

II

(Niet-wetgevingshandelingen)

INTERNATIONALE OVEREENKOMSTEN

BESLUIT VAN DE RAAD

van 5 december 2011

tot wijziging van en tot verlenging van de looptijd van Besluit 2010/371/EU houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Madagaskar overeenkomstig artikel 96 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst

(2011/808/EU)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 ⁽¹⁾ en gewijzigd te Ouagadougou (Burkina Faso) op 22 juni 2010 ⁽²⁾, hierna de "ACS-EU-partnerschapsovereenkomst" genoemd, en met name artikel 96,

Gezien het intern akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, inzake maatregelen en procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst ⁽³⁾, en met name artikel 3,

Gezien het voorstel van de Commissie,

In overleg met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Besluit 2010/371/EU ⁽⁴⁾ van 7 juni 2010 houdende afsluiting van de procedure van overleg met de Republiek Madagaskar overeenkomstig artikel 96 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst werd vastgesteld met het oog

⁽¹⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

⁽³⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 376.

⁽⁴⁾ PB L 169 van 3.7.2010, blz. 13.

op de uitvoering van de passende maatregelen na de schending van de in artikel 9 van de genoemde ACS-EU-partnerschapsovereenkomst bedoelde essentiële elementen.

- (2) Deze passende maatregelen werden bij Besluit 2011/324/EU ⁽⁵⁾ verlengd tot 6 december 2011, aangezien na een tijdspanne van twaalf maanden door de partijen in Madagaskar geen routekaart voor een onderling overeengekomen overgangsproces was ondertekend, noch goedgekeurd door de Ontwikkelingsgemeenschap van Zuidelijk Afrika, de Afrikaanse Unie of de internationale gemeenschap.
- (3) Dankzij de bemiddeling van de Ontwikkelingsgemeenschap van Zuidelijk Afrika (SADC) konden door alle politieke partijen in Madagaskar belangrijke inspanningen worden gedaan, waardoor op 16 september 2011 door de grote meerderheid van de politieke actoren in het land de routekaart werd ondertekend om een uitweg uit de crisis in Madagaskar te vinden. De routekaart omvat de verbintenissen van de ondertekenaars om een neutraal, inclusief en onderling overeengekomen overgangsproces in te leiden met het oog op de organisatie van geloofwaardige, vrije en transparante verkiezingen en een terugkeer naar de grondwettelijke orde. Met de uitvoering van de routekaart is reeds begonnen door de benoeming, bij consensus, van een eerste minister op 28 oktober 2011.
- (4) Het is bijgevolg dienstig om de thans geldende passende maatregelen te wijzigen om de Europese Unie in staat te stellen het overgangsproces te begeleiden, mits de partijen in Madagaskar hun verbintenissen volgens de voornaamste stappen van de routekaart nakomen, of de verbintenissen die kunnen voortkomen uit een eventuele politieke dialoog tussen de regering van Madagaskar en de Unie.

⁽⁵⁾ PB L 146 van 1.6.2011, blz. 2.

- (5) De looptijd van Besluit 2010/371/EU verstrijkt op 6 december 2011. De passende maatregelen zoals gewijzigd bij onderhavig besluit dienen voor een periode van twaalf maanden van kracht te blijven, onverminderd regelmatige toetsing tijdens die periode,
- 2) De passende maatregelen die in de brief in de bijlage bij Besluit 2010/371/EU van 7 juni 2010 worden vermeld, worden vervangen door de passende maatregelen in de bijlage bij dit besluit.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 2010/371/EU wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 3 wordt de tweede zin vervangen door:

"Dit besluit blijft gedurende de periode tot 6 december 2012 van kracht en wordt in die periode regelmatig getoetst."

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel, 5 december 2011.

Voor de Raad

De voorzitter

M. DOWGIELEWICZ

BIJLAGE

BRIEF AAN DE VOORZITTER VAN DE OVERGANGSAUTORITEIT

Excellentie,

De Europese Unie (EU) hecht het grootste belang aan de bepalingen van artikel 9 van de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 ⁽¹⁾ en gewijzigd te Ouagadougou (Burkina Faso) op 22 juni 2010 ⁽²⁾, hierna de "ACS-EU-partnerschapsovereenkomst" genoemd. De eerbiediging van de mensenrechten, de democratische instellingen en de rechtstaat zijn essentiële elementen van de partnerschapsovereenkomst ACS-EU en vormen als zodanig de basis van onze betrekkingen.

Bij brief van 16 juni 2011 heeft de Europese Unie u in kennis gesteld van Besluit 2011/324/EU om de passende maatregelen in de zin van artikel 96, lid 2, onder c), van de partnerschapsovereenkomst ACS-EU te verlengen tot 6 december 2011.

Sinds die datum heeft de Europese Unie de politieke situatie in uw land van nabij gevolgd en actief steun verleend aan de bemiddelingsinspanningen van de Ontwikkelingsgemeenschap van Zuidelijk Afrika (SADC), die vooral werden gesteund door de Commissie voor de Indische Oceaan en andere Afrikaanse partners, waardoor uiteindelijk op 16 september 2011 de routekaart die een uitweg uit de crisis op Madagaskar moet bieden, kon worden ondertekend, nadat deze naar aanleiding van de top van de SADC van 11 en 12 juni 2011 was gewijzigd en geëxpliciteerd ten aanzien van de terugkeer naar Madagaskar van alle burgers van het land die om politieke redenen in ballingschap leven.

De Europese Unie heeft zich verheugd getoond over deze ondertekening, die de weg vrijmaakt voor een overgangsproces dat, via vrije, geloofwaardige en transparante verkiezingen, moet leiden tot een snelle terugkeer tot de grondwettelijke orde. De Europese Unie heeft eraan herinnerd dat zij, indien de SADC en de Afrikaanse Unie (AU) daarom verzoeken, bereid blijft het overgangsproces politiek en financieel te steunen en te begeleiden in nauwe samenwerking met de internationale gemeenschap. De Europese Unie is bereid de politieke dialoog met de overgangsautoriteiten die in het kader van de uitvoering van de routekaart zijn aangesteld, op te voeren om de voorwaarden en nadere bijzonderheden van deze begeleiding te bezien.

Overeenkomstig de artikelen 4, 5, 6 en 8 van de routekaart vormen de benoeming, bij consensus, van de eerste minister en van de overgangsregering cruciale fases in de uitvoering van dit proces, aangezien het hun taak is de noodzakelijke voorwaarden te scheppen voor het organiseren, in samenwerking met de internationale gemeenschap, van geloofwaardige, eerlijke en transparante verkiezingen.

De politieke en financiële begeleiding door de Europese Unie wordt afhankelijk gesteld van de naleving door Madagaskar van zijn verbintenissen, als volgt:

Verbintenissen van Madagaskar	Verbintenissen van de Europese Unie
Ondertekening van de routekaart	<p>Verklaring van de woordvoerder van hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van de Unie (HV) (positief antwoord i.v.m. de ondertekening en verklaring van engagement voor politieke en financiële begeleiding van het overgangsproces, mits deze wordt uitgevoerd).</p> <p>Eerste contacten op hoog niveau met de autoriteiten van Madagaskar (bezoek van twee ministers uit Madagaskar).</p> <hr/> <p>Vaststelling/formulering van de steunprogramma's voor kwetsbare bevolkingsgroepen (Programma voor gezondheidszorg, onderwijs en voedsel, Programma voor steun aan de civiele maatschappij, Programma voedselzekerheid/ infrastructuur op het platteland. HIMO-programma voor landwegen in het kader van het tiende Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en begrotingslijnen voor een bedrag van ongeveer 100 miljoen EUR.</p> <p>Vaststelling van programma's om het overgangsproces te begeleiden, in het kader van het tiende EOF en begrotingslijnen.</p> <p>Vaststelling van de programma's inzake ontwikkelingssamenwerking in het kader van het tiende EOF, met name via de technische samenwerkingsfaciliteit (FTC) ten belope van zes miljoen EUR (op de in het Nationale indicatieve programma (NIP) in het kader van het tiende EOF gespecificeerde gebieden voor steunverlening), via begrotingslijnen en via verrichtingen van de Europese Investeringsbank.</p>
Benoeming bij consensus van de eerste minister en benoeming van de overgangsregering van nationale eenheid	Erkenning van de legitimiteit van de overgangspresident en de overgangsregering, waardoor de presentatie van geloofsbrieven van de ambassadeur van de EU in Madagaskar mogelijk wordt.

⁽¹⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

Verbindenissen van Madagaskar	Verbindenissen van de Europese Unie
	<p>Positief antwoord en actieve deelname van de EU, in overleg met SADC en AU, om een gezamenlijk antwoord van de internationale gemeenschap te coördineren.</p> <p>Vaststelling van maatregelen voor verkiezingssteun in het kader van diverse instrumenten, met name het Stabiliteitsinstrument, afhankelijk van de financiële mogelijkheden.</p> <p>Opstelling van projecten om het overgangsproces te begeleiden, in het kader van het tiende EOF en begrotingslijnen.</p> <p>Opstelling van programma's inzake ontwikkelingssamenwerking, in het kader van het tiende EOF (op de in het NIP in het kader van het tiende EOF gespecificeerde gebieden voor steunverlening) en via begrotingslijnen.</p>
<p>Installering van het overgangsparlement en de onafhankelijke nationale kiescommissie (CENI) en uitwerking en uitvoering met steun van de Verenigde Naties (VN) (evaluatieverslag verkiezingen) van een geloofwaardig kader voor verkiezingen</p>	<p>Indien het evaluatieverslag van de verkiezingen van de VN als voldoende wordt beschouwd en de verkiezingskalender realistisch is:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Opname van Madagaskar in de lijst van prioritaire landen voor een verkiezingswaarnemingsmissie van de EU in 2012, bijgevolg bevestiging van de bereidheid van de Unie een verkiezingswaarnemingsmissie van de EU te sturen, afhankelijk van de financiële mogelijkheden, alsook van de resultaten van een verkenningsmissie. — Vaststelling van maatregelen voor verkiezingssteun in het kader van diverse instrumenten, met name het Stabiliteitsinstrument, afhankelijk van de financiële mogelijkheden.
<p>Goedkeuring van een amnestiewet door het overgangsparlement en goedkeuring door het parlement van een wet tot vaststelling van de voorwaarden voor het ontslag van de overgangspresident, de eerste minister en de overgangsregering, indien deze besluiten zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen</p>	<p>Vaststelling/formulering van steunmaatregelen voor nationale verzoening en democratisering.</p>
<p>Organisatie van wetgevende en presidentsverkiezingen</p>	<p>Zending van een verkiezingswaarnemingsmissie van de EU, afhankelijk van de financiële mogelijkheden.</p>
<p>Afkondiging van de verkiezingsresultaten</p>	<p>Verklaring van hoge vertegenwoordiger over het verloop en de resultaten van de verkiezingen, en beoordeling van de geloofwaardigheid ervan.</p> <p>In het geval van een positieve evaluatie van het verkiezingsverloop, inleiding van de procedure tot intrekking van het besluit volgens artikel 96 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst en van het besluit van de Europese Commissie tot overname van de taken van de nationale ordonnateur.</p>
<p>In functie treden van de nieuwe president, regering en parlement en terugkeer naar de grondwettelijke orde</p>	<p>Verklaring van de Unie bij monde van de HV en de Commissaris voor Ontwikkeling over de terugkeer naar de grondwettelijke orde en tot bevestiging van de volledige normalisering van de betrekkingen tussen de EU en Madagaskar en de integrale hervatting van de ontwikkelingshulp.</p> <p>Intrekking van het besluit krachtens artikel 96 van de ACS-EU-Partnerschapsovereenkomst en van het besluit van de Commissie tot overname van de taken van de nationale ordonnateur.</p>

Wij dringen er bij u en bij alle politieke partners in Madagaskar op aan met de grootste volharding uw inspanningen voort te zetten voor een zo spoedig mogelijke uitvoering van de routekaart, zodat de Europese Unie een op consensus en neutraliteit gestoeld overgangsproces kan begeleiden om de crisis in Madagaskar te beëindigen.

De Europese Unie heeft besloten de passende maatregelen als genoemd in de brief bij Besluit 2010/371/EU te vervangen door de volgende passende maatregelen:

- De humanitaire hulp en de noodhulp ondervinden geen gevolgen.
- De Commissie zal bepaalde projecten en programma's uitvoeren die de bevolking rechtstreeks ten goede komen.
- De begrotingssteun op basis van de NIP van het negende en het tiende EOF blijft geschorst.

- De projecten en programma's die reeds gaande zijn in het kader van het negende EOF, worden verder uitgevoerd, met uitzondering van maatregelen en betalingen die direct betrekking hebben op de regering en haar instanties; daarbij is een herziening mogelijk naar gelang van de politieke situatie. De wijzigingen in en de toevoegingen aan de lopende contracten worden per geval beoordeeld.
- De regionale projecten worden per geval beoordeeld.
- De uitvoering van het NIP in het kader van het tiende EOF wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de verbintenissen door Madagaskar, zoals in bovenstaande tabel wordt aangegeven, waarna de Europese Unie op haar beurt geleidelijk aan over zal gaan tot de hervatting van de programma's inzake ontwikkelingssamenwerking, de maatregelen tot begeleiding van het overgangsproces, met name steun voor het verkiezingsproces, en ten slotte van de volledige ontwikkelingshulp voor Madagaskar, dat dan de beschikking krijgt over het grootste deel van de uitgetrokken middelen.

Deze maatregelen blijven van kracht tijdens een periode van twaalf maanden, maar zij kunnen op elk ogenblik worden herzien naar gelang van positieve of negatieve ontwikkelingen van de politieke situatie in Madagaskar.

Met de meeste hoogachting,

Voor de Europese Unie

Voor de Raad

Voor de Commissie
