

II

(Besluiten op grond van het EG- en het Euratom-Verdrag waarvan publicatie niet verplicht is)

BESLUITEN/BESCHIKKINGEN

COMMISSIE

BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 10 juli 2006

waarbij een concentratie verenigbaar wordt verklaard met de gemeenschappelijke markt en de werking van de EER-overeenkomst

(Zaak COMP/M.4000 — Inco/Falconbridge)

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2006) 3052)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(Voor de EER relevante tekst)

(2007/163/EG)

Op 4 juli 2006 heeft de Commissie een beschikking gegeven met betrekking tot een zaak in het kader van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen ⁽¹⁾, en in het bijzonder artikel 8, lid 2, van deze verordening. Een niet-vertrouwelijke versie van de volledige tekst van de beschikking is beschikbaar in de oorspronkelijke taal van de zaak en in de werktalen van de Commissie op de website van directoraat-generaal Concurrentie op het volgende adres: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html

I. SAMENVATTING

- (1) Deze zaak betreft de verwerving van Falconbridge Limited („Falconbridge”, Canada) door Inco Limited („Inco”, Canada). Beide ondernemingen zijn mondiaal actief op het gebied van de mijnbouw, verwerking, raffinage en verkoop van verschillende nikkelproducten, koper, kobalt en edele metalen.
- (2) Inco is een internationale mijnbouwonderneming die voornamelijk actief is op het gebied van de mijnbouw, verwerking, raffinage en verkoop van verschillende nikkelproducten, koper, kobalt en edele metalen, alsook zwavelproducten. In 2004 beliep de omzet van Inco over de hele wereld 3 439 miljoen EUR. De activiteiten van Inco zijn vooral toegespitst op nikkel, dat goed was voor 83 % van de totale verkopen, terwijl koper 9 %, kobalt 1 % en edele metalen 5 % vertegenwoordigden.
- (3) Falconbridge is een internationale mijnbouwonderneming die vooral actief is op het gebied van de mijnbouw, verwerking, raffinage en verkoop van verschillende nikkelproducten, koper, kobalt, lood, zink, aluminium en edele metalen alsook zwavelproducten. In 2004 beliep de omzet van Falconbridge over de hele wereld 5 610 miljoen EUR. De helft van haar verkopen hielden verband met koper, 26 % met nikkel, 14 % met aluminium, 6 % met zink en 2 % met kobalt.
- (4) Op 11 oktober 2005 maakte Inco haar voornemen bekend om alle uitstaande aandelen van Falconbridge te verwerven door een openbaar aanbod. Krachtens de voorgenomen transactie zal Inco volledige zeggenschap verkrijgen over Falconbridge. Derhalve gaat het om een concentratie in de zin van artikel 3, lid 1, onder b), van de concentratieverordening. Derhalve vormt de aangeelde transactie een concentratie.
- (5) Uit het marktonderzoek bleek dat de transactie, zoals deze was aangemeld, de daadwerkelijke concurrentie aanzienlijk zou belemmeren op de markt voor de levering van nikkel aan de galvaniseringsindustrie in de EER, en op de mondiale markten voor de levering van nikkel van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn, en voor de levering van kobalt van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal

⁽¹⁾ PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1.

voor de veiligheid zijn. Na de fusie zal de nieuwe entiteit veruit de grootste leverancier van nikkelproducten aan de galvaniseringsindustrie in de EER worden en zo goed als een monopolie krijgen voor de levering van hoogzuiver nikkel dat gebruikt wordt voor de vervaardiging van superlegeringen en van hoogzuiver kobalt voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn. Het onderzoek liet zien dat de nieuwe entiteit in staat zou zijn geweest en de neiging zou kunnen hebben gehad om de prijzen op deze markten te verhogen, wegens het gebrek aan enige concurrentiedruk van betekenis. Ook werd vastgesteld dat efficiëntieverbeteringen als gevolg van de voorgenomen transactie naar alle waarschijnlijkheid niet rechtstreeks ten goede zouden komen aan de gebruiker en de schadelijke impact op de concurrentie derhalve niet zouden compenseren.

- (6) Om de tijdens de procedure vastgestelde concurrentieproblemen uit de weg te ruimen, hebben de partijen op 16 maart 2006 een pakket verbintenissen ingediend. Na uitgebreide discussies met de Commissie hebben de partijen vervolgens op 5 april 2006 een aangepast pakket maatregelen ingediend. Deze aangepaste verbintenissen werden onderworpen aan een markttoets met derde partijen. Op 7 juni 2006 hebben de partijen een herzien pakket corrigerende maatregelen overgelegd. Deze verbintenissen werden daarna nog licht gewijzigd. Op 26 juni 2006 hebben de partijen een definitieve versie voorgelegd.
- (7) Krachtens de definitieve verbintenissen van de partijen, verbinden de partijen zich ertoe de raffinaderij Nikkelverk van Falconbridge in Noorwegen af te stoten, samen met verwante activa („afgestoten activiteiten”), aan een in de winning en/of verwerking van metaalertsen actieve onderneming met toegang tot voldoende nikkelertsen om de levensvatbaarheid van de raffinaderij te verzekeren. Daarenboven sloot Falconbridge op 7 juni 2006 een verbindende overeenkomst met LionOre Mining International Ltd („LionOre”) voor de verkoop van de afgestoten activiteiten. Op 7 juni 2006 verzochten de partijen de Commissie om LionOre goed te keuren als een geschikte koper voor de afgestoten activiteiten. De Commissie meent dat de verbintenissen voldoende zijn om de concurrentiebezwaren als gevolg van de transactie uit de weg te ruimen en dat LionOre een geschikte koper is voor de afgestoten onderneming.
- (8) Derhalve wordt een goedkeuringsbeschikking met voorwaarden en verplichtingen overeenkomstig artikel 8, lid 2, van de concentratieverordening ter goedkeuring voorgelegd.

II. TOELICHTING

1. De relevante productmarkten

- (9) De voorgenomen transactie betreft de nikkel- en kobaltsectoren. Volgens de partijen zijn de relevante product-

markten de markten voor de levering van nikkel en voor de levering van kobalt. Uit het marktonderzoek is evenwel duidelijk gebleken dat de relevante nikkel- en kobaltproductmarkten afhankelijk van hun eindtoepassingen moeten worden afgebakend. Ten eerste bestaan er aanzienlijke verschillen tussen vraagpatronen naargelang de eindtoepassingen, in het bijzonder wat betreft zuiverheid, grootte en vorm van de producten, vereisten inzake de aflevering en structuur van de vraag. Ten tweede zijn nikkelproducenten in grote mate gespecialiseerd in de levering van bepaalde producten voor eindtoepassingen. Ten derde lijken de prijzen van de afgewerkte nikkelproducten te variëren naargelang de toepassingen.

- (10) Het marktonderzoek heeft bevestigd dat de relevante productmarkten als volgt zijn:
- i) de levering van nikkel aan de galvaniseringsindustrie;
 - ii) de levering van nikkel van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn;
 - iii) de levering van kobalt van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn.

A. De levering van nikkel aan de galvaniseringsindustrie

- (11) Het galvaniseringsproces wordt gebruikt om een voorwerp met het gewenste metaal te bedekken door een elektrische stroom door een geschikte oplossing (de elektrolyt) te leiden. Door galvanisering kunnen verschillende soorten gietvormen worden bedekt met vormen of een dunne metalen laag.
- (12) Het marktonderzoek heeft uitgewezen dat alleen specifieke afgewerkte nikkelproducten gebruikt kunnen worden voor de galvanisering. Afnemers van gegalvaniseerde producten hebben specifieke vereisten op het gebied van zuiverheid, vorm, grootte en verpakking. De verkoop van nikkelproducten bestemd voor de galvanisering gebeurt meestal via distributeurs. Uit het marktonderzoek is gebleken dat het wegens de versplinterde structuur van de vraag voor een nikkelleverancier noodzakelijk is om een verkoopnetwerk van distributeurs te ontwikkelen en in stand te houden.
- (13) Uit het oogpunt van de aanbodzijde moet worden opgemerkt dat niet alle nikkelleveranciers in staat zijn nikkelproducten te leveren aan de galvaniseringsindustrie en dat bepaalde producenten, in het bijzonder de partijen, specifieke producten hebben ontwikkeld voor deze eindtoepassing. Een nikkelaanbieder die nog niet actief is in de bedrijfstak zou aanzienlijke investeringen moeten verrichten om het ruime assortiment van nikkelproducten dat gebruikt wordt voor galvaniseringstoepassingen te kunnen leveren.

- (14) Bovendien wijzen de interne documenten van de partijen ook op het bestaan van een afzonderlijke productmarkt met een specifiek prijs- en marketingbeleid dat verschilt van de andere nikkeltoepassingen.

B. De levering van nikkel van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn

- (15) Superlegeringen worden gebruikt in toepassingen waarbij sprake is van hoge temperaturen en zware stressomstandigheden. Dit is met name gangbaar in de ruimtevaart, elektriciteitscentrales en de geneeskunde. Een specifieke categorie zijn superlegeringen die gebruikt worden in roterende onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn, bijvoorbeeld de schoepen en schijven van straalvliegtuigen.

- (16) Het marktonderzoek heeft uitgewezen dat niet alle afgewerkte nikkelproducten van gelijk welke leverancier onderling vervangbaar zijn voor de productie van superlegeringen, en dat geldt nog minder voor superlegeringen die gebruikt worden in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn, wegens de hoge zuiverheid van het nikkel dat vereist is (zeer laag niveau van onzuiverheden en spoorelementen) en de behoefte aan certificering en traceerbaarheid.

- (17) Wat de substitueerbaarheid aan de aanbodzijde betreft, kunnen niet alle nikkelproducenten hoogzuiver nikkel vervaardigen dat geschikt is voor de fabricage van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in veiligheidskritieke onderdelen. Wanneer de specificaties van de afgewerkte nikkelproducten van een aantal nikkelleveranciers worden vergeleken met de specificaties die een aantal producenten van superlegeringen verlangen, blijkt dat slechts heel weinig leveranciers, waaronder ook de partijen, in staat zijn afgewerkte nikkelproducten met een voldoende zuiverheid te vervaardigen die beantwoorden aan de specificaties van de superlegering-producenten. Uit het marktonderzoek is ook gebleken dat er hoge toegangsbarrières voor deze productmarkt bestaan.

C. De levering van kobalt van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn

- (18) Een specifieke eindtoepassing van kobalt is de productie van superlegeringen; een speciale categorie daarvan wordt gevormd door superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn. Superlegeringen zijn een van de belangrijkste eindtoepassingen van kobalt, goed voor 20-25 % van de totale vraag naar kobalt.

- (19) Uit het marktonderzoek is gebleken dat niet alle kobaltproducten die geschikt zijn voor gebruik in superlegeringen, beantwoorden aan de specificaties van hoogzuiver kobalt voor superlegeringen die gebruikt worden in on-

derdelen die cruciaal zijn voor de veiligheid. Er bestaat een zeer specifieke vraag naar hoogzuiver kobalt — dat bepaald wordt door zijn precieze chemische samenstelling en een laag onzuiverheidsgehalte — dat bestemd is voor de productie van superlegeringen voor gebruik in cruciale toepassingen. Producenten van superlegeringen voor gebruik in cruciale toepassingen kunnen geen ander kobaltproduct van lagere kwaliteit en/of met een verschillende chemische samenstelling gebruiken als vervangproduct.

2. De relevante geografische markten

- (20) Het marktonderzoek heeft bevestigd dat de relevante geografische markten als volgt zijn:

- i) De markt voor de levering van nikkelproducten aan de galvaniseringsindustrie heeft een regionale geografische omvang (in de gehele EER);
- ii) De markt voor de levering van hoogzuiver nikkel voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn, heeft een wereldwijde geografische omvang;
- iii) De markt voor de levering van hoogzuiver kobalt voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn, heeft een wereldwijde geografische omvang.

3. Betrokken markten

A. Levering van nikkel aan de galvaniseringsindustrie

- (21) Na de transactie zal New Inco veruit de grootste leverancier van nikkelproducten aan de galvaniseringsindustrie worden, met een totaal aandeel in de EER van [70-80] % en verkopen die meer dan vijf keer groter zijn dan die van haar dichtste concurrent ⁽¹⁾.

- (22) Uit het marktonderzoek is gebleken dat de andere producenten van nikkel ten behoeve van de galvaniseringsindustrie geen concurrentiedruk kunnen uitoefenen op New Inco, hetzij door een gebrek aan voldoende capaciteit en geschikte technologie, hetzij omdat zij niet actief zijn in de EER. Distributeurs en afnemers hebben bevestigd dat OMG de enige werkelijk alternatieve leverancier voor New Inco zou zijn. De moeilijkheden van OMG om halfabrikaten te betrekken en haar onderaannemingsovereenkomst met Inco, reduceren evenwel de concurrentiedruk die OMG zou kunnen uitoefenen op New Inco.

- (23) Uit door de partijen verstrekte interne documenten blijkt ook dat Inco en Falconbridge de dichtste concurrenten zijn wat betreft nikkelproducten die gebruikt worden in de galvaniseringsindustrie. Deze documenten bevestigen voorts dat de partijen de drijvende krachten op de markt zijn, met het grootste assortiment van nikkelproducten bestemd voor de galvanisering (verschillende vormen en grootten), en met merken die een uitzonderlijke reputatie op de markt hebben („must have”-merken).

⁽¹⁾ In de EER ondervinden de partijen momenteel zeer beperkte concurrentie van OMG (14 %), Eramet (5 %) en, in mindere mate, Anglo American (2 %).

(24) New Inco zal dus de enige aanbieder worden die in staat zal zijn een uniek assortiment van producten aan de galvaniseringsindustrie te leveren. Na de transactie zal New Inco derhalve bij machte zijn de prijzen van nikkelproducten unilateraal te verhogen, waarbij zij slechts beperkte concurrentiedruk zal ondervinden van andere bestaande of potentiële leveranciers van nikkelproducten aan de galvaniseringsindustrie.

B. Levering van nikkel van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn

(25) New Inco zal veruit de grootste en bijna monopolistische leverancier worden van hoogzuiver nikkel voor gebruik in superlegeringen, met een marktaandeel van in totaal 80-95 %. De concurrentie op de superlegeringenmarkt werd in wezen aangewakkerd door de rivaliteit tussen Inco en Falconbridge. De positie van New Inco zal uiterst sterk worden aangezien geen enkele andere nikkelleverancier thans in staat is/in de toekomst in staat zal zijn de unieke sterke punten van New Inco te evenaren wat betreft productkwaliteit, productiecapaciteit en reputatie op de markt voor de levering van hoogzuiver nikkel voor de vervaardiging van superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in veiligheidskritieke onderdelen. Het merendeel van de afnemers en producenten van superlegeringen hebben hun bezorgdheid geuit over de transactie, die het aantal aanbieders van hoogzuiver nikkel van drie naar twee zal reduceren, waarbij New Inco als het ware alleen nog rekening hoeft te houden met Eramet.

(26) Gezien de aanzienlijke barrières voor toegang tot de markt van hoogzuiver nikkel (hetgeen met name bevestigd wordt door het ontbreken van nieuwe markttoetreders tijdens de voorbije tien jaren), zal de druk van potentiële concurrenten op het toekomstige gedrag van New Inco waarschijnlijk tot een minimum beperkt blijven. Na de fusie zal New Inco in staat zijn de prijzen van hoogzuiver nikkel unilateraal te verhogen. Dit geldt in het bijzonder in een context waarin de vraag naar hoogzuiver nikkel sterk stijgt en het aanbod van hoogzuiver nikkel uiterst schaars is, wegens de beperkte capaciteit van de andere aanbieders.

C. Levering van kobalt van grote zuiverheid voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in onderdelen die cruciaal voor de veiligheid zijn

(27) New Inco zal de bijna monopolistische leverancier van hoogzuiver kobalt worden voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in veiligheidskritieke toepassingen. Zoals op de markt voor de levering van hoogzuiver nikkel, wordt de concurrentie op de markt voor de levering van hoogzuiver kobalt voor de vervaardiging van superlegeringen die gebruikt worden in veiligheidskritieke onderdelen aangewakkerd door de rivaliteit tussen Inco en Falconbridge.

(28) New Inco zal een uiterst sterke positie bekleden aangezien slechts zeer weinig leveranciers het hoogzuiver kobalt produceren dat voldoet aan de strikte specificaties

van de fabrikanten van superlegeringen die gebruikt worden in veiligheidskritieke toepassingen. Uit het marktonderzoek bleek dat geen andere kobaltproducent in staat is of zal zijn om de unieke sterke punten van New Inco te evenaren wat betreft de hoge zuiverheid en de consistente kwaliteit van haar kobaltproducten, haar productiecapaciteit en haar excellente reputatie op de markt voor de levering van hoogzuiver kobalt voor de vervaardiging van superlegeringen voor gebruik in veiligheidskritieke onderdelen. Derhalve zal geen enkele andere kobaltproducent in staat zijn significante concurrentiedruk op New Inco uit te oefenen.

(29) Er bestaan aanzienlijke barrières voor de toegang tot de markt van de levering van hoogzuiver kobalt dat geschikt is voor superlegeringen die gebruikt worden in kritische toepassingen. Gezien de hoogte van deze barrières, zal de druk van potentiële concurrenten op het toekomstige gedrag van New Inco waarschijnlijk minimaal blijven. Als gevolg van de fusie zal New Inco dus in staat zijn de prijzen van hoogzuivere kobaltproducten voor de vervaardiging van superlegeringen bestemd voor kritieke toepassingen unilateraal te verhogen.

D. Beperking van het totale nikkelaanbod

(30) Een aantal derde partijen beweerden dat New Inco in staat zou zijn en ertoe zou kunnen neigen om een deel van haar nikkelwinningsprojecten uit te stellen, in het bijzonder het Koniambo-project, en dat dit een impact zou hebben op de LME-nikkelprijzen. Het marktonderzoek heeft evenwel uitgewezen dat New Inco er noch economisch belang bij zou hebben een winningsproject in een vergevorderd stadium van ontwikkeling (inbedrijfsstelling of reeds lopende winning) uit te stellen, wegens de aanzienlijke financiële kosten daarvan, noch om een winningsproject in een vroeg stadium (potentieel) uit te stellen, aangezien de voordelen van een dergelijke aankondiging, in termen van hogere LME-prijzen, zeer speculatief zijn en in ieder geval zeer beperkt in de tijd zouden zijn.

E. Efficiëntievoordelen

(31) De partijen voeren aan dat de voorgenomen transactie tot efficiëntieverbeteringen zou leiden, voornamelijk als gevolg van de nabijheid van hun respectieve mijnen/verwerkingsinstallaties in het Sudbury-bassin, waardoor zij hun winnings- en verwerkingsactiviteiten zouden kunnen optimaliseren. Dit zou naar eigen zeggen resulteren in een hogere productie tegen lagere kosten, en ten goede komen aan alle afnemers van nikkel. De partijen hebben evenwel niet aangetoond dat de efficiëntieverbeteringen als gevolg van de voorgenomen transactie niet via een minder concurrentiebeperkend alternatief kunnen worden bereikt, en dat deze rechtstreeks ten goede zouden komen aan de eindgebruikers op de drie relevante productmarkten waarop concurrentieproblemen werden vastgesteld. Wegens die redenen kan er niet van worden uitgegaan dat de door de partijen vermelde efficiëntieverbeteringen de negatieve gevolgen van de voorgenomen transactie voor de concurrentie kunnen compenseren.

F. Conclusie

- (32) In de bijgevoegde beschikking wordt derhalve geconcludeerd dat de aangemelde concentratie naar alle waarschijnlijkheid de daadwerkelijke mededinging op significante wijze zal belemmeren, met name als het resultaat van het in het leven roepen van een machtspositie, en dat zij onverenigbaar lijkt met de gemeenschappelijke markt en de werking van de EER-overeenkomst op elk van de drie relevante markten.

4. Door de partijen aangeboden verbintenissen

- (33) Om de bovenvermelde concurrentieproblemen weg te werken op de markten voor de levering van nikkel aan de galvaniseringsindustrie in de EER, voor de levering van hoogzuiver nikkel voor superlegeringen/superlegeringen voor gebruik in voor de veiligheid cruciale onderdelen in de hele wereld, en voor de levering van hoogzuiver kobalt voor superlegeringen voor gebruik in voor de veiligheid cruciale onderdelen in de hele wereld, hebben de partijen de hieronder beschreven verbintenissen aangeboden.
- (34) De partijen verbinden zich ertoe de enige raffinaderij van Falconbridge, de raffinaderij Nikkelverk in Noorwegen, samen met de verwante ertswinningseenheid en de bestaande overeenkomsten met derden inzake de levering van erts, de verwante verkooporganisaties en de bestaande contracten met afnemers, de eigen raffinagetechnologie en handelsmerken van Falconbridge (de afgestoten activiteiten), te verkopen aan een geschikte koper die toegang heeft tot voldoende erts om de economische levensvatbaarheid van Nikkelverk te verzekeren. Voorts verbinden de partijen zich ertoe om de koper een tienjarig flexibel contract inzake de levering van erts aan te bieden dat een wezenlijk deel van Nikkelverks vraag naar erts dekt.
- (35) Daarenboven heeft Falconbridge een verbindende overeenkomst gesloten met een derde onderneming, LionOre, voor de verkoop van de afgestoten activiteiten. De partijen hebben de Commissie verzocht LionOre goed te keuren als geschikte koper van de afgestoten activiteiten.

5. Beoordeling van de aangeboden verbintenissen

- (36) Nikkelverk is de enige raffinaderij van Falconbridge, en zij produceert alle nikkelproducten die Falconbridge levert aan de galvaniseringsindustrie, alle door Falconbridge verkochte hoogzuivere nikkelproducten voor de fabricage van superlegeringen en alle hoogzuivere kobaltproducten die Falconbridge levert voor de productie van superlegeringen die gebruikt worden in veiligheidskritieke onderdelen. Daarenboven omvatten de afgestoten activiteiten alle afdelingen van Falconbridge die verantwoordelijk zijn voor het op de markt brengen en de verkoop van deze nikkel- en kobaltproducten.
- (37) Door de aangeboden verbintenissen verdwijnt de kwantitatieve overlapping tussen Inco en Falconbridge op de

drie markten waarvoor concurrentieproblemen waren vastgesteld, derhalve volledig. Op voorwaarde dat de afgestoten activiteiten resulteren in een levensvatbare en concurrerende onderneming, zal deze onderneming de marktpositie van Falconbridge overnemen op de drie relevante markten, waardoor de daadwerkelijke concurrentie die daar vóór de voorgenomen transactie heerste, wordt hersteld.

- (38) Uit het onderzoek is evenwel gebleken dat het van essentieel belang voor de beoordeling van de voorgestelde corrigerende maatregelen is, dat de afgestoten onderneming in staat zal zijn om een langdurige aanvoer van nikkelertsen die geschikt zijn voor de productie van hoogzuiver nikkel, op consistente basis en tegen economisch aantrekkelijke voorwaarden, veilig te stellen. Indien aan deze voorwaarde niet is voldaan, is de kans groot dat de afgestoten onderneming een zwakke en kwetsbare concurrent op de relevante markten zal worden die niet daadwerkelijk zal kunnen concurreren met New Inco.
- (39) De analyse van de huidige structuur van de nikkelindustrie wees uit dat de verticale integratie van ontginnings-, verwerkings- en raffinagefaciliteiten het overheersende bedrijfsmodel is. In de nikkelsector bestaat er momenteel geen zelfstandige raffinaderij, en het beperkt aantal raffinaderijen dat ertsen bij derden betreft, bezitten ook belangen in ontginnings- en verwerkingsfaciliteiten. Deze situatie zal naar verwachting niet aanzienlijk veranderen tegen 2015, aangezien het verticaal geïntegreerde bedrijfsmodel een efficiënte oplossing biedt voor de behoefte van de raffinaderijen om een stabiele bevoorrading met ertsen op lange termijn veilig te stellen.
- (40) Derhalve kan alleen een koper met ervaring op het gebied van de ontginning en verwerking van nikkel en met toegang tot mijnen en voldoende nikkelhalffabrikaten, voldoende zekerheid bieden wat betreft de mogelijkheid en de wil om de afgestoten activiteiten te kopen teneinde de concurrentie op lange termijn te herstellen. Dit wordt ten volle bevestigd door de resultaten van het door de Commissie uitgevoerde marktonderzoek van de corrigerende maatregelen.
- (41) In de kobaltindustrie is, in tegenstelling tot de nikkelindustrie, verticale integratie niet het gangbare bedrijfsmodel; er bestaat een aanzienlijke handel in kobalthalffabrikaten. De kobaltproducten van Nikkelverk worden voor meer dan 50 % betrokken bij derden. Falconbridge raffineert ertsen volgens de wensen van de klant, met inbegrip van het kobalt dat vervat is in de bij BCL aangekochte matte en kobalthalffabrikaten uit Australië en Afrika, en dit krachtens overeenkomsten betreffende de aankoop van ertsen of de uitbesteding van de raffinage. Daarenboven heeft New Inco zich ertoe verbonden gedurende een periode van maximaal tien jaar aan de afgestoten onderneming een soortgelijke hoeveelheid kobalterts te leveren als die welke momenteel door Falconbridge aan Nikkelverk wordt geleverd.

- (42) Volgens de uiteindelijke verbintenissen zullen de afgestoten activiteiten alleen worden verkocht aan een in de mijnbouw en/of verwerking van metalen actieve koper die voldoende nikkelertsen kan betrekken om de economische levensvatbaarheid van de afgestoten onderneming te verzekeren op het moment dat de matteleveringsovereenkomst met New Inco afloopt. Het niveau van 55 000 MT per jaar, hetgeen Falconbridge momenteel levert aan Nikkelverk, wordt door Inco vermeld als relevant criterium.
- (43) Deze bepaling neemt de bezorgdheden van de Commissie volledig weg wat betreft de levensvatbaarheid en het concurrentievermogen van de afgestoten onderneming, omdat duidelijk voldoende zekerheid wordt geboden inzake nikkelertslevering aan de afgestoten onderneming. De verbintenissen zijn derhalve voldoende om alle hierboven vastgestelde concurrentieproblemen volledig uit de weg te ruimen.
- (44) Daarenboven werden de voorwaarden die verbonden zijn aan het tienjarige flexibele contract inzake de levering van ertsen en het prijsmechanisme zoals voorgesteld in de laatste versie van de verbintenissen, voldoende geacht om de levensvatbaarheid en het concurrentievermogen van de afgestoten onderneming te beschermen indien zij verkocht zou worden aan een reeds in de metaalwinning actieve onderneming.

6. Geschiktheid van de voorgestelde koper

- (45) LionOre Mining International Ltd („LionOre”) is een middelgrote nikkelproducent met actieve mijnen in Botswana, Zuid-Afrika en Australië, en met verschillende mijnbouwprojecten in deze regio's. Bij alle huidige mijnen en mijnprojecten van LionOre gaat het om sulfideertsen. De onderneming is sinds 1996 actief in de nikkelsector, met een productie van ongeveer 29 000 MT nikkel in 2005, en is de tiende grootste nikkelproducent ter wereld.
- (46) LionOre heeft belangen in vier actieve nikkelmijnen en een goudmijn. In Afrika heeft de onderneming een belang van 85 % in Tati Nickel in Botswana en van 50 % in de Nkomati-nikkelmijn in Zuid-Afrika. In westelijk Australië heeft LionOre een belang van 100 % in de Lake Johnston-nikkelactiviteiten, een belang van 80 % in de Black Swan-nikkelactiviteiten, en een belang van 100 % in de Thunderbox-goudmijn. Bovendien heeft LionOre plannen om de Honeymoon Well-afzetting in westelijk Australië te ontwikkelen. De onderneming, die ernaar streeft om een volledig geïntegreerde nikkelproducent te worden dankzij haar Activox-technologie, produceert

momenteel alleen nikkelconcentraat⁽¹⁾, en heeft geen raffinagecapaciteit. De totale bewezen nikkelreserves van LionOre beliepen 2,3 miljoen MT aan het eind van 2005.

- (47) Overeenkomstig de algemene principes en de in de verbintenissen opgenomen criteria, moet worden beoordeeld of LionOre na de verwerving van de afgestoten activa een onafhankelijke concurrentiefactor zal worden op de markten waarvoor concurrentieproblemen werden vastgesteld. In het bijzonder werd nagegaan of LionOre onafhankelijk van Inco/New Inco is/zal blijven en of de onderneming voldoende financiële middelen heeft om de afgestoten activiteiten te verwerven. Daarbij moet worden bekeken hoe LionOre haar bestaande en toekomstige nikkelwinningsactiviteiten zal kunnen samenvoegen met Nikkelverk en of LionOre voldoende ertshoeveelheden aan Nikkelverk zal kunnen leveren om de economische levensvatbaarheid van de afgestoten onderneming te verzekeren na afloop van de matteleveringsovereenkomst, zoals bepaald is in de verbintenissen.
- (48) LionOre voldoet aan alle in de verbintenissen vastgestelde criteria met betrekking tot de geschiktheid van de koper en aan de door de Commissie vastgestelde algemene voorwaarden voor de geschiktheid van de koper in het geval van corrigerende maatregelen in de vorm van een afstotingsscenario. Derhalve wordt geconcludeerd dat LionOre een geschikte koper is van de afgestoten activa en dat zij de onafhankelijkheid, levensvatbaarheid en concurrentiekracht van de afgestoten onderneming op lange termijn zal verzekeren. LionOre heeft verschillende kenmerken die van wezenlijk belang werden geacht om te voldoen aan deze voorwaarden: i) uitgebreide ervaring en kennis op het gebied van de nikkelindustrie, ii) eigendom van mijnen en mijnprojecten die reeds voldoende ertsen voor Nikkelverk opleveren, of dit in de toekomst zullen doen, en iii) kennis van de processen en de productie van de Nikkelverk-raffinaderij.

7. Conclusie

- (49) Wegens bovenvermelde redenen zijn de door de partijen aangeboden verbintenissen voldoende om de concurrentieproblemen als gevolg van deze concentratie uit de weg te ruimen.
- (50) In de ontwerp-beschikking wordt derhalve voorgesteld de aangemelde transactie als verenigbaar met de gemeenschappelijke markt en de werking van de EER-overeenkomst te verklaren overeenkomstig artikel 8, lid 2, van de concentratieverordening.

⁽¹⁾ LionOre heeft ook een belang van 20 % in de in Botswana gevestigde BCL-smelterij (nikkelverwerking).