

# BESLUITEN

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van 9 december 2014

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2013/463/EU inzake de goedkeuring van het macro-economisch aanpassingsprogramma voor Cyprus**

(2014/919/EU)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit <sup>(1)</sup>, en met name artikel 7, leden 2 en 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) nr. 472/2013 is van toepassing op lidstaten die bij de inwerkingtreding ervan al financiële steun ontvangen, met inbegrip van financiële steun uit het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM).
- (2) Verordening (EU) nr. 472/2013 stelt regels vast voor de goedkeuring van de macro-economische aanpassingsprogramma's voor lidstaten die financiële steun ontvangen. Die regels moeten verenigbaar zijn met het Verdrag tot instelling van het Europees stabiliteitsmechanisme.
- (3) Nadat Cyprus op 25 juni 2012 een verzoek om financiële bijstand uit het ESM had ingediend, heeft de Raad op 25 april 2013 bij Besluit 2013/236/EU <sup>(2)</sup> van de Raad bepaald dat Cyprus op strikte wijze een macro-economisch aanpassingsprogramma ten uitvoer moest leggen.
- (4) Op 24 april 2013 heeft de Raad van gouverneurs van het ESM besloten om Cyprus in principe stabiliteitssteun te verlenen, en zijn goedkeuring gehecht aan het memorandum van overeenstemming over de specifieke economische beleidsvoorwaarden, en aan de ondertekening daarvan door de Commissie namens het ESM.
- (5) Overeenkomstig artikel 1, lid 2, van Besluit 2013/236/EU heeft de Commissie in overleg met de Europese Centrale Bank (ECB) en waar nodig met het Internationaal Monetair Fonds (IMF), voor de vijfde maal geëvalueerd welke voortgang is gemaakt bij de tenuitvoerlegging van de overeengekomen maatregelen, hoe doeltreffend die maatregelen zijn en welke economische en sociale effecten ze sorteren. Op basis van die evaluatie is het bestaande macro-economisch aanpassingsprogramma bijgesteld, waarbij rekening is gehouden met de stappen die de Cypriotische autoriteiten aan het eind van het tweede kwartaal van 2014 al hadden gezet.
- (6) Sinds de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 472/2013 wordt het macro-economisch aanpassingsprogramma vastgesteld in de vorm van een uitvoeringsbesluit van de Raad. Omwille van de juridische duidelijkheid en de rechtszekerheid werd het programma opnieuw goedgekeurd, en wel op basis van artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 472/2013. De inhoud van het programma bleef in wezen identiek aan het bij Besluit 2013/236/EU goedgekeurde programma, met dien verstande dat de resultaten van de krachtens artikel 1, lid 2, van Besluit 2013/236/EU verrichte evaluatie erin werden verwerkt. Tegelijkertijd werd Besluit 2013/236/EU van de Raad ingetrokken.

<sup>(1)</sup> PB L 140 van 27.5.2013, blz. 1.

<sup>(2)</sup> Besluit 2013/236/EU van de Raad van 25 april 2013 gericht tot Cyprus inzake specifieke maatregelen om de financiële stabiliteit en de duurzame groei te herstellen (PB L 141 van 28.5.2013, blz. 32).

- (7) Uitvoeringsbesluit 2013/463/EU <sup>(1)</sup> van de Raad was al gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit 2014/169/EU van de Raad <sup>(2)</sup>. In het licht van de jongste ontwikkelingen moet het opnieuw worden gewijzigd.
- (8) In overleg met de ECB en het IMF heeft de Commissie voor de vijfde maal geëvalueerd welke voortgang is gemaakt bij de tenuitvoerlegging van de overeengekomen maatregelen, hoe doeltreffend die maatregelen zijn en welke economische en sociale effecten ze sorteren. Op basis daarvan moeten wijzigingen worden doorgevoerd op het gebied van de hervorming van de financiële sector, het begrotingsbeleid en de structurele hervormingen, met name de volgende: i) vaststellen van een bijgesteld plan voor de geleidelijke versoepeling van de externe beperkingen, waarmee de autoriteiten pas zullen starten nadat de uitgebreide beoordeling met succes is afgerond en de overgang op het gemeenschappelijk toezichtsmechanisme (GTM) vlot is verlopen; ii) nemen van verdere maatregelen ter versterking van het beheer van slechte leningen door de banken; iii) afsluiten van de follow-up van de audit van 2013 met betrekking tot individuele financiële instellingen, waarbij zo nodig sancties worden opgelegd, en publiceren van het eindbesluit; iv) nemen van verdere maatregelen om de operationele capaciteit van de samenwerkingsgroep te versterken; v) goedkeuren door de ministerraad van het nieuwe uitgebreide kader met passende insolventieprocedures voor vennootschappen en personen en goedkeuren door het parlement van de wijzigingen van het rechtskader inzake beslag op gehypothekeerde eigendommen (wat twee vroegere acties zijn), met in die kaders de elementen die in het memorandum van overeenstemming zijn gespecificeerd; vi) herzien van de doelstelling voor het primaire begrotingstekort voor 2014 van niet meer dan 210 miljoen EUR (1,3 % van het bbp) om de begrotingsprestaties in de eerste helft van 2014 te weerspiegelen, indien en van een voorstel om de begrotingsneutraliteit van de hervorming van het stelsel van sociale voorzieningen en het behalen van de doelstelling voor het begrotingstekort voor 2015 te garanderen, terwijl de doelstelling voor het primaire begrotingstekort voor 2017 tot 2,5 % van het bbp is herzien om de begrotingsaanpassing geleidelijk te laten verlopen over 2017-2018; vii) zetten van verdere stappen om de privatisering van de Havenautoriteit van Cyprus en de Elektriciteitsautoriteit van Cyprus in de praktijk te brengen; viii) benoemen van een nieuwe commissaris en twee assistent-commissarissen bij de nieuwe belastingdienst en oprichten van een gemeenschappelijke databank van de belastingbetalers, terwijl de nodige secundaire wetgeving wordt goedgekeurd om de versterkte bevoegdheden op het gebied van inning in de praktijk te brengen; ix) doorvoeren van de hervorming van de belasting op onroerend goed in 2015; x) opnemen van verdere eisen om de afgifte van eigendomstitels op de vastgoedmarkt te versnellen; xi) opstellen van een ontwerpactieplan om de gerechtelijke achterstand weg te werken en gedetailleerde statistieken over de vertragingen in en de duur van procedures op te stellen, en oprichten van een administratief gerecht; xii) nagaan welke artikelen van de huidige wet inzake de Organisatie voor toerisme van Cyprus de mededinging belemmeren; en xiii) maken van een voorlopige beoordeling van het technische en economische potentieel om meer elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen te produceren, en van de kostprijzen van verschillende bronnen van hernieuwbare energie in vergelijking met conventionele primaire energiebronnen, samen met de opname van maatregelen om de capaciteit en de onafhankelijkheid van de Regelgevende Autoriteit inzake energie van Cyprus te verbeteren.
- (9) Tijdens de tenuitvoerlegging van het alomvattende beleidsprogramma van Cyprus moet de Commissie op specifieke gebieden aanvullend beleidsadvies en technische bijstand verlenen. Een lidstaat die onderworpen is aan een macro-economisch aanpassingsprogramma en die over onvoldoende administratieve capaciteit beschikt, moet de Commissie om technische bijstand verzoeken, die voor dit doel groepen van deskundigen kan vormen.
- (10) In overeenstemming met de bestaande nationale regels en praktijken moeten de Cypriotische autoriteiten de standpunten van de sociale partners en maatschappelijke organisaties vragen bij de voorbereiding, tenuitvoerlegging, monitoring en evaluatie van het macro-economisch aanpassingsprogramma,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### Artikel 1

Artikel 2 van Uitvoeringsbesluit 2013/463/EU wordt als volgt gewijzigd:

1) Lid 5 wordt vervangen door:

„5. Om de gezondheid van zijn financiële sector te herstellen, zorgt Cyprus voor een verdere herstructurering van het bankwezen en de coöperatieve kredietsector, een verdere versterking van het toezicht en de regelgeving in de context van de lopende overgang op het GTM, een hervorming van het kader van schuldherschikking, en een geleidelijk wegnemen van de beperkende maatregelen in overeenstemming met zijn routekaart, met vrijwaring van de financiële stabiliteit.

<sup>(1)</sup> Uitvoeringsbesluit 2013/463/EU van de Raad van 13 september 2013 inzake de goedkeuring van het macro-economische aanpassingsprogramma voor Cyprus en inzake de intrekking van Besluit 2013/236/EU (PB L 250 van 20.9.2013, blz. 40).

<sup>(2)</sup> Uitvoeringsbesluit 2014/169/EU van de Raad van 24 maart 2014 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2013/463/EU inzake de goedkeuring van het macro-economische aanpassingsprogramma voor Cyprus (PB L 91 van 27.3.2014, blz. 40).

Het programma voorziet in de volgende maatregelen en resultaten:

- a) zorgen voor nauwlettend toezicht op de liquiditeitspositie van de banken. Tevens worden de tijdelijke beperkingen van het vrij verkeer van kapitaal (onder meer begrenzings van geldopnemingen, betalingen en overdrachten) nauwlettend gemonitord. De geleidelijke versoepeling van de beperkende maatregelen is verenigbaar met de stabiliteit van de financiële sector en laat comfortabele liquiditeitsbuffers. De Centrale Bank van Cyprus (CBC) zal inspecties ter plaatse verrichten van de toepassing van de beperkingen, en passende toezichtmaatregelen te nemen, voor zover nodig. Verdere versoepeling van de externe beperkende maatregelen zal door de autoriteiten pas worden overwogen nadat de uitgebreide beoordeling met succes is afgerond en de overgang op het GTM vlot is verlopen. Het doel is dat controles slechts zo lang duren als strikt noodzakelijk is om ernstige risico's voor de stabiliteit van het financiële stelsel te beperken. Na het resultaat van de uitgebreide beoordeling zal de routekaart voor de geleidelijke versoepeling van de beperkende maatregelen worden bijgesteld en gepubliceerd. De financiering en kapitaalplannen van binnenlandse banken die van centralebankfinanciering afhankelijk zijn of overheidssteun ontvangen, houden op realistische wijze rekening met de geplande afbouw van de schuldhefboom in de banksector en moeten de afhankelijkheid van leningen van de centrale banken verminderen, terwijl ook gedwongen verkopen van activa en kredietschaarste moeten worden voorkomen;
- b) aanpassen van de minimumkapitaalvereisten, rekening houdend met de parameters van de balansbeoordeling en de Uniewijde stresstest;
- c) ervoor zorgen dat herstructureringsplannen formeel worden goedgekeurd op basis van de staatssteunregels voordat staatssteun wordt toegekend. Bank met een tekort aan kapitaal kunnen, wanneer andere maatregelen niet volstaan, verzoeken om herkapitalisatiesteun van de staat conform de procedures voor staatssteun. Bank met herstructureringsplannen rapporteren inzake de vorderingen in de uitvoering van de plannen;
- d) ervoor zorgen dat het kredietregister wordt opgericht en werkt in de praktijk;
- e) rekening houdend met de overgang naar het GTM, zorgen voor de volledige tenuitvoerlegging van het regelgevingskader met betrekking tot de versterking en het beheer van leningen, waardevermindering van activa en voorzieningen;
- f) invoeren van verplichte openbaarmakingsvereisten die ervoor zorgen dat banken regelmatig informatie verstrekken aan autoriteiten en aan markten inzake de vooruitgang die wordt gemaakt bij de herstructurering van hun activiteiten;
- g) zorgen voor herziening van het governancerichtsnoer, waarin onder meer de interactie tussen de interne auditeenheden van banken en de banktoezichthouders zal worden verduidelijkt;
- h) versterken van de governance van de banken, onder meer door een verbod op kredietverlening aan onafhankelijke leden van het bestuur of verbonden partijen;
- i) zorgen voor de nodige personeelsleden en wijzigingen in het licht van de nieuwe verantwoordelijkheid die de Centrale Bank van Cyprus heeft gekregen, onder meer door te zorgen voor een scheiding tussen de afwikkelings- en toezichthoudende functies, de omzetting in nationaal recht van het gemeenschappelijke rulebook, met inbegrip van Richtlijn 2014/59/EU van het Europees Parlement en de Raad (\*) en Richtlijn 2014/49/EU van het Europees Parlement en de Raad (\*\*);
- j) versterken van het beheer van slechte leningen, rekening houdend met de ontwikkelingen en de tijdschema's van het GTM. Dit omvat met name: een herziening van de gedragscode en van het beheer en de praktijken van de banken inzake achterstallen; de doelstellingen inzake herstructurering van de monitoring die door de Centrale Bank van Cyprus zijn vastgelegd; maatregelen waardoor kredietgevers adequate financiële informatie kunnen verkrijgen over de financiële situatie van kredietnemers, en beslag kunnen vragen, krijgen en uitvoeren op de financiële activa en inkomsten van in gebreke blijvende kredietnemers; maatregelen waardoor kredietgevers bestaande individuele leningen kunnen overdragen aan derden, samen met alle onderpand en waarborgen, zonder dat de kredietnemer daarmee hoeft in te stemmen;
- k) versoepelen van de regels inzake beslag op onderpand. Het betreft een begeleidende maatregel bij de opstelling van wetgeving op basis van een algemene hervorming van het regelgevingskader met het oog op de invoering van passende insolventieprocedures voor ondernemingen en personen; tegelijkertijd moet worden gezorgd voor een vlotte en doeltreffende werking van de herziene regelingen inzake beslag en insolventie. Daarnaast wordt de nieuwe wettelijke regeling voor de herschikking van particuliere schulden na voltooiing geëvalueerd en worden indien nodig aanvullende maatregelen vastgesteld;
- l) voltooiën van de harmonisatie van het regelgevings- en toezichtkader voor coöperatieve kredietinstellingen met dat voor commerciële banken;
- m) ervoor zorgen dat de samenwerkingsgroep zorgt voor een tijdige en volledig tenuitvoerlegging van het overeengekomen herstructureringsplan en nemen van verdere maatregelen om zijn operationele capaciteit te verbeteren, met name op het gebied van het beheer van achterstallen, het systeem voor informatiebeheer, governance en beheerscapaciteit;

- n) voortgaan met de verdere versterking van het kader voor de strijd tegen witwassen van geld en uitvoering van een actieplan, op basis van beste praktijken, voor de toepassing van verbeterde methoden op het gebied van cliëntenonderzoek en de transparantie van entiteiten.

(\*) Richtlijn 2014/59/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Richtlijn 82/891/EEG van de Raad en de Richtlijnen 2001/24/EG, 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2005/56/EG, 2007/36/EG, 2011/35/EU, 2012/30/EU en 2013/36/EU en de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010 en (EU) nr. 648/2012 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 173 van 12.6.2014, blz. 190).

(\*\*) Richtlijn 2014/49/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake de depositogarantiestelsels (PB L 173 van 12.6.2014, blz. 149)."

- 2) In lid 8 wordt punt e) vervangen door:

„e) goedkeuring van een wet om te komen tot een gedegen stelsel van ondernemingsbestuur voor publieke en semi-publieke ondernemingen en tenuitvoerlegging van een privatiseringsplan om de economische efficiëntie te verbeteren en de houdbaarheid van de schuld te herstellen;”.

- 3) Lid 13 wordt vervangen door:

„13. De snelheid van de behandeling door de rechterlijke instanties wordt verbeterd en de gerechtelijke achterstand wordt weggewerkt tegen het einde van het programma. Cyprus neemt initiatieven om het concurrentievermogen van zijn toeristische sector te versterken, door de uitvoering van een concreet actieplan ter verwezenlijking van de gekwantificeerde doelen, onder meer in de onlangs herziene toerismestrategie voor 2011-2015, en door het evalueren van de wet inzake de Organisatie voor toerisme van Cyprus, met name de artikelen die de mededinging in de toeristische sector kunnen belemmeren. Cyprus legt een luchtvaartstrategie ten uitvoer met het oog op de aanpassing van zijn extern luchtvaartbeleid, rekening houdend met het externe luchtvaartbeleid van de EU en de EU-luchtvaartovereenkomsten, en zorgt ook voor voldoende luchtvaartverbindingen.”.

- 4) In lid 14 wordt punt b) vervangen door:

„b) een breed concept voor de regelgeving en de marktordening voor de geherstructureerde energie- en gasector, met onder meer een voorlopige beoordeling van het potentieel om meer elektriciteit te produceren met hernieuwbare energiebronnen, en”.

- 5) Lid 16 wordt vervangen door:

„16. Wanneer een algemene en samenhangende groeistrategie wordt uitgestippeld, houdt Cyprus rekening met de lopende hervormingen van het overheidsapparaat en het beheer van de overheidsfinanciën, andere verbintenissen in het kader van het macro-economisch aanpassingsprogramma van Cyprus en de desbetreffende initiatieven van de Unie, rekening houdend met de partnerschapsovereenkomst voor de tenuitvoerlegging van de Europese structuur- en investeringsfondsen. De groeistrategie zal worden ontwikkeld, gecoördineerd en ten uitvoer gelegd via het centrale orgaan dat zich zal ontwikkelen vanuit de reeds opgerichte taskforce voor groei en in het nationale institutionele kader zal worden verankerd.”.

## Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Cyprus.

Gedaan te Brussel, 9 december 2014.

Voor de Raad

De voorzitter

P. C. PADOAN