

II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESLUIT VAN DE RAAD

van 14 april 2005

tot afsluiting van de procedure van overleg met de Republiek Guinee overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou

(2005/321/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000⁽¹⁾, en met name op artikel 96,

Gelet op het Intern Akkoord inzake maatregelen en procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst⁽²⁾, en met name op artikel 3,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De essentiële elementen van de Overeenkomst van Cotonou, als bedoeld in artikel 9 van die overeenkomst, zijn geschonden.
- (2) Overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou, is op 20 juli 2004 het overleg geopend met de ACS-landen en de Republiek Guinee. Bij die gelegenheid zijn de autoriteiten van Guinee specifieke verbintenissen aangegaan met het doel de problemen die door de Europese Unie zijn genoemd te verhelpen. Die verbintenissen dienen binnen een periode van drie maanden waarin een versterkte dialoog wordt gevoerd, ten uitvoer te worden gelegd.
- (3) Na afloop van die periode is gebleken dat enkele van de eerder genoemde verbintenissen hebben geleid tot concrete initiatieven en dat enkele ervan zijn nagekomen. Diverse belangrijke maatregelen met betrekking tot de essentiële elementen van de Overeenkomst van Cotonou moeten echter nog ten uitvoer worden gelegd,

BESLUIT:

Artikel 1

Het overleg met de Republiek Guinee overeenkomstig artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou wordt afgesloten.

Artikel 2

De maatregelen die worden genoemd in de brief die in de bijlage is opgenomen, worden goedgekeurd als passende maatregelen in de zin van artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen. Het wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Dit besluit verstrijkt op 14 april 2008. Het wordt regelmatig getoetst, ten minste tweemaal per jaar.

Gedaan te Luxemburg, 14 april 2005.

Voor de Raad

De voorzitter

L. FRIEDEN

⁽¹⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 376.

BIJLAGE

Excellentie,

De Europese Unie hecht grote waarde aan de bepalingen van artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou. De eerbiediging van de rechten van de mens, de democratische beginselen en de rechtsstaat, waarop het partnerschap tussen de ACS en de Europese Unie berust, zijn essentiële elementen van deze overeenkomst en liggen bijgevolg ten grondslag aan de betrekkingen.

De Europese Unie is dan ook verontrust over de verslechtering van de situatie met betrekking tot de democratische beginselen en de rechtsstaat, met name sinds het constitutioneel referendum van 2001, alsmede tijdens de parlementsverkiezingen van 2002 en de presidentsverkiezingen van 2003. De Europese Unie is ook bezorgd over de gebrekkige eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en het tekortschietende administratieve, politieke, economische en financiële bestuur.

De Europese Unie is van mening dat er wat de politieke situatie in Guinee betreft sprake is van een schending van de essentiële elementen die worden bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou. Gezien dit artikel en de politieke situatie in Guinee, heeft zij op 31 maart 2004 besloten overleg te voeren overeenkomstig artikel 96 van de overeenkomst, teneinde een grondig onderzoek van de situatie mogelijk te maken en eventueel tot een aanvaardbare oplossing te komen.

Dit overleg is op 20 juli 2004 in Brussel geopend. Bij die gelegenheid zijn diverse fundamentele vraagstukken aan de orde gekomen en heeft u uw standpunt kunnen toelichten en een analyse kunnen geven van de situatie in uw land. U heeft ook een memorandum gepresenteerd met een actieplan voor de consolidatie van de democratie, de eerbiediging van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur.

Na de presentatie van dit rapport heeft een gezamenlijke follow-up-missie van het voorzitterschap van de Europese Unie en de Commissie een bezoek gebracht aan Conakry. Bij die gelegenheid is, in samenwerking met de vertegenwoordigers van de lidstaten ter plaatse, een evaluatie verricht van de nakoming van de verbintenissen.

De Europese Unie heeft kunnen vaststellen dat de autoriteiten van Guinee een zeer grote bereidheid hebben getoond om de besprekingen voort te zetten en te verdiepen en de missie van de Europese Unie te vergemakkelijken. Zij heeft ook kunnen vaststellen dat bepaalde verbintenissen hebben geleid tot bemoedigende initiatieven van uw kant. Met name dient te worden gewezen op het volgende.

Uw regering heeft de bereidheid getoond de politieke dialoog met de verschillende politieke partijen te hervatten met als doel de herziening van de verkiezingsprocedures. De officiële ceremonie voor de hervatting van de dialoog had plaats op 31 augustus 2004 en er is een overlegbureau voor politieke partijen opgericht om de dialoog te vergemakkelijken.

De regering heeft haar besluit bevestigd om in juni 2005 plaatselijke verkiezingen te organiseren, alsmede haar voornemen om het proces van decentralisatie te versterken. Verschillende wetgevende ontwerp teksten zijn in voorbereiding.

De regering heeft haar besluit bevestigd om binnen de in de grondwet voorziene termijn parlementsverkiezingen te organiseren, dat wil zeggen in juni 2007. De regering is bereid te onderzoeken of de datum van de verkiezingen kan worden vervroegd.

De regering heeft voorts een tijdschema bevestigd om de radiofrequenties vrij te geven; deze vrijgave zal in juni 2005 een feit zijn.

De regering heeft ten slotte sectorale hervormingen op het gebied van macro-economisch beheer bevestigd, alsmede het tijdschema voor de tenuitvoerlegging daarvan.

Het lijkt geen twijfel dat deze initiatieven zullen bijdragen tot de versterking van de eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden in uw land. De meeste van deze verbintenissen worden echter over een langere periode ten uitvoer gelegd en het zal noodzakelijk blijven de nakoming van de verbintenissen binnen bepaalde termijnen te garanderen, met name de democratie te versterken. In deze context ziet de Europese Unie vooral uit naar de concrete maatregelen die in uw voortgangsrapport over de tenuitvoerlegging van het memorandum van 30 september 2004 worden genoemd en dat uit de volgende onderdelen bestaat.

- 1) Voortzetting van de nationale dialoog met het oog op een herziening van het electorale kader en de operationele voorwaarden, in overeenstemming met de verklaring over de beginselen voor democratische verkiezingen in Afrika⁽¹⁾, die in 2002 in Durban is aangenomen door de Afrikaanse Unie, teneinde aldus transparante en democratische verkiezingen te garanderen.
- 2) Voortzetting en consolidatie van de verbintenis om de wetten na te leven die betrekking hebben op de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, teneinde politieke partijen in staat te stellen hun recht uit te oefenen om bijeenkomsten te organiseren, te demonstreren en toegang te verkrijgen tot staatszenders voor uitzendingen op radio en televisie.
- 3) Liberalisering van de elektronische media op basis van het tijdschema dat in oktober 2004 is gepresenteerd aan de follow-up-missie van de Europese Unie en dat totstandbrenging van particuliere elektronische media mogelijk maakt vóór de plaatselijke verkiezingen.
- 4) Organisatie van plaatselijke en parlementsverkiezingen op basis van de gewijzigde verkiezingsprocedures.
- 5) Voortzetting van het proces van decentralisatie.
- 6) Voortzetting van de activiteiten voor versterking van het macro-economisch beheer en de sectorale hervormingen.

Na het overleg is, rekening houdende met de in dit stadium geconstateerde initiatieven en de maatregelen die nog moeten worden genomen, besloten de volgende passende maatregelen vast te stellen uit hoofde van artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou.

- 1) De samenwerking wordt voortgezet met gebruikmaking van de overschotten van het 6e, 7e en 8e EOF, ter uitvoering van de verbintenissen die Guinee is aangegaan in het kader van dit overleg, met name wat betreft het decentralisatieproces, de liberalisering van de media en een goed economisch bestuur.
- 2) Verdere samenwerking met gebruikmaking van het B-budget van het 9e EOF, teneinde de uitvoering te realiseren van de programma's die rechtstreeks bestemd zijn ter verbetering van de levensomstandigheden van de minst begunstigde bevolkingsgroepen of slachtoffers van de subregionale politieke crisis.
- 3) Programma's ter versterking van de civiele samenleving (met inbegrip van niet-georganiseerde delen daarvan), de eerbiediging en versterking van de democratie, de mensenrechten en goed bestuur, alsmede de ontwikkeling of consolidatie van vrije media kunnen eveneens worden gesteund.
- 4) De bijdragen voor regionale projecten worden per geval onderzocht.
- 5) Maatregelen met een humanitair karakter, handelssamenwerking en preferenties op gebieden die met handel verband houden, worden voortgezet.
- 6) Er kan steun worden verleend voor de voorbereiding van de verkiezingen, afkomstig van de overschotten van het 6e, 7e en 8e EOF of het B-budget van het 9e EOF, zodra de verkiezingsprocedures zijn vastgesteld die moeten zorgen voor transparante en democratische verkiezingsprocessen die zijn gebaseerd op de verklaring over de beginselen voor democratische verkiezingen in Afrika.

⁽¹⁾ Verklaring van de OAE/AU over de beginselen voor democratische verkiezingen in Afrika, AHG/Decl.1 (XXXVIII).

7) Het A-budget van het 9e EOF is overeenkomstig het besluit van de Commissie in het kader van de tussentijdse herzieningen teruggebracht tot 65 miljoen EUR. De samenwerkingsstrategie en het nationaal indicatief programma zullen worden afgerond met inachtneming van de situatie in het land en de nieuwe financiële vooruitzichten. Deze documenten zullen worden ondertekend en uitgevoerd zodra er voldoende vooruitgang is geconstateerd in de toepassing van de door Guinee aangegane verbintenissen, met name bij de voorbereiding en totstandbrenging van vrije en transparante lokale en parlementaire verkiezingen. De Europese Unie hanteert daarbij de volgende criteria:

- a) dat er vrije en transparante lokale verkiezingen zijn gehouden en gekozen lokale besturen met hun werkzaamheden zijn begonnen;
- b) dat er in het kader van de politieke dialoog met de oppositie een electoraal kader en operationele voorwaarden voor parlementaire verkiezingen (met inbegrip van een datum) zijn vastgesteld die gebaseerd zijn op de verklaringen over de beginselen voor democratische verkiezingen in Afrika.

Er dient te worden voorzien in regelmatige controles, waarbij het voorzitterschap van de Europese Unie en de Commissie betrokken zijn en waarvan de eerste binnen zes maanden plaats moet hebben.

De Europese Unie zal de situatie in Guinee, gedurende een follow-up-periode van zesendertig maanden, nauwgezet blijven volgen. Er wordt, in het kader van artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou, een versterkte politieke dialoog gevoerd met uw regering, teneinde de democratie en de rechtsstaat te consolideren, met name door middel van parlementaire verkiezingen en het respect voor de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

In het geval van een versnelde uitvoering van de door de autoriteiten van Guinee aangegane verbintenissen, of in het tegenovergestelde geval van niet-naleving ervan, behoudt de Europese Unie zich het recht voor passende maatregelen te treffen.

Hoogachtend,

Voor de Raad

Voor de Commissie
