VRC door deze specifieke Indiase producent.
- (66) De Commissie merkte op dat het argument beperkt is tot buizen die door middel van warm ponsen zijn vervaardigd. Chinese producenten maken echter zowel gebruik van warm ponsen als van warme extrusie. Bovendien is uit het onderzoek gebleken dat de Indiase producenten-exporteurs zowel geëxtrudeerde als geponste buizen invoeren. Dit argument houdt dus geen rekening met de mogelijkheid dat de door deze specifieke Indiase fabriek ingevoerde buizen warm geëxtrudeerd waren. Bovendien zijn de invoerstatistieken van deze specifieke producent pas na de mededeling van de definitieve bevindingen aan de Commissie voorgelegd en konden dus niet worden gecontroleerd. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (67) De indiener van het verzoek verstrekte een e-mail van twee geselecteerde producenten-exporteurs in de VRC, die stelden geen warm geponste buizen te kunnen leveren en alleen koudgevormde buizen aanboden.
- (68) Ten eerste kunnen, gezien het grote aantal producenten-exporteurs in de VRC (in het oorspronkelijke onderzoek verleenden 31 groepen producenten-exporteurs hun medewerking), geen conclusies worden getrokken uit informatie die door twee van hen is verstrekt. Ten tweede merkte de Commissie op dat dit niets zegt over de vraag of de Indiase producenten-exporteurs in staat zijn om het product dat zij naar de Unie uitvoeren te vervaardigen, maar alleen over het verkoopbeleid van die twee Chinese producenten-exporteurs. De Commissie wees dit argument derhalve af.
- (69) De indiener van het verzoek voerde aan dat er in India geen ponswals is die warmgeponste buizen met een diameter van meer dan 4 inch (10,16 cm) kan produceren, en merkte op dat dit feit niet door de Commissie was geanalyseerd.
- (70) De Commissie merkte op dat de naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal die door de Indiase producenten-exporteurs naar de Unie worden uitgevoerd, kunnen worden vervaardigd uit warmgevormde buizen van oorsprong uit zowel India als de VRC. De apparatuur waar de Indiase producenten-exporteurs over beschikken, stelt hen in staat Chinese warmgevormde buizen met een diameter van meer dan 4 inch warm te verwerken. Daarom werd dit argument afgewezen.
- (71) De indiener van het verzoek plaatste vraagtekens bij de conclusie van de Commissie inzake de aanzienlijke transformatie in overweging 33, waarin de Commissie beschreef dat de wezenlijke kenmerken van het product door het koudvormen onomkeerbaar worden gewijzigd, en voerde aan dat de transformatiekosten niet substantieel zijn.
- (72) De Commissie stelde allereerst vast dat de indiener van het verzoek niet betwistte dat het koudvormproces tot gevolg heeft dat de afmetingen en de fysische, mechanische en metallurgische eigenschappen van het product veranderen. In haar beoordeling heeft de Commissie opgemerkt dat de vaststelling dat er geen sprake was van ontwijking overeenkomstig artikel 13, lid 1, van de basisverordening in dit geval gebaseerd was op het bestaan van voldoende redenen en economische rechtvaardiging voor de verwerkingsactiviteiten in India. Daarom was een kwantitatieve beoordeling van de transformatiekosten niet nodig. Dit argument werd dan ook afgewezen.
- (73) De indiener van het verzoek wees erop dat de Commissie er geen rekening mee had gehouden dat het grootste deel van de invoer in de Unie uit India vóór de instelling van de maatregelen tegen de VRC het werk was van een dochteronderneming van één producent in de Unie, en stelde de Commissie voor tabel 1 aan te passen door die invoer van het totaal af te trekken, wat zou leiden tot een sterkere toename van de invoer uit India na de instelling van de maatregelen. Daarnaast kon de Unie, volgens de indiener van het verzoek, vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek niet als een belangrijke uitvoermarkt voor Indiase producenten-exporteurs worden beschouwd als de Commissie die uitvoer zou uitsluiten.
- (74) Zelfs als de uitvoer naar de Unie van de desbetreffende dochteronderneming in India van de producent in de Unie, die tijdens het onderzoekstijdvak betrekkelijk stabiel was, werd uitgesloten, zou dit niets veranderen aan de beoordeling van de toename van de uitvoer uit India naar de Unie. De uitvoer uit India naar de Unie bleef namelijk aanzienlijk, met als gevolg de in de overwegingen 36 en 37 beschreven verandering in de structuur van het handelsverkeer. Wat de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie betreft, verwijst de Commissie naar de analyse die in het kader van het oorspronkelijke onderzoek is uitgevoerd.
- (75) De indiener van het verzoek voerde verder aan dat de toename van de invoer in India uit de VRC samenviel met de opening van het onderzoek, wat in tegenspraak is met de conclusie van de Commissie, die had geconstateerd dat het grootste deel van die toename vóór de instelling van de maatregelen plaatsvond.

- (76) Het oorspronkelijke onderzoek werd op 30 september 2010 geopend. Omdat naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal doorgaans op bestelling worden gemaakt en niet uit voorraad worden verkocht, en rekening houdend met de tijd die nodig is om goederen over zee van de VRC naar India te vervoeren, is het onwaarschijnlijk dat de toename van de Chinese uitvoer naar India in 2009 en 2010 na de datum van opening heeft plaatsgevonden. Hoe het ook zij, dit is niet van invloed op de conclusie van de Commissie dat de toename van de invoer in India uit de VRC vóór de instelling van de maatregelen plaatsvond, noch op haar conclusie in de overwegingen 37 en 38 dat er sprake is van een verandering in de structuur van het handelsverkeer, iets waarover de Commissie en de indiener van het verzoek het met elkaar eens zijn.
- (77) De indiener van het verzoek voerde ook aan dat de verhouding tussen de Indiase uitvoer naar de Unie en de Indiase invoer uit China tijdens de onderzoeksperiode zou zijn toegenomen. Uit tabel 2 blijkt inderdaad dat deze verhouding (D/B) van 54 % tot 95 % is gestegen. Maar in tegenstelling tot wat de indiener van het verzoek beweert, is dit geen aanwijzing voor een verandering in het bedrijfsmodel van de Indiase producenten, maar alleen voor het toenemende belang van de markt van de Unie voor de Indiase producenten.
- (78) Om vast te stellen of het bedrijfsmodel van de Indiase producenten is veranderd, was het noodzakelijk hun activiteiten als geheel te analyseren in plaats van de analyse te beperken tot hun uitvoer naar de Unie. Voor die analyse heeft de Commissie de Indiase invoer uit de VRC vergeleken met de totale Indiase verkoop van de medewerkende Indiase ondernemingen. Daarom wees de Commissie dit argument af.
- (79) De indiener van het verzoek voerde verder aan dat voor koudtrekken geen aanzienlijke investeringen in vaste activa vereist zijn en vroeg de Commissie of zij de bezettingsgraad van voor het begin van het onderzoektijdvak tot de verslagperiode heeft gecontroleerd.
- (80) De Commissie heeft de bezettingsgraad van de medewerkende Indiase producenten-exporteurs inderdaad gecontroleerd en daarbij vastgesteld dat de productiecapaciteit tijdens het onderzoektijdvak in het algemeen boven de werkelijke productie lag. Dit ondersteunt de in overweging 49 vermelde constatering dat de meeste ondernemingen reeds vóór de opening van het oorspronkelijke onderzoek met de nodige vaste activa waren uitgerust. Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat alle gecontroleerde producenten-exporteurs die in de verslagperiode naar de Unie uitvoerden, waren uitgerust met pilgerwalsen en daar gebruik van maakten. Daarom wees de Commissie het argument af en bleef zij bij haar conclusie betreffende het vereiste van significante investeringen, zoals vermeld in overweging 49.
- (81) In zijn opmerkingen over de bevindingen in overweging 50 vergeleek de indiener van het verzoek de gegevens van Eurostat en ontdekte dat de gemiddelde Indiase prijs van de invoer uit India tot het jaar 2014 hoger was dan de prijs van de uitvoer uit de VRC.
- (82) In overweging 50 vergeleek de Commissie de gemiddelde prijzen in 2009 op basis van statistische gegevens in de tabellen 4 en 17 van Verordening (EU) nr. 627/2011 van de Commissie ⁽¹⁾, waarin een lagere prijs voor India staat vermeld. In elk geval betwist de indiener van het verzoek niet dat de invoer uit India na de instelling van de antidumpingrechten ten aanzien van de VRC de goedkoopste bron van invoer op de markt van de Unie werd. Ook dit argument werd derhalve afgewezen.

4. BEËINDIGING VAN HET ONDERZOEK

- (83) In het licht van bovenstaande bevindingen moet het huidige antiontwijkingsonderzoek worden beëindigd.
- (84) Uit het onderzoek bleek dat koude verwerking een aanzienlijke transformatie van het product inhoudt en dat er afgezien van het ontwijken van het recht voldoende reden en economische rechtvaardiging bestaat voor veranderingen in de structuur van het handelsverkeer tussen de VRC, India en de Unie.
- (85) Aan de voorwaarden die in artikel 13, lid 1, zijn vastgesteld om het bestaan van ontwijking aan te nemen, is derhalve niet voldaan en de geldende maatregelen betreffende de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de VRC mogen niet worden uitgebreid tot de invoer van hetzelfde product dat wordt verzonden uit India, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit India.
- (86) De bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 ingestelde registratie van de invoer van het onderzochte product, verzonden uit India en al dan niet aangegeven als van oorsprong uit India, moet worden stopgezet.
- (87) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht,

⁽¹⁾ PBL 169 van 29.6.2011, blz. 1.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Het onderzoek dat is geopend bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 tot opening van een onderzoek naar de mogelijke ontwijking van de bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1331/2011 van de Raad ingestelde antidumpingmaatregelen ten aanzien van bepaalde naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7304 11 00, ex 7304 22 00, ex 7304 24 00, ex 7304 41 00, ex 7304 49 10, ex 7304 49 93, ex 7304 49 95, ex 7304 49 99 en ex 7304 90 00 (Taric-codes: 7304 11 00 11, 7304 11 00 19, 7304 22 00 21, 7304 22 00 29, 7304 24 00 21, 7304 24 00 29, 7304 41 00 91, 7304 49 10 91, 7304 49 93 91, 7304 49 95 91, 7304 49 99 91 en 7304 90 00 91), van oorsprong uit de Volksrepubliek China, door invoer verzonden uit India, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit India, en tot registratie van deze invoer, wordt beëindigd.

Artikel 2

De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 2 van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

Artikel 3

Uitvoeringsverordening (EU) 2017/272 wordt ingetrokken.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 15 november 2017.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER