

III

(Besluiten op grond van het EU-Verdrag)

BESLUITEN OP GROND VAN TITEL V VAN HET EU-VERDRAG

GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN 2008/112/GBVB VAN DE RAAD

van 12 februari 2008

betreffende de missie van de Europese Unie ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in de Republiek Guinee-Bissau (EU SSR GUINEE-BISSAU)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op de artikelen 14 en 25, derde alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bevordering van vrede, veiligheid en stabiliteit in Afrika en Europa is een van de centrale strategische prioriteiten van de gemeenschappelijke strategie Afrika-EU die tijdens de topbijeenkomst EU-Afrika van 9 december 2007 is aangenomen.
- (2) De hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau is van wezenlijk belang voor de stabiliteit en duurzame ontwikkeling van het land.
- (3) De regering van Guinee-Bissau heeft in november 2006 een nationale veiligheidsstrategie voorgesteld waaruit haar inzet voor het doorvoeren van hervormingen in de veiligheidssector blijkt.
- (4) In dit kader hebben het secretariaat-generaal van de Raad en de Europese Commissie, in samenwerking met de autoriteiten van Guinee-Bissau, in mei 2007 een eerste gezamenlijke informatiemissie in het land uitgevoerd om een algemeen EU-aanpak ter ondersteuning van de hervorming van de nationale veiligheidssector uit te werken.
- (5) Met het oog op de concrete uitvoering van de nationale veiligheidsstrategie heeft de regering van Guinee-Bissau in september 2007 een actieplan voor de herstructurering en modernisering van de veiligheids- en defensiesector gepresenteerd en is het institutionele kader voor de implementatie van dit actieplan vastgesteld.
- (6) Om de toenemende bedreiging van de georganiseerde criminele netwerken die in het land actief zijn, een halt toe te roepen, heeft de regering van Guinee-Bissau met de steun van het VN-Bureau voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) in september 2007 tevens een noodplan ter bestrijding van de drugshandel aangekondigd.
- (7) In zijn verslag van 28 september 2007 heeft de secretaris-generaal van de VN de regering van Guinee-Bissau geprezen om de positieve maatregelen die tot dusver zijn genomen ter uitvoering van het hervormingsprogramma voor de veiligheidssector. Hij heeft tegelijkertijd onderstreept dat het land de drugshandel niet alleen het hoofd kan bieden en heeft de regionale en internationale partners in dit verband om technische en financiële steun verzocht.
- (8) Op 19 november 2007 heeft de Raad gesteld dat een EVDB-actie betreffende de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau zinvol zou zijn, in samenhang met en ter aanvulling op het Europees ontwikkelingsfonds en andere communautaire activiteiten.
- (9) Na een tweede EU-onderzoeksmissie, in oktober 2007, heeft de Raad op 10 december 2007 zijn goedkeuring gehecht aan het algemeen concept betreffende mogelijke EVDB-maatregelen ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau.
- (10) In een brief van 10 januari 2008 heeft de regering van Guinee-Bissau de EU verzocht een missie van de Europese Unie met het oog op de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau te organiseren.
- (11) Op 12 februari 2008 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan een operationeel concept voor een missie in het kader van het Europees veiligheids- en defensiebeleid ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau, „EU SSR GUINEE-BISSAU” genaamd.
- (12) In zijn conclusies van 21 november 2006 heeft de Raad gesteld dat de hervorming van de veiligheidssector in partnerlanden een kerndoelstelling van EU-optreden is, zoals bepaald in de Europese veiligheidsstrategie.
- (13) De deelname van derde landen aan de missie moet stroken met de algemene richtsnoeren van de Europese Raad.
- (14) De commando- en controlestructuur van de missie laat de contractuele aansprakelijkheid van het hoofd van de missie ten aanzien van de Commissie voor de uitvoering van de begroting van de missie onverlet.

- (15) Voor deze missie moet de binnen het secretariaat-generaal van de Raad opgerichte wachtdienst in werking worden gesteld.
- (16) De EVDB-missie heeft mogelijk plaats in een verslechterende situatie die de doelstellingen van het GBVB, uiteengezet in artikel 11 van het Verdrag, kan schaden,

HEEFT HET VOLGENDE GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN VASTGESTELD:

Artikel 1

Missie

1. De Europese Unie (hierna „de EU” genoemd) stelt hierbij een missie van de Europese Unie ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau in (hierna „EU SSR GUINEE-BISSAU” of „de missie” genoemd), bestaande uit een voorbereidende fase die op 26 februari 2008 begint en een uitvoeringsfase die uiterlijk op 1 mei 2008 begint. De duur van de missie bedraagt maximaal 12 maanden vanaf de datum van verklaring van initieel operationeel vermogen.

2. EU SSR GUINEE-BISSAU functioneert overeenkomstig de taakomschrijving in artikel 2.

Artikel 2

Taakomschrijving

1. EU SSR GUINEE-BISSAU staat de plaatselijke autoriteiten met raad en daad bij wat de hervorming van de veiligheidssector in de Republiek Guinee-Bissau betreft, en draagt zodoende bij tot het scheppen van de voorwaarden voor het uitvoeren van de nationale strategie voor hervorming van de veiligheidssector, in nauwe samenwerking met andere internationale, bilaterale en EU-actoren, met de bedoeling vervolgens gemakkelijker donoren te kunnen aantrekken.

2. De specifieke doelstellingen van de missie zijn:

- Operationeel maken van de nationale veiligheidsstrategie door uitwerking van gedetailleerde uitvoeringsplannen voor inkrimping/herstructurering van de strijdkrachten en de veiligheidstroepen.
- Bijstand verlenen bij de uitwerking en formulering van de behoeften aan capaciteitsopbouw, met inbegrip van opleiding en uitrusting, zodat vervolgens de mobilisering en betrokkenheid van donoren wordt bevorderd.
- Beoordeling van het bereik en het risico van voortgezette EVDB-betrokkenheid op de middellange termijn ter ondersteuning van de uitvoering van de SSR.

Artikel 3

Structuur van de missie

De missie is gevestigd in de hoofdstad, Bissau, en bestaat uit:

- a) het hoofd van de missie en diens plaatsvervanger, bijgestaan door een ondersteuningscel voor de missie en een politiek adviseur/verantwoordelijke voor protocol, voorlichting en representatie;
- b) adviseurs wier taak erin bestaat samen te werken met:
 - de landmacht,
 - de zeemacht,
 - de luchtmacht,
 alsook op het niveau van het hoofdkwartier van de strijdkrachten;
- c) adviseurs wier taak erin bestaat samen te werken met:
 - de gerechtelijke politie,
 - het nationaal bureau van Interpol,
 - de diensten van het openbaar ministerie, en
 - de openbare-ordepolitie,
 onder meer wat de oprichting van een nationale wacht betreft;
- en
- d) een adviseur bij het secretariaat van het Comité voor technische coördinatie (CTC).

Artikel 4

Civiele operationele commandant

1. De directeur van het civiele plannings- en uitvoeringsvermogen (CPCC) is de civiele operationele commandant van EU SSR GUINEE-BISSAU.
2. De civiele operationele commandant oefent, onder politiek toezicht en strategische aansturing van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en onder algemeen gezag van de SG/HV, het commando en de controle op strategisch niveau uit op EU SSR GUINEE-BISSAU.
3. De civiele operationele commandant zorgt voor een adequate en efficiënte uitvoering van de besluiten van de Raad, alsmede van het PVC, mede, waar nodig, door middel van instructies op strategisch niveau aan het hoofd van de missie.
4. Alle gedetacheerde personeelsleden blijven onder het volledige gezag staan van de nationale autoriteiten van de zending of de EU-instelling. De nationale autoriteiten dragen de operationele controle (OPCON) over hun personeel, teams en eenheden over aan de civiele operationele commandant.
5. De civiele operationele commandant heeft de algehele verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de EU zich naar behoren van haar zorgplicht kwijt.

*Artikel 5***Hoofd van de missie**

1. Het hoofd van de missie neemt de verantwoordelijkheid voor de missie op zich en oefent het commando en de controle erover uit op het terrein.
2. Het hoofd van de missie oefent de OPCON uit over het personeel, de teams en de eenheden van de bijdragende staten die door de civiele operationele commandant ter beschikking zijn gesteld, en heeft de administratieve en logistieke verantwoordelijkheid voor de aan de missie ter beschikking gestelde activa, middelen en informatie.
3. Het hoofd van de missie geeft instructies aan alle personeelsleden van de missie, met het oog op de effectieve uitvoering van EU SSR GUINEE-BISSAU op het terrein, en zorgt voor de coördinatie en de dagelijkse leiding van de operatie volgens de instructies op strategisch niveau van de civiele operationele commandant.
4. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting van de missie. Daartoe ondertekent het hoofd van de missie een contract met de Commissie.
5. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor het tuchtrechtelijk toezicht op het personeel. Voor gedetacheerd personeel worden tuchtrechtelijke maatregelen door de betrokken nationale of EU-autoriteit genomen.
6. Het hoofd van de missie vertegenwoordigt EU SSR GUINEE-BISSAU in het operatiegebied en zorgt voor passende zichtbaarheid van de missie.
7. Het hoofd van de missie werkt, bijgestaan door het secretariaat-generaal van de Raad, het operatieplan (OPLAN) ter uitvoering van de missie uit, dat door de Raad wordt goedgekeurd.

*Artikel 6***Personeel**

1. EU SSR GUINEE-BISSAU bestaat voornamelijk uit personeel dat door de lidstaten of de instellingen van de EU wordt gedetacheerd. Elke lidstaat of instelling van de EU draagt de kosten in verband met elk door hem of haar gedetacheerd personeelslid, met inbegrip van kosten voor vervoer van en naar de plaats van detachering, salarissen, ziektekosten en andere vergoedingen dan dagvergoedingen, en ongemakken- en gevarentoeslagen.
2. Internationaal civiel personeel en lokaal personeel worden op contractbasis door de missie aangeworven indien de vereiste functies niet door de lidstaten worden vervuld.
3. Alle personeelsleden houden zich aan de minimale operationele beveiligingsnormen die specifiek zijn voor de missie en het veiligheidsplan voor de missie ter ondersteuning van het EU-veiligheidsbeleid ter plaatse. Wat betreft de bescherming van

gerubriceerde EU-gegevens die hun bij de uitoefening van hun taken worden toevertrouwd, nemen zij de beveiligingsbeginselen en minimumnormen in acht die zijn vastgesteld in Besluit 2001/264/EG van de Raad van 19 maart 2001 tot vaststelling van beveiligingsvoorschriften van de Raad ⁽¹⁾.

*Artikel 7***Commandostructuur**

1. EU SSR GUINEE-BISSAU heeft, als crisisbeheersingsoperatie, een gemeenschappelijke commandostructuur.
2. Het PVC zorgt, onder de verantwoordelijkheid van de Raad, voor het politieke toezicht op en de strategische aansturing van EU SSR GUINEE-BISSAU.
3. De civiele operationele commandant is, onder politiek toezicht en strategische aansturing van het PVC en onder algemeen gezag van de secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger, de commandant van EU SSR GUINEE-BISSAU op strategisch niveau en geeft, in die hoedanigheid, instructies aan het hoofd van de missie en verleent hem advies en technische ondersteuning.
4. De civiele operationele commandant brengt via de SG/HV verslag uit aan de Raad.
5. Het hoofd van de missie oefent het commando en de controle op het terrein uit over EU SSR GUINEE-BISSAU en legt rechtstreeks verantwoording af aan de civiele operationele commandant.

*Artikel 8***Politieke controle en strategische aansturing**

1. Het PVC zorgt, onder de verantwoordelijkheid van de Raad, voor het politieke toezicht op en de strategische aansturing van de missie. De Raad machtigt het PVC hierbij om de noodzakelijke besluiten te nemen overeenkomstig artikel 25 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Deze machtiging omvat de bevoegdheid om op voordracht van de SG/HV een hoofd van de missie te benoemen en het CONOPS en het OPLAN te wijzigen. De beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de doelstellingen en de beëindiging van de missie blijft berusten bij de Raad.

2. Het PVC brengt op geregelde tijdstippen verslag uit aan de Raad.
3. Het PVC ontvangt in voorkomend geval op geregelde tijdstippen door de civiele operationele commandant en het hoofd van de missie opgestelde verslagen over aangelegenheden die onder hun respectieve bevoegdheden vallen.

⁽¹⁾ PB L 101 van 11.4.2001, blz. 1. Richtlijn als laatstelijk gewijzigd bij Besluit 2007/438/EG van 18 juni 2007 (PB L 164 van 26.6.2007, blz. 24).

*Artikel 9***Financiële regelingen**

1. Het referentiebedrag dat de uitgaven in verband met de missie moet dekken, bedraagt 5 650 000 EUR.
2. Alle uitgaven worden beheerd overeenkomstig de voorschriften en procedures van de Gemeenschap die van toepassing zijn op de begroting, met als uitzondering dat prefinancieringen niet het eigendom van de Gemeenschap blijven. Onderdanen van derde landen mogen inschrijven bij aanbestedingen.
3. Het hoofd van de missie brengt volledig verslag uit aan de Commissie, onder wier toezicht hij staat, over de in het kader van zijn contract ondernomen activiteiten.
4. De financiële regelingen moeten voldoen aan de operationele vereisten van de missie, met inbegrip van de verenigbaarheid van uitrusting.
5. De uitgaven van de missie komen voor financiering in aanmerking vanaf de datum waarop dit gemeenschappelijk optreden in werking treedt.

*Artikel 10***Deelname van derde landen**

1. Onder volledige eerbiediging van de beslissingsautonomie van de EU en het institutionele kader van de Unie kunnen derde landen worden uitgenodigd bij te dragen aan de missie, met dien verstande dat zij de kosten dragen van het uitzenden van personeel, met inbegrip van salarissen, verzekering tegen alle risico's, dagvergoedingen en kosten voor vervoer van en naar de Republiek Guinee-Bissau, en dat zij een passende bijdrage aan de werkingskosten van de missie leveren.
2. De derde landen die aan de missie bijdragen, hebben bij de dagelijkse leiding van de missie dezelfde rechten en plichten als de lidstaten.
3. De Raad machtigt het PVC om de nodige besluiten te nemen aangaande de aanvaarding van de voorgestelde bijdragen, alsmede om een comité van contribuanten in te stellen.
4. De gedetailleerde regelingen betreffende de deelneming van derde landen worden vastgesteld in een volgens de procedure van artikel 24 van het Verdrag te sluiten overeenkomst. De SG/HV, die het voorzitterschap bijstaat, kan namens het voorzitterschap over deze regelingen onderhandelen. Wanneer de EU en een derde land een overeenkomst hebben gesloten voor de deelneming van dit derde land aan EU-crisisbeheersingsoperaties, zijn in het kader van de missie de bepalingen van die overeenkomst van toepassing.

*Artikel 11***Coördinatie**

1. De Raad en de Commissie zorgen, overeenkomstig hun onderscheiden bevoegdheden, voor de samenhang tussen de uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden en het externe optreden van de Gemeenschap, overeenkomstig artikel 3, tweede alinea, van het Verdrag. De Raad en de Commissie werken daartoe samen. Zowel te Bissau als te Brussel worden regelingen getroffen voor de coördinatie van de activiteiten van de EU in de Republiek Guinee-Bissau.
2. Onverminderd de commandostructuur werkt het hoofd van de missie tevens in nauwe coördinatie samen met de delegatie van de Commissie, met de bedoeling de samenhang van de EU-maatregelen ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in Guinee-Bissau te verzekeren.
3. Het hoofd van de missie werkt in nauwe coördinatie met het lokale EU-voorzitterschap en de andere hoofden van EU-missies, met name wat betreft de deelname van de EU aan de stuurgroep voor de uitvoering van de nationale veiligheidsstrategie.
4. Het hoofd van de missie werkt samen met de andere internationale actoren die in het land aanwezig zijn, met name de Verenigde Naties, de ECOWAS en de Internationale Contactgroep voor Guinee-Bissau.

*Artikel 12***Vrijgave van gerubriceerde gegevens**

1. De SG/HV is gemachtigd gerubriceerde gegevens en documenten van de EU tot op het niveau „RESTREINT UE” die ten behoeve van de operatie zijn opgesteld, overeenkomstig de beveiligingsvoorschriften van de Raad, vrij te geven aan de bij dit gemeenschappelijk optreden betrokken derde landen.
2. De SG/HV is gemachtigd, naar gelang van de operationele behoeften van de missie, gerubriceerde gegevens en documenten van de EU tot op het niveau „RESTREINT UE” die ten behoeve van de operatie zijn opgesteld, overeenkomstig de beveiligingsvoorschriften van de Raad vrij te geven aan de Verenigde Naties en de ECOWAS. Te dien einde zullen plaatselijke regelingen worden vastgesteld.
3. Indien er sprake is van een concrete en onmiddellijke operationele behoefte, is de SG/HV voorts gemachtigd gerubriceerde gegevens en documenten van de EU tot op het niveau „RESTREINT UE” die ten behoeve van de operatie zijn opgesteld, overeenkomstig de beveiligingsvoorschriften van de Raad vrij te geven aan het gastland. In alle andere gevallen worden deze gegevens en documenten vrijgegeven aan het gastland volgens de daartoe bestemde procedures op het niveau van samenwerking tussen het gastland en de EU.

4. De SG/HV is gemachtigd om door de EU niet-gerubriceerde documenten betreffende de beraadslagingen van de Raad over de operatie die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 6, lid 1, van het reglement van orde van de Raad⁽¹⁾ vallen, vrij te geven aan derde landen die bij dit gemeenschappelijk optreden zijn betrokken.

Artikel 13

Status van EU SSR GUINEE-BISSAU en zijn personeel

1. De status van EU SSR GUINEE-BISSAU en zijn personeel, in voorkomend geval inclusief de voorrechten, immuniteiten en overige waarborgen die nodig zijn voor de uitvoering en de soepele werking van de missie, wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 24 van het Verdrag. De secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger, die het voorzitterschap bijstaat, kan namens het voorzitterschap over dergelijke regelingen onderhandelen.

2. De staat of EU-instelling die een personeelslid heeft gedetacheerd, is verantwoordelijk voor de afhandeling van met de detachering verband houdende schade-eisen van of betreffende het personeelslid. De betrokken lidstaat of instelling stelt in voorkomend geval vorderingen tegen het gedetacheerd personeelslid in.

Artikel 14

Beveiliging

1. De civiele operationele commandant neemt de leiding over de planning van de beveiligingsmaatregelen door het hoofd van de missie op zich en zorgt voor een adequate en efficiënte uitvoering daarvan voor EU SSR GUINEE-BISSAU overeenkomstig de artikelen 4 en 7, in overleg met de Dienst beveiliging van het secretariaat-generaal van de Raad.

2. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor de veiligheid van de operatie en voor de naleving van de minimum-beveiligingsvereisten die op de operatie van toepassing zijn, overeenkomstig het beleid van de Europese Unie inzake de veiligheid van EU-personeel dat op grond van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de daarvan afgeleide teksten in een operationele hoedanigheid wordt ingezet buiten de EU.

3. Het hoofd van de missie wordt bijgestaan door een speciaal voor de missie bestemde veiligheidsfunctionaris, die verslag uitbrengt aan het hoofd van de missie en die tevens nauwe functionele betrekkingen onderhoudt met de Dienst beveiliging van de Raad.

4. De personeelsleden van EU SSR GUINEE-BISSAU volgen, overeenkomstig het OPLAN, vóór hun indiensttreding een verplichte veiligheidsopleiding. Zij krijgen regelmatig ter plaatse herhalingscursussen, die worden georganiseerd door de veiligheidsfunctionaris.

5. Het hoofd van de missie zorgt voor de bescherming van gerubriceerde EU-gegevens overeenkomstig de beveiligingsvoorschriften van de Raad en de bijbehorende documenten.

Artikel 15

Wachtdienst

De wachtdienst wordt in werking gesteld voor EU SSR GUINEE-BISSAU.

Artikel 16

Evaluatie van de missie

Zes maanden na de start van de uitvoeringsfase van de missie wordt, op basis van een verslag van het hoofd van de missie en het secretariaat-generaal van de Raad, een evaluatie van de missie voorgelegd aan het Politiek en Veiligheidscomité.

Artikel 17

Inwerkingtreding en duur

Dit gemeenschappelijk optreden treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen.

Het is van toepassing tot en met 31 mei 2009.

Artikel 18

Bekendmaking

1. Dit gemeenschappelijk optreden wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2. De besluiten van het PVC uit hoofde van artikel 8, lid 1, met betrekking tot de benoeming van het hoofd van de missie, worden eveneens bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 12 februari 2008

Voor de Raad

De voorzitter

A. BAJUK

⁽¹⁾ Besluit 2006/683/EG, Euratom (PB L 285 van 16.10.2006, blz. 47). Besluit gewijzigd bij Besluit 2007/881/EG, Euratom (PB L 346 van 29.12.2007, blz. 17).