

(Besluiten aangenomen krachtens titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

## GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN 2005/643/GBVB

van 9 september 2005

### inzake de waarnemingsmissie van de Europese Unie in Atjeh (Indonesië) (Waarnemingsmissie in Atjeh — WMA)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 14 en artikel 25, derde alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie (EU) wil zich inzetten voor een blijvende vreedzame regeling van het conflict in Atjeh (Indonesië) en voor meer stabiliteit in heel Zuidoost-Azië, inclusief vorderingen in de hervormingen op economisch, juridisch, politiek en veiligheidsgebied.
- (2) Op 11 oktober 2004 heeft de Raad herhaald dat hij hecht aan een verenigd, democratisch, stabiel en welvarend Indonesië, en herhaald dat de EU de territoriale onschendbaarheid van de Republiek Indonesië eerbiedigt, en erkend dat het land een belangrijke partner is. De Raad spoorde de Indonesische Regering (IR) ertoe aan om daar waar conflicten bestaan of dreigen te ontstaan, vreedzame oplossingen te zoeken, en juichte de verklaring van President Susilo Bambang Yudhoyono betreffende een toekomstige speciale autonomie voor Atjeh toe. De Raad bevestigde dat de EU een hechter partnerschap met Indonesië tot stand wil brengen.
- (3) De minister van Buitenlandse Zaken van Indonesië heeft de EU op 12 juli 2005 namens de IR uitgenodigd deel te nemen aan een waarnemingsmissie in Atjeh om Indonesië bij te staan de definitieve overeenkomst over Atjeh in praktijk te brengen. De IR heeft een soortgelijke uitnodiging gericht tot de ASEAN-landen Brunei, Maleisië, de Filipijnen, Singapore en Thailand. De Beweging Vrij Atjeh (GAM) is ook gewonnen voor deelneming door de EU.
- (4) De Raad heeft op 18 juli 2005 nota genomen van het verslag van de gezamenlijke EU-evaluatiemissie (secretariaat-generaal van de Raad en Commissie) in Indonesië/Atjeh. Hij was ingenomen met de succesvolle afronding van de onderhandelingen van Helsinki en was het erover eens dat de EU principieel bereid is waarnemers ter beschikking te stellen om toe te zien op de uitvoering van het memorandum van overeenstemming. Hij verzocht de bevoegde instanties door te gaan met de planning van een

eventuele waarnemingsmissie op verzoek van de partijen, en met ASEAN en de ASEAN-landen in contact te treden met het oog op hun eventuele medewerking.

- (5) De IR en de GAM hebben op 15 augustus 2005 een memorandum van overeenstemming ondertekend, waarin een nadere invulling wordt gegeven aan de overeenkomst en de beginselen die ten grondslag liggen aan het kader waarbinnen het volk van Atjeh kan worden bestuurd via een eerlijk en democratisch proces binnen de unitaire staat en de Grondwet van de Republiek Indonesië. Het memorandum van overeenstemming voorziet in de totstandbrenging van de waarnemingsmissie in Atjeh, die zal worden ingesteld door de Europese Unie en de betrokken ASEAN-landen, met als opdracht toe te zien op de nakoming van de verbintenissen die de IR en de GAM in het memorandum van overeenstemming zijn aangegaan.
- (6) Het mvo voorziet er met name in dat de IR verantwoordelijk is voor de veiligheid van alle personeelsleden van de Waarnemingsmissie in Atjeh (WMA) in Indonesië, alsmede dat de IR en de Europese Unie een overeenkomst inzake de status van de missie (SOMA) zullen sluiten.
- (7) De WMA zal haar beslag krijgen in een situatie die kan verslechteren en die de doelstellingen van het GBVB als omschreven in artikel 11 van het Verdrag zou kunnen schaden.
- (8) Overeenkomstig de richtsnoeren van de Europese Raad van Nice van 7 tot en met 9 december 2000 moet in dit gemeenschappelijk optreden de rol van de secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger (SG/HV) worden bepaald, overeenkomstig de artikelen 18 en 26 van het Verdrag.
- (9) Volgens artikel 14, lid 1, van het Verdrag moet voor de gehele duur van de uitvoering van het gemeenschappelijk optreden een financieel referentiebedrag worden bepaald. Vermelding van uit de Gemeenschapsbegroting te financieren bedragen illustreert de bereidheid van de politieke autoriteit, en is afhankelijk van de beschikbaarheid van vastleggingskredieten tijdens het betrokken begrotingsjaar,

HEEFT HET VOLGENDE GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN VASTGESTELD:

#### Artikel 1

##### Missie

1. De Europese Unie stelt hierbij een Europese waarnemingsmissie in Atjeh (Indonesië) in, „waarnemingsmissie in Atjeh” (WMA) genoemd, waarvan de operationele fase op 15 september 2005 aanvangt.

2. De WMA functioneert overeenkomstig haar taakstelling als omschreven in artikel 2.

#### Artikel 2

##### Taakstelling

1. De WMA zal toezien op de uitvoering van de verbintenissen die de IR en de GAM in het memorandum van overeenstemming zijn aangegaan.

2. De WMA zal met name:

- a) toezien op de demobilisatie van de GAM en toezien op en bijstand verlenen voor de ontmanteling en vernietiging van haar wapens, munitie en explosieven;
- b) toezien op de relocatie van irreguliere strijdkrachten en irreguliere politietroepen;
- c) toezien op de reïntegratie van actieve GAM-leden;
- d) toezien op de mensenrechtensituatie en ter zake bijstand verlenen, in het kader van de onder a), b) en c) genoemde taken;
- e) toezien op het proces van wijzigingen in de wetgeving;
- f) uitspraak doen in betwiste amnestiezaken;
- g) klachten en beweerde schendingen van het mvo onderzoeken en er uitspraak over doen;
- h) contacten en een goede samenwerking met de partijen opbouwen en onderhouden.

#### Artikel 3

##### Planningsfase

1. Tijdens de planningsfase omvat het planningsteam een hoofd van de missie/hoofd van het planningsteam en het nodige personeel voor het uitvoeren van de taken die voortvloeien uit de behoeften van de WMA.

2. Prioritair wordt een alomvattende risicobeoordeling verricht als onderdeel van het planningsproces. Deze beoordeling kan indien nodig worden bijgewerkt.

3. Het planningsteam stelt een operatieplan (OPLAN) op en ontwikkelt alle technische instrumenten die nodig zijn voor de uitvoering van het mandaat van de WMA. Het OPLAN houdt rekening met de alomvattende risicobeoordeling en omvat een beveiligingsplan. De Raad keurt het OPLAN goed.

#### Artikel 4

##### Structuur van de WMA

De WMA heeft in principe de volgende structuur:

- a) Hoofdkwartier (HQ). Het hoofdkwartier bestaat uit het bureau van het hoofd van de missie en het personeel van het hoofdkwartier, dat voorziet in alle nodige commando- en controlefuncties, alsook in ondersteuning van de missie. Het hoofdkwartier zal worden gevestigd in Banda Atjeh;
- b) 11 geografisch gespreide districtbureaus, die taken van toezicht verrichten;
- c) 4 ontmantelingsteams.

Deze elementen worden in het OPLAN uitgewerkt.

#### Artikel 5

##### Hoofd van de missie

1. De heer Pieter Feith wordt hierbij benoemd tot hoofd van de WMA.

2. Het hoofd van de missie verricht de operationele controle over de WMA en draagt zorg voor het dagelijks beheer en de coördinatie van de activiteiten van de WMA, waaronder het beheer van de veiligheid van het missiepersoneel, de ingezette middelen en de informatie.

3. Alle personeelsleden blijven onder het gezag staan van de daartoe geëigende nationale autoriteit of instelling en vervullen hun plichten en handelen uitsluitend in het belang van de missie. De nationale autoriteiten dragen de operationele controle over aan het hoofd van de missie. Zowel gedurende de missie als na afloop ervan nemen de personeelsleden de grootste discretie in acht wat betreft alle feiten en informatie in verband met de missie.

4. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor het tuchtrechtelijk toezicht op het personeel. Voor gedetacheerd personeel worden tuchtrechtelijke maatregelen door de betrokken nationale of EU-autoriteit genomen.

5. Het hoofd van de missie doet uitspraak in geschillen die verband houden met de uitvoering van het mvo, zoals bepaald in het mvo en overeenkomstig het OPLAN.

*Artikel 6***Personeel**

1. De getalsterkte en het competentieniveau van het WMA-personeel zijn in overeenstemming met de in artikel 2 bedoelde taakstelling en met de in artikel 4 bedoelde structuur.
2. Het personeel van de missie wordt door de lidstaten of EU-instellingen gedetacheerd. Elke lidstaat en elke EU-instelling draagt de kosten in verband met het door hem/haar gedetacheerd personeel van de missie, met inbegrip van salarissen, ziektekosten, vergoedingen (met uitzondering van dagvergoedingen) en reiskosten.
3. Internationaal personeel en lokaal personeel wordt naar gelang van de behoeften op contractbasis aangeworven.
4. Derde staten kunnen in voorkomend geval ook personeel naar de missie detacheren. Elke detacherende derde staat draagt de kosten in verband met het door hem gedetacheerd personeel van de missie, met inbegrip van salarissen, ziektekosten, vergoedingen en reiskosten.

*Artikel 7***Status van het personeel**

1. Over de status van de WMA en haar personeel in Atjeh, in voorkomend geval inclusief de voorrechten en immunities en overige waarborgen die nodig zijn voor de uitvoering en de soepele werking van de missie, wordt overeenstemming bereikt volgens de procedure van artikel 24 van het Verdrag. De SG/HV, die het voorzitterschap bijstaat, kan namens het voorzitterschap over een dergelijke overeenkomst onderhandelen.
2. De lidstaat of EU-instelling die een personeelslid heeft gedetacheerd, is verantwoordelijk voor de afhandeling van met de detachering verband houdende schade-eisen van of betreffende het personeelslid. De lidstaat of EU-instelling stelt in voorkomend geval vorderingen tegen het gedetacheerd personeelslid in.
3. De arbeidsvoorwaarden en de rechten en verplichtingen van het internationale en het plaatselijke tijdelijke personeel zijn vervat in contracten tussen het hoofd van de WMA en het betrokken personeelslid.

*Artikel 8***Commandostructuur**

1. De waarnemingsmissie in Atjeh heeft een eengemaakte commandostructuur.
2. Het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) zorgt voor politieke controle en strategische aansturing van de missie.
3. Het hoofd van de missie rapporteert aan de SG/HV.

4. De SG/HV verstrekt richtsnoeren aan het hoofd van de missie.

*Artikel 9***Politieke controle en strategische aansturing**

1. Het PVC zorgt, onder de verantwoordelijkheid van de Raad, voor de politieke controle op en de strategische aansturing van de missie. De Raad machtigt het PVC in dat verband om de relevante besluiten te nemen ten behoeve en voor de duur van de missie, overeenkomstig artikel 25, derde alinea, van het Verdrag. Deze machtiging omvat de bevoegdheid om het OPLAN en de commandostructuur te wijzigen. De beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de doelstellingen en de beëindiging van de missie blijven berusten bij de Raad.
2. Het PVC brengt op geregelde tijdstippen verslag uit aan de Raad.
3. Het PVC ontvangt op geregelde tijdstippen verslagen van het hoofd van de missie over het verloop van de missie. Het PVC mag het hoofd van de missie in voorkomend geval op zijn vergaderingen uitnodigen.

*Artikel 10***Deelneming van derde staten**

1. Onder volledige eerbiediging van de beslissingsautonomie van de EU en het enige institutionele kader van de Unie worden de toetredende landen uitgerodigd en kunnen derde staten worden uitgenodigd om bij te dragen aan de WMA, met dien verstande dat zij de kosten dragen van het uitzenden van het door hen gedetacheerd personeel, waaronder de salarissen, verzekering tegen grote risico's, vergoedingen en kosten voor vervoer van en naar Atjeh (Indonesië), en dat zij in voorkomend geval in de bedrijfskosten van de WMA bijdragen.
2. Derde staten die bijdragen aan de WMA hebben dezelfde rechten en verplichtingen als de deelnemende lidstaten bij de dagelijkse leiding van de missie.
3. De Raad machtigt het PVC hierbij om de noodzakelijke besluiten betreffende de aanvaarding van de voorgestelde bijdragen te nemen en een comité van contribuanten op te richten.

4. De nadere regelingen wat betreft de deelname van derde staten worden vastgelegd in een overeenkomst conform artikel 24 van het Verdrag. De SG/HV, die het voorzitterschap bijstaat, kan namens het voorzitterschap over dergelijke regelingen onderhandelen. Wanneer de EU en een derde staat een overeenkomst tot vaststelling van een kader voor de deelneming van die derde staat aan EU-crisisbeheersingsoperaties hebben gesloten, zijn in het kader van de WMA de bepalingen van die overeenkomst van toepassing.

*Artikel 11***Veiligheid**

1. Het hoofd van de missie is, in overleg met de Dienst beveiliging van het secretariaat-generaal van de Raad, verantwoordelijk voor de naleving van de minimumbeveiligingsvereisten, conform de overeengekomen beveiligingsvoorschriften van de Raad.
2. Het hoofd van de missie overlegt met het PVC over beveiligingskwesties die te maken hebben met de inzet van de missie, overeenkomstig de door de SG/HV verstrekte richtsnoeren.
3. De WMA-personeelsleden volgen vóór hun indiensttreding een verplichte beveiligingsopleiding.

*Artikel 12***Financiële regelingen**

1. Het financiële referentiebedrag dat de uitgaven in verband met de WMA moet dekken, bedraagt 9 000 000 euro.
2. De uit het in lid 1 genoemde bedrag gefinancierde uitgaven worden beheerd volgens de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Europese Unie, behalve dat eventuele prefinancieringen niet het eigendom van de Gemeenschap blijven. Onderdanen van derde staten mogen inschrijven bij aanbestedingen.
3. Het hoofd van de missie legt aan de Commissie verantwoording af over alle uitgaven ten laste van de algemene begroting van de EU en ondertekent daartoe met de Commissie een contract.
4. Uitgaven komen voor financiering in aanmerking vanaf de datum waarop dit gemeenschappelijk optreden in werking treedt.

*Artikel 13***Optreden van de Gemeenschap**

1. De Raad en de Commissie zorgen, overeenkomstig hun onderscheiden bevoegdheden voor de samenhang tussen de uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden en het externe optreden van de Gemeenschap, overeenkomstig artikel 3, tweede alinea, van het Verdrag. De Raad en de Commissie werken daartoe samen.
2. De Raad merkt voorts op dat er coördinatieregelingen nodig zijn in Banda Atjeh, en in voorkomend geval ook in Jakarta, alsook in Brussel.

*Artikel 14***Vrijgave van gerubriceerde gegevens**

1. De SG/HV is gemachtigd om, naar gelang van de operationele behoeften van de missie en met inachtneming van de beveiligingsvoorschriften van de Raad, ten behoeve van de missie geproduceerde gerubriceerde gegevens en documenten van de EU tot op het niveau „RESTREINT UE” vrij te geven aan de bij dit gemeenschappelijk optreden betrokken derde staten.
2. Indien er sprake is van een concrete en onmiddellijke operationele behoefte, is de SG/HV voorts gemachtigd om ten behoeve van de missie geproduceerde gerubriceerde gegevens en documenten van de EU tot op het niveau „RESTREINT UE” met inachtneming van de beveiligingsvoorschriften van de Raad vrij te geven aan het gastland. In alle andere gevallen worden deze gegevens en documenten vrijgegeven aan het gastland volgens de daartoe bestemde procedures op het niveau van samenwerking tussen het gastland en de EU.
3. De secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger is gemachtigd om niet-gerubriceerde documenten van de EU betreffende de beraadslagingen van de Raad over de missie die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 6, lid 1, van het reglement van orde van de Raad <sup>(1)</sup> vallen, vrij te geven aan de bij dit gemeenschappelijk optreden betrokken derde staten en aan het gastland.

*Artikel 15***Tussenbalans**

De Raad oordeelt uiterlijk op 15 maart 2006 of de waarnemingsmissie in Atjeh moet worden verlengd.

*Artikel 16***Inwerkingtreding en duur**

Dit gemeenschappelijk optreden treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen.

Het verstrijkt op 15 maart 2006.

*Artikel 17***Bekendmaking**

Dit gemeenschappelijk optreden wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 9 september 2005.

Voor de Raad

De voorzitter

J. STRAW

<sup>(1)</sup> Besluit 2004/338/EG, Euratom van de Raad van 22 maart 2004 tot vaststelling van het Reglement van orde van de Raad (PB L 106 van 15.4.2004, blz. 22). Besluit gewijzigd bij Besluit 2004/701/EG, Euratom (PB L 319 van 20.10.2004, blz. 15).