

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 18 december 2009

houdende toekenning aan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië van beheersbevoegdheden, tijdens de pretoetredingsperiode, betreffende de steun voor de pretoetredingsmaatregelen 101, 103 en 302 in het kader van afdeling V — Landbouw en plattelandontwikkeling — van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA)

(2009/987/EU)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad van 17 juli 2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA) ⁽¹⁾,

Gelet op Verordening (EG) nr. 718/2007 van de Commissie van 12 juni 2007 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1085/2006 van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA) ⁽²⁾, en met name op de artikelen 18 en 186,

Gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁽³⁾ (hierna „het Financieel Reglement” genoemd), en met name op artikel 53 quater en artikel 56, lid 2,

Gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁽⁴⁾ (hierna „de uitvoeringsvoorschriften” genoemd), en met name op artikel 35,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 1085/2006 tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA) zijn de doelstellingen en de hoofdbeginselen met betrekking tot de pretoetredingssteun voor kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten voor de periode van 2007 tot en met 2013 vastgesteld en wordt de verantwoordelijkheid voor de tenuitvoerlegging van die steun bij de Commissie gelegd.
- (2) De artikelen 11, 12, 13, 14, 18 en 186 van Verordening (EG) nr. 718/2007 houdende uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 1085/2006 bieden de Commissie de mogelijkheid beheersbevoegdheden aan het begunstigde land toe te kennen en bevatten voorschriften voor een dergelijke toekenning op het gebied van afdeling V — Landbouw en plattelandontwikkeling — van het instrument voor pretoetredingssteun.

(3) Krachtens artikel 7 van Verordening (EG) nr. 718/2007 moeten de Commissie en het begunstigde land een kaderovereenkomst sluiten waarin de regels voor de samenwerking met betrekking tot de financiële steun van de Europese Gemeenschap aan het begunstigde land worden vastgesteld. Indien nodig kan deze kaderovereenkomst worden aangevuld met een of meer sectorale overeenkomsten die bepalingen voor een specifieke component bevatten.

(4) Aan het begunstigde land kunnen slechts beheersbevoegdheden worden toegekend als wordt voldaan aan artikel 53 quater en artikel 56, lid 2, van het Financieel Reglement en aan artikel 35 van de uitvoeringsvoorschriften.

(5) De kaderovereenkomst tussen de regering van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en de Commissie van de Europese Gemeenschappen betreffende de regels voor de samenwerking met betrekking tot de financiële steun van de Europese Gemeenschap aan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië in het kader van de uitvoering van de steun uit hoofde van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) is gesloten op 4 maart 2008.

(6) Het programma voor landbouw en plattelandontwikkeling van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië in het kader van IPA (hierna „het IPARD-programma” genoemd), dat overeenkomstig artikel 7, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1085/2006 en artikel 184 van Verordening (EG) nr. 718/2007 is goedgekeurd bij Besluit C(2008) 677 van de Commissie van 25 februari 2008, bevat een plan voor de jaarlijkse bijdragen van de Gemeenschap, alsmede een financieringsovereenkomst.

(7) De sectorale overeenkomst die op 29 januari 2009 is gesloten tussen de Commissie van de Europese Gemeenschap, welke voor of namens de Europese Gemeenschap optreedt, en de regering van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, welke namens de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië optreedt, vormt een aanvulling op de kaderovereenkomst en bevat specifieke voorschriften voor de implementatie en de uitvoering van het IPARD-programma voor landbouw en plattelandontwikkeling van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uit hoofde van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA).

(8) Op 23 september 2009 is het IPARD-programma laatstelijk gewijzigd bij Besluit C(2009) 7041 van de Commissie.

⁽¹⁾ PB L 210 van 31.7.2006, blz. 82.

⁽²⁾ PB L 170 van 29.6.2007, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1.

- (9) Op grond van artikel 21 van Verordening (EG) nr. 718/2007 moet het begunstigde land de voor de uitvoering van het IPARD-programma verantwoordelijke instanties en autoriteiten aanwijzen: de voor de erkenning bevoegde functionaris, de nationale ordonnateur, het nationaal fonds, de beheersautoriteit, het IPARD-agentschap en de auditautoriteit.
- (10) De regering van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië heeft het Nationaal fonds, een centrale instantie voor de schatkist binnen het ministerie van Financiën, aangewezen als nationaal fonds dat wordt belast met de in bijlage I bij de sectorale overeenkomst vastgestelde functies en verantwoordelijkheden.
- (11) De regering van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië heeft het Agentschap voor financiële steun voor de landbouw en de plattelandontwikkeling aangewezen als IPARD-agentschap dat wordt belast met de in bijlage I bij de sectorale overeenkomst vastgestelde functies en verantwoordelijkheden.
- (12) De regering van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië heeft de Beheersautoriteit binnen het ministerie van Landbouw, Bosbouw en Waterhuishouding aangewezen als beheersautoriteit die wordt belast met de in bijlage I bij de sectorale overeenkomst vastgestelde functies en verantwoordelijkheden.
- (13) Op 18 maart 2009 heeft de voor de erkenning bevoegde functionaris de Commissie overeenkomstig artikel 12, lid 3, van Verordening (EG) nr. 718/2007 in kennis gesteld van de erkenning van de nationale ordonnateur en van het nationaal fonds.
- (14) De nationale ordonnateur heeft de Commissie op 18 maart 2009 overeenkomstig artikel 13, lid 3, van Verordening (EG) nr. 718/2007 in kennis gesteld van de erkenning van de operationele structuur voor het beheer en de uitvoering van IPA — Afdeling V — Plattelandontwikkeling.
- (15) Het Agentschap voor financiële steun voor de landbouw en de plattelandontwikkeling, in de hoedanigheid van IPARD-agentschap, en de Beheersautoriteit, in de hoedanigheid van beheersautoriteit, zullen verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de drie van de vier maatregelen van het IPARD-programma die door de nationale ordonnateur zijn erkend: 101 „Investerings in landbouwbedrijven met het oog op herstructurering en aanpassing aan de communautaire normen”, 103 „Investerings in de verwerking en de afzet van landbouw- en visserijproducten met het oog op de herstructurering van deze activiteiten en de aanpassing ervan aan de communautaire normen” en 302 „Diversificatie en ontwikkeling van de economische bedrijvigheid op het platteland” als omschreven in het programma.
- (16) Op 22 oktober 2008 en 24 februari 2009 hebben de nationale autoriteiten overeenkomstig artikel 32, lid 3, van de sectorale overeenkomst de lijst van voor steun in aanmerking komende uitgaven aan de Commissie voorgelegd. De Commissie heeft deze lijst op 17 april 2009 goedgekeurd.
- (17) Om rekening te houden met de eisen van artikel 19, lid 1, van de kaderovereenkomst, komen de krachtens dit besluit gemaakte uitgaven slechts voor cofinanciering door de Gemeenschap in aanmerking als zij niet vóór de datum van het besluit tot toekenning van de beheersbevoegdheden zijn betaald, met uitzondering van de algemene kosten als bedoeld in artikel 172, lid 3, onder c), van Verordening (EG) nr. 718/2007. De uitgaven zijn subsidiabel als zij stroken met de beginselen van goed financieel beheer, met name zuinigheid en kosteneffectiviteit.
- (18) Op grond van Verordening (EG) nr. 718/2007 mag de in artikel 18, lid 2, van die verordening vereiste voorafgaande goedkeuring worden afgeschaft op basis van een analyse per geval waaruit blijkt dat de betrokken beheers- en controlesystemen naar behoren functioneren, en bij die verordening zijn nadere voorschriften voor de uitvoering van die analyse vastgesteld.
- (19) Overeenkomstig de artikelen 14 en 18 van Verordening (EG) nr. 718/2007 zijn de in de artikelen 11, 12 en 13 van die verordening bedoelde erkenningen beoordeeld en zijn de procedures en structuren van de betrokken instanties en autoriteiten, zoals omschreven in de door de nationale ordonnateur ingediende aanvraag, onderzocht, onder meer via controles ter plaatse.
- (20) Dit neemt niet weg dat de door de Commissie verrichte controles voor maatregel 101 „Investerings in landbouwbedrijven met het oog op herstructurering en aanpassing aan de communautaire normen”, maatregel 103 „Investerings in de verwerking en de afzet van landbouw- en visserijproducten met het oog op de herstructurering van deze activiteiten en de aanpassing ervan aan de communautaire normen” en maatregel 302 „Diversificatie en ontwikkeling van de economische bedrijvigheid op het platteland” zijn gebaseerd op een systeem dat weliswaar voor alle betrokken elementen operationeel is, maar nog niet wordt toegepast.
- (21) Hoewel dit besluit geen betrekking heeft op de auditautoriteit op zich, is aan de hand van controles ter plaatse beoordeeld of deze autoriteit klaar is om als een functioneel onafhankelijke auditinstantie op te treden vanaf het ogenblik dat het pakket te erkennen maatregelen met betrekking tot de overdracht van het beheer bij de Commissie wordt ingediend.
- (22) De inachtneming door de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië van artikel 56, lid 2, van het Financieel Reglement en van de artikelen 11, 12 en 13 van Verordening (EG) nr. 718/2007 is via controles ter plaatse beoordeeld.
- (23) Uit de beoordeling is gebleken dat de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië aan de vereisten voldoet wat betreft de maatregelen 101, 103 en 302.

- (24) Het is dan ook passend de vereiste goedkeuring vooraf als bedoeld in artikel 18, lid 1, van Verordening (EG) nr. 718/2007 en artikel 165 van het Financieel Reglement af te schaffen en aan de nationale ordonnateur, het nationaal fonds, het IPARD-agentschap en de beheersautoriteit op een gedecentraliseerde basis beheersbevoegdheden toe te kennen met betrekking tot de maatregelen 101, 103 en 302 van het programma voor de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië,

BESLUIT:

Artikel 1

1. Het beheer van de steun die wordt verleend in het kader van IPA — Afdeling V, met betrekking tot landbouw en plattelandsontwikkeling van het Instrument voor pretoetredingssteun (IPA), wordt aan de betrokken instanties toegekend volgens de in dit besluit vastgestelde voorwaarden.

2. De vereiste goedkeuring vooraf door de Commissie van de overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EG) nr. 718/2007 door de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië te verrichten beheers-, betaal- en implementatiefuncties voor maatregel 101 „Investerings in landbouwbedrijven met het oog op herstructurering en aanpassing aan de communautaire normen”, maatregel 103 „Investerings in de verwerking en de afzet van landbouw- en visserijproducten met het oog op de herstructurering van deze activiteiten en de aanpassing ervan aan de communautaire normen” en maatregel 302 „Diversificatie en ontwikkeling van de economische bedrijvigheid op het platteland”, wordt afgeschaft.

Artikel 2

Dit besluit is van toepassing via de onderstaande structuren, instanties en autoriteiten die door de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zijn aangewezen voor het beheer van de maatregelen 101, 103 en 302 van het programma in het kader van IPA — Afdeling V:

- a) de nationale ordonnateur;
- b) het nationaal fonds;
- c) de operationele structuur voor IPA — Afdeling V:
 - de beheersautoriteit,
 - het IPARD-agentschap.

Artikel 3

1. De beheersbevoegdheden worden toegekend aan de structuren, instanties en autoriteiten die zijn vastgesteld in artikel 2 van dit besluit.

2. De nationale autoriteiten blijven met betrekking tot de in artikel 2 van dit besluit vastgestelde structuren, instanties en autoriteiten verificaties verrichten om te garanderen dat het beheers- en controlesysteem naar tevredenheid functioneert. Deze verificaties worden verricht vóór de indiening van de eerste uitgavendeclaratie waarmee de vergoeding met betrekking tot de in artikel 1, lid 2, genoemde maatregelen wordt gevraagd.

Artikel 4

1. Uitgaven die vóór de datum van dit besluit zijn betaald, zijn in geen enkel geval subsidiabel, met uitzondering van algemene kosten als bedoeld in artikel 172, lid 3, onder c), van Verordening (EG) nr. 718/2007.

2. De uitgaven zijn subsidiabel als zij stroken met de beginselen van goed financieel beheer, met name zuinigheid en kosteneffectiviteit.

Artikel 5

Onverminderd besluiten tot toekenning van steun in het kader van het IPARD-programma aan individuele begunstigden, gelden de regels inzake subsidiabiliteit van de uitgaven die de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië heeft voorgesteld bij brief nr. 08-44/82 van 22 oktober 2008 en brief nr. 08-77/16 van 24 februari 2009, geregistreerd door de Commissie op 21 november 2008 onder nummer A/31025, respectievelijk op 24 maart 2009 onder nummer A/7937.

Artikel 6

1. De Commissie houdt toezicht op de naleving van de in artikel 17 van Verordening (EG) nr. 718/2007 vastgestelde voorschriften met betrekking tot de toekenning van beheersbevoegdheden.

2. Op elk ogenblik tijdens de uitvoering van dit besluit kan de Commissie, wanneer zij van mening is dat de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië niet langer aan haar verplichtingen uit hoofde van dit besluit voldoet, de toekenning van de beheersbevoegdheden intrekken of schorsen.

Gedaan te Brussel, 18 december 2009.

Voor de Commissie

De voorzitter

José Manuel BARROSO